

gunning achterwege blijven, indien het betreft vreemdelingen, die speciale banden met Nederland hebben, zoals emigranten die door naturalisatie elders hun Nederlanderschap verloren hebben en die definitief naar Nederland terugkeren; jeugdige vreemdelingen die in het gezin van hun in Nederland wonende, met een Nederlander gehuwde noeder en stiefvader worden opgenomen, en hier te lande geboren en getogen vreemdelingen, die - bijvoorbeeld voor studiedoelinden - geruime tijd buitenslands vertoefd hebben en naar ons land terugkeren.

voorschriften
verband houdende
met de openbare
rust, de open-
bare orde of de
nationale veilig-
heid

Hoofdstuk XIY Bet verbinden van voorschriften aan de vergunning

Art. 11, tweede lid, tweede volzin, Vw scheidt de mogelijkheid tot het verbinden van voorschriften aan een vergunning tot verblijf, zulks in het belang van de openbare rust, van de openbare orde of van de nationale veiligheid. Te denken valt in dit verband ondermeer aan het opleggen van een voorschrift, zich te onthouden van ongewenste politieke activiteit.

Is het hoofd van plaatselijke politie van mening dat er aanleiding bestaat tot het verbinaen van een dergelijk voorschrift aan een vergunning tot verblijf, dan vraagt hij een bijzondere aanwijzing aan de Minister van Justitie.

Opgemerkt zij nog dat een aan een vergunning verbonden voorschrift niet zal mogen strekken tot het beperken van de vrijheid van beweging van een vreemdeling (in dit geval vindt immers art. 18 Vw toepassing), noch tot het opleggen van een verplichting tot periodieke aanmelding (hiervoor gelden de bepalingen van art. 17, tweede lid, aanhef en onder b, en derde lid, Vw, juncto art. 70 Vb). Voor de te volgen gedragslijn, indien een voorschrift als hier bedoeld aan een vergunning tot verblijf wordt verbonden: zie Deel D, Hoofdstuk III, onder C, punt d, van deze circulaire.

voorschriften
strekende tot
het stellen van
zekerheid

Art. 11, derde lid, Vw, bepaalt dat de aan een vergunning tot verblijf verbonden voorschriften mede kunnen strekken tot het stellen van

- zekerheid -

zekerheid voor kosten die voor de overheid kunnen voortvloeien uit het verblijf of uit de reis uit Nederland van de vreemdeling. Genoemde wetsbepaling is nader uitgevoerd bij de artt. 48-51 Vb en de artt. 25-27 W. Art. 48 Vb bepaalt, welke vormen van zekerheidsstelling als voorschrift aan een vergunning tot verblijf kunnen worden verbonden.

waarborg-
sommen

Wat het deponeren van waarborgsommen betreft dient onderscheid te worden gemaakt tussen gevallen waarin een waarborgsom wordt geëist, zonder dat er sprake is van het verlenen van een vergunning tot verblijf, of voorafgaande aan het verlenen van een zodanige vergunning, en de gevallen waarin de verplichting tot het deponeren van een waarborgsom wordt verbonden als voorschrift aan een vergunning, welke aan de vreemdeling wordt verleend, In de eerstbedoelde gevallen moet met name worden gedacht aan vreemdelingen die voor familiebezoek of voor toeristische doeleinden naar ons land komen en die niet in het bezit zijn van een biljet, geldig voor een reis naar een plaats buiten Nederland waar hun toelating is gewaarborgd, alsmede aan zeelieden, die na binnenkomst of na afmonstering hier te lande toestemming krijgen tot het zoeken van werk aan boord van een (ander) schip. (Zie in dit verband mede Deel IV C, van de Benelux Verzameling Voorschriften). In deze gevallen wordt de waarborgsom gevraagd teneinde de vreemdeling in staat te stellen, aan te tonen, dat hij voldoet aan de bij art. 8, eerste lid, aanhef en onder b, Vw gestelde voorwaarde van het beschikken over voldoende middelen om te voorzien in de kosten van zijn reis naar een plaats buiten Nederland waar zijn toelating is gewaarborgd. Weigert de vreemdeling om aan het verzoek tot het tijdelijk deponeren van het tot dekking van deze kosten benodigde bedrag te voldoen, dan zal hem voor het beoogde doel geen verblijf op de voet van art. 8 Vw zijn toegestaan, zodat hij op grond van art. 22, eerste lid, Vw voor uitzetting in aanmerking komt (zie ook art. 23, eerste lid, Vw juncto art. 47 W). In de gevallen waarin overeenkomstig het vorenstaande waarborgsommen door vreemdelingen worden gedeponereerd, behoort aan de betrokkene steeds een ontvangsbewijs te worden afgegeven,

gedragslijn
indien aan de
vreemdeling
(nog) geen
vergunning
tot verblijf
wordt
verleend

- Daarbij -

Daarbij mag geen gebruik worden gemaakt van de "verklaringen van ontvangst" van het in art. 25, eerste lid, **W** opgenomen model, aangezien de procedure van de artt. 48-50 **Vb**, juncto de artt. 25-27 **W immers** (nog) niet van toepassing is. Ook overmaking van de gedeponeerde gelden op de postrekening van het ministerie van Justitie (zie art. 27 **W** mag derhalve in dit stadium nog niet plaats vinden. Wordt aan de vreemdeling nadien een vergunning tot verblijf verleend (bijv. indien hij anders dan als zeeman werk gevonden heeft) dan moet hem het gedeponeerde bedrag worden terugbetaald, tenzij de verplichting tot het deponeren van de waarborgsom als voorschrift aan de hem verleende vergunning t verbonden. Is dit laatste het geval, dan moet gehandeld worden overeenkomstig de hieronder gegeven **aanwijzingen**. Zowel bij teruggave van de voorlopig gedeponeerde waarborgsom als bij de oplegging van de verplichting tot het deponeren van het bedrag als voorschrift aan de vergunning tot verblijf, dient het oorspronkelijke ontvangstbewijs te worden ingenomen. Bij teruggave wordt geen rente vergoed overeenkomstig het bepaalde in art. 25a **W**. In het **laatstbedoelde** geval wordt dan een nieuw ontvangstbewijs verstrekt van het model als bedoeld in art. 25, eerste lid, **W**.

Opgemerkt zij nog dat het, **in gevallen** als vorenbedoeld, ook mogelijk is dat een waarborgsom ten behoeve van een vreemdeling voorlopig door een derde, bijvoorbeeld een werkgever, wordt gedeponeerd. In dit geval zal het (eerste) ontvangstbewijs ten name van deze derde afgegeven kunnen worden. Ontvangstbewijzen **terzake** van waarborgsommen, welke ingevolge een aan de vergunning tot verblijf verbonden voorschrift worden gedeponeerd, worden echter steeds op naam van de vreemdeling gesteld.

verplichting tot het deponeren van een waarborgsom, krachtens een voorschrift, verbonden aan een vergunning f tot verbluf	De in de artt. 48, eerste lid, aanhef en onder a , 49 en 50 Vb , juncto de artt. 25-27 W neergelegde regeling heeft uitsluit betrekking op de gevallen, waarin het deponeren van een waarborgsom plaats vindt ingevolge een aan de vergunning tot verblijf verbonden voorschrift. Het hoofd van plaatselijke politie is bevoegd een zodanig voorschrift aan de vergunning te verbinden indien daartoe, gelet op de solvabiliteit van de vreemdeling, naar het oordeel van het hoofd van plaatselijke politie gegronde redenen bestaat, doch in zodanig geval uitsluitend met toestemming van
--	---

de Minister van Justitie (het hoofd van plaatselijke politie dient dan dus een bijzondere aanwijzing hieromtrent aan de Minister van Justitie te vragen - zie Deel G, Hoofdstuk IX, van deze circulaire. In dit verband wordt mede de **aandacht** gevestigd op hetgeen in Deel C, Hoofdstuk **XXVIII**, van deze circulaire is voorgeschreven met betrekking tot vóór het tijdstip van het in werking treden van de Wet gedeponeerde waarborgsommen

Daarnaast kan de Minister van Justitie uiteraard zelf een voorschrift, als hier bedoeld, verbinden aan een door hem verleende vergunning tot verblijf, in de gevallen waarin hij zich de bevoegdheid tot het verlenen van zodanige vergunning heeft voorbehouden (het betreft hier dan dus vreemdelingen, niet behorende tot een der in art. 19, eerste lid, **W** genoemde categorieën). Opgemerkt zij nog dat geen voorschriften strekkende tot het stellen van zekerheid mogen worden verbonden aan vergunningen tot verblijf, verleend aan begunstigde E.E.G.-onderdanen.

-Indien-

wijze van kennis
geving aan de
vreemdeling

Indien het hoofd van plaatselijke politie overeenkomstig de voren-
schreven richtlijnen aan een vreemdeling een vergunning tot verblijf
verleent, waaraan een voorschrift, inhoudende de verplichting tot het
deponeren van een waarborgsom is verbonden, behoort daarvan aan de
vreemdeling kennis te worden gegeven op de wijze, voorgeschreven bij
art. 53, eerste en derde lid, Vb, te weten door uitreiking of toezending
van een schriftelijke en gemotiveerde beschikking, waarbij tevens ge-
wezen wordt op de mogelijkheid tot het vragen van herziening der be-
schikking ingevolge art. 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vw (zie ook
art. 107 Vb). Voor het model van een zodanige beschikking zie bijlage
C 7, onder c, van deze circulaire. De datum en de wijze waarop de be-
schikking ter kennis van de vreemdeling werd gebracht dient nauwkeurig
te worden vastgelegd in de administratie van het hoofd van plaatselijke
politie. Daarnaast wordt omtrent de verleende vergunning de in art. 41,
tweede lid, VV voorgeschreven aantekening gesteld in het paspoort van
de vreemdeling, dan wel aan deze een afzonderlijk document uitgereikt
van het als bijlage 5^d bij het VV gevoegde model, een en ander overeen-
komstig het bepaalde in art. 29, tweede en vierde lid, VV.

het doen depone-
ren van een pas-
sagebiljet

Het vorenstaande is van overeenkomstige toepassing met betrekking tot
het doen deponeren van een passagebiljet in plaats van een waarborgsom
(zie art. 48, tweede lid, Vb).

in ontvangstname
en beheer van
waarborgsommen

Omtrent de in ontvangstname en het beheer der gedeponeerde waarborg-
sommen zij verwezen naar het bepaalde in art. 49 Vb juncto de artt. 25
en 27 VV. De in het eerste lid van art. 25 VV bedoelde verklaringen
van ontvangst worden van rijkswege aangemaakt en zijn verkrijgbaar
bij de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het
ministerie van Justitie.

Behoudens in het hierboven omschreven geval, waarin een waarborg-
som wordt gedeponerd anders dan ingevolge een aan een vergunning
tot verblijf verbonden voorschrift, mogen geen andere verklaringen van
ontvangst worden afgegeven, dan die welke van rijkswege zijn verstrekt.
Zoals uit art. 27 VV blijkt worden in de loop van een kalendermaand
gedeponeerde gelden in het begin van de daaropvolgende maand over-
gemaakt op de postrekening van het ministerie van Justitie. Dit houdt
dus in, dat de ontvangen gelden gedurende enige tijd - in afwachting van
de overmaking daarvan - door of vanwege het hoofd van plaatselijke po-
litie moeten worden bewaard. De bewaring van deze gelden dient op zo-
danige wijze te geschieden dat daarop te allen tijde controle kan worden
uitgeoefend en dat daarvan steeds verantwoording kan worden afgelegd.
Waar mogelijk zal het de voorkeur verdienen dat de gelden dagelijks in
bewaring gegeven worden aan de gemeente-ontvanger. In geen geval is
bijvoorbeeld toelaatbaar dat een ambtenaar de gelden op een te zijnen
name gesteld spaarbankboekje laat bijschrijven. Het vorenstaande geldt
uiteraard mede voor de bewaring van gelden die anders dan uit hoofde
van een aan een vergunning tot verblijf verbonden voorschrift zijn ge-
deponerd (zie hierboven onder "gedragslijn indien aan de vreemdeling
- nog - geen vergunning tot verblijf wordt verleend").

Voor de teruggave van waarborgsommen zie: art. 50 Vb juncto de artt.
26 en 27 VV, alsmede Deel C, Hoofdstuk XXVII, van deze circulaire.

vergoeding van
rente

x)

Ingaande 1 juli 1973 wordt over de overeenkomstig art.48, eerste lid, aanhef en onder a, Vb. gedeponeerde waarborgsommen een enkelvoudige rente vergoed van 4% per jaar. Over de voorlopig gedeponeerde waarborgsommen en over de vóór 1 januari 1967 gedeponeerde waarborgsommen, die niet overeenkomstig art.48, eerste lid, aanhef, en onder a, Vb werden gedeponeed, wordt geen rente vergoed (zie hiervoor het gestelde op blz.C-33 van deze circulaire).

berekening termijn waarover rente wordt vergoed

De rente wordt slechts over hele jaren vergoed. Ingevolge art. 25a, tweede lid, W, wordt bij de berekening van de termijn waarover rente wordt vergoed het jaar waarin de waarborgsom wordt terugbetaald als vol jaar medegetekend en wordt over het jaar waarin de waarborgsom is gedeponeed geen rente vergoed. Aangezien deze regeling sedert 1 juli 1973 van kracht is, is het eerste jaar waarover rente kan worden vergoed op waarborgsommen, die vóór 1 januari 1973 werden gedeponeed, het jaar 1973. Is de waarborgsom evenwel in de loop van 1973 gedeponeed en wordt deze ook in 1973 terugbetaald, dan wordt in het geheel geen rente vergoed. Dit is steeds het geval als in het jaar van deponering de waarborgsom wordt terugbetaald. Voor na 1 januari 1973 gedeponeerde waarborgsommen dient als uitgangsdatum voor de berekening van het tijdstip van deponering te worden aangehouden de datum, voorkomende op de verklaring van ontvangst, bedoeld in art.25, eerste lid, W. Deze na 1 januari 1973 (in 1973) gedeponeerde waarborgsommen worden eerst in 1974 rentedragend. Voor in gedeelten gedeponeerde waarborgsommen geldt als uitgangsdatum, de datum waarop de waarborgsom volledig was gedeponeed.

Enkele voorbeelden:

- a. gedeponeed vóór 1 januari 1973, b.v. 2 januari 1967 of 8 april '69 terugbetaald 24 april 1973: één jaar rente. De regeling werkt immers terug tot 1 januari 1973 (art.25a, vierde lid, V.V.) en het jaar van terugbetaling geldt als vol jaar (art.25a, tweede lid, VV), terwijl het jaar van deponering en terugbetaling niet hetzelfde jaar zijn.
- b. gedeponeed na 1 januari 1973, b.v. 17 mei 1973 terugbetaald 18 augustus 1973: geen rente (art.25a, tweede lid, VV), jaar van deponering geen rente; jaar van deponering en terugbetaling zijn hetzelfde.
- c. gedeponeed na 1 januari 1973, bv 18 augustus 1973 terugbetaald 4 januari 1974: één jaar rente. Jaar van deponering telt niet mede (art.25a, tweede lid, VV). Het jaar 1974 (Jaar van terugbetaling) geldt als vol jaar (eveneens art.25a, tweede lid, W). Bovendien zijn jaar van deponering en jaar van terugbetaling niet hetzelfde jaar.
- d. gedeponeed na 1 januari 1973, b.v. 1 januari 1973

x)

terugbetaald 2 januari 1975: <u>twee</u> jaar rente	
1973 telt niet mede, jaar van deponering (art. 25 ^a , tweede lid, W)	
1974 vol jaar	1 jaar rente
1975 jaar van terugbetaling (art. 25 ^a , tweede lid, W)	1 jaar rente
	totaal 2 jaar rente

berekening
van het **rente-**
bedrag

Voor het berekenen van het rentebedrag worden de waarborgsommen afgerond op **hele** bedragen in veelvouden van f.50.-.

De bedragen waarvan de tientallen en de eenheden liggen tussen 0 en 25 en tussen 50 en 75 worden naar beneden en de bedragen waarvan de tientallen en de eenheden liggen tussen 24 en 50 en **tussen** 74 en 100 worden naar boven afgerond.

Enkele voorbeelden:

210 wordt afgerond op 200 (10 ligt tussen 0 en 25, dus naar beneden)
357 wordt afgerond op 350 (57 ligt tussen 50 en 75, dus naar beneden)
474 wordt afgerond op 450 (74 ligt tussen 50 en 75, dus naar beneden)
975 wordt afgerond op 1000 (75 ligt tussen 74 en 100, dus naar boven)
832 wordt afgerond op 850 (32 ligt tussen 24 en 50, dus naar boven)
750 wordt niet **afgerond**. (is reeds een veelvoud van 50).

Voor de afronding van de bedragen van de gedeponeerde waarborgsommen, het afrondingsbedrag waarover de rente dient te worden berekend en het uit te betalen bedrag aan rente over 1 tot en met 5 jaar, gebaseerd op een rente van 4% per jaar, is een tabel vastgesteld, die als bijlage C-10 bij deze circulaire is gevoegd.

verantwoording:
kasstaat

Ingevolge het bepaalde bij artikel 27 W worden de **terzake** van gedeponeerde waarborgsommen **ontvangen** en terugbetaalde gelden, alsmede de uitbetaalde renten, op een **kasstaat** verantwoord. Deze **kasstaat** behoort zo te zijn ingericht dat daarop voorkomen de naam, de voornamen en de geboortedatum van de vreemdeling, (bij ontvangst): het **nummer** van de verklaring van ontvangst en het ontvangen bedrag en (bij terugbetaling) het nummer en de gemeente van deponering, voorkomende op de ingenomen verklaring van ontvangst, het bij voorschot terugbetaalde bedrag er, het bedrag van de uitbetaalde rente. Een afschrift van de **kasstaat** dient, tegelijk met het overmaken van het salao, aan het begin van de maand, volgende op die waarop de **kasstaat** betrekking heeft, te worden toegezonden aan de afdeling comptabiliteit (hoofdboekhouding) van het ministerie van Justitie, Plein 2b te 's-Gravenhage. Een **model** van zulk een kasstaat, die niet van Rijksweg wordt verstrekt, is als bijlage C-11 bij deze circulaire gevoegd.

- Ingevolge-

garantverklaringen

Ingevolge art.48, eerste lid, aanhef en onder b, Vb. kan een aan de vergunning tot verblijf verbonden voorschrift tot het stellen van zekerheid ook bestaan uit een verplichting voor de houder der vergunning ervoor te zorgen dat een in het voorschrift aangewezen derde zich schriftelijk garant stelt voor de kosten, voortvloeiende uit het verblijf en de verwijdering van de vreemdeling. Ook wat garantverklaringen betreft moet onderscheid worden gemaakt tussen gevallen, waarin een derde zich bereid verklaart om zich garant te stellen voor uit verblijf en eventuele verwijdering van een vreemdeling voortvloeiende kosten, zonder dat er

- sprake-

sprake is van het verlenen van een vergunning tot verblijf, en gevallen waarin de garantverklaring wordt afgegeven ten behoeve van een **vreemdeling**, aan wie een vergunning tot verblijf **met** een **terzake** daaraan verbonden voorschrift wordt verleend. Voor wat de eerstbedoelde gevallen betreft moet met name worden gedacht aan rederijen of cargadoors die zich garant wensen te **stellen** ten behoeve van afgemonsterde zeelieden aan wie het wordt toegeestaan hier te lande gedurende enige tijd een ander schip te zoeken of ten behoeve van zeelieden die gedurende korte tijd ter verpleging in een ziekenhuis moeten worden opgenomen.

Öevoegdheid tot het verbinden van voorschriften betreffende een garantverklaring aan een vergunning tot verblijf /

Bet hoofd van plaatselijke politie mag in daarvoor in aanmerking komende gevallen vergunningen tot verblijf verlenen, waaraan een voorschrift betreffende een schriftelijke garantstelling is verbonden, met name indien het een vreemdeling betreft behorende tot de in art. 19, eerste lid, onder **g** of **t**, WV genoemde

categorieën (studenten wetenschappelijk onderwijs, religieuzen), dan wel studerenden, die behoren tot de in art. 19, eerste lid, onder **b**, **W** genoemde categorie. Daarnaast kunnen uiteraard door de Minister van Justitie voorschriften als vorenbedoeld worden verbonden aan door hem verleende vergunningen tot verblijf (bijvoorbeeld indien het betreft **buitenlandse pleegkinderen**).

modellen

Voor het model van een beschikking van het hoofd van plaatselijke politie tot het verbinden van een voorschrift betreffende een garantverklaring aan een vergunning tot verblijf, zie bijlage C7, onder **g**, van deze circulaire. Voor wat betreft de wijze van kennisgeving der beschikking aan de vreemdeling, zie art. 53, eerste en derde lid, Vb. Ook in deze gevallen dient uiteraard van de datum en de wijze waarop de beschikking ter kennis van de vreemdeling werd gebracht, aantekening te worden gehouden in de administratie van het hoofd van plaatselijke politie. Een model van een garantverklaring is opgenomen in bijlage C P bij deze circulaire. De afgegeven garantverklaringen dienen zorgvuldig in de **administratie** van het hoofd van plaatselijke politie te worden bewaard.

- Andere -

andere zekerheid- Andere vormen van zekerheidstelling, welke kunnen worden geeist
stellingen als voorschrift, te verbinden aan een vergunning tot verblijf zijn
een verplichting om voldoende verzekerd te zijn tegen ziektekosten
en zakelijke zekerheidstelling (art. 48, eerste lid, onder c, en
derde lid, Vb). Daartoe strekkende voorschriften zullen - met
uitzondering van de verplichting tot het sluiten van een ziekte-
kostenverzekering - voorshands slechts mogen worden verbonden aan
vergunningen tot verblijf, welke door de Minister van Justitie
worden verleend. Het zal in de praktijk vaak aanbeveling verdienen
om vergunningen, waaraan voorschriften tot het stellen van zeker-
heid worden verbonden, niet te verlenen alvorens de vreemdeling
heeft aangetoond, dat hij in staat is om aan de bij het voorschrift
gestelde verplichting te voldoen. Dit betekent dus dat het hoofd
van plaatselijke politie de desbetreffende vergunning in de
regel verleent bij het deponeren van de waarborgsom door de
vreemdeling of bij het overleggen van een door een derde ten
behoefte van de vreemdeling afgegeven schriftelijke garantverklaring.

Hoofdstuk XV. Het weigeren van een vergunning tot verblijf door
het hoofd van plaatselijke politie.

gronden Een vergunning tot verblijf kan worden geweigerd op gronden aan
het algemeen belang ontleend (art. 11, vijfde lid, Vw). Zodanige
gronden kunnen steeds aanwezig zijn indien het betreft een vreem-
deling, die niet voldoet aan de bij art. 8 Vw gestelde vereisten,
doch ook indien de vreemdeling op legale wijze Nederland is
binnengekomen, over voldoende middelen van bestaan beschikt en geen
gevaar oplevert voor de openbare rust, de openbare orde of de
nationale veiligheid, kunnen er andere aan het algemeen belang
ontleende gronden tot weigering der vergunning bestaan, zoals
het niet beschikken over voldoende woonruimte (zie o.a. voor ge-
zinsleden van buitenlandse werknemers: Deel G, onder 4, van deze
circulaire).

bevoegdheid De bevoegdheid tot het weigeren van een vergunning tot verblijf
berust ingevolge art. 20 W in de regel bij het hoofd van plaatse-
lijke politie, zij het dat daze ingevolge art. 23 W bij het

- uitoefenen -