

1 Algemeen

De Vreemdelingencirculaire 1982, vastgesteld bij beschikking van de Staatssecretaris van Justitie van 26 oktober 1982, vormt het geheel van algemene aanwijzingen aan de ambtenaren belast met de uitvoering van de vreemdelingenwetgeving, met uitzondering van de ambtenaren belast met de grensbewaking.

Het betreft hier met name de toepassing van:

- a. de Vreemdelingenwet - Vw (Stb. 1965, 40);
- b. het Vreemdelingenbesluit - Vb (Stb. 1966, 387);  
en
- c. het Voorschrift Vreemdelingen - VV (Stcrt. 1966, 188).

De circulaire geeft tevens een toelichting op de wettelijke bepalingen. Bovendien zijn in de circulaire beleidsnormen opgenomen, welke bij de toepassing van deze bepalingen gelden. Voorts is zorgvuldig aandacht besteed aan internationale verplichtingen op grond waarvan ten gunste van vreemdelingen dient te worden afgeweken van de bepalingen van de Vreemdelingenwet (zie in dit verband mede art. 49 Vw).

In de Vreemdelingencirculaire is het beleid zoals dat ten tijde van de vaststelling gold, neergelegd. Op verscheidene, soms belangrijke, onderdelen van het beleid vinden regelmatig aanpassingen en heroverwegingen plaats. Wijzigingen van de circulaire worden door middel van tussentijdse berichten en supplementen kenbaar gemaakt.

De Vreemdelingencirculaire wordt uitgegeven door de Sdu uitgeverij Koninginnegracht en is aldaar ook voor particulieren verkrijgbaar tegen een daarvoor vastgestelde prijs.

Mutaties in bestellingen van hoofdwerken, supplementen en tussentijdse berichten kunt u richten aan:

Sdu Uitgeverij Koninginnegracht  
Afdeling Klantenservice  
Postbus 30446  
2500 GK Den Haag  
tel. 070 - 3429780

Aan de ambtenaren belast met de grensbewaking worden algemene aanwijzingen omtrent de toepassing van de vreemdelingenvoorschriften gegeven in een afzonderlijke circulaire.

## 2 Indeling van de circulaire

### Band 1

#### Deel A (Algemeen Deel)

In deel A vinden behandeling de voor vreemdelingen in het algemeen geldende bepalingen en de algemene aanwijzingen in verband met de toegang, de toelating, het toezicht, de uitzetting, de bewaring, de rechtsmiddelen, de administratie en registratie en de voorlichting.

#### Deel B (Bijzonder Deel)

In deel B vinden behandeling de voor een aantal categorieën vreemdelingen geldende bijzondere bepalingen en voor de toepassing daarvan gegeven aanwijzingen.

In de Inleiding van Deel B (B 1) wordt uiteengezet om welke categorieën het gaat en of deze bijzondere regelingen voortvloeien uit door Nederland aangegane internationale verplichtingen of berusten op het gevoerde beleid.

Er zij hier reeds op gewezen dat een bijzonder belang gelegen is in een goede naleving van bepalingen die voortvloeien uit internationale verplichtingen (zie B 1, onder 2.4).

### Band 2

#### Deel C (Bijlagen)

In Deel C zijn opgenomen met de (uitvoering van) de Vreemdelingenwet verband houdende:

- verdrags- en wetsteksten, circulaire van andere ministeries;
- andere bijlagen waarvan kennisneming of raadpleging door de vreemdelingendienst nodig kan zijn.

De tekst van de Vreemdelingenwet, het Vreemdelingenbesluit en het Voorschrift Vreemdelingen zijn opgenomen in de bundel Vreemdelingenwetgeving, uitgegeven door de Staatsuitgeverij en van rijkswege beschikbaar gesteld ten behoeve van de met het toezicht op vreemdelingen belaste organen.

#### Deel D (Modellen)

In Deel D zijn opgenomen de modellen (teksten) van formulieren, documenten, stempels en folders die door de vreemdelingendienst worden gebruikt of uitgereikt.

Register

Een alfabetisch trefwoordenregister is opgenomen voor de Delen A en B gezamenlijk.

3 Aanwijzingen voor raadpleging van de circulaire

Bij de raadpleging van de circulaire dient rekening te worden gehouden met het volgende.

a. Er bestaat een nauwe samenhang tussen de in Deel A behandelde algemene regelingen en de bijzondere regelingen die behandeling vinden in Deel B. Het verdient daarom aanbeveling om in verband met de vraag welke gedragslijn ten aanzien van een bepaalde vreemdeling moet worden gevolgd; steeds:

- voor het betreffende onderwerp (bijvoorbeeld gronden voor verlening van een vergunning tot verblijf) Deel A te raadplegen; en tevens
- na te gaan in Deel B of de vreemdeling behoort tot een bijzondere categorie en voor hem met betrekking tot dat onderwerp een bijzondere regeling geldt.

Waar samenhang bestaat tussen in de delen A en B weergegeven regelingen blijkt dit in vele gevallen uit onderlinge verwijzingen.

b. Ter vergemakkelijking van de raadpleging gaat aan ieder hoofdstuk van Deel A en B een systematische inhoudsopgave vooraf en is voor de Delen A en B gezamenlijk een trefwoordenregister opgenomen.

c. Naar de bijlagen en modellen opgenomen in de Delen C en D wordt in de Delen A en B verwezen door vermelding van de letter C of D en een volgnummer. Aan de Delen C en D gaan inhoudsopgaven vooraf waarin wordt aangegeven in welk hoofdstuk van Deel A of B de bijlage of het model wordt behandeld.

4 De Minister, c.q. Staatssecretaris van Justitie

De Vreemdelingenwet draagt de uitvoering op aan de Minister van Justitie.

Ten tijde van de vaststelling van de Vreemdelingencirculaire had de Minister van Justitie, overeenkomstig art. 86 van de Grondwet, de Staatssecretaris van Justitie met het vreemdelingenbeleid belast.

Daarom is deze circulaire door de Staatssecretaris vastgesteld.

Binnen het ministerie van Justitie is met uitvoering van de vreemdelingenvoorschriften belast: het directoraat-generaal Politie en Vreemdelingenzaken, directie Vreemdelingenzaken.

Voor het organisatieschema van de directie Vreemdelingenzaken wordt verwezen naar C 1.  
Voor de wijze waarop contact kan worden opgenomen met het ministerie van Justitie wordt verwezen naar A 2.

5 De procureurs-generaal, fungerend directeuren van politie

De procureurs-generaal, fungerend directeuren van politie, zien toe op de naleving van de bij en krachtens de Vreemdelingenwet vastgestelde voorschriften en van de door de Minister van Justitie gegeven aanwijzingen, betreffende het toezicht op vreemdelingen (art. 4, vierde lid, Vw).

De procureurs-generaal hebben tevens een beleidsadviserende taak, in het bijzonder in zaken die de openbare orde en/of de nationale veiligheid in ruime zin raken (zie tevens A 5, onder 1.3.2).

6 De hoofden van plaatselijke politie

Hoofd van plaatselijke politie in de zin van de Vreemdelingenwet (art. 1 Vw) is:

- in gemeenten met een politiekorps onder leiding van een hoofdcommissaris of commissaris: de korpschef;
- in andere gemeenten: de burgemeester;
- in gebieden die niet gemeentelijk zijn ingedeeld: de door de Kroon aangewezen autoriteit.

Ingevolge de Vreemdelingenwet zijn aan de hoofden van plaatselijke politie bevoegdheden verleend en taken opgedragen op het gebied van:

- de toelating van vreemdelingen (zie A 4);
- het toezicht op vreemdelingen (zie A 5);
- de uitzetting (zie A 6);
- de bewaring (zie A 7).

7 Staatsrechtelijke verhouding tussen de Minister van Justitie en het hoofd van plaatselijke politie

De Minister c.q. Staatssecretaris van Justitie draagt de (politieke) verantwoordelijkheid voor het vreemdelingenbeleid.

Uit een oogpunt van doelmatigheid, in het bijzonder om te komen tot een in de praktijk werkbare taakverdeling, zijn bij en krachtens de Vreemdelingenwet bevoegdheden toegekend en taken opgedragen aan bepaalde organen.

Hieronder neemt het hoofd van plaatselijke politie een belangrijke plaats.

Zijn bevoegdheden en taken als zodanig oefent het

hoofd van plaatselijke politie niet uit naar eigen beleidsinzicht maar met inachtneming van de algemene en bijzondere aanwijzingen van de Minister van Justitie.

Dit is vastgelegd:

- voor beslissingen betreffende de vergunning tot verblijf in de artt. 19 en 23 VV;
- voor de uitzetting en bewaring in art. 90 Vb;
- voor het vreemdelingentoezicht in art. 4, derde lid, Vw.

De bevoegdheid tot het geven van aanwijzingen is een essentiële instrument ter waarborging van een voor het hele land gelijkelijk geldend beleid.

De inschakeling van het hoofd van plaatselijke politie bij de uitvoering van de Vreemdelingenwet heeft dan ook een sterk gebonden karakter.

8 Verhouding tussen het hoofd van plaatselijke politie, niet zijnde burgemeester, en de burgemeester

In gemeenten, waarin een (hoofd)commissaris van politie korpschef is en dus hoofd van plaatselijke politie in de zin van de Vreemdelingenwet, heeft de burgemeester van de betreffende gemeente als zodanig geen bemoeienis met de uitvoering van de Vreemdelingenwet. Met name behoort het niet tot zijn bevoegdheid om aan de (hoofd)commissaris van politie aanwijzingen te geven, die met de toepassing van de Vreemdelingenwet in algemene zin of in bijzondere gevallen verband kunnen houden.

Daardoor kan ook niet het risico ontstaan van tegenstrijdigheid tussen de aanwijzingen die de burgemeester zou geven en die, welke zijn verstrekt door of namens de (politiek) verantwoordelijke Minister van Justitie.

Een en ander neemt niet weg dat in gemeenten, als hierbedoeld, een goede samenwerking en uitwisseling van gegevens tussen de burgemeester en (hoofd)commissaris van politie van belang kan zijn, in het bijzonder indien het gevallen betreft die sterk in de publieke belangstelling staan.

Indien nodig kan in zulke gevallen steeds contact worden opgenomen met het ministerie van Justitie (zie A 2).

Daarnaast kunnen zich gevallen voordoen waarbij een burgemeester die niet hoofd van plaatselijke politie in de zin van de Vreemdelingenwet is, uit hoofde van zijn eigen verantwoordelijkheid bemoeienis heeft met - niet in de beleidssfeer liggende - zaken die de wijze van uitvoering van de Vreemdelingenwet raken.

In dit verband valt met name te denken aan beheersaangelegenheden.

9 Uitvoering van administratieve werkzaamheden door daartoe door het hoofd van plaatselijke politie aangewezen ambtenaren

Het hoofd van plaatselijke politie kan aan hem opgedragen administratieve werkzaamheden, verband houdende met de uitoefening van hem bij of krachtens de Vreemdelingenwet toegekende bevoegdheden en opgedragen taken, namens hem en onder zijn verantwoordelijkheid doen verrichten door daartoe aangewezen ambtenaren van politie, hetzij niet tot de politie behorende ambtenaren, werkzaam bij de plaatselijke vreemdelingendienst of ter gemeentesecretarie.

In dit verband valt met name te denken aan de afgifte van verblijfsdocumenten aan vreemdelingen (zie A 4, onder 9) en het stellen van aantekeningen in identiteitspapieren (zie A 5, onder 5).

10 Ambtenaren, belast met het toezicht op vreemdelingen

Ingevolge art. 4, eerste lid, Vw zijn, naast de hoofden van plaatselijke politie belast met de uitoefening van het toezicht op vreemdelingen:

- de tot opsporing van strafbare feiten bevoegde ambtenaren van rijks- en gemeentepolitie;
- andere ambtenaren die daartoe door de Kroon zijn aangewezen.

Bij Koninklijk Besluit van 26 november 1976 zijn als ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen aangewezen de ambtenaren van het Wapen der Koninklijke Marechaussee (Stb. 1976, 642).

De Minister van Justitie bepaalt na overleg met de Minister van Binnenlandse Zaken in welke gevallen deze ambtenaren hun taak moeten uitoefenen.

Deze ambtenaren oefenen hun taken op het gebied van het toezicht op vreemdelingen uit onder leiding van het hoofd van plaatselijke politie (art. 4, tweede lid, Vw).

Het hoofd van plaatselijke politie oefent zijn bevoegdheden in verband met het toezicht uit met inachtneming van de aanwijzingen van de Minister van Justitie (art. 4, derde lid, Vw).