

4 Ontzegging van verblijf of van verder verblijf aan een begunstigde E.E.G.-onderdaan

Onder ontzegging van verblijf wordt hier verstaan: het weigeren van en vergunning tot verblijf (zie onder 4.4).

Onder ontzegging van verder verblijf wordt hier ten aanzien van begunstigde E.E.G.-onderdanen verstaan:
- de weigering van de verlenging van de geldigheidsduur;
en

- de intrekking van de vergunning tot verblijf;

- de beëindiging van het verblijf, door uitzetting van een begunstigd E.E.G.-onderdaan, als bedoeld in art. 91 Vb, die, gelet op de korte duur in verband met het doel van zijn voorgenomen verblijf, niet in het bezit behoeft te worden gesteld van een vergunning tot verblijf doch die wel in het bezit is van het vereiste document voor grensoverschrijding (art. 102 a Vb).

Voor de ontzegging van verder verblijf: zie onder 4.6.

In aansluiting aan het voorgaande worden ook de weigering en de intrekking van een vergunning tot vestiging ten aanzien van een begunstigde E.E.G.- onderdaan behandeld. Zie daarvoor onder 4.5, resp. onder 4.7.

Vooraf gaat de behandeling van enige algemene regels en aanwijzingen.

4.1 Beperkte gronden

Ten aanzien van begunstigde E.E.G.-onderdanen zijn de gronden tot ontzegging van verblijf of van verder verblijf beperkt tot die genoemd in art. 95, eerste, resp. tweede lid, Vb; voor Belgen en Luxemburgers met inachtneming van het bepaalde in art. 96 Vb.

De aandacht zij erop gevestigd dat deze beperking alleen het verblijf betreft van personen die nog als begunstigd E.E.G.-onderdaan, in de zin van art. 91 of art. 91a Vb, kunnen worden aangemerkt (zie onder 2.1).

Indien dit ten aanzien van de onderdaan van een Lidstaat van de E.E.G., of van een lid van zijn familie, niet of niet meer het geval is, zijn op hem de voor vreemdelingen in het algemeen geldende bepalingen betreffende de verblijfsrechtelijke positie van toepassing (zie met name onder 2.3 en 3.4.1). Dit is met name het geval, indien een hierboven onder 3.8.2 bedoelde EEG-onderdaan, of een lid van zijn familie, niet of niet meer aan de daar gestelde voorwaarden voldoet.

Indien de vreemdeling niet meer als 'begunstigd E.E.G.-onderdaan' kan worden aangemerkt dient het hoofd van

plaatselijke politie aan de Minister van Justitie een bijzondere aanwijzing te vragen (A. 2).

4.2 Bevoegdheid

De vraag, of er aanleiding is, op een van de hierna omschreven gronden:

- aan een begunstigde E.E.G.-onderdaan een vergunning tot verblijf te weigeren;
- verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf waarvan een begunstigde E.E.G.-onderdaan houder is, te weigeren;
- de vergunning tot verblijf van een begunstigde E.E.G.-onderdaan in te trekken;
- van een begunstigde E.E.G.-onderdaan die, gelet op de korte duur in verband met het doel van zijn verblijf, geen vergunning tot verblijf nodig heeft, het verblijf door uitzetting te beëindigen (zie 2.2 slot),

dient aan de Minister van Justitie ter beslissing te worden voorgelegd met formulier D 16 (zie artt. 19 t/m 22, 47 en 48 VV).

4.3 Enige algemene criteria

Bij de beoordeling van de vraag, of in een bepaald geval een of meer van de na te noemen weigerings-, intrekings- of uitzettingsgronden aanwezig zijn, moet rekening worden gehouden met het gestelde in 4.3.1, 4.3.2 en 4.3.3.

4.3.1 Bepalingen in het Vreemdelingenbesluit

Gevaar voor, of inbreuk op de openbare orde, of gevaar voor de nationale veiligheid mag slechts worden aangenomen op grond van persoonlijke gedragingen van de betrokkene.

Hebben deze gedragingen tot een strafrechtelijke veroordeling geleid, dan worden de aard van het vergrijp en de strafmaat in aanmerking genomen.

Onder gevaar voor, resp. inbreuk op de openbare orde, wordt gevaar voor, resp. aantasting van economische belangen niet begrepen (art. 95, derde en vierde lid, Vb).

4.3.2 De Jurisprudentie van het Hof van Justitie van de E.G.

Volgens uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen (zie 1.2.5 en 2.2) doet het bestaan van een strafrechtelijke veroordeling slechts terzake voor zover uit de omstandigheden die tot deze veroordeling hebben geleid, blijkt van het bestaan van een persoonlijk gedrag dat een actuele bedreiging van de openbare orde vormt.

Anderzijds behoeft de vaststelling van een actuele bedreiging van de openbare orde of van de nationale veiligheid niet per se op het bestaan van een strafbaar feit te berusten.

Een zodanige actuele bedreiging kan in voorkomend geval ook worden afgeleid uit het lidmaatschap van, of de deelneming aan activiteiten van een organisatie welke activiteiten door een Lid-Staat van de E.E.G. als een gevaar voor de maatschappij zijn aangemerkt.

(Gevallen als hier bedoeld dienen altijd aan de Minister van Justitie te worden voorgelegd (A 2)).

Naar uit de beslissing van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen bovendien blijkt, is het enkele nalaten door de onderdanen van Lid-Statens van de E.E.G. van de formaliteiten inzake de toegang, de verplaatsing en het verblijf van vreemdelingen op zichzelf niet te beschouwen als een gedrag waardoor de openbare orde en veiligheid worden bedreigd, en kan dit nalaten op zichzelf derhalve noch een maatregel tot verblijfsbeëindiging noch inbewaringstelling met het oog op een zodanige maatregel rechtvaardigen.

Ter verzekering van de nakoming van deze formaliteiten, aldus het Hof, zijn de Lid-Statens bevoegd tot invoering en toepassing van strafsancties, maar deze mogen niet van dien aard zijn dat daarmee het verblijfsrecht als zodanig wordt aangetast.

4.3.3 Plaats van het bestaansmiddelen-criterium; een résumé

Het niet beschikken over middelen van bestaan is niet opgenomen onder de in art. 95 Vb genoemde gronden tot ontzegging van verblijf of van verder verblijf van begunstigde E.E.G.-onderdanen.

Dit vloeit hieruit voort dat de onderdaan van een Lid-Staat van de E.E.G. inderdaad begunstigd is zolang hij, door het verrichten van werkzaamheden al dan niet in loondienst, geacht moet worden middelen van bestaan te kunnen verkrijgen, ofwel van een persoon die werkzaamheden verricht, afhankelijk is.

Ook kan de betrokkene worden beschermd door regelingen met betrekking tot werkloosheid, ziekte, invaliditeit

of ouderdom (art. 91, eerste lid, onder d, tweede en derde lid, en art. 94, derde lid, Vb).

Voor dienstenontvangers zie 2.3.

Voor werkzoekende onderdanen van een Lid-Staat van de E.E.G.: zie art. 3.1.4.

In art. 96, tweede lid, Vb is ten aanzien van de in art. 94, eerste lid, onder b, Vb genoemde Belgen en Luxemburgers bepaald dat voor deze groep begunstigde E.E.G.-onderdanen het niet beschikken over middelen van bestaan grond kan opleveren:

- tot weigering van een vergunning tot verblijf (art. 96, eerste lid, aanhef en onder a, Vb, of:
- tot weigering van een vergunning tot vestiging (art. 96, tweede lid, Vb).

Ten aanzien van Belgen en Luxemburgers kan evenwel het niet beschikken over middelen van bestaan nimmer grond opleveren:

- tot beëindiging van het verblijf in de vrije termijn (art. 93, Vb);
- tot weigering van de verlenging van de geldigheidsduur, of tot intrekking van een vergunning tot verblijf, of:
- tot intrekking van een vergunning tot vestiging (art. 95, tweede lid, Vb).

4.4 Gronden tot weigering van een vergunning tot verblijf

De gronden tot weigering van een vergunning tot verblijf lopen voor begunstigde E.E.G.-onderdanen uiteen al naar gelang zij:

- Belg of Luxemburger zijn, dan wel:
- de nationaliteit van een andere Lid-Staat van de E.E.G. bezitten;

Voor Belgen en Luxemburgers lopen zij bovendien uiteen:

- al naar gelang zij wèl of niet voor een van de in het E.E.G.-verdrag omschreven doeleinden zich naar Nederland hebben begeven.

4.4.1 Begunstigde E.E.G.-onderdanen in het algemeen: openbare orde en nationale veiligheid

Aan iedere begunstigde E.E.G.-onderdaan kan een vergunning tot verblijf worden geweigerd op grond dat hij gevaar oplevert voor:

- de openbare orde;
- de nationale veiligheid (art. 95, eerste lid, Vb).

Ten aanzien van Belgen en Luxemburgers die bij het indienen van een verzoek om een vergunning tot verblijf eigener beweging een bewijs van goed zedelijk gedrag overleggen, dient te worden afgezien van het doen ondertekenen van een antecedentenverklaring. Overigens mag van begunstigde E.E.G.-onderdanen niet worden verlangd dat zij bewijzen van goed gedrag, uittreksels uit het strafregister e.d. overleggen.

Indien een begunstigde E.E.G.-onderdaan verklaart de antecedentenverklaring niet te willen of niet te kunnen ondertekenen, of indien er anderszins redenen zijn om te veronderstellen dat hij criminele of ongunstige politieke antecedenten heeft, dient het hoofd van plaatselijke politie steeds een aanwijzing aan de Minister van Justitie te vragen (A 2). Alsdan zullen door de Directie Vreemdelingenzaken van het ministerie van Justitie bij de bevoegde diensten van de Lid-Staat van de E.E.G. waar de betrokken vreemdeling vandaan komt, nadere inlichtingen omtrent zijn antecedenten worden ingewonnen.

Indien blijkt van eerder verblijf van de vreemdeling in ons land, dienen omtrent hem tevens inlichtingen te worden ingewonnen bij het hoofd van plaatselijke politie van zijn vroegere woon- of verblijfplaats.

4.4.2 Begunstigde E.E.G.-onderdanen, niet Belgen of Luxemburgers: volksgezondheid

Aan begunstigde E.E.G.-onderdanen, niet zijnde Belg of Luxemburger, kan een vergunning tot verblijf bovendien worden geweigerd op grond van het opleveren van gevaar voor de volksgezondheid (art. 95, eerste lid, Vb).

Gevaar voor volksgezondheid mag slechts dan in aanmerking worden genomen indien de begunstigde E.E.G.-onderdaan, op het tijdstip waarop de vergunning tot verblijf zou worden verleend, lijdende is aan een der ziekten of gebreken welke worden genoemd in de bijlage bij het Vreemdelingenbesluit waarnaar art. 95, vijfde lid, Vb verwijst.

Ten aanzien van Belgen of Luxemburgers mag weigering van een vergunning tot verblijf op deze grond niet plaatsvinden (art. 96, eerste lid, aanhef en onder b, Vb).

4.4.3 Belgen en Luxemburgers die niet voor een van de in het E.E.G.-verdrag omschreven doeleinden naar Nederland zijn gekomen: bestaansmiddelen en goed zedelijk gedrag

Aan een Belg of Luxemburger die niet voor een van de in het E.E.G.-verdrag omschreven doeleinden naar Nederland is gekomen, kan de vergunning tot verblijf worden geweigerd:

- op de onder 4.4.1 genoemde gronden, maar tevens wegens:
- het niet beschikken over voldoende middelen van bestaan, of:
- het niet van goed zedelijk gedrag zijn (term, ontleend aan de hiervóór onder 1.1 vermelde Overeenkomst)

(Art. 96, eerste lid, aanhef en onder a, Vb).

4.5 Weigering van een vergunning tot vestiging

4.5.1 Begunstigde E.E.G.-onderdanen in het algemeen

Ten aanzien van de gronden tot weigering van een vergunning tot vestiging gelden voor begunstigde E.E.G.-onderdanen - voor Belgen en Luxemburgers onder voorbehoud van het onder 4.5.2 gestelde - de voor vreemdelingen in het algemeen terzake geldende bepalingen van art. 13 Vw (zie A 4 onder 6).

4.5.2 Belgen en Luxemburgers

Weigering van een vergunning tot vestiging aan een Belg of Luxemburger die nog niet gedurende een tijdvak van vijf jaren zijn hoofdverblijf in Nederland heeft, kan slechts geschieden indien hij:

- niet over voldoende middelen van bestaan beschikt, of:
- niet van goed zedelijk gedrag is.

(Art. 96, tweede lid, Vb).

NB

Bevoegdheid

Inzake de weigering van een vergunning tot vestiging aan een Belg of Luxemburger kan niet door het hoofd van plaatselijke politie namens de Minister van Justitie worden beslist (vgl. A 4 onder 6).

GevalLEN als hier bedoeld dienen dus altijd aan de Minister van Justitie te worden voorgelegd (A 2).

4.6 Gronden tot ontzegging van verder verblijf

Voor wat hier ten aanzien van begunstigde E.E.G.-onderdanen onder 'ontzegging van verder verblijf' wordt verstaan: zie onder 4.

De aandacht zij erop gevestigd dat, anders dan ingevolge de bepalingen van de Vreemdelingenwet ten aanzien van vreemdelingen in het algemeen het geval is, de gronden waarop aan een begunstigde E.E.G.-onderdaan verlenging van de geldigheidsduur van zijn vergunning tot verblijf kan worden geweigerd, beperkt zijn tot de gronden waarop van een begunstigde E.E.G.-onderdaan de vergunning tot verblijf kan worden ingetrokken. Vgl. art. 95, eerste en tweede lid, Vb met art. 11, vijfde lid, Vw en art. 12 Vw.

4.6.1 Weigering van de verlenging van de geldigheidsduur of intrekking van de vergunning tot verblijf

4.6.1.1 Begunstigde E.E.G.-onderdanen in het algemeen

De weigering van de verlenging van de geldigheidsduur of de intrekking van de vergunning tot verblijf kan - voor Belgen en Luxemburgers onder voorbehoud van het hierna onder 4.6.1.2 gestelde - op een of meer van de volgende gronden geschieden:

- het plegen van inbreuk op de openbare orde;
- het vormen van gevaar voor de nationale veiligheid;
- het verstrekt hebben van onjuiste gegevens welke hebben geleid tot het verlenen of het verlengen van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf (hierbij valt met name te denken aan het ondertekenen van een valse antecedentenverklaring).

(Art. 95, tweede lid, Vb).

4.6.1.2 Bijzondere bepalingen ten aanzien van Belgen en Luxemburgers

Aan een Belg of Luxemburger die sedert tenminste drie jaar houder is van een vergunning tot verblijf, kan verlenging van de geldigheidsduur van die vergunning slechts worden geweigerd, en zijn vergunning kan slechts worden ingetrokken:

- indien hij een ernstig gevaar vormt voor de nationale veiligheid, of:
- indien hij, bij gewijsde veroordeeld wegens een bijzonder ernstig misdrijf, een bedreiging vormt voor de Nederlandse gemeenschap.

(Art. 96, eerste lid, onder c, Vb).

4.6.2 Beëindiging van het verblijfsrecht door uitzetting

Van begunstigde E.E.G.-onderdanen die, gelet op de korte duur in verband met het doel van hun verblijf, geen vergunning tot verblijf nodig hebben, maar die, in het bezit van het vereiste document voor grensoverschrijding, met een verblijf in de vrije termijn kunnen volstaan, kan het verblijfsrecht worden beëindigd door uitzetting, maar de gronden waarop dit kan geschieden, zijn beperkter dan die genoemd in art. 8 Vw.

Van begunstigde E.E.G.-onderdanen die zich in die situatie bevinden, kan ingevolge het bepaalde bij art. 102 a Vb, het verblijf slechts worden beëindigd op de gronden waarop ingevolge art. 95, eerste lid Vb aan een begunstigde E.E.G.-onderdaan een vergunning tot verblijf kan worden geweigerd.

Zie onder 4.4.1, 4.4.2 en 6.2.3.

Voor de daarbij te volgen procedure zie hierna onder 7.3.2.

4.7 Intrekking van een vergunning tot vestiging

4.7.1 Begunstigde E.E.G.-onderdanen in het algemeen

Met betrekking tot de gronden tot intrekking van een vergunning tot vestiging gelden voor begunstigde E.E.G.-onderdanen - voor Belgen en Luxemburgers onder voorbehoud van het onder 4.7.2 gestelde - de voor vreemdelingen in het algemeen ter zake in art. 14 Vw gestelde bepalingen (zie A 4 onder 6).

Zie echter - voor de bij intrekking van de vergunning tot vestiging van een begunstigde E.E.G.-onderdaan in acht te nemen procedure - het hierna onder 7.3.1 gestelde.

4.7.2 Belgen en Luxemburgers

Intrekking van de vergunning tot vestiging van een Belg of van een Luxemburger die sedert tenminste drie jaar houder van de vergunning is, kan slechts geschieden op de volgende gronden:

- indien hij een ernstig gevaar vormt voor de nationale veiligheid, of:
- indien hij, bij gewijsde veroordeling wegens een bijzonder ernstig misdrijf, een bedreiging vormt voor de Nederlandse gemeenschap.

(Art. 96, derde lid, Vb - vgl. 4.6.1.2).