

DEEL F - Rechtsmiddelen

De Vreemdelingenwet en het Vreemdelingenbesluit verschaffen op verscheidene punten aan de vreemdeling de mogelijkheid, op te komen tegen beslissingen die te zijnen aanzien genomen worden. Wet en Besluit stellen daartoe een aantal rechtsmiddelen open, die in dit Deel in het kort zullen worden besproken.

kennisgeving
omtrent open-
staande rechts-
middelen

Art. 107 Vb verplicht degene, die aan de vreemdeling mededeling doet van een beslissing waartegen een rechtsmiddel kan worden aangewend, hem op het openstaan van dat rechtsmiddel te wijzen. Het zal hier dikwijls gaan om door het hoofd van plaatselijke politie genomen en medegedeelde beslissingen; het voorschrift van art. 107 Vb is voor deze autoriteit dan ook van grote betekenis. Intussen is het uit een oogpunt van rechtszekerheid gewenst, dat de toepassing van deze bepaling op eenvormige wijze geschiedt. Daarom is aan de modellen van de beschikkingen opgenomen in de bijlage B j, onder a-c, en bijlage C 7, onder a-e. van deze circulaire telkens reeds de clausule betreffende het openstaan van het rechtsmiddel toegevoegd.

belang van een
zorgvuldige
motivering der
beschikkingen

Met de indiening, de behandeling en de afdoening van de beroepschriften heeft het hoofd van plaatselijke politie in het systeem van Wet en Besluit geen rechtstreekse betrekking i). Wordt echter door een vreemdeling herziening gevraagd van een door het hoofd van plaatselijke politie gegeven beschikking, dan vormt die beschikking de grondslag voor de herzieningsprocedure (Zie voor deze procedure onder het hoofdje "herziening"). Met het oog hierop mogt, voor zover nodig, de speciale aandacht van de hoofden van plaatselijke politie worden gevraagd voor een zorgvuldige invulling van de bovengenoemde, voor hun beschikkingen voorgeschreven formulieren, in het bijzonder ook voor wat betreft de

- vermelding -

-
- 1) Wel komt in de clausule, houdende mededeling aan de vreemdeling van de tegen de beschikking openstaande rechtsmiddelen, de aanbeveling voor om bij indiening van een verzoek om herziening, daarvan mededeling te doen aan het hoofd van plaatselijke politie. Deze kan dan in de gevallen waarin het beroepschorsende werking heeft, een eventueel reeds gegeven last tot uitzetting intrekken of opschorten en in het identiteitspapier van de vreemdeling de bij art. 45, derde lid, VV voorgeschreven azntekening stellen (zie ook Deel E, Hoofdstuk V, van deze circulaire).

	<p>vermelding van de redenen die tot de voor de vr- deling ongunstige beslissing hebben geleid.</p> <p>Hetzelfde geldt voor het beroep van beschikkingen van de brigadecommandanten der Koninklijke Marechaussee (Zie hierna punt 1 en tevens deel E, Hoofdstuk VIII).</p>
opschortende werking van rechtsmiddelen	<p>De indiening van een beroepschrift door de vreemdeling heeft soms tot gevolg, dat de uitvoering van een voornemen tot uitzetting moet worden opgeschort. Voor een opsomming van de gevallen waarin deze opschortende werking van het beroep zich voordoet wordt verwezen naar Hoofdstuk IV van Deel E van deze circulaire.</p>
beroep klein grensverkeer	<p>De volgende rechtsmiddelen moeten worden onderscheiden:</p> <p>1. <u>Beroep tegen beschikkingen klein grensverkeer.</u></p> <p>Bij de Minister van Justitie kan beroep worden ingesteld tegen de in art. 36, eerste lid, Vb opgesomde, door de brigadecommandant der Koninklijke Marechaussee gegeven beschikkingen betreffende vergunningen, grenskaarten en doorlaatbewijzen als bedoeld in de Nederlands-Duitse overeenkomst inzake het kleine grensverkeer. Zie Deel B hoofdstuk VIII blz. B - 22/25,</p>
"fictieve weigering"	<p>Het instellen van dit beroep is ook mogelijk, indien wel een verzoek om het verlenen, of het verlengen van de geldigheidsduur, van het document is gedaan, maar de brigadecommandant daarop na twee maanden nog niet heeft beslist (art. 36, tweede lid Vb).</p>
beroepstermijn	<p>Het beroep moet worden ingesteld binnen veertien dagen na de dag waarop de beschikking geacht kan worden ter kennis van de belanghebbende te zijn gekomen (art. 56, tweede lid Vb).</p>
herziening	<p>2. <u>Herziening.</u> (Artt. 29 - 33 Vw).</p> <p>De vreemdeling kan aan de Minister van Justitie herziening vragen van de in art. 29, eerste lid, Vw opgesomde beschikkingen. Voor het hoofd van plaatselijke politie is, met het oog op de hem verleende beslissingsbevoegdheid, met name van belang dat in bedoelde opsomming o.a. voorkomen de beschikkingen tot het weigeren van het verlenen of het verlengen van de geldigheidsduur, van een vergunning tot verblijf; de beschikking tot het verlenen, of het verlengen van art. 29, eerste lid, Vw, van een vergunning tot verblijf voor een korter:</p> <p style="text-align: right;">- dan de gevraagde -</p>

dan de gevraagde termijn dan wel onder beperkingen of met daaraan verbonden voorschriften; de beschikkingen tot het, anders dan overeenkomstig een daartoe gedaan verzoek, wijzigen van de beperkingen waaronder een vergunning tot verblijf is verleend, of van de daaraan verbonden voorschriften; de beschikkingen tot het intrekken van een vergunning tot verblijf; voorts de beschikkingen tot het **uizetten** van een vreemdeling die, op de dag waarop zijn uitzetting is gelast, sedert drie maanden zijn hoofdverblijf in Nederland had, zonder dat hem krachtens een der bepalingen van de **artt. 8 - 10 Vw** verblijf was toegestaan, mits hij in dat tijdvak heeft voldaan aan de voor hem geldende verplichtingen tot aanmelding en kennisgeving.

"fictieve weigering"

Blijft de beslissing op een aanvraag om een vergunning tot verblijf langer dan zes maanden uit, dan wordt voor wat de toepassing van de herzieningsvoorschriften betreft, de vergunning geacht te zijn geweigerd. De vreemdeling kan de Minister van Justitie dan dus herziening van deze z.g. "fictieve weigering" vragen (art. 29, tweede lid, **Vw**).

beroepstermijn

Herziening moet worden gevraagd binnen een maand na de dag waarop de beschikking geacht kan worden ter kennis van de belanghebbende te zijn gekomen (art. 30, tweede lid, **Vw**).

horen van de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken

In een aantal gevallen **moet** de Minister van Justitie over een verzoek om herziening waarvan hij afwijzend overweegt, de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken horen. In de overige gevallen **kan** hij de commissie horen. Een verplichting tot het voorleggen van de zaak aan de commissie bestaat bijvoorbeeld indien het verzoek om herziening is gericht tegen een beschikking tot het intrekken van een vergunning tot verblijf (art. 31, eerste lid, **Vw**) en voorts in bepaalde zaken waarin het gaat om beschikkingen genomen ten aanzien van begunstigde E.E.G.-onderdanen, personen die onder het Europese Vestigingsverdrag vallen, **verdragsvluchtelingen** en staatlozen.

procedure voor de commissie

De behandeling van verzoeken om herziening door de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken vertoont de trekken van een administratiefrechtelijk geding; de vreemdeling krijgt de gelegenheid voor de commissie (in de regel: een **sub-commissie**)

te verschijnen om zijn belangen te **voepleiten**; hij kan zich door een raadsman doen bijstaan of vertegenwoordigen; de op de zaak betrekking **hebbende** stukken worden hem, indien hij dat wenst, ter inzage verstrekt; getuigen en deskundigen kunnen worden gehoord; reis- en verblijfkosten en tijdverzuim kunnen in bepaalde gevallen worden vergoed (art. 31, leden 2 - 6, Vw; artt. 13 - 18 Vb).

beslissing

Op verzoeken om **herziening** wordt beslist door de Minister van Justitie, mede aan de hand van het hem eventueel door de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken uitgebrachte advies.

voornemen-
procedure

3. De voornemenprocedure.

In bepaalde gevallen - steeds begunstigde E.E.G.-onderdanen betreffend - mag met de bovenbeschreven voorlegging aan de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken niet worden gewacht tot een verzoek om herziening tegen een voor de vreemdeling ongunstige beschikking is gericht, maar moet de behandeling door de commissie reeds geschieden **vóór** de beschikking mag worden gegeven (art. 99, eerste lid, onder **a**, Vb). Deze "voornemenprocedure" [§] wordt behandeld in Deel G, onder 1, van deze circulaire. Indien zij moet worden toegepast, treedt zij in de plaats van de herzieningsprocedure.

administra-
tieve rechter

4. Beroep op de administratieve rechter.

Het tweede rechtsmiddel dat de **vreemdeling** toekomt is het beroep op de Afdeling rechtspraak van de Raad van State ingevolge art. 34 Vw en de toepasselijke bepalingen van de Wet Arob (Wet administratieve rechtspraak **overheidsbeschikkingen**).

Beroep op de Afdeling rechtspraak van de Raad van State staat open

a) tegen beschikkingen, gegrond op het bepaalde krachtens art. 3, eerste lid, Vw. Het gaat hier dus met name om een hoger beroep tegen beslissingen door de Minister van Justitie in beroep genomen op grond van art. 36, eerste lid, Vb (zie punt 1 hierboven), betreffende vergunningen, grenskaarten en doorlaatbewijzen inzake het kleine grensverkeer (**artt. 33 - 40 Vb**).

	<p>b) tegen beschikkingen, waarbij een verzoek om herziening, als bedoeld in artikel 29 Vw, geheel of ten dele is afgewezen.</p> <p>Ingeval de afwijzende beschikking op het verzoek om herziening is gegeven in overeenstemming met het advies van de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken, staat beroep op de Afdeling rechtspraak alleen open indien de vreemdeling op de dag waarop de afwijzende beslissing werd genomen, sedert een jaar hoofdverblijf in Nederland had. Deze beperking in de mogelijkheid van beroep op de Afdeling rechtspraak geldt niet voor begunstigde E.E.G.-onderdanen.</p>
beroepschrift	<p>Voorzover de vreemdeling, die beroep instelt, minderjarig is, kan het beroepschrift worden ingediend door zijn ouders of voogd. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.</p>
griffierecht	<p>Om onberaden beroepen te voorkomen eist de Wet storting van een griffierecht van f 25,- door klager, Aan een vreemdeling die aannemelijk naakt dat hij niet in staat is het griffierecht te betalen verleent de voorzitter van de Afdeling rechtspraak vrijstelling van betaling tenzij voor de gevraagde voorziening kennelijk geen grond is. Blijft overigens storting achterwege gedurende 30 dagen, nadat de indiener door de secretaris van de Raad van State op dit voorschrift is gewezen, dan wordt hij niet-ontvankelijk verklaard.</p> <p>Wordt klager in het gelijk gesteld, dan gelast de Afdeling rechtspraak van de Raad van State terugbetaling van het griffierecht, Bij afwijzing van het verzoek om voorziening kan de Afdeling gehele of gedeeltelijke teruggaaf gelasten.</p>
beroepstermijn	<p>De beroepstermijn is hier dertig dagen, te rekenen vanaf de dag waarop de bestreden beschikking is gegeven of geacht wordt te zijn geweigerd.</p> <p>Een beschikking wordt geacht te zijn gegeven op de dag waarop zij is verzonden of uitgereikt.</p>
"fictieve weigering ⁿ	<p>Ingevolge art. 34, tweede lid, Vw wordt een verzoek tot het verkrijgen van een beschikking als bedoeld in het eerste lid, onder a en b, van dat artikel geacht te zijn afgewezen, indien daarop niet binnen drie maanden is beslist.</p>

Van deze **zgn. "fictieve weigering"** kan de **vreemdeling** binnen 30 dagen in beroep gaan bij de Afdeling **rechtspraak** van de Raad van State.

beroepsgronden De beoordeling door de Afdeling rechtspraak van de **Raad van State** van de aangevallen beslissing geschiedt aan de **hand** raa de beroepsgronden, genoemd in artikel 8, eerste lid, van de Wet **Arob**.

Deze gronden zijn:

- a) de **beschikking** strijdt met een algemeen verbindend **voorschrift**;
- b) het administratieve orgaan heeft bij het geven van de **beschikking** van zijn bevoegdheid kennelijk tot een ander doel gebruik gemaakt dan tot de doeleinden waartoe die bevoegdheid is gegeven;
- c) het administratieve orgaan heeft bij afweging van de **betrokken belangen** niet in redelijkheid tot de **beschikking kunnen** komen;
- d) het administratieve orgaan heeft anderszins beschikt in strijd met enig in het algemeen rechtsbewustzijn levend beginsel van behoorlijk bestuur.

§

procedure De behandeling van een beroepschrift **geschiedt** in hoofdzaak overeenkomstig de bij art. 34 Vw van toepassing verklaarde bepalingen van de Wet op de Raad van State. Dit betekent **dat** de vreemdeling de gelegenheid krijgt om de nodige stukken in te dienen, dat hij of zijn gemachtigde inzage kan krijgen van de stukken die op de zaak betrekking hebben en daarvan afschriften of uittreksels kan vragen en dat beiden in de gelegenheid worden gesteld hun standpunt in een zitting **van** de Afdeling rechtspraak toe te lichten. De voorzitter van de Afdeling rechtpraak kan tolken en, al dan niet op verzoek van de vreemdeling of zijn gemachtigde, getuigen en deskundigen doen oproepen; laatstgenoemden kunnen ook door de vreemdeling of zijn gemachtigde worden **meegebracht**. Er bestaat een mogelijkheid tot vergoeding voor reis- en verblijfkosten, alsmede voor kosten wegens tijdverzuim. **Van** de uitspraak van de Afdeling zendt de secretaris zo

- spoedig -

	<p>spoedig mogelijk een afschrift aan de belanghebbende. Als de Afdeling komt tot vernietiging van een besluit, voorziet de instantie die dat besluit had genomen, voor zover nodig, opnieuw in de zaak met inachtneming van die uitspraak.</p>
beroep op de burgerlijke rechter	<p>5. <u>Beroep op de burgerlijke rechter.</u> Voorts kent de Vreemdelingenwet in twee gevallen een beroep op de burgerlijke rechter</p>
beroep tegen de maatregelen van art. 18 en 26 Vw	<p>a. <u>Bij beperking van vrijheid van beweging en bij bewaring</u> De vreemdeling ten aanzien van wie een der maatregelen, bedoeld in de artt. 18 en 26 Vw, is toegepast (beperking van vrijheid van beweging of bewaring) kan een verzoek om opheffing van de maatregel richten tot de rechtbank van het arrondissement waarin hij zich bevindt (art. 40, eerste lid, Vw). Voor de maatregel van beperking van de vrijheid van beweging zie Deel D, Hoofdstuk IX, en voor de inbewaringstelling Deel E, Hoofdstukken XXIV tot en met XXX van deze circulaire.</p>
geen beroepstermijn	<p>Een termijn is voor dit beroep niet gesteld. De vreemdeling kan het verzoek dus in elk stadium van zijn bewaring doen; hij kan het beroep ook herhalen.</p>
procedure	<p>De vreemdeling die voor de eerste maal een verzoek om opheffing van de maatregel tot de rechtbank richt moet door de rechtbank worden gehoord, althans opgeroepen. Bij herhaling van het beroep kan hij worden gehoord. Bijstand van een raadsman is mogelijk (art. 40, tweede en derde lid, Vw). De beslissing van de rechtbank wordt aan de vreemdeling betekend; zij is bij voorraad uitvoerbaar (art. 40, vijfde lid, Vw). Voor de gang van zaken bij opheffing van de maatregel van inbewaringstelling door de rechtbank wordt verwezen naar Deel E, hoofdstuk XXIX, van deze circulaire.</p>
hoger beroep en cassatie	<p>Tegen de beslissing van de rechtbank kunnen de officier van justitie en de vreemdeling in hoger beroep komen bij het gerechtshof. Tegen de beslissing van het gerechtshof kunnen de procureur-generaal en de vreemdeling beroep in cassatie instellen bij de Hoge Raad (art. 41 Vw).</p>
ambtshalve voorlegging bij langdurige bewaring	<p>indien een vreemdeling een maand in bewaring heeft doorgebracht zonder een verzoek om opheffing van de bewaring tot de recht-</p>

bank te hebben gericht, geeft de officier van justitie daarvan kennis aan de rechtbank. Deze kennisgeving wordt gelijkgesteld met een overeenkomstig art. 40, eerste lid, Vw door de vreemdeling gedaan verzoek om opheffing (art. 86 Vb). De zaak wordt dan dus verder op de bovenaangegeven wijze door de rechter behandeld. Voor de gang van zaken met betrekking tot het aanhangig maken van deze gevallen door het hoofd van plaatselijke politie bij de officier van justitie wordt verwezen naar Deel E, hoofdstuk XXX, van deze circulaire.

beklag betref-
fende beweerd
Nederlander-
schap

b. Beroep op de rechter in verband met beweerd Nederlander-
schap.

Een ieder aan wie de toegang tot Nederland is geweigerd, of die aan enige maatregel is onderworpen, welke slechts op vreemdelingen kan worden toegepast, kan daarover, indien hij meent Nederlander te zijn, op die grond beklag doen bij de Hoge Raad, voor zover niet bij enige wet op andere wijze in de mogelijkheid van een rechterlijke beslissing is voorzien (art. 43 Vw). Teneinde een ongegrond beklag tegen te gaan is voorts bepaald, dat de klager zich tot de Hoge Raad dient te wenden door middel van een door een advocaat ondertekende schriftuur.

6. Daar waar geen rechtsmiddelen krachtens de Vw openstaat wendt de vreemdeling zich, in de praktijk, veelal tot de President van de **Arrondissements-rechtbank**, oordelend in kort geding. Inzet is dan meestal het rechtmatig karakter van een voorgenomen uitzetting.