

MINISTERIE VAN JUSTITIE

H afd. Vreemdelingenzaken
en Grensbewaking
Nr. 1355/E 650-TVG-A 225

Opbergen achter Deel D Vc

's-Gravenhage, 18 juni 1969.

Aan de heren Hoofden van **plaatselijke
politie**

(afschrift " ter informatie " aan de
Districtscommandanten der Rijkspolitie)

Betreft:
Toezicht op vreemdelingen.

Meer en meer blijkt dat een toenemend aantal **vreemdelingen** " veelal onder het mom van toerisme " hier te lande verblijft om werk te zoeken. Velen van hen verrichten reeds arbeid zonder in het bezit te zijn van een vergunning tot verblijf of een arbeidsvergunning. Zij zijn meestal afkomstig uit een land rond de Middellandse Zee of van Chinese landaard. (zie in dit verband ook de Delen G 4, G 5 en H 6 van de vreemdelingencirculaire).

Tegen dit euvel behoort me% kracht te worden opgetreden. Het illegale Verblijf van **vreemdelingen** brengt, ook uit een oogpunt van huisvesting en volksgezondheid, tal van problemen en risico's met zich mee. Het is **reeds** hierom in het belang van de betrokkenen zelf, dat zij niet naar Nederland komen alvorens de mogelijkheid van tewerkstelling, opvang en begeleiding terdege is onderzocht en een en ander met de nodige waarborgen is omgeven. Er bestaan voor de werkgevers verschillende mogelijkheden om langs legale weg arbeidskrachten in dienst te nemen, zodat zij geenszins zijn aangewezen op indienstneming van degenen die op goed geluk en zonder ~~aan~~ de wettelijke vereisten te voldoen, herwaarts zijn gekomen. Vele van deze arbeidskrachten zijn het slachtoffer van de praktijken van ronselaars die " meestal **tegen** betaling van grote geldsommen " hun medewerking verlenen bij de illegale binnenkomst en de clandestiene tewerkstelling van de hierbedoelde vreemdelingen. In internationaal verband, met name binnen het kader van de Raad van Europa, wordt onderzocht hoe " in onderlinge **samenwerking** " paal en perk kan worden gesteld aan de ongeregelde migratie van vreemdelingen. De **getroffen** en nog te treffen maatregelen zijn er allereerst op gericht om de sociale nood te voorkomen waarin de afgewezen werkzoekenden, mede doordat zij van land tot land **worden** uitgewezen of

zo mogelijk op eigen kosten naar hun vaderland worden gerepatrieerd, komen te verkeren en om - voornamelijk in het belang van werkzoekenden zelf - aan uitbreiding van de praktijken van ronselaars en aan illegale tewerkstellingen een einde te maken. Tenslotte merk ik op dat wering van werknemers behoort te geschieden omdat zij, door zelf herwaarts te komen, aldus de officiële werving van anderen, van **wie** wachtlijsten bij de wervingsbureaus in hun vaderland bestaan, doorkruisen ten nadele van hun wachtende landgenoten, die de in internationale overeenkomsten vastgelegde weg kiezen.

In verband met het vorenstaande verzoek ik u in de in uw gemeente aanwezige bedrijven en op plaatsen waar deze vreemdelingen **regel-**matig samenkomen (pensions, koffiehuisen, de omgeving van stations enz.) regelmatig te doen controleren of zij beschikken over een vergunning tot verblijf en een arbeidsvergunning.

Die controles behoren niet uitsluitend tot het terrein van het personeel van de vreemdelingendienst. Ik verzoek u ook politieambtenaren, die niet bij deze dienst zijn ingedeeld, erbij te doen inschakelen. Veelal zal dit tijdens de uitoefening van de hun primair opgedragen taak kunnen geschieden. Een ten behoeve van de hierbedoelde ambtenaren van rijks- en gemeentepolitie samengesteld beknopt overzicht van de belangrijkste bepalingen op dit gebied gaat hierbij.

Jegens illegaal hier te lande verblijvende vreemdelingen zullen aanstonds de vereiste maatregelen tot uitzetting dienen te worden getroffen, een en ander met inachtneming van het bepaalde in deel E van de Vreemdelingencirculaire. Ter zake kan eventueel rechtstreeks overleg worden gepleegd met het Ministerie van Justitie. Tegen hen die - te kwader trouw - aan illegaal verblijvende vreemdelingen nachtverblijf hebben verschaft, en ook tegen werkgevers, die vreemdelingen zonder de vereiste arbeidsvergunning **tewerk** hebben gesteld, dient verbaliserend te worden opgetreden. Met name zij gewezen op artikel 60 van het **Vreemdelingen-**besluit en op artikel 12 **van** de Wet Arbeidsvergunning Vreemdelingen. Voorts vestig ik nog de aandacht op de mogelijkheid van toepassing van de artikelen 61 van het Vreemdelingenbesluit, juncto artikel 33^a van het Voorschrift Vreemdelingen ten aanzien van

werkgevers die bij herhaling op clandestiene wijze buitenlands personeel hebben tewerkgesteld (Deel G, onder 4, punt 4, van de Vreemdelingencirculaire).

Tenslotte ware mede aandacht te besteden aan de activiteiten van personen die op onwettige wijze hun bemiddeling plegen te verlenen bij de tewerkstelling van vreemdelingen, zogenaamde ronse-laars. Voor zover deze personen vreemdeling zijn zullen zij voor uitzetting in aanmerking kunnen komen. Ten aanzien van Nederlanders en niet aanstonds verwijderbare vreemdelingen mare eventueel verbaliserend op te treden wegens overtreding van de artikelen 36 of 43 van de Arbeidsbemiddelingswet van 1930.

Ik verzoek u per kwartaal - voor het eerst over het 3de kwartaal van dit jaar - aan de bevoegde procureur-generaal, fgd. directeur van politie, een overzicht te doen toekomen van de vorenbedoelde controles, alsmede van de resultaten welke die controles hebben opgeleverd. Voor deze opgaven, die vóór de tiende dag van de maand volgende op de verslagperiode in tweevoud waren in te zenden, dient gebruik te worden gemaakt van een formulier waarvan een tiental exemplaren mede hierbij is gevoegd. Het benodigde aantal exemplaren van de bovenbedoelde "handleiding bij de uitoeffening van controle op vreemdelingen" kunt u aanvragen bij de procureur-generaal, fgd. directeur van politie.

Deze aanschrijving kan achter Deel D in de Vreemdelingencirculaire worden ingevoegd. In de Delen G 4, onder punt 4, G 5, onder punt 7 en H 6, onder punt 6, van genoemde circulaire ~~ware~~ een verwijzing naar deze aanschrijving aan te brengen.

De Minister van Justitie,
Namens de Minister,
De Secretaris - Generaal,
(Fontejn) I. s. g.

Hoofd van plaatselijke politie
te.....

In duplo inzenden vóór de 10e dag van
de maand volgende op de verslagperiode

Aan de Heer Procureur-Generaal,
fgd. Directeur van Politie,

te.....

Betreft verslag over gehouden controles op vreemdelingen
in hete kwartaal 19.....

Aantal gehouden controles a. in bedrijven (waaronder begrepen Chinese restaurants)

b. in pensions, koffiehuisen, bij stations e.d.

II. Resultaten

1. aantal aangetroffen vreemdelingen

a. **zonder** vergunning tot verblijf en **zonder** arbeidsvergunning

zonder vergunning tot verblijf, **wel** in bezit van arbeidsvergunning

c. **zonder** arbeidsvergunning, **wel** in bezit vergunning tot verblijf

III Activiteiten van personen, die op onwettige wijze (arbeids)bemiddeling verlenen (z.g. ronselaars)

1. Vreemdelingen

Personalia	Getroffen maatregel

2. Nederlanders

Personalia	P.v. opgemaakt t/z van overtreding art. 36 of 43 Arbeidsbemiddelingswet 1930

IV. Inschakeling van niet met vreemdelingenzaken belaste ambtenaren

1. *aantal*

omschrijving dienstvak (b.v. recherche, bijzondere etc.)

aantal bedrijven waar vreemdelingen werden aangetroffen die niet in het bezit waren van de vereiste bescheiden

3. **aantal gevallen** waarin artikel 61 Vb, juncto artikel 33a V V is toegepast.

Namen en adressen van de onder 3. bedoelde werkgevers c.q. bedrijven (eventueel vervolgen op een afzonderlijk blad)

namen	adressen

4. **aantal opgemaakte processen-verbaal**

a. **terzake** van overtreding artikel 60 Vb

b. **terzake** van overtreding artikel 61 Vb, juncto art. 33a V V

c. **terzake** van overtreding artikel 12 Wet Arbeidsvergunning vreemdelingen

d. **terzake** van overtreding artikel 36 of artikel 43 Arbeidsbemiddelingswet 1930 (zie ook III)

V. Bijzonderheden (o.a. betreffende activiteiten als onder III bedoeld)

(eventueel te, vervolgen op afzonderlijk blad)

.....
(plaats en datum)

Het hoofd van plaatselijke politie,

Beknopte handleiding bij de uitoefening van controle op vreemdelingen

Vw (Vreemdelingenwet, Stb. 1965, 40)

Vb (Vreemdelingenbesluit, Stb. 1966, 3871)

VV (Voorschrift Vreemdelingen)

Ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen.

Met het toezicht op vreemdelingen zijn – behalve de hoofden van plaatselijke politie – belast alle tot opsporing van strafbare feiten bevoegde ambtenaren van rijks- en gemeentepolitie (art. 4, eerste lid, Vw). Zij oefenen hun taak uit onder leiding van het Hoofd van plaatselijke politie (art. 4, tweede lid, Vw).

Hoofden van plaatselijke politie (hvp)

- a. De hoofdcommissaris of **commissaris** (Korpschef) van politie
- b. De burgemeester in gemeenten waar geen (hoofd) commissaris van politie is (art. 1, Vw).

Identificatieplicht.

Vreemdelingen (dit zijn alle **niet-Nederlanders**) zijn verplicht een papier, **waaruit** hun identiteit blijkt, bij zich te dragen en desgevraagd te vertonen aan een met het toezicht op vreemdelingen belaste ambtenaar (art. 54, eerste lid, Vb).

Voorgeschreven identiteitspapieren (art. 54, tweede lid, Vb).

- a. **Vreemdelingen die voor korter dan 3 maanden in Nederland verblijven.**
Vreemdelingen die voor toerisme, familiebezoek (in het algemeen: voor korter dan drie maanden) in Nederland verblijven, moeten in het bezit zijn van een **geldig paspoort** of een ander **geldig document** voor **grensoverschrijding**, zoals een **Personalalausweis**, een **carte d'identité** enz. Het betreft hier degenen die onderdaan zijn van één der landen, opgesomd in Bijlage 3a VV of die behoren tot één van de categorieën, genoemd in Bijlage 3b VV. De overige vreemdelingen zijn visumplichtig, d.w.z. hun **paspoort moet** zijn voorzien van een **reisvisum** (geldig voor een verblijf van ten hoogste drie maanden) of **transitvisum** (voor doorreis of een oponthoud van ten hoogste drie dagen), **afgegeven door** een diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging van één der Beneluxlanden. **Visumplichtig** zijn in het algemeen de onderdanen van de Europese landen met een **communistisch** regime, van de meeste Afrikaanse **staten** (echter **o.a.** niet: Marokko, Tunesië en Zuid-Afrika) en van de meeste Aziatische landen (**o.a.** niet: Japan, Maleisië, Pakistan en Singapore) en staatzonderdanen.
- b. **Vreemdelingen die voor langere duur in ons land willen verblijven.**
Vreemdelingen die **langer dan drie maanden** in Nederland willen verblijven, onder welke categorie **werkzoekers** steeds worden begrepen, **moeten** zich **te voren** in het bezit stellen van een machtiging-tot **voorlopig verblijf**, verleend door een Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiger in het buitenland (zie art. 41, eerste lid, aanhef en onder c, Vb). Deze verplichting geldt **niet** voor onderdanen van de E.E.G.-landen, de Scandinavische landen, Zwitserland, Oostenrijk, Engeland, **Ierland** en de Verenigde Staten van **Amerika**). Binnen **8 dagen** na binnenkomst moeten zij zich melden bij het hvp. teneinde een **vergunning** tot **verblijf** aan te vragen (art. 66 Vb). Hun

paspoort **wordt voorzien** van de aantekening "Aangemeld op". Kan de vergunning tot verblijf niet aanstonds **worden** verleend, dan wordt in het paspoort tevens de aantekening geplaatst: "Verzoek ingediend om vergunning tot verblijf" (art. 39, VV). Wordt de vergunning verleend dan wordt deze eveneens in het paspoort aangetekend (zie art. 41 VV).

In bepaalde gevallen wordt aan de vreemdeling een afzonderlijk document van **groene** kleur, genaamd "vergunning tot verblijf" uitgereikt (art. 31 en bijlage 5d, VV).

Voor houders **van** een vergunning tot verblijf is het voorgeschreven **identiteits-**papier hetzij het paspoort, waarin de vergunning is aangetekend, hetzij het uitgereikte afzonderlijke **document**.

- c. **Vreemdelingen** die reeds **langer** dan 5 jaar in Nederland wonen.
Deze vreemdelingen kunnen in het bezit zijn van een zandkleurig document, genaamd "vergunning tot vestiging", dat voor hen als voorgeschreven **identiteitspapier** geldt (model bijlage 5a VV).
Zij behoeven niet in het bezit te zijn van een paspoort.
- d. Bijzondere **categorieën**.
Aan vreemdelingen die als vluchteling zijn toegelaten kan een document van **rose** kleur genaamd "toelating als vluchteling" (model bijlage 5b VV), worden verstrekt.
De niet de Nederlandse nationaliteit bezittende echtgenote, en de kinderen beneden de leeftijd van 21 jaar, behorende tot het gezin van een Nederlander of van een houder van een vergunning tot vestiging, kunnen in het bezit zijn van een blauw document, met de vermelding "verblijf voor **onbepaalde** duur" (model bijlage 5c VV).
Deze documenten gelden voor de hier genoemde categorieën als voorgeschreven identiteitsbewijs; zij behoeven dus niet in het bezit te zijn van een paspoort.
- e. Vrijstelling van identificatieplicht.
De identificatieplicht geldt in het algemeen niet **voor** kinderen beneden de leeftijd van 15 jaar (art. 31, tweede lid en 32 VV).

Verplichting tot het verstrekken van **gegevens** (art. 64 Vb).

Vreemdelingen zijn verplicht aan de met het toezicht op vreemdelingen belaste ambtenaren alle gegevens te verstrekken en alle in hun bezit **zijnde** bescheiden te vertonen welke kunnen dienen ter vaststelling van:

- a. hun identiteit, nationaliteit, burgerlijke staat, beroep alsmede hun **tegenwoordige** of vroegere woon- of verblijfplaats met adres;
- b. de datum, plaats en wijze van binnenkomst in Nederland of in het **Benelux-**gebied;
- c. het doel en de duur van hun voorgenomen verblijf in Nederland;
- d. hun middelen van bestaan.

De **hierbedoelde** gegevens zijn onder meer van betekenis om te kunnen vaststellen of de vreemdeling — gelet op het doel en de duur van zijn verblijf — op geoorloofde wijze in Nederland verblijft en of hij heeft voldaan aan voor hem geldende verplichting tot aanmelding.

Bevoegdheid tot staande houden voor **identiteitsonderzoek en** overbrenging naar **een plaats, bestemd voor** verhoor.

De met het toezicht op vreemdelingen belaste ambtenaren zijn bevoegd personen,

van wie redelijkerwijs kan worden vermoed dat zij vreemdeling zijn, **staande te houden** ter vaststelling van hun identiteit (art. 19, eerste lid **Vw**). De vreemdeling mag worden **overgebracht naar een plaats bestemd voor verhoor** (in dit geval in de regel een politiebureau) in de volgende twee gevallen:

- a. indien zijn identiteit niet aanstonds kan worden vastgesteld;
- b. indien niet aanstonds blijkt dat het hem is toegestaan in Nederland te verblijven.

Op de plaats bestemd voor verhoor, mag de vreemdeling **niet** langer dan **zes** uren worden opgehouden, waarbij de tijd tussen middernacht en negen uur **voormiddags** niet wordt medegerekend (art. 19, tweede lid, **Vw**).

Voor overbrenging naar een voor verhoor bestemde plaats zal **met** name aanleiding **bestaan** indien de vreemdeling niet beschikt over het voor hem vereiste **identiteitspapier** (zie hierboven), of indien daarin vervalsingen zijn aangebracht. Bij de **controle** op identiteitspapieren moet er nauwkeurig op **worden** gelet of de geldigheidsduur daarvan niet is verstreken. Dit geldt ook voor de aantekeningen en stempels die door het bevoegde gezag in het identiteitspapier zijn **aangebracht**.

Bij de overbrenging moet er op worden gelet dat de staande gehouden persoon zich niet ontdoet van papieren of voorwerpen die voor de vaststelling van zijn identiteit van nut kunnen zijn.

Het in bewaring nemen van reis- of identiteitspapieren.

Ontbreekt de gelegenheid de staande gehouden persoon van wie niet aanstonds blijkt dat het hem is toegestaan in Nederland te verblijven, naar een voor verhoor bestemde plaats over te brengen, dan zijn de met het toezicht op vreemdelingen belaste ambtenaren bevoegd diens **reis-** of identiteitspapier tijdelijk in bewaring te nemen (art. 46, eerste lid, aanhef en onder b, **VV**).

Het ingehouden document dient dan bij de eerste gelegenheid welke zich daartoe voordoet, te worden afgegeven bij de vreemdelingendienst of aan de in het **bijzonder** met de behandeling van vreemdelingenzaken belaste ambtenaar ter plaatse. Aan de vreemdeling behoort in dit geval te worden aangezegd zich bij **de** vreemdelingendienst of bij genoemde ambtenaar te vervoegen voor het verstrekken van nadere gegevens en het eventueel terugverkrijgen van het document.

Strafbepalingen (art. 44 Vw).

Overtreding van bij of krachtens de Vreemdelingenwet vastgestelde voorschriften of het handelen in strijd met krachtens de wet opgelegde verplichtingen, wordt **gestraft** met hechtenis van ten hoogste zes maanden of geldboete van ten hoogste duizend gulden. De strafbaar gestelde feiten zijn overtredingen. De **met** het toezicht op vreemdelingen belaste ambtenaren zijn (**mede**) bevoegd tot opsporing van deze strafbare feiten.

Controle op buitenlandse arbeidskrachten.

Speciale aandacht verdienen de buitenlandse arbeidskrachten, in het bijzonder **vreemdelingen** afkomstig uit **landen** rond de Middellandse Zee en vreemdelingen van Chinese landaard. Met name onder de hier aanwezige Marokkanen en Turken en onder in het Chinese restaurantbedrijf werkzame vreemdelingen bevinden zich velen die op illegale wijze ons land zijn binnengekomen en die nadien zonder de vereiste arbeidsvergunning arbeid zijn gaan verrichten. Met het oog hierop dient in bedrijven, pensions, koffiehuisen en op andere **plaatsen** waar zich vreemdelingen als hier bedoeld, plegen op te houden (bv. bij de ingang van stations) regelmatig en ,nauwlettend toezicht te worden gehouden.

Bij aantreffen van zulke vreemdelingen **moet** er allereerst op worden gelet of zij in

het bezit zijn van het vereiste paspoort, voorzien van een geldige machtiging tot voorlopig verblijf of een geldige vergunning tot verblijf (zie **hiervoor** onder "Voor-geschreven identiteitspapieren, sub b."). Is de aangetroffen werknemer (of werk-zoeker) wel houder van een machtiging tot voorlopig verblijf doch niet van een vergunning tot verblijf, dan moet er op worden gelet of hij – blijkens de in zijn paspoort gestelde aantekening – aan de verplichting tot **aanmelding** bij het hvp **binnen 8 dagen** na binnenkomst heeft voldaan.

Een werknemer of werkzoeker, als vorenbedoeld, wiens paspoort niet is voorzien van **de** vereiste machtiging tot voorlopig verblijf, c.q. vergunning tot verblijf, verblijft dan op illegale wijze in ons land en dient derhalve ter verwijdering aan de **vreemdelingendienst** te worden overgegeven. Verklaart de staande gehouden per-son dat hij voor toerisme of familiebezoek in ons land vertoeft (en dus voor binnenkomst geen machtiging tot voorlopig verblijf **nodig** had), dan zal hij zulks aannemelijk behoren te maken. In elk geval dient dan te worden nagegaan of hij voldaan heeft aan de voor hem geldende verplichting tot aanmelding bij het **hvp** binnen acht dagen na binnenkomst (art. 66 Vb). Is dit niet het geval, dan dient hij eveneens aan **de** vreemdelingendienst te worden overgegeven. Hetzelfde geldt indien in het paspoort of in de daarin voorkomende aantekeningen of stempels vervalsingen zijn aangebracht.

Vreemdelingen als vorenbedoeld, dienen, om arbeid te mogen verrichten, in het bezit te zijn van een arbeidsvergunning verstrekt door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (art. 2. Wet Arbeidsvergunning Vreemdelingen, Stb. 1964, no. 72, in werking getreden op 1 **maart 1969**). Een machtiging tot voor-lopig verblijf of een vergunning tot verblijf wordt slechts afgegeven nadat **is vast**-gesteld dat de vereiste arbeidsvergunning is of zal worden verleend. Omgekeerd is een arbeidsvergunning slechts van kracht voor zover het de houder daarvan is toegestaan in Nederland te verblijven (art. 6 van de Wet). Ook de werkgever is strafbaar, als hij een vreemdeling arbeid laat verrichten zonder dat deze in het bezit is van de vereiste vergunning (art. **12**). In voorkomende gevallen dient ver-baliserend tegen de **werkgever** te worden opgetreden. (Overtreding van art. 12 van genoemde wet **wordt** gestraft met hechtenis van ten hoogste één maand of **geld**-boete van ten hoogste duizend gulden).

Vóór 1 maart 1969, krachtens de toen geldende wet van 16 mei 1934, Stb. 257, ten name van de werkgever afgegeven werkvergunningen zijn – **als** overgangs-bepaling – gelijk gesteld met krachtens de nieuwe wet verleende arbeids-vergunningen. Zij blijven – behoudens intrekking – van kracht tot aan de datum waarop hun geldigheidsduur verstrijkt (dat is uiterlijk tot 1 maart 1970).