

waarin vingerafdrukken van vreemdelingen zijn genomen een exemplaar van het desbetreffende **formulier** ten spoedigste te worden **toegezonden** aan de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie, welke voor doorzending aan het bureau Centrale Dactyloscopische Dienst zal zorgdragen. In dringende gevallen kan **terzake** rechtstreeks contact met genoemd bureau worden opgenomen.

Het **vorenstaande** laat uiteraard onverlet de door de **Minister** van Justitie vastgestelde "Richtlijnen ter bevordering van een doelmatige opsporing" (circulaire van 1 maart 1961, directie Politie, afdeling **Criminele** Zaken, Nr. 100 C 561).

#### Hoofdstuk VIII - Verplichtingen tot aanmelding

Op **aanmeldingsverplichtingen** voor of ten aanzien van vreemdelingen hebben **betrekking** art. 17, **tweede** en derde lid, Vw, de **artt.** 66-70 Vb, alsmede de **artt.** 35-37 W.

aanmelding na  
binnenkomst

De **artt.** 66 en 67 Vb, juncto 35 en 36 W, hebben uitsluitend betrekking op vreemdelingen aan wie het krachtens art. 6 Vw (juncto art. 46 Vb) is toegestaan in Nederland te verblijven, dus op vreemdelingen aan wie verblijf is toegestaan gedurende de zogeheten vrije termijn. Voor vreemdelingen die op **illegale** wijze Nederland zijn binnengekomen geldt de in Hoofdstuk VI besproken verplichting om van hun aanwezigheid **onverwijld** mededeling te doen aan het hoofd van plaatselijke politie (art. 59 Vb). Verplichtingen tot aanmelding binnen een bepaalde termijn na binnenkomst gelden niet voor houders van een vergunning tot verblijf of tot vestiging, voor vreemdelingen die als vluchteling zijn toegelaten alsmede voor vreemdelingen aan wie het krachtens art. 10, tweede lid, Vw, juncto de **artt.** 47 Vb en 24a VV is toegestaan voor onbepaalde tijd in Nederland te verblijven.

Voorts heeft art. 66 Vb. betrekking op vreemdelingen die naar Nederland zijn gekomen voor een verblijf van langer dan drie maanden, terwijl art. 67 Vb geldt voor vreemdelingen

- wier -

Eerste wijziging

wier verblijf in ons land de duur van drie maanden niet zal overschrijden. Voor beide groepen geldt dat de aanmelding uiterlijk binnen acht dagen na binnenkomst moet plaatsvinden, tenzij de vreemdeling behoort tot een van die verplichting vrijgestelde categorieën.

In afwijking van het vorenstaande zijn vreemdelingen, behorende tot een der in de artt. 68 en 69, eerste lid, Vb aangeduide categorieën verplicht zich reeds binnen twee dagen na binnenkomst aan te melden.

In het algemeen rust de aanmeldingsverplichting op de vreemdeling zelf. Een uitzondering op deze regel bestaat voor kinderen beneden de leeftijd van vijftien jaar. Te hunnen aanzien is degene bij wie zij wonen of verblijven tot aanmelding verplicht (artt. 66, derde lid, en 67, tweede lid, Vb). Het kan hier derhalve ook een Nederlander betreffen. Aan de verplichting tot aanmelding behoort steeds in persoon te worden gedaan. De aanmelding moet plaats vinden bij het hoofd van plaatselijke politie van de gemeente naar de vreemdeling verblijft.

vreemdelingen die naar Nederland zijn gekomen voor een verblijf van langer dan drie maanden

Voor vreemdelingen die naar Nederland zijn gekomen voor een verblijf van langer dan drie maanden bedraagt de krachtens art. 5 Vw toegestane "vrije termijn" acht dagen, behoudens voor werkzoekende E.E.G.-onderdanen aan wie uitdrukkelijk een vrije termijn van drie maanden, ook bij voorgenomen langer verblijf, is toegekend zolang zij althans niet ten laste komen van de Staat of van andere openbare lichamen (art. 46, eerste lid, aanhef en onder d en e, Vb). Ingevolge art. 66, eerste lid, Vb moeten zij - eveneens binnen acht dagen - aan hun verplichting tot aanmelding voldoen. Voor de berekening van de vorenbedoelde termijn van drie maanden worden vorige verblijven in Nederland binnen een tijdvak van zes maanden, onmiddellijk voorafgaande aan de binnenkomst, mede in aanmerking genomen (art. 66, tweede lid, Vb). Art. 46, tweede lid, Vb bevat een overeenkomstige bepaling. De strekking van deze bepalingen is, te voorkomen dat vreemdelingen voor een vrij verblijf van vrijwel onbeperkte duur in aanmerking zouden komen, en zich bovendien aan een verplichting tot aanmelding zouden kunnen onttrekken, door zich telkenmale aan het einde van een periode van drie maanden naar het buitenland te begeven, om daarna aanstonds of na korte tijd weer voor een

- nieuwe -

nieuwe termijn van drie maanden naar Nederland terug te keren (zie ook Deel C, Hoofdstuk VI, van deze circulaire).

Van de in art. 66, eerste lid, Vb omschreven verplichting tot aanmelding zijn ingevolge het vierde lid van dat artikel, juncto art. 35 W, Belgen en Luxemburgers vrijgesteld (de overeenkomst inzake de tenuitvoerlegging van de artt. 55 en 56 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie voorziet niet in de mogelijkheid tot het opleggen van een aanmeldingsverplichting, als hier bedoeld, aan Benelux-onderdanen).

Vreemdelingen die naar Nederland zijn gekomen voor een verblijf van ten hoogste drie maanden

Vreemdelingen die naar Nederland zijn gekomen voor een verblijf van ten hoogste drie maanden zijn alleen aan een verplichting tot aanmelding onderworpen voor zover de Minister van Justitie zulks heeft voorgeschreven (art. 67, eerste lid, Vb - voor de aan zodanige vreemdelingen toegestane vrije termijn: zie art. 46, eerste lid, aanhef en onder a - c, Vb, alsmede Deel C, Hoofdstuk IV, van deze circulaire). Aan de onderwerpelijke bepaling heeft de minister van Justitie uitvoering gegeven bij art. 36 W. De in dat artikel opgenomen voorschriften stemmen overeen met de regeling welke **terzake** in Benelux-verband werd getroffen (een en ander ter uitvoering van de overeenkomst inzake de controle verlegging naar de buitengrenzen van het Beneluxgebied). Komt een vreemdeling naar Nederland voor een verblijf van niet langer dan acht dagen dan hoeft hij zich (behoudens in de gevallen, bedoeld in de artt. 68 en 69 Vb) niet te melden. Indien zijn Verblijf echter de duur van acht dagen zal overschrijden, dan moet de aanmelding binnen die termijn plaats vinden. Van de hierbedoelde verplichting zijn Belgen en Luxemburgers vrijgesteld (art. 36, tweede lid, aanhef en onder e - v). Voorts geldt de aanmeldingsverplichting niet voor vreemdelingen die hun intrek nemen in een hotel of inrichting, waarvan de eigenaar, houder of beheerder bij of krachtens geneentelijke verordening verplicht is aan de daartoe aangewezen autoriteit kennis te geven van het **verschaffen** van nachtverblijf aan

personen (art. 36, tweede lid, aanhef en onder b, W). In deze gevallen zal ook de vreemdelingendienst ter plaatse door inzage te nemen van de bij de politie ingeleverde hotelkaarten e.d. desgewenst kennis kunnen krijgen van de aanwezigheid van vreemdelingen, als hier bedoeld, in de betreffende gemeente. Ten aanzien van vreemdelingen, verblijvende op kampeerterreinen e.d., waarop de bepalingen van gemeentelijke verordeningen niet van toepassing zijn, kan een soepele gedragslijn worden gevolgd. Indien de eigenaar of verantwoordelijke exploitant te goeder naam en faam bekend staat en, op verzoek van de met het toezicht op vreemdelingen belaste ambtenaren aanstonds de gewenste gegevens omtrent op zijn terrein verblijvende vreemdelingen verschaft, zullen deze vreemdelingen in het algemeen niet verplicht behoeven te worden zich in persoon bij het hoofd van plaatselijke politie aan te melden.

aanmelding  
binnen twee  
dagen

Ingevolge de artt. 68 en 69, eerste lid, Vb geldt voor de volgende categorieën van vreemdelingen een verplichting tot aanmelding binnen twee dagen na binnenkomst in Nederland: a vreemdelingen die houder zijn van een visum, waarin de autoriteit die het heeft afgegeven een aantekening omtrent aanmelding heeft gesteld (in de regel zal het hier betreffen vreemdelingen behorende tot een der categorieën genoemd in de bijlage behorende bij Deel I van de Benelux Verzameling voorschriften);

b <sup>vreemdelingen</sup> vreemdelingen in wier document voor grensoverschrijding een verplichting tot aanmelding binnen twee dagen is aangetekend (met name houders van een bijzonder doorlaatbewijs of een paspoort - dan wel een zeemansboekje - waarin een met de grensbewaking belaste ambtenaar een verplichting tot aanmelding heeft gesteld - zie Deel B, Hoofdstuk VII, van deze circulaire);

c werkzoekende zeelieden (voor hen geldt niet de verplichting omschreven in art. 62 Vb - zie het tweede lid, onder c, van dat artikel); ingevolge art. 37 VV geldt de ondernerpelijke verplichting niet voor zeelieden van Belgische of Luxemburgse nationaliteit.

het stellen van aantekeningen omtrent aanmelding na binnenkomst

Ten bewijze van het voldoen aan de aanmeldingsverplichting wordt in het paspoort van de vreemdeling de in art. 39, eerste lid, ~~VV~~ **voorgeschreven** aantekening gesteld. Voor werkzoekende zeelieden kan deze aantekening worden aangevuld met de in die bepaling aangegeven clause. In het vijfde en het zesde lid van art. 39 ~~VV~~ wordt bepaald in welke gevallen de aantekening omtrent aanmelding op een afzonderlijk inlegblad behoort te worden aangebracht. Een aantekening omtrent aanmelding wordt niet in het identiteitspapier gesteld indien de vreemdeling zich voor een ander doel bij het hoofd van plaatselijke politie vervoegt, bijvoorbeeld voor het voldoen aan verplichtingen als omschreven in de **artt.** 58 en 59 Vb.

wekelijkse aanmelding

Ter uitvoering van art. 17, tweede lid, aanhef en onder **b**, Vw is vastgesteld art. 70 Vb. Ingevolge laatstgenoemde bepaling **geldt** voor een tweetal categorieën van vreemdelingen een verplichting tot wekelijkse aanmelding bij het hoofd van plaatselijke politie der gemeente van verblijf, t.w.:

**a** vreemdelingen wier uitzetting is gelast, zulks in **afwachting** van de feitelijke mogelijkheid tot hun verwijdering;  
**b** vreemdelingen aan wie het niet krachtens een der bepalingen van de **artt.** 8 - 10 Vw is toegestaan in Nederland te verblijven, doch aan wie toestemming is verleend de beslissing op een door hen ingediend verzoek om een titel tot verblijf hier te lande af te wachten.

De verplichting geldt **niet** voor:

**a** vreemdelingen aan wie het hoofd van plaatselijke politie ontheffing van ~~deze~~ verplichting heeft verleend;

**b** vreemdelingen die rechtens van hun vrijheid zijn beroofd.

Vreemdelingen wier uitzetting is gelast kunnen, indien het belang van de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid zulks vordert, overeenkomstig art. 26, eerste lid, Vw in bewaring worden gesteld. In dit geval geldt de verplichting tot periodieke aanmelding voor hen - **uiteraard** - niet (art. 70, tweede lid, Vb bepaalt dit nog eens nadrukkelijk). Bevindt de vreemdeling wiens uitzetting is gelast zich niet

- in -

Eerste wijziging

in bewaring, doch kan diens uitzetting om enigerlei reden nog niet worden uitgevoerd, dan dient hij zich derhalve wekelijks bij het hoofd van plaatselijke politie te melden, tenzij deze hem ontheffing van die verplichting heeft verleend. Gevallen als hier bedoeld kunnen zich voordoen indien de gelaste uitzetting van de vreemdeling nog niet kan plaats vinden wegens het ontbreken van reispapieren op grond waarvan diens toelating tot een ander land gewaarborgd is of doordat de tot overname bevoegde buitenlandse autoriteiten nog niet de vereiste toestemming tot de overgave van de vreemdeling hebben gegeven. In zodanige gevallen zal het gewenst zijn een speciaal toezicht op de vreemdeling uit te oefenen, waartoe de periodieke meldingsplicht dan een belangrijk hulpmiddel is. Hetzelfde geldt voor vreemdelingen die een verzoek om een vergunning tot verblijf (of tot vestiging) of om toelating als vluchteling hebben ingediend waaromtrent niet kan worden beslist voordat de hun krachtens art. 8 Vw toegestane termijn is verstreken, doch die de beslissing op hun verzoek hier te lande mogen afwachten (ook zodanige vreemdelingen kunnen eventueel in bewaring worden gesteld - art. 26, eerste lid, aanhef en onder c, Vw). In gevallen waarin de Minister van Justitie op het verzoek moet beslissen of waarin het hoofd van plaatselijke politie een bijzondere aanwijzing *terzake* aan de Minister van Justitie heeft gevraagd zal de vrije termijn van de vreemdeling in de regel verstreken zijn voordat op dit verzoek kan worden beslist: deze termijn bedraagt immers ingevolge art. 46, tweede lid, Vb door de indiening van het verzoek nog slechts ten hoogste acht dagen. Tenzij rekening moet worden gehouden met de mogelijkheid dat de vreemdeling, vóórdat op zijn verzoek is beslist, naar een andere gemeente binnen Nederland zal verhuizen (zie Deel D, Hoofdstuk V, van deze circulaire) zal het uit een oogpunt van toezicht niet steeds nodig zijn dat deze zich wekelijks bij het hoofd van plaatselijke politie meldt. Het hoofd van plaatselijke politie kan de vreemdeling dan ontheffing van die verplichting verlenen. Grond voor het verlenen van de ontheffing zal in de regel niet bestaan indien het betreft vreemdelingen omtrent wier verzoek om een vergunning tot verblijf of tot vestiging, dan wel om toelating als vluchteling, het hoofd van plaatselijke politie

afwijzend heeft geadviseerd. (in deze gevallen worden de voorgeschreven aantekeningen steeds op een afzonderlijk inlegblad gesteld - zie art. 39, vijfde en zesde lid, VV).

het stellen van aantekeningen omtrent periodieke aanmelding

Ingevolge art. 33 (eerste en derde lid) VV wordt in geval van voldoening aan een verplichting tot wekelijkse aanmelding, als bedoeld in art. 70 Vb, daarvan in het paspoort van de vreemdeling aantekening gesteld als volgt: bij de eerste aanmelding wordt de ook voor andere gevallen voorgeschreven aantekening omtrent aanmelding in het paspoort geplaatst (zie art. 39, eerste lid, VV); hij de volgende aanmeldingen kan worden volstaan met aantekening van de datum daarvan, welke aantekening van een paraaf wordt voorzien. Verleent het hoofd van plaatselijke politie ontheffing van de verplichting tot wekelijkse aanmelding, dan stelt hij in het paspoort de daaromtrent eveneens bij art. 39, derde lid, VV voorgeschreven aantekening.

Wordt derhalve aan een vreemdeling die bij zijn aanmelding een verzoek heeft ingediend om een vergunning tot verblijf toestemming verleend om de beslissing op dat verzoek hier te lande af te wachten en acht het hoofd van plaatselijke politie het uit een oogpunt van toezicht niet nodig dat de vreemdeling zich, zolang op het verzoek niet is beslist, wekelijks bij hem meldt, dan zal de in het paspoort te stellen aantekening ingevolge art. 39, leden 1 - 3, W als volgt luiden:

Aangemeld op .....

Verzoek ingediend om vergunning tot verblijf.

Ontheffing verleend van verplichting tot wekelijkse aanmelding.

Het hoofd van plaatselijke politie,

.....

(handtekening en dienststempel)

Ook hier geldt het voorschrift van art. 39, vijfde en zesde lid, VV, betreffende het stellen van de voorgeschreven aantekeningen op een afzonderlijk inlegblad in de aldaar omschreven gevallen.

individuele  
verplichting  
tot periodieke  
aanmelding

Naast de gevallen waarin de vreemdeling ingevolge art. 17, tweede lid, aanhef en onder **b**, Vw juncto art. 70 Vb " behoudens ontheffing " van rechtswege verplicht is zich periodiek aan te melden kent art. 17, derde lid, Vw de mogelijkheid tot het opleggen aan de vreemdeling van een individuele verplichting tot periodieke aanmelding bij het hoofd van plaatselijke politie.

Deze maatregel kan alleen door de **Minister van Justitie** worden getroffen, en wel indien zulks naar diens oordeel nodig is in het belang van de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid. De verplichting kan worden opgelegd aan alle hier te lande verblijvende vreemdelingen, dus ook **aan hen**, aan wie verblijf krachtens een der bepalingen van de **artt. 9 en 10 Vw** is toegestaan. Zijn er naar de mening van het hoofd van plaatselijke politie gronden voor de toepassing van de hier bedoelde maatregel aanwezig, dan doet hij **terzake** zo spoedig mogelijk een gemotiveerd voorstel aan de **Minister van Justitie** (in te zenden aan de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking). Het voorstel, dat tevens een advies behoort in te houden omtrent de perioden van de aanmelding, dient te worden ingezonden door tussenkomst van de **bevoegde procureur-generaal**, fgd. directeur van politie. Indien de **Minister van Justitie** tot toepassing van deze maatregel besluit, zal hij **terzake** een gemotiveerde beschikking geven, welke " ter uitreiking aan de vreemdeling " aan het hoofd van plaatselijke politie wordt gezonden. Een afschrift **daarvan** wordt toegezonden aan de procureur-generaal, fgd. directeur van politie, door wiens tussenkomst het voorstel werd ontvangen, Omtrent het opleggen van **en het** voldoen aan de verplichting worden door het hoofd van plaatselijke politie bij art. **39**, vierde lid, VV voorgeschreven aantekeningen in het identiteitspapier van de vreemdeling gesteld, medien verstande dat in de gevallen, **omschreven** in het vijfde lid van dit artikel, de aantekening geschiedt op een aan de vreemdeling te **verstrekken** afzonderlijk inlegblad. Van een beschikking tot het opleggen van een verplichting tot periodieke aanmelding, als hier **bedoeld**, kan de vreemdeling

" herziening -



herziening vragen aan de **Minister** van Justitie (art. 29, eerste lid, aanhef en onder c, Vw).

#### Hoofdstuk IX - Het beperken van de vrijheid van beweging

Ingevolge art. 18 Vw kan, indien het belang van de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid zulks vordert, de vrijheid van beweging van vreemdelingen worden beperkt. Deze maatregel kan alleen worden toegepast op vreemdelingen aan wie het niet is toegestaan voor onbepaalde tijd in Nederland te verblijven (zie art. 10 Vw). Voorts mag de maatregel niet worden toegepast - en dient zij te worden beëindigd - zodra de vreemdeling te kennen geeft Nederland te willen verlaten en daartoe voor hem ook gelegenheid bestaat. Art. 18 Vw wordt nader uitgevoerd bij de artt. 71 en 72 Vb. Art. 71 bepaalt uit welke maatregelen een beperking van vrijheid van beweging kan bestaan en welke autoriteiten bevoegd zijn zo'n maatregel op te leggen, te wijzigen of op te heffen. De maatregel kan bestaan uit:

- a een verplichting zich bij verblijf in Nederland in een bepaald gedeelte des lands te bevinden of
- b een verplichting zich te houden aan een verbod om zich in een bepaald gedeelte van Nederland te bevinden.

**Beperkingen**, als hier bedoeld, mogen uiteraard niet van zo **vergaande** strekking zijn, dat de maatregel daardoor het karakter van een bewaring zou krijgen (art. 26 Vw).

De **bevoegdheid** tot het opleggen, wijzigen of opheffen van een maatregel als hier bedoeld berust bij de **Minister** van Justitie, zij het dat het hoofd van plaatselijke politie in spoedeisende gevallen, in afwachting van de beslissing van de minister, een voorlopige voorziening kan treffen, waarbij de vrijheid van beweging van de **vreemdeling** voor de duur van ten hoogste zeven dagen wordt beperkt. Maakt het hoofd van plaatselijke politie van die bevoegdheid gebruik dan geeft hij daarvan binnen vierentwintig uur kennis aan de **Minister** van Justitie (in te zenden aan de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking). Een afschrift van **die** kennisgeving wordt

- gezonden -