

### **3 Beroep bij de rechtbank**

#### **3.1 Algemeen**

De rechtbank te Den Haag is bevoegd kennis te nemen van beroepen op grond van de artt. 33a en 34a Vw.

De rechtbank te Den Haag heeft de mogelijkheid het beroep door te verwijzen naar één van haar nevenzittingsplaatsen te Amsterdam, Haarlem, 's-Hertogenbosch of Zwolle (art. 33a, tweede, derde en vierde lid, Vw).

De bepalingen van de Awb (hoofdstuk 8) zijn van toepassing op het instellen van beroep en op de beroepsprocedure, tenzij de Vw hier uitdrukkelijk van afwijkt.

##### **3.1.1 Beschikkingen waartegen beroep kan worden ingesteld**

Beroep bij de rechtbank kan worden ingesteld tegen alle beschikkingen op grond van de Vw. Deze zijn als volgt onder te verdelen:

- a. niet-inwilligende beschikkingen en niet tijdig genomen besluiten op een **bezwaar-** of administratief beroepschrift (zie 3.2);
- b. de in art. 29 aanhef en onder a Vw genoemde beschikkingen tot niet-inwilliging van de aanvraag om toelating wegens niet-ontvankelijkheid of kennelijke ongegrondheid ervan, terwijl ingevolge de Vw ten laste van de vreemdeling is overgegaan tot **vrijheidsbeperking** of vrijheidsontneming (zie 2.1.1 en 3.3);
- c. de in art. 29 aanhef en onder b en c, Vw genoemde beschikkingen, zijnde **vrijheidsbeperkende** en vrijheidsontnemende maatregelen (zie 2.1.1. en 3.4);
- d. beschikkingen omtrent de afgifte van visa of machtigingen tot voorlopig verblijf. Deze beschikkingen worden gelijkgesteld met beschikkingen aangaande de toelating (art. 33d Vw). De procedure bij de rechtbank is daarom gelijk aan de beroepsprocedure ingesteld tegen niet-inwilligende beschikkingen of niet tijdig genomen besluiten (zie 3.2).

##### **3.1.2 Door wie kan beroep worden ingesteld?**

Beroep op de rechtbank kan worden ingesteld door het indienen van een beroepschrift door de vreemdeling in persoon, zijn wettelijke vertegenwoordiger, zijn bijzondere gemachtigde of een raadsman indien deze verklaart daartoe bepaaldelijk te zijn gevolmachtigd (art. 35, tweede lid, Vw).

##### **3.1.3 Indieningstermijn**

Beroep bij de rechtbank dient binnen een termijn van vier weken te worden ingesteld, gerekend met ingang van de dag volgende op de dag waarop de vreemdeling van de beschikking in kennis is gesteld respectievelijk geacht wordt van de beschikking in kennis te zijn gesteld (art. 33c Vw).

Er is geen wettelijk vastgestelde termijn waarbinnen een beroep kan worden ingesteld tegen:

- het niet tijdig nemen van een besluit op het bezwaar- of administratief beroepschrift (art. 6:12 Awb);
- beschikkingen strekkende tot vrijheidsbeperkende of -ontnemende maatregelen (art. 35, derde lid, Vw).

### **3.1.4 Eisen voor het indienen van een beroepschrift**

Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de rechtbank te Den Haag. Daarbij moet een afschrift van de bestreden beschikking worden overgelegd, behalve uiteraard bij een beroep tegen het niet tijdig nemen van een besluit.

### **3.1.5 Indiening verweerschrift**

De rechtbank stelt het bestuursorgaan (IND of korpschef) dat de beschikking heeft genomen of het besluit niet tijdig heeft genomen zo spoedig mogelijk in kennis van het ingediende beroepschrift. Na verzending van het beroepschrift door de rechtbank aan het bestuursorgaan, dient de Minister van Justitie binnen vier weken een venveerschrift en de op de zaak betrekking hebbende stukken bij de rechtbank in te dienen. Bij een eerste beroep tegen een vrijheidsontnemende maatregel dient het venveerschrift en de op zaak betrekking hebbende stukken van de vreemdeling binnen twee weken na de dag van de verzending van het beroepschrift naar de rechtbank te worden gezonden (art. 34a, tweede lid, Vw).

### **3.1.6 Geen hoger beroep**

Hoger beroep tegen uitspraken van de rechtbank te Den Haag op grond van de Vw bij de Raad van State is niet mogelijk (art. 33e Vw).

### **3.1.7 Griffierechten**

Bij een beroep bij de rechtbank bedraagt het griffierecht f 200 (art. 8:41, derde lid onder b, Awb).

Hierbij gelden de volgende uitzonderingen:

- bij beroep tegen een beschikking waarbij een aanvraag om toelating als vluchteling niet is ingewilligd of tegen een vrijheidsbeperkende maatregel, bedraagt het griffierecht f 50 (art. 33f, eerste lid, Vw);
- geen griffierechten behoeven te worden betaald bij het instellen van beroep tegen een vrijheidsontnemende maatregel (art. 33f, tweede lid, Vw).

## **3.2 Beroep tegen niet-inwilligende beschikkingen of niet tijdig genomen besluiten op een bezwaar- of administratief beroepschrift**

### **3.2.1 Niet achterwegelaten van de uitzetting**

Het instellen van beroep bij de rechtbank schorst de werking van de bestreden beschikking niet en uitzetting blijft niet achterwege.

Een voorlopige voorziening kan aangevraagd worden om uitzetting hangende het beroep achterwege te laten (zie 4).

### **3.2.2 Procedure en uitspraak**

Het beroepschrift wordt behandeld overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk 8 Awb.

De uitspraak strekt tot niet-ontvankelijkverklaring, ongegrondverklaring of **gegrond**-verklaring van het beroep.

Bij gegrondverklaring wordt de bestreden beschikking geheel of gedeeltelijk vernietigd, wat in de regel vernietiging van de rechtsgevolgen inhoudt. De rechtbank kan

bepalen dat de rechtsgevolgen in stand blijven. Als dat laatste niet is gebeurd, draagt de rechtbank de Minister van Justitie op een nieuwe beschikking te slaan, met inachtneming van de uitspraak (een termijn kan worden gesteld, eventueel met dwangsom). De rechtbank kan ook bepalen dat haar uitspraak in de plaats treedt van de vernietigde beschikking.

De griffier van de rechtbank zendt zo spoedig mogelijk een afschrift van de uitspraak aan de belanghebbende en aan de Minister van Justitie.

De Minister van Justitie geeft aan de korpschef kennis van de uitspraak; daarbij worden tevens aanwijzingen gegeven hoe verder ten aanzien van de vreemdeling moet worden gehandeld.

Deze aanwijzingen kunnen onder andere betreffen:

- de regeling van het verblijf van de vreemdeling, indien het beroep gegrond is verklaard en de bestreden beschikking is vernietigd;
- het vertrek of de verwijdering van de vreemdeling, indien zijn beroep op grond van art. 33a of 34a Vw ongegrond of niet-ontvankelijk verklaard is.

### **3.2.3 Vrijheidsontneming uit andere hoofde dan de Vw**

In gevallen waarin de vreemdeling zijn vrijheid is ontnomen ingevolge een andere wet dan de Vw kan ook beroep op de rechtbank worden ingesteld door middel van een schriftelijke verklaring, bedoeld in art. 451a Wetboek van Strafvordering.

### **3.3 Beroep tegen de in art. 29, aanhef en onder a, Vw genoemde beschikkingen tot niet-inwilliging van de aanvraag om toelating wegens niet-ontvankelijkheid of kennelijke ongegrondheid ervan, terwijl ingevolge de Vw is overgegaan tot vrijheidsbeperking of vrijheidsontneming**

Het betreft hier een beroep bij de rechtbank tegen beschikkingen waartegen geen bezwaar of administratief beroep mogelijk is.

De vreemdeling kan rechtstreeks in beroep gaan bij de rechtbank te Den Haag. De rechtbank kan dit beroep ter behandeling voegen bij het ingestelde beroep tegen opgelegde vrijheidsontnemende of vrijheidsbeperkende maatregelen (8:14 Awb).

Indien zij gevoegd wordt bij het beroep tegen vrijheidsontnemende maatregelen verloopt de beroepsprocedure zoals omschreven in 3.4.4.

Indien zij gevoegd wordt bij het beroep tegen vrijheidsbeperkende maatregelen verloopt de beroepsprocedure zoals omschreven in 3.4.5.

### **3.4 Beroep tegen de in art. 29, aanhef en onder b en c, Vw genoemde beschikkingen zijnde vrijheidsbeperkende en vrijheidsontnemende maatregelen**

#### **3.4.1 Inleiding**

Beroep bij de rechtbank kan worden ingesteld tegen een beschikking waarbij:

- a. de vreemdeling de verplichting is opgelegd zich in een ruimte op te houden, aangevoerd door een ambtenaar van de grensbewaking, zoals omschreven in art. 7a,

- tweede lid, Vw;
- b. de vreemdeling een meldplicht is opgelegd, zoals omschreven in art. 17, derde lid, Vw;
  - c. de bewegingsvrijheid van de vreemdeling is beperkt, zoals omschreven in art. 18 Vw;
  - d. de vreemdeling maximaal zes uur wordt opgehouden voor gehoor ter vaststelling van zijn identiteit, zoals omschreven in art. 19, tweede lid, Vw;
  - e. de in art. 19, tweede lid, Vw genoemde termijn verlengd wordt, als het vermoeden bestaat dat de vreemdeling niet in Nederland mag verblijven, zoals omschreven in art. 19, derde lid, Vw;
  - f. vreemdelingen in bewaring gesteld worden, daarbij begrepen de **beheersmaatregelen/het** geldende regime, zoals omschreven in art. 26, eerste lid en vierde lid, Vw;
  - g. beslist wordt dat de uitzetting al dan niet achterwege wordt gelaten (art. 32, tweede lid, Vw);
  - h. de vreemdeling de aanwijzing krijgt om zich in een OC beschikbaar te houden, in verband met onderzoek naar de aanvraag (art. 17 a Vw);
  - i. de vreemdeling het bevel krijgt zich op te houden in een bepaalde ruimte of op een bepaalde plaats, na afwijzing van de aanvraag wegens niet-ontvankelijkheid of kennelijke ongegrondheid (art. 18a Vw);
  - j. de vreemdeling zijn vrijheid ontnomen wordt om uitvoerbaarheid van de last tot uitzetting veilig te stellen (art. 18b Vw).

Degene wiens vrijheid is ontnomen of beperkt, dient zich zo spoedig mogelijk tot de rechter te kunnen wenden ter beoordeling van de rechtmatigheid van de **vrijheidsontneming** of vrijheidsbeperking. De vreemdeling heeft dus geen bezwaar- of administratief beroep in te dienen tegen een vrijheidsontnemende of **vrijheidsbeperkende** maatregel (art. 29 Vw).

### 3.4.2 **Geén indieningstermijn**

Aan het instellen van beroep tegen een beschikking waarbij vrijheidsbeperkende of vrijheidsontnemende maatregelen worden opgelegd, is geen termijn verbonden (art. 35, derde lid, Vw).

### 3.4.3 **Raadsman**

De vreemdeling kan zich bij de **gehoren** ingevolge art. 34a Vw uitsluitend door zijn raadsman laten bijstaan (art. 34b Vw). Op verzoek van de vreemdeling wordt hem een raadsman toegevoegd zodra hem ingevolge de Vw zijn vrijheid is ontnomen (art. 34d, eerste lid, Vw).

### 3.4.4 **Procedure bij vrijheidsontnemendemaatregelen**

Deze procedure is beschreven in **artt.** 34a tot en met 34j Vw.

Vrijheidsontneming moet door de Minister van Justitie worden gemeld bij de president van de rechtbank te Den Haag zodra deze vier weken heeft geduurd en door de vreemdeling of zijn gemachtigde geen beroep in de zin van art. 34a Vw is ingesteld door de vreemdeling of zijn belanghebbende (art. 18b, derde lid, Vw).

Deze melding door de Minister van Justitie wordt als een eerste beroep aangemerkt.

De procedure bij de rechtbank ten aanzien van het beroep tegen **vrijheidsontnemende** maatregelen wordt in art. 34a, tweede tot en met het vijfde lid, Vw geregeld. De termijnen gelden uitsluitend voor vrijheidsontnemende maatregelen.

Indien het een eerste beroep tegen vrijheidsontneming betreft, wordt de vreemdeling binnen twee weken na de dag van verzending van het beroepschrift door de rechtbank gehoord. Dit horen kan zowel in het kader van het vooronderzoek als ter zitting plaatsvinden. Het tijdstip van de zitting wordt 'onverwijld' en in ieder geval niet later dan twee weken na de dag dat het beroepschrift is verzonden, bepaald.

De **dagbepaling** mag niet later zijn dan de genoemde termijn van twee weken. Het dossier en het verweerschrift dienen binnen twee weken naar de rechtbank te worden gezonden.

De rechtbank doet ter zitting mondeling uitspraak. Indien dit niet het geval is, doet zij dit schriftelijk binnen twee weken na sluiting van het onderzoek.

De termijn voor de uitspraak kan niet worden verlengd.

Bij gegrondverklaring van het beroep wordt de maatregel óf opgeheven óf wordt de wijze van de tenuitvoerlegging gewijzigd. De rechtbank kan ten laste van de Staat een vergoeding toekennen.

### **3.4.5 Procedure bij vrijheidsbeperkendemaatregelen**

Het instellen van beroep tegen vrijheidsbeperkende maatregelen is niet aan enige termijn verbonden (art. 35, derde lid, Vw).

De beroepsprocedure tegen de opheffing van deze maatregelen kent geen verkorte termijnen en verloopt overeenkomstig de procedure tegen niet-inwilligende beschikkingen en niet tijdig genomen besluiten (zie 3.2).

