

1 Inleiding1.1 Indeling

Dit hoofdstuk handelt over:

- a. verlening van een vergunning tot verblijf aan de echtgeno(o)t(e) en andere gezinsleden van een Nederlander of een vreemdeling die op grond van art. 9 of 10 Vw is toegelaten (zie 2);

NB

Onder bepaalde voorwaarden kunnen de echtgeno(o)t(e) en de minderjarige kinderen van een Nederlander, een houder van een vergunning tot vestiging of een als vluchteling toegelaten vreemdeling krachtens art. 10, tweede lid, Vw een verblijfsrecht voor onbepaalde duur verkrijgen (zie A 4, onder 8.2).

De gezinsleden van een als vluchteling toegelaten vreemdeling kunnen onder voorwaarden een verblijfsrecht voor onbepaalde duur krijgen op grond van art. 15 Vw (zie B 7, onder 5).

- b. verlening van een vergunning tot verblijf aan de (niet-huwelijks)partner van een Nederlander, een begunstigde EEG-onderdaan, een houder van een vergunning tot vestiging, een als vluchteling toegelaten vreemdeling, of een houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde (zie 3);
- c. verlening van een vergunning tot verblijf of tot vestiging na verbreking van de (huwelijks- of gezins) relatie op grond waarvan krachtens art. 9 of 10 Vw verblijf was toegestaan (zie 4);
- d. verlening van een vergunning tot verblijf aan vreemdelingen van 65 jaar of ouder (zie 5).

Zie voor de vervanging van de afhankelijke verblijfs-titel van vreemdelingen die in Nederland zijn geboren of als minderjarige voor gezinshereniging toegelaten B 20.

Voor de behandeling van aanvragen om een machtiging tot voorlopig verblijf wordt verwezen naar A 4, onder 3.

Voor de te volgen gedragslijn bij ontbreken van de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf wordt verwezen naar A 4, onder 5.6.2.3 en 5.6.3.3.

Voor bevoegdheidsvragen in verband met de vergunning tot verblijf wordt verwezen naar:

- A 4, onder 5.6 : verlening of weigering
- A 4, onder 5.7.2 en 5.7.3: wijziging of opheffing van de beperking (weigering daarvan)
- A 4, onder 5.8.2 en 5.8.3: verlenging van de geldigheidsduur (weigering daarvan)
- A 4, onder 5.9.2 : intrekking

Voor de bevoegdheid tot verlening of weigering van een vergunning tot vestiging wordt verwezen naar A 4, onder 6.1.4.

1.2 Bescherming van familie- of gezinsleven

In de onder 1.1 genoemde gevallen wordt in toenemende mate een beroep gedaan op internationale verdragen. In dit verband dient met name te worden genoemd het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden (EVRM) en meer in het bijzonder artikel 8 van dit verdrag.

Genoemd artikel luidt:

1. Een ieder heeft recht op respect van zijn privé-leven, zijn familie- of gezinsleven, zijn woning en zijn correspondentie.
2. Geen inmenging van enig openbaar gezag is toegestaan in de uitoefening van dit recht, dan voorzover bij de wet is voorzien en in een democratische samenleving nodig is in het belang van de nationale veiligheid, de openbare veiligheid, of het economisch welzijn van het land, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden, of voor de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen.

Wanneer de vreemdeling op grond van de geldende criteria niet in aanmerking komt voor een vergunning tot verblijf, dient steeds te worden bezien of een weigering van (voortgezet) verblijf in overeenstemming is met het gestelde in artikel 8 EVRM. Daarbij moeten (ambtshalve) achtereenvolgens de volgende vragen worden beantwoord:

1. is er sprake van een familie- of gezinsleven in de zin van artikel 8, eerste lid, van het Verdrag? zo ja,
2. is er sprake van een inmenging in het recht op familie- of gezinsleven wanneer (voortgezet) verblijf geweigerd wordt?
3. indien er sprake is van inmenging, is deze inmenging gerechtvaardigd op grond van artikel 8, tweede lid, van het Verdrag?
4. indien er geen sprake is van inmenging, is er dan sprake van een positieve verplichting tot het verlenen van een vergunning tot verblijf?

ad 1. Het begrip familie- of gezinsleven wordt ruim uitgelegd. Van belang is de familieband en niet alleen de familierechtelijke band die bestaat tussen personen. Er kan bijv. sprake zijn van gezinsleven zonder dat er een familierechtelijke band is, zoals bij een relatie met een partner; feitelijk samenwonen of behoren tot het gezin is anderzijds niet steeds vereist indien er een familierechtelijke band bestaat.

ad 2. Bij een weigering van (voortgezet) verblijf is er niet steeds sprake van inmenging in het recht op familie- of gezinsleven, zoals wanneer van een hier te lande verblijvend gezinslid in redelijkheid kan worden gevergd om de betrokkene naar een plaats buiten Nederland te volgen.

ad 3. Bij de beantwoording van deze vraag dient een belangenafweging plaats te vinden tussen enerzijds het algemeen belang dat tot de inmenging aanleiding geeft en anderzijds het persoonlijk belang van de betrokkenen bij het onderhouden of voortzetten van het familie- of gezinsleven.

De belangenafweging kan onder bepaalde omstandigheden ten gunste van de vreemdeling uitvallen bijvoorbeeld wanneer deze voortgezet verblijf beoogt na verbreking van een huwelijk waaruit kinderen zijn geboren (zie 4.1 en 4.4). Deze belangenafweging dient des te zorgvuldiger plaats te vinden indien dit kind/deze kinderen de Nederlandse nationaliteit heeft/hebben.

ad 4. Indien er wel sprake is van gezinsleven, maar geen sprake van inmenging, kan er toch een positieve verplichting tot verlening van een vergunning tot verblijf zijn. Bij beantwoording van de vraag of er sprake is van een positieve verplichting moet er een belangenafweging plaats vinden tussen enerzijds het belang van de staat bij een weigering van de verblijfstitel en anderzijds het belang van betrokkene bij verlening ervan.

Bij deze afweging spelen de volgende factoren een rol: de leeftijd, de situatie in het land van herkomst, de afhankelijkheid van familie in Nederland en de Nederlandse nationaliteit van gezinsleden.

Indien een verzoek om een vergunning tot verblijf wordt afgewezen na toetsing aan art. 8 EVRM, dient dit in de motivering van de beschikking kenbaar te worden gemaakt.

Met betrekking tot een verzoek om eerste verblijfsaanvaarding wordt voor de in de desbetreffende beschikking op te nemen overwegingen verwezen naar Model D 29.