

autoriteiten worden gepleegd.

e. Signalering "VMV"

Aan visumplichtige vreemdelingen, wier namen in het Opsporingsregister zijn opgenomen met de aanduiding "VMV" (geen visum verlenen zonder machtiging van de Visadienst) en die niet in het bezit zijn van een visum, geldig voor Nederland of voor het Beneluxgebied, mogen door de ambtenaren, belast met de grensbewaking, nimmer zonder voorafgaande machtiging visa worden verleend. Zijn er naar het oordeel van de controlerende ambtenaar bijzondere redenen aanwezig om de vreemdeling het vereiste visum aan de grens te verlenen, dan dient derhalve steeds contact te worden opgenomen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie op de wijze, voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire, (De signaleringen "VMV" worden - al naar gelang zij zijn uitgegaan van de Belgische, Luxemburgse of Nederlandse autoriteiten - gevolgd door de letters "B", "N", of "L").

f. Signalering "v. t. v. ingetr."

Deze signalering heeft betrekking op vreemdelingen wier vergunning tot verblijf is ingetrokken, doch aan wie de desbetreffende beschikking niet kan worden uitgereikt of in wier paspoort de bij art. 44 VV voorgeschreven aantekening niet kan worden gesteld (c.q. wier identiteitspapier als bedoeld in bijlage 5d VV niet kon worden ingehouden). Bij aantreffen van een aldus gesignaleerde vreemdeling dient steeds gehandeld te worden op de wijze, voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire.

Voor voorlopige signalering aan de doorlaatposten in dringende gevallen: zie Deel E van deze circulaire.

diplomatieke ambtenaren en andere geprivilegieerde personen

Ten aanzien van diplomatieke ambtenaren en andere geprivilegieerde personen als bedoeld in Deel G, onder 3, van deze circulaire dient geen controle te worden toegepast op het bezit van middelen van bestaan, noch mag te hunnen aanzien controle aan de hand van het opsporingsregister of het opsporingsblad plaats vinden.

Hoofdstuk III Documenten voor grensoverschrijding

vereisten ten aanzien van het bezit van een document voor grensoverschrijding

Ter uitvoering van art. 6, eerste lid, Vw strekken de artt. 41 en 42 Vb, alsmede art. 16, juncto de bijlagen 3a en 3b VV  
Het uitgangspunt van de terzake gegeven regeling is dat vreemdelingen, om toegang tot Nederland te hebben, in het bezit moeten zijn van een

- geldig -

Eerste wijziging

geldig paspoort dat, al naar gelang de duur van hun voorgenomen verblijf in ons land of in het Beneluxgebied, moet zijn voorzien van een geldig transitvisum (aldan niet met oponthoud), een geldig **reis-**visum of een geldige machtiging tot voorlopig verblijf (zie art. 41, eerste lid, Vb). Voor de begrippen transitvisum, **reisvisum** en machtiging tot voorlopig verblijf: zie art. I Vb, Deel H, onder 3, van deze circulaire, alsmede deel I, onder A I, van de Benelux Verzameling Voorschriften.

Op bovenvermelde regel bestaan een aantal uitzonderingen, hetzij krachtens voor Nederland verbindende internationale regelingen (art. 41, derde Lid, Vb, juncto art. 16 en bijlagen 3a en 3b, VV), hetzij krachtens voorschrift van de Minister van Justitie (zie art. 16 en bijlagen 3a en 3b, VV, mede strekkende tot uitvoering van art. 41, vierde lid, Vb). Deze uitzonderingen zijn opgesomd in de bijlagen 3a en 3b VV (zie in dit verband ook de delen III en IV van de Benelux-Verzameling Voorschriften).

Met ingang van 1 maart 1969 (zie de 7e wijziging van het Voorschrift Vreemdelingen) is het aantal landen voor welker onderdanen voor een verblijf van langer dan drie maanden het bezit van een geldige machtiging tot voorlopig verblijf verplicht is gesteld, sterk uitgebreid. Van deze verplichting zijn thans nog uitgezonderd de onderdanen van de E.E.G. -landen, ~~Denemarken~~, Finland, ~~Ierland~~, Monaco, Noorwegen, ~~het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland~~, <sup>Oostenrijk</sup> de Verenigde Staten van Amerika, IJsland, Zweden en Zwitserland (met inbegrip van Liechtenstein).

In de regel behoort derhalve aan vreemdelingen die geen onderdaan zijn van een der bovengenoemde landen en die voor een verblijf van langer dan drie maanden herwaarts komen zonder in het bezit te zijn van de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf, de toegang tot ons land te worden geweigerd.

Een uitzondering dient echter te worden gemaakt:

- a. indien door het weigeren van toegang uitsluitend op grond van het ontbreken van een geldige machtiging tot voorlopig verblijf aan de vreemdeling in ernstige mate financieel nadeel wordt berokkend;
- b. in gevallen waarin weigering op de onder a. genoemde grond een klaarblijkelijke hardheid zou betekenen;

- ten -

c. ten aanzien van vreemdelingen met wier komst een aanmerkelijk Nederlands economisch of cultureel belang wordt gediend.

Een der vorenbedoelde omstandigheden zal zich met name kunnen voordoen, indien het betreft:

- uit een ver verwijderd land komende familieleden van hier te lande wonende personen die voor familiebezoek naar Nederland komen;
- studenten, wier studiebeurs of geldelijke toelage de kosten voor studie en levensonderhoud waarborgen;
- niet-nederlandse vrouwen die gehuwd zijn met een Nederlander en die zich, komende uit het buitenland, bij hun echtgenoten vestigen;
- van origine Nederlanders (de zgn. spijtemigranten);
- vreemdelingen met een inkomen boven de zgn. loongrens in de zin van de Ziekenfondswet (thans f 13. 800, --) die hier te lande in een leidinggevende functie zijn benoemd, of als specialist (bijv. ingenieur) tewerkgesteld worden.

Uiteraard zijn de hier gegeven voorbeelden niet volledig.

Van geval tot geval zal door de ambtenaar belast met de grensbewaking moeten worden beoordeeld of van omstandigheden als hierboven aangeduid sprake is. In bevestigend geval dient aan de desbetreffende vreemdeling de toegang tot ons land te worden verleend, mits aan de overige voorwaarden voor binnenkomst wordt voldaan. Bij het te stellen doorlaatstempel wordt dan aangetekend:

"binnen 8 dagen melden bij het hoofd van plaatselijke politie te ....., art. 66 Vb.<sup>11</sup>. De politie van de gemeente waarheen de vreemdeling zich begeeft, wordt er op deze wijze van in kennis gesteld dat hem op grond van bijzondere omstandigheden toch toegang tot Nederland werd verleend, zodat niet tot onmiddellijke uitzetting mag worden overgegaan.

In twijfelgevallen kan een bijzondere aanwijzing worden gevraagd op de wijze voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire.

Met betrekking tot buitenlandse werknemers en hun gezinsleden geldt het bepaalde in Deel G, onder 4, van deze circulaire.

Voor vreemdelingen van Chinese landaard:  
zie Deel G, onder 5, van deze circulaire.

- Speciaal -

Speciaal de aandacht verdienende bijzonderheden omtrent reisdocumenten van vreemdelingen zijn vermeld in bijlage C 1 bij deze circulaire.

ontheffing,  
verleend door  
de Minister van  
Justitie

Art. 42 Vb machtigt de Minister **van** Justitie en de daartoe door hem bevoegd **verklaarde** autoriteiten, in bijzondere gevallen aan vreemdelingen ontheffing te verlenen van een of meer der bij of krachtens art. 41 Vb vastgestelde vereisten ten aanzien van het bezit van een document voor grensoverschrijding. Het gaat hier dus om een ontheffing in incidentele gevallen. Te denken valt in dit verband aan vreemdelingen die groepsgewijze de grens overschrijden in verband met militaire oefeningen, dan wel in het kader van sportevenementen e.d. Van de in art. 42 Vb voorziene mogelijkheid tot aanwijzing van autoriteiten, die - mede - bevoegd zijn een ontheffing als in dat artikel bedoeld te verlenen, heeft de Minister van Justitie geen gebruik gemaakt.

afgifte van  
bijzondere  
doorlaatbewiizen

Betreft het een individuele grensoverschrijding, dan kan in daarvoor in aanmerking komende gevallen aan de vreemdeling een bijzonder doorlaatbewijs worden verstrekt van het model, behorende bij bijlage 3b, onder M, VV. De afgifte van bijzondere doorlaatbewijzen valt niet onder de werking van art. 42 Vb. In zodanig geval wordt de vreemdeling immers in het bezit gesteld van een voor het hebben van toegang tot Nederland geldig document voor grensoverschrijding. De afgifte van bijzondere doorlaatbewijzen geschiedt volgens de regels, opgenomen in Deel I, onder B III, van de Benelux Verzameling Voorschriften. De hoofden van de doorlaatposten zijn bevoegd om zelfstandig (dus zonder voorafgaand

- contact -

afgifte van  
bijzondere door-  
laatbewijzen

Betreft het een individuele grensoverschrijding, dan kan in daarvoor in aanmerking komende gevallen aan de vreemdeling een bijzonder doorlaatbewijs worden verstrekt van het model, behorende bij bijlage 3b, onder M. W. De afgifte van bijzondere doorlaatbewijzen valt niet onder de werking van art. 42 Vb. In zodanig geval wordt de vreemdeling immers in het bezit gesteld van een voor het hebben van toegang tot Nederland gelaig document voor grensoverschrijding. De afgifte van bijzondere doorlaatbewijzen geschiedt volgens de regels, opgenomen in Deel I, onder B III, van de Benelux Verzameling Voorschriften. De hoofden van de doorlaatposten zijn bevoegd om zelfstandig (dus zonder voorafgaand

- contact -

contact met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie) bijzondere doorlaatbewijzen af te geven in de volgende gevallen:

- a. indien aan de daarvoor in **Beneluxverband** vastgestelde voorwaarden, zoals deze zijn vermeld in Deel I, onder B III, van de Benelux Verzameling Voorschriften, wordt voldaan;
- b. aan onderdanen van de Bondsrepubliek Duitsland, uitsluitend voor toeristische doeleinden en voor een verblijf van ten hoogste veertien dagen in Nederland, mits het bonafide gevallen betreft (ten behoeve van Duitse minderjarigen die niet in het bezit zijn van enig document, waaruit hun identiteit blijkt, mag alleen zonder voorafgaande machtiging een bijzonder doorlaatbewijs worden afgegeven, indien zij reizen in gezelschap van een der ouders, grootouders of voogd);
- c. aan opvarenden van jachten in gevallen als omschreven in Deel C, Hoofdstuk V, van deze circulaire;
- d. aan vreemdelingen, behorend tot het technische personeel van een buitenlandse luchtvaartmaatschappij, die zich - zonder in het bezit van de vereiste documenten voor grensoverschrijding te zijn - naar Nederland moeten begeven voor het doen van de nodige verrichtingen in verband met een vliegtuigongeval (zoals het instellen van een onderzoek, berging of het luchtwaardig maken van het vliegtuig); het verlenen van toegang behoort in de hierbedoelde gevallen steeds zo snel mogelijk te geschieden.

Behoudens in bijzondere omstandigheden wordt de controle op het bezit van documenten voor grensoverschrijding systematisch uitgeoefend (zie Deel B, Hoofdstuk III, van deze circulaire, alsmede Deel I, onder B I, van de Benelux Verzameling Voorschriften).

#### Hoofdstuk IV Het weigeren van toegang

verplichting  
het land te  
verlaten

Art. 7, eerste lid, Vw bepaalt dat vreemdelingen, aan wie de toegang tot Nederland is geweigerd, verplicht zijn het land onverwijld te verlaten, een en ander met inachtneming van de daartoe door een ambtenaar, belast met de grensbewaking, gegeven aanwijzingen. Deze aanwijzingen kunnen ondermeer betrekking hebben op de weg, welke de vreemdeling bij het verlaten van het land heeft te volgen, of op het zich aan boord begeven van een bepaald schip of luchtvaartuig. Overtreding van dit voorschrift is strafbaar gesteld bij art. 44, eerste lid, Vw. De leden 2-4 van art. 7 Vw hebben betrekking op de verwijdering van met een schip of luchtvaartuig binnengekomen vreemdeling **en door** plaatsing aan

verwijdering van  
per schip of  
luchtvaartuig  
aangekomen  
vreemdelingen

Eerste wijziging

- boord -