

3 Aanmelding en indiening van de aanvraag in een aanmeldcentrum

3.1 Inleiding

De AC-procedure bestaat voor eerste asielaanvragen, waarin geen Dublinclaim wordt gelegd, uit twee gedeelten. Het eerste gedeelte betreft in ieder geval de formele indiening van de asielaanvraag en het onderzoek naar de identiteit, de nationaliteit en de reisroute. Dat onderzoek kan onder meer bestaan uit fouillering, het vergelijken van vingerafdrukken, personalia-onderzoek, het nemen van foto's, het onderzoeken van documenten en bescheiden, eventueel geluidsopnamen ten behoeve van taalanalyse en het afnemen van een eerste gehoor en eventueel een aanvullend eerste gehoor (zie art. 52c, tweede lid, Vb). Daarnaast kan door de IND gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid tot het uitvoeren van onderzoek door een andere instantie.

Zodra het eerste gedeelte is afgerond, dat wil zeggen dat het eerste gehoor is afgerond en alle benodigde onderzoeken zijn uitgevoerd dan wel gestart (de onderzoeksresultaten kunnen dus ook tijdens het tweede gedeelte beschikbaar komen) zijn er nog maximaal 24 procedures beschikbaar voor de beoordeling van de asielaanvraag. Wanneer er voor het eerste gedeelte meer tijd nodig is dan 24 uur, gaat dit ten koste van de tijd die beschikbaar is voor het tweede gedeelte van de AC-procedure.

Het tweede gedeelte binnen het aanmeldcentrum vangt aan met aanmelding van de asielzoeker bij rechtsbijstand op het aanmeldcentrum, na de eerste fase. Dit gedeelte betreft in het bijzonder de mogelijkheid voor de asielzoeker om te overleggen met een rechtsbijstandverlener, het nader gehoor, confrontatie met eventuele onderzoeksresultaten van de AC-procedure en de uitreiking van de beschikking. Een beschikking wordt uiterlijk een uur voor het einde van de AC-termijn uitgereikt zodat de beschikking in het laatste uur kan worden besproken met een rechtsbijstandverlener die aangeeft of een rechtsmiddel wordt aangewend.

Uitzondering

Voor Dublinclaimanten en herhaalde asielaanvragen (zie 3.5.2) geldt dat er in het totaal altijd 48 procedures beschikbaar zijn (er wordt in deze gevallen geen onderscheid gemaakt tussen een eerste en tweede gedeelte). Bij Dublinclaimanten is geen sprake van een inhoudelijke behandeling van de asielaanvraag, terwijl het bovendien kan voorkomen dat een claimakkoord binnen de AC-procedure wordt ontvangen. Voor herhaalde asielaanvragen geldt dat men reeds eerder in de gelegenheid is gesteld om de asielaanvraag te onderbouwen. Om de asielprocedure voor wat betreft de herhaalde aanvragen zoveel mogelijk te ontlasten, is binnen de AC-procedure extra tijd beschikbaar voor de inhoudelijke behandeling van dit type aanvraag.

3.2 Uitgangspunten voor afdoening in het aanmeldcentrum

Doel van de aanmeldcentrumprocedure is een indeling te maken van zaken in de volgende categorieën:

- a. niet-oriëntvankelijke of kennelijk ongegronde zaken, waarin geen tijdrovend onderzoek nodig is (waaronder op voorhand kansloze zaken en claimzaken);
- b. zaken die voorzienbaar meer onderzoek vergen of die wellicht inwilligbaar zijn.

De zaken die behoren tot categorie a komen in beginsel in aanmerking voor afdoening in de AC-procedure. De procedure voor asielaanvragen die zich lenen voor behandeling in de AC-procedure wordt beschreven onder 5.

Toelichting

Het criterium voor asielaanvragen die zich lenen voor volledige behandeling in de AC-procedure is als volgt uitgewerkt. Doel is zaken in te delen in één van de volgende categorieën:

- a. op voorhand kennelijk ongegronde aanvragen (kansloze zaken) ex artikel 15c, eerste lid, aanhef en onder a Vreemdelingenwet;
- b. claimzaken;
- c. andere niet-ontvankelijke en/of kennelijk ongegronde zaken, waarin geen tijdrovend onderzoek nodig is;
- d. zaken die voorzienbaar meer onderzoek vergen of die wellicht inwilligbaar zijn.

In het AC worden de asielaanvragen onderscheiden in zaken die zich lenen voor behandeling in het AC (categorie a t/m c) en zaken die (d)voorzienbaar meer onderzoek vergen of die wellicht inwilligbaar zijn.

'Niet-tijdrovend' onderzoek betekent dat het moet gaan om onderzoek dat binnen de 48-uurs termijn kan worden verricht.

Uiteraard geldt dat de asielzoeker tijd en gelegenheid heeft om op eventuele onderzoeksresultaten te reageren. Raadpleging van openbare bronnen, zoals openbare stukken in het Electronisch Documentatie Systeem van de IND (ook toegankelijk voor rechtsbijstand) betreft per definitie geen tijdrovend onderzoek.

'Niet-tijdrovend *onderzoek*' impliceert ook dat de door de asielzoeker verstrekte gegevens bij een andere instantie, zoals bijvoorbeeld het Ministerie van Buitenlandse Zaken, binnen 48 uur kunnen worden geverifieerd.

Tijdens de AC-procedure is onderzoek bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken mogelijk indien de onderzoeksresultaten binnen de 48-uursprocedure verifieerbaar zijn.

Inschakeling en beschikbaarheid tolken

De asielzoeker moet zich kunnen uiten en gehoord worden in een taal die hij redelijk goed beheerst. Hiervan is in ieder geval sprake indien het een taal betreft waarvan hij tijdens het eerste gehoor heeft aangegeven die goed te beheersen dan wel waarvan ten tijde van het eerste gehoor is gebleken dat hij/zij deze goed beheerst. De IND en rechtsbijstand hebben een eigen verantwoordelijkheid voor het tijdig inzetten van (telefonische) tolken: de IND voor het inzetten van tolken voor het eerste en nader gehoor, de (rechts)bijstand voor het inzetten van tolken voor de voor- en nabespreking.

Termijnen

Indien de AC-procedure langer duurt dan 48 procedures vindt in principe doorverwijzing naar een OC plaats.

Uitgangspunt:

Indien de IND de 48-uurstermijn overschrijdt volgt OC-verwijzing. Als rechtsbijstand de haar toegedeelde termijn overschrijdt wordt de klok stilgezet. De IND wordt niet verantwoordelijk gehouden voor termijnoverschrijdingen van rechtsbijstand. De tijd voor rechtsbijstand gaat lopen vanaf het moment dat de zaak wordt aangemeld bij rechtsbijstand. De tijd voor rechtsbijstand stopt zodra de zaak bij de planning van de IND telefonisch wordt afgemeld en eventuele schriftelijke reacties zijn overhandigd.

Uitzondering:

Indien de tolk niet tijdig beschikbaar is, ondanks inspanningen van respectievelijk IND en rechtsbijstand die beiden verantwoordelijk zijn voor het tijdig inzetten van

tolken, wordt de asielzoeker doorgezonden naar een OC. Indien de asielzoeker of diens gemachtigde binnen de 48 procedures extra tijd benut omdat de voorkeur wordt gegeven aan een lijfelijk aanwezige tolk wordt de klok stilgezet.

Wijzigingen leeftijd/identiteit/nationaliteit/reisroute/asielrelaas

Indien tijdens de AC-procedure blijkt dat de asielzoeker een andere leeftijd, identiteit, nationaliteit, heeft en/of een andere reisroute en/of asielrelaas blijkt te hebben, beginnen de 48 procedures opnieuw.

3.3 Aanmelding

Een asielaanvraag kan krachtens artikel 52, derde lid Vb, alleen worden ingediend bij de Minister van Justitie. Ingevolge de taakverdeling tussen de bewindslieden van Justitie wordt deze bevoegdheid uitgeoefend door de Staatssecretaris. De aanvraag wordt behandeld door de IND.

Voor het indienen van een eerste asielaanvraag bij een aanmeldcentrum dient de vreemdeling een afspraak te maken via de vreemdelingendienst op het aanmeldcentrum. Indien een vreemdeling wordt aangetroffen door de Koninklijke marechaussee in het kader van de uitoefening van het Mobiel Toezicht Vreemdelingen en kenbaar maakt dat hij een asielaanvraag wil indienen, wordt verwezen naar het gestelde in **3.3.1.**

Indien de vreemdeling wordt aangetroffen door de Koninklijke marechaussee in het kader van het Mobiel Toezicht Vreemdelingen, verricht de betreffende ambtenaar dezelfde handelingen als hierna beschreven voor de korpschef, tenzij anders aangegeven.

Uitzondering

Vreemdelingen die zich aan een Nederlandse buitengrens (zee- of luchthaven) melden, worden – vanwege de (inter)nationale grensbewakingsbelangen – conform de gebruikelijke wijze behandeld in het AC-Schiphol. Het afsprakensysteem is dan ook niet op die vreemdelingen van toepassing.

De handelwijze voor de Vreemdelingendiensten van de politieregio's luidt – stapsgevijs – als volgt:

3.3.1 Eerste aanmelding

De vreemdeling meldt zich bij Vreemdelingendienst, en geeft aan dat hij een asielaanvraag wil indienen.

De Vreemdelingendienst vraagt allereerst of het een herhaalde asielaanvraag betreft. Indien dit het geval is, zie 3.5.2.

Indien het een eerste asielaanvraag betreft verwijst de Vreemdelingendienst hem – afhankelijk van de politieregio – naar de volgende locaties:

- a. Politieregio's die de asielzoeker naar AC Rijsbergen (IND regio Zuid-Oost) doorzenden:
 - Haaglanden
 - Hollands Midden
 - Rotterdam Rijnmond
 - Zuid-Holland Zuid

- Zeeland
- Midden- en West-Brabant
- Brabant-Noord
- Brabant-Zuid-Oost
- Limburg-Noord
- Limburg-Zuid

b. Politieregio's die de asielzoeker(s) naar het AC Zevenaar (IND regio Midden) doorzenden:

- Groningen
- Friesland
- Drenthe
- IJsselland
- Twente
- Noord- en Oost-Gelderland
- Gelderland-Midden
- Gelderland-Zuid
- Utrecht
- Noord-Holland Noord
- Zaanstreek-Waterland
- Kennemerland
- Amsterdam-Amstelland
- Gooi en Vechtstreek
- Flevoland

NB: Er vindt geen registratie in het VAS plaats.

De IND kan uit efficiëncy- en/of **expertise-ontwikkelingsoverwegingen** ten aanzien van bepaalde categorieën vreemdelingen één specifiek AC aanwijzen waar de aanvraag behandeld wordt. De Vreemdelingendiensten zullen hiervan steeds op de hoogte worden gesteld door het betreffende AC, opdat zij daar met de doorverwijzing rekening mee kunnen houden.

2. De vreemdelingendienst geeft de vreemdeling een vervoersbewijs naar het betreffende Aanmeldcentrum mee.

Trein- en buskaartjes hiervoor kunnen verkregen worden bij:

- IND Regio-Directie Zuid-Oost Afdeling Financiën, tel. nr. **073-6495469** of **073-6495406**;
- IND Regio-Directie Midden AC Zevenaar, tel. nr. 0316-368639.

NB: De Koninklijke marechaussee verkrijgt de vervoersbewijzen via een lokale vreemdelingendienst.

3. Na aankomst op het Aanmeldcentrum maakt de Vreemdelingendienst op het Aanmeldcentrum een afspraak voor de vreemdeling, en verwijst hem naar een Tijdelijke Noodvoorziening (TNV). Aan de vreemdeling wordt een afspraakbevestiging verstrekt (zie model D83).

Het vervoer van vreemdelingen tussen de AC's en de TNV's wordt zoveel mogelijk verzorgd door een busdienst. De aanmeldunit van de Vreemdelingendienst in het AC overlegt dagelijks met de receptie van de TNV-locatie over het aantal vreemdelingen dat moet worden vervoerd. De TNV draagt zorg voor de juiste vervoersinzet.

NB: Indien de afspraak wordt gemist, zal de asielzoeker zich opnieuw moeten aanmelden bij de Vreemdelingendienst van het Aanmeldcentrum.

Indien de asielzoeker tijdens de procedure aangeeft een andere taal te spreken dan hij tijdens het maken van de afspraak bij de Vreemdelingendienst op het AC opgaf, kan dit inhouden dat een nieuwe afspraak moet worden gemaakt.

Feitelijke opname in – en daarmee de start van – de asielpcedure vindt alleen plaats na afspraak. Spontane melding bij de Vreemdelingendienst van het AC doet dus niet de 48-uurs procedure aanvagen.

In het AC geldt een maximale proceduretijd van 48 uur. De uren van 22.00 uur tot 08.00 uur worden niet tot de proceduretijd gerekend. Tussen de aanmelding op afspraak en feitelijke opname in – en daarmee de start van – de asielpcedure geldt in AC Zevenaar en AC Rijsbergen een maximale wachttijd van vier uur (daarna vangt de 48-uurstermijn automatisch aan). In het AC geldt een maximale proceduretijd van 48 uur. De uren van 22.00 uur tot 08.00 uur worden niet tot de proceduretijd gerekend. Tussen de aanmelding op afspraak en feitelijke opname in – en daarmee de start van – de asielpcedure geldt in AC Zevenaar en AC Rijsbergen een maximale wachttijd van vier uur (daarna vangt de 48-uurstermijn automatisch aan). Voor AC Schiphol bedraagt de wachttijd bij de Koninklijke marechaussee maximaal 6 uur in verband met de grensbewakingstaken van de Koninklijke marechaussee. Hierbij geldt dat de uren van 22.00 uur tot 8.00 uur niet worden meegerekend bij de wachttijd. Externe omstandigheden zoals bijvoorbeeld een sterk verhoogde instroom van het aantal asielzoekers op één dag, kunnen aanleiding geven tot een overschrijding van de wachttijd zonder dat de AC-termijn aanvangt, mits onderbouwd door een dagrapportage van de Koninklijke marechaussee op de luchthaven.

Voor de aanmeldcentra te Rijsbergen en Zevenaar geldt dat de 48-uurstermijn aanvangt op liet moment dat de Vreemdelingendiensten begint met het eerste onderzoek.

Voor het aanmeldcentrum Schiphol geldt dat de 48-uurs procedure aanvangt op het moment dat de asielzoeker van de luchthaven wordt overgebracht naar het AC en daar aangekomen is (deurkrukcriterium).

3.4 Geen asielaanvraag als de asielzoeker afkomstig is uit een veilig derde land

3.4.1 Vooronderzoek

Art. 15, vierde lid, Vw bepaalt dat er een onderzoek plaatsvindt naar het verblijf van de asielzoeker in een veilig derde land vóór zijn komst naar Nederland, alvorens de asielzoeker in de gelegenheid wordt gesteld een aanvraag om toelating als vluchteling te doen.

De volgende landen worden beschouwd als veilige derde landen:

- de landen die lid zijn van de Europese Unie, of landen die enkel partij zijn bij het verdrag inzake de Europese Economische Ruimte (Noorwegen en IJsland), op grond van art. 15, lid 5, sub a, Vw;
- Polen, Tsjechië en Zwitserland, op grond van art. 15, lid 5, sub b, Vw jo. 51a Vb.

Heeft een asielzoeker in één van deze landen verbleven, dan betekent dit dat hij geen aanvraag om toelating als vluchteling kan doen.

Het vooronderzoek geschiedt op de wijze waarop een eerste gehoor in het aanmeldcentrum wordt afgenomen (zie onder 4). De asielzoeker kan contra-indicaties aangeven, waaruit blijkt dat toepassing van art. 15, vierde lid, Vw in zijn bijzondere geval achterwege dient te blijven.

3.4.2 Verblijven doorreis, verhouding met de asielparagraaf van de Uitvoeringsovereenkomst bij het Akkoord van Schengen

Het moet gaan om een verblijf in een veilig derde land. Het betreft dus niet de doorreis door een als veilig aangemerkt derde land. Onder doorreis wordt verstaan 'de objectieveerbare intentie dat het derde land niet de kennelijke eindbestemming was'. Er is sprake van doorreis indien het reispatroon een redelijke continuïteit vertoont, dat wil zeggen dat de asielzoeker na aankomst in het veilige derde land zonder onnodige onderbrekingen zijn reis naar Nederland heeft voortgezet.

De toepassing van art. 15, vierde lid, Vw zal voor de landen voor welke de Uitvoeringsovereenkomst bij het Akkoord van Schengen in werking is gesteld, samenvallen met een verzoek om over- of terugname op grond van hoofdstuk 7 van titel II van deze Uitvoeringsovereenkomst (zie onder 8.1.1).

De verantwoordelijkheid voor de behandeling van de asielaanvraag kan op een andere Schengen-Staat rusten, ook in het geval dat de vreemdeling slechts door die Staat heeft gereisd. Ook in dit geval kan een verzoek om over- of terugname aan die Staat worden gedaan.

3.4.3 Uitkomsten van het vooronderzoek

Het vooronderzoek kan de volgende uitkomsten opleveren:

- a. Er is sprake van verblijf in een veilig derde land.
Betrokkene krijgt een kennisgeving op grond van art. 15, vierde lid, Vw, en wordt aan het derde land overgedragen. In dit geval is dus nimmer een asielaanvraag ondertekend.
- b. Er is geen sprake van een verblijf in een veilig derde land. De asielzoeker wordt in de gelegenheid gesteld in het aanmeldcentrum een asielaanvraag te doen. De aanvraag kan nog worden gezien op de niet-ontvankelijkheidsgronden of kennelijke ongegrondheden. In dit geval kan ook art. 15b, eerste lid, aanhef en onder a, Vw, worden toegepast.
- c. Het derde land stemt niet in met de overdracht. De asielzoeker wordt in de gelegenheid gesteld in het aanmeldcentrum een asielaanvraag te doen. De aanvraag kan nog worden gezien op de overige **niet-ontvankelijkheidsgronden** of kennelijke ongegrondheden. De art. 15, vierde lid, Vw en 15b, eerste lid, aanhef en onder a, Vw worden in deze zaken niet toegepast.

3.5 Indiening van een asielaanvraag

3.5.1 Algemeen

Een aanvraag om toelating op asielgerelateerde gronden kan sedert 1 juli 1998 uitsluitend geschieden door middel van een aanvraag om toelating als vluchteling (enkelvoudige asielaanvraag). De voor deze datum bestaande mogelijkheid van indiening van een zogenaamde samengestelde aanvraag is komen te vervallen.

Sedert 1 juli 1998 (datum van invoering van de zogeheten Leemtewet) geldt dat de Minister van Justitie onderzoekt of een aanvraag om toelating als vluchteling voor inwilliging vatbaar is, én dat hij daarbij *ambtshalve* onderzoekt of aan de vreemdeling een vergunning tot verblijf op grond van klemmende redenen van humanitaire aard kan worden verleend (art. 15a Vw). Artikel 29 Vw is met ingang van die datum zo gewijzigd dat de procedure tegen de weigering van de toelating als vluchteling en de procedure tegen de ambtshalve beslissing om geen vergunning tot verblijf te verlenen, samenvallen.

De mogelijkheid van de enkelvoudige aanvraag heeft als gevolg dat een vreemdeling die zich alleen maar wil beroepen op een mogelijke schending van art. 3 EVRM, het traumatabeleid of het amabeleid, toch een aanvraag om toelating als vluchteling dient in te dienen.

Een aanvraag in verband met een verblijfsdoel van reguliere aard (medische behandeling, verblijf bij partner e.d.) daarentegen, wordt uitsluitend behandeld door de korpschef.

3.5.2 Indiening van een asielaanvraag in een aanmeldcentrum

Eerste asielaanvraag

De vreemdeling wordt in de gelegenheid gesteld tot het invullen van een formulier betreffende het aanvragen van toelating als vluchteling (model f, bijlage 4 W).

Deze aanvraag kan mede ten behoeve van de inwonende kinderen beneden de leeftijd van 15 jaar worden gedaan.

De vreemdeling wordt een afschrift van het door hem ondertekende aanvraagformulier (model van bijlage 4 VV) verstrekt.

Voor asielzoekers die de leeftijd van twaalf jaar nog niet hebben bereikt, geldt het gestelde onder 13.3: de asielaanvraag kan alleen door diens wettelijke vertegenwoordiger worden ingediend.

Herhaalde asielaanvraag

Wanneer een asielzoeker opnieuw een aanvraag om toelating als vluchteling wil indienen, dient hij dit *vooraf telefonisch kenbaar te maken* bij het opvangcentrum in Ter Apel (verder te noemen 'de kennisgeving') telefoonnummer: 0599-589 196.

Dit nummer is bereikbaar van maandag tot en met donderdag van 10.00 uur tot 16.00 uur. De kennisgeving is uitsluitend mogelijk bij het opvangcentrum in Ter Apel en uitsluitend op tie genoemde tijden.

In verband met de administratieve voorbereiding die met de herhaalde aanvraag samenhangt wordt door een medewerker van het opvangcentrum in Ter Apel met de asielzoeker afgesproken waar, wanneer en hoe laat hij zijn herhaalde aanvraag om toelating als vluchteling kan komen indienen. Deze afspraken worden gemaakt voor AC Rijsbergen, AC Zevenaar of het opvangcentrum in Ter Apel. Tevens wordt de asielzoeker bij zijn kennisgeving uitdrukkelijk gevraagd naar de aard van de eventuele nieuwe feiten en omstandigheden. Voorts wordt hij erop gewezen dat hij de (eventuele) nieuwe bescheiden – in het Nederlands vertaald – tevoren naar de aan te wijzen aanmeldlocatie, onder vermelding van het dossiernummer, dient te faxen (alleen bij een klein aantal papieren) of daar te laten bezorgen.

Fax Ter Apel:	0599-589122
Fax AC Rijsbergen:	076-5964327
Fax AC Zevenaar:	0316-528562

Na de kennisgeving bepaalt een IND-medewerker in Ter Apel de locatie waar de herhaalde asielaanvraag moet worden ingediend. De betrokken vreemdeling wordt vervolgens zo snel als redelijkerwijs mogelijk is door een medewerker van het opvangcentrum in Ter Apel op de hoogte gesteld van de plaats en de tijd waar hij zijn asielaanvraag dient in te dienen en zijn eventuele nieuwe bescheiden naar toe dient te sturen.

Voor zover sprake is van niet asielgerelateerde feiten en omstandigheden wordt de asielzoeker verwezen naar een door een medewerker van het opvangcentrum in Ter Apel te bepalen korpschef voor het indienen van een aanvraag om een vergunning tot verblijf.

De vreemdeling die zich voor de indiening van een herhaalde aanvraag om toelating als vluchteling *zonder hiervoor volgens de hierboven beschreven procedure een afspraak te hebben gemaakt*, aanmeldt bij een aanmeldcentrum of bij het opvangcentrum in Ter Apel wordt de hiervoor beschreven wijze van kennisgeving medegedeeld.

Indien bij de kennisgeving blijkt dat de vreemdeling in Nederland vergezeld wordt door familieleden, dient hij er bij de kennisgeving op te worden gewezen dat ook zij, indien zij, of de vreemdeling ten behoeve van hen, eveneens een herhaalde aanvraag om toelating als vluchteling wensen in te dienen, zich op de afgesproken tijd en plaats dienen te melden. Tevens stellen de medewerkers van het opvangcentrum Ter Apel

het COA en de vreemdelingendienst van de (laatste) verblijfplaats van de betrokken vreemdeling(en) in kennis van de aanmelding.

De vreemdeling wordt zo snel als redelijkerwijs mogelijk is in de gelegenheid gesteld een nieuwe aanvraag om toelating als vluchteling in te dienen.

Voor de aanmelding dient de vreemdeling (en zijn eventuele familieleden) zich op het voorafgesproken tijdstip te melden bij het aanmeldcentrum te Rijsbergen of Zevenaar of in het opvangcentrum in Ter Apel (conform de afspraak). Op dat moment dient de vreemdeling ook de originelen van eventuele nieuwe bescheiden bij zich te hebben. Het COA en de vreemdelingendienst waaronder de (laatste) verblijfplaats van de betrokken asielzoeker valt, worden van de aanmelding in het aanmeldcentrum of het opvangcentrum in Ter Apel op de hoogte gesteld door een medewerker van het betreffende aanmeldcentrum of een IND-medewerker in Ter Apel.

De voorafgaande kennisgeving en gegevensverstrekking houden niet de formele indiening van de asielaanvraag in.

De aanvulling op de normale AC-procedure wordt gerechtvaardigd door het feit dat het een herhaalde aanvraag betreft en dit de administratieve handelingen ten goede komt.

Indien niet is voldaan aan één van de hiervoor omschreven voorwaarden voor het indienen van een herhaalde asielaanvraag, kan hierin aanleiding zijn gelegen dat een nieuwe afspraak moet worden gemaakt.

De aanmeldcentrum-procedure is niet van toepassing op de behandeling van herhaalde asielaanvragen van vreemdelingen die in bewaring zijn gesteld of anderszins rechtens van hun vrijheid zijn beroofd.

3.6 Inhoud van de aanvraag

3.6.1 Het begrip 'vluchteling'

Een vreemdeling die een asielaanvraag doet, stelt daarmee dat hij vluchteling is in de zin van het Verdrag van Genève.

Onder vluchtelingen worden verstaan vreemdelingen die voldoen aan de omschrijving van art. 1(A) van het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen van 1951 (Trb. 1954, 88) en bijbehorend Protocol van New York van 1967 (Trb. 1967, 76), zoals ook neergelegd in art. 15, eerste lid, Vw.

Het betreft vreemdelingen die afkomstig zijn uit een land, waarin zij gegronde redenen hebben te vrezen voor vervolging wegens hun godsdienstige of politieke overtuiging of hun nationaliteit, dan wel wegens het behoren tot een bepaald ras of tot een bepaalde sociale groep.

De status van vluchteling waarborgt de bescherming voortvloeiende uit het Verdrag en Protocol. Dat is met name de bescherming op grond van art. 33 van het Verdrag: de vluchteling zal niet – op welke wijze dan ook – worden teruggezonden naar een land waar zijn leven of vrijheid zou worden bedreigd wegens de in art. 1(A) van het Verdrag genoemde gronden (het gebod van non-refoulement).

Ingevolge het tweede lid van dit artikel mag slechts in geval van hoge uitzondering hiervan worden afgeweken indien het een vluchteling betreft ten aanzien van wie er

ernstige redenen bestaan hem te beschouwen als een gevaar voor de veiligheid van het land waar hij zich bevindt, of die, bij gewijsde veroordeeld wegens een bijzonder ernstig misdrijf, een gevaar oplevert voor de gemeenschap van dat land.

3.6.2 Artikel 1F Vluchtelingenverdrag

Het Vluchtelingenverdrag is op grond van artikel 1F niet van toepassing op een persoon ten aanzien van wie er ernstige redenen zijn om te veronderstellen dat:

- a. hij een misdrijf tegen de vrede, een oorlogsmisdrijf of een misdrijf tegen de menselijkheid heeft begaan, zoals omschreven in de internationale overeenkomsten welke zijn opgesteld om bepalingen met betrekking tot deze misdrijven in het leven te roepen;
- b. hij een ernstig, niet-politiek misdrijf heeft begaan buiten het land van toevlucht, voordat hij tot dit land als vluchteling is toegelaten;
- c. hij zich schuldig heeft gemaakt aan handelingen welke in strijd zijn met de doelstellingen en beginselen van de Verenigde Naties.

Personen op wie deze bepaling van toepassing is, komen aldus niet in aanmerking voor toelating in Nederland.

Deze weigeringsgrond wordt ingegeven door de gedachte dat het asielrecht is bedoeld om hen die vluchten voor onrecht te beschermen, en niet is bedoeld voor hen die gerechtigheid ontvluchten. Deze laatste personen mogen hun (internationale) strafrechtelijke verantwoordelijkheid niet ontlopen. Ook de rust van andere hier verblijvende vreemdelingen afkomstig uit hetzelfde land is hier in het geding.

Een asielzoeker die op grond van artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag niet in aanmerking komt voor toelating als vluchteling als bedoeld in artikel 15, eerste lid, Vw, komt evenmin in aanmerking voor een (voorwaardelijke) vergunning tot verblijf of voor voortgezet verblijf, omdat hij ook in dit opzicht een gevaar vormt voor de openbare orde, de openbare rust of de nationale veiligheid. Een (buitenlands) strafvonnis is in deze situatie niet nodig, omdat vervolging van deze misdaden niet altijd kan plaatsvinden. Betrokkene heeft hetzij zich tijdig aan vervolging onttrokken, hetzij het misdrijf of de handeling gepleegd onder een regime dat nog steeds aan de macht is. De in A4/4.3 weergegeven glijdende schaal is op deze categorie niet van toepassing.

Voorts is van belang dat de Rechtseenheidskamer van de Rechtbank Den Haag op 11 september 1997 heeft geoordeeld, dat noch aan de Vreemdelingenwet, noch aan het Vluchtelingenverdrag aanspraak op toelating kan worden ontleend. In beginsel staat de bevoegdheid om een uitzondering te maken op het beleid om onder omstandigheden de vreemdeling toe te laten als vluchteling.

Indien wordt geconstateerd dat de vreemdeling vluchteling is in de zin van het Vluchtelingenverdrag, kan de toelating als vluchteling op grond van artikel 15, tweede lid, Vw, niet worden geweigerd dan om gewichtige reden aan het algemeen belang ontleend, indien de vreemdeling door die weigering genoopt zou worden zich onmiddellijk te begeven naar een land als bedoeld in het eerste lid.

Samengevat is de toetsing als volgt:

Eerst wordt bezien of er ernstige redenen zijn om te veronderstellen dat betrokkene zich schuldig heeft gemaakt aan een misdrijf in de zin van artikel 1F Vluchtelingenverdrag.

Zo ja, dan wordt toelating geweigerd op grond van art.15, eerste lid, Vw. Zo nee, dan wordt bezien of betrokkene dient te worden erkend als vluchteling op grond van artikel 1A Vluchtelingenverdrag. Indien het antwoord hierop bevestigend luidt, wordt bezien of er aanleiding is om toelating te weigeren op grond van artikel 15, tweede lid, Vw. Hiervan kan bij voorbeeld sprake zijn bij (verdenking van) criminele activiteiten hier te lande.

Voor het beleid inzake gezinsleden zie 17.1.1.

3.7 Wanneer is een asielaanvraag een samengestelde aanvraag?

Indien de vreemdeling naast een asielaanvraag ook een vergunning tot verblijf op reguliere gronden heeft aangevraagd, is sprake van een samengestelde aanvraag in de zin van art.15a, tweede lid, Vw. De volgorde waarin de aanvragen zijn ingediend is hierbij niet van belang. Beide aanvragen gaan tot de samengestelde aanvraag behoren.

Alle aanvragen die worden ingediend na het tijdstip van het ontstaan van de samengestelde aanvraag worden eveneens gerekend tot die samengestelde aanvraag, zolang daarop nog niet onherroepelijk is beslist (art. 15a tweede lid, Vw).

Voor asielaanvragen van voor 1 juli 1998 geldt dat de gezamenlijke indiening van de aanvraag om toelating als vluchteling (model f) en de aanvraag om een vergunning tot verblijf om klemmende redenen van humanitaire aard (model a) niet als samengestelde aanvraag wordt gezien. Indien de vreemdeling, voor of na de indiening van de asielaanvraag, ook een vergunning tot verblijf op reguliere gronden heeft aangevraagd, maken zowel de aanvraag om toelating als vluchteling als de tegelijkertijd ingediende aanvraag om een vergunning tot verblijf om klemmende redenen van humanitaire aard deel uit van de samengestelde aanvraag.

Een samengestelde aanvraag wordt zoveel mogelijk bij één onderzoek en bij één beschikking behandeld en afgedaan. Dit geldt zowel voor voorgenomen inwilligingen als voor voorgenomen niet-inwilligingen. Soms is dit niet mogelijk door de bevoegdheidsverdeling tussen de korpschef en de Minister van Justitie. Dit laat onverlet dat er sprake is van een samengestelde aanvraag.

Indien op een onderdeel van een samengestelde aanvraag onherroepelijk tot inwilliging van de aanvraag is besloten, vervallen de niet afgedane aanvragen.

Indien de korpschef bij wie een aanvraag om een vergunning tot verblijf wordt ingediend weet of redelijkerwijze kan vermoeden dat de vreemdeling reeds een asielaanvraag heeft ingediend, vraagt hij een bijzondere aanwijzing aan de Minister van Justitie. Voor de behandeling van de aanvraag om een vergunning tot verblijf is overigens de normale regelgeving van toepassing.

Tegen de beslissing om een onderdeel van de samengestelde aanvraag in te willigen, met als gevolg dat de andere aanvragen vervallen, staan de normale rechtsmiddelen open.

3.8 Handelingen te verrichten als een asielaanvraag is ingediend

Nadat de vreemdeling de formulieren strekkende tot een asielaanvraag heeft ondertekend, vinden de volgende handelingen plaats:

- a. het controleren of betrokkene voorkomt in het opsporingsregister of in het Nationaal Scheilgen-informatiesysteem;
- b. het laten ondertekenen van een antecedentenverklaring (model D18);
- c. het vervaardigen van identificatiefoto's (in tweevoud op te sturen) (art. 52b Vb);
- d. het opmaken van een dactyloscopisch signalement (art. 52b, Vb);
- e. fouillering en maken van fotokopieën van alle aangetroffen bescheiden, zoals paspoort, identiteitsbewijzen, reisbiljetten, diploma's e.d.

ad d

De korpschefs die op grond van het gestelde in 12 en 17 een asielaanvraag in behandeling hebben, dienen het vingerafdrukken-formulier onmiddellijk te zenden aan:

de Divisie CRI van het KLPD
afdeling Dactyloscopie
t.a.v. de asielcoördinator
Postbus 3016
2700 KX Zoetermeer

Het formulier dient te worden voorzien van het dossier- en referentienummer van de IND. Aan de voorzijde dient tevens de rubriek 'ASIEL' te worden aangekruist. Op het in te zenden vingerafdrukkenblad dient 'Asiel' te worden aangekruist. De formulieren zijn te verkrijgen bij de administratie van de afdeling Dactyloscopie van de Divisie CRI. Na onderzoek door de Divisie CRI worden eventuele 'treffers' gemeld aan de IND.

ade

Op 1 februari 1999 is de Vreemdelingenwet als gevolg van de aanname van het wetsvoorstel ongedocumenteerden gewijzigd.

Kernpunt van dit wetsvoorstel is dat nadere eisen gesteld worden aan het onderzoek naar de aanvraag om toelating als vluchteling.

Concreet betekent dit dat de vreemdeling die geen relevante documenten (reis- of identiteitspapieren) kan overleggen aannemelijk moet kunnen maken dat het ontbreken van deze documenten hem niet is aan te rekenen. Kan de vreemdeling dit niet aannemelijk maken dan kan niet-inwilliging van de aanvraag wegens kennelijke ongegrondheid het gevolg zijn (het nieuw ingevoegde artikel 15c, onder f, Vw).

Daarnaast is een artikel betreffende fouillering toegevoegd (artikel 17b, Vw).

Het eerste lid ziet op fouillering ten behoeve van het verkrijgen van documenten die van belang zijn voor de aanvraag (documentfouillering). Aangezien de praktijk uitwijst dat asielzoekers slechts in beperkte mate bereid zijn om desgevraagd documenten en bescheiden te tonen is met invoeging van dit artikel de mogelijkheid gecreëerd om door middel van fouillering (extra)informatie te vergaren die van belang is voor de beoordeling van de aanvraag.

Algemene uitgangspunten

- Algemeen uitgangspunt bij fouillering is, dat als op een minder ingrijpende manier hetzelfde doel bereikt kan worden fouillering achterwege dient te blijven.
- De fouillering wordt uitgevoerd door een ambtenaar die belast is met grensbewaking of het toezicht op vreemdelingen.
- Fouillering vindt plaats door ambtenaren van hetzelfde geslacht als de gefouilleerde.
- Fouillering is toegestaan aan kleding en de oppervlakte van het lichaam. De bagage van de vreemdeling mag eveneens onderzocht worden.
- Fouillering in het lichaam is niet toegestaan.

Documentenfouillering

Het eerste lid van artikel 17b ziet op fouillering ten behoeve van het verkrijgen van relevante documenten: documentfouillering. De documentfouillering kan pas plaatsvinden bij de start van de asielprocedure op het Aanmeldcentrum.

Ingeval de vreemdeling desgevraagd voldoende (juiste en geldige) documenten presenteert die van belang zijn voor de beoordeling van zijn aanvraag (dit betreft tenminste documenten en/of bescheiden ter vaststelling van de identiteit, nationaliteit en reisroute), blijft fouillering achterwege.

Ingeval de vreemdeling desgevraagd geen of onvoldoende (juiste en geldige) documenten presenteert die van belang zijn voor de beoordeling van zijn aanvraag (dit betreft tenminste documenten en/of bescheiden ter vaststelling van de identiteit, nationaliteit en reisroute), vindt fouillering plaats.

Een tweede documentfouillering kan plaatsvinden indien dit in het belang van het onderzoek is.

Voor het geval dat een reis- of identiteitsdocument tijdelijk in bewaring kan worden genomen op grond van art. 20 Vw wordt verwezen naar het gestelde in A5/5.2.

In andere situaties kan het innemen van originele documenten slechts met medewerking van de asielzoeker geschieden.

De originelen van de aangetroffen bescheiden worden ingenomen indien dit naar de mening van de behandelend ambtenaar of de contactambtenaar nodig is voor nader onderzoek of ter waarborging van een mogelijk vertrek uit Nederland. De inname kan onder meer van belang zijn voor de vaststelling van het land dat voor de behandeling van de aanvraag om toelating als vluchteling eerstverantwoordelijk is (zie 8.1.1).

Indien originele documenten worden ingenomen, wordt aan de asielzoeker een bewijs van ontvangst en een afschrift van de stukken verstrekt.

Indien de contactambtenaar originele documenten inneemt, wordt in het rapport van gehoor opgenomen dat betrokkene daartoe medewerking heeft verleend.

3.9 Geen aantekeningen in documenten van de asielzoeker

Met nadruk wordt erop gewezen dat in de identiteits- en/of reisdocumenten van een asielzoeker nooit aantekeningen mogen worden geplaatst, daar zulks, bij niet-inwilliging van de aanvraag, voor betrokkene moeilijkheden in zijn land van herkomst met zich mee kan brengen.

Aantekeningen kunnen slechts worden gesteld op een afzonderlijk los inlegblad (model 12-2 in deel D, zie voor het stellen van aantekeningen in het algemeen A5/5.1).

Onder asielzoekers wordt in dit verband ook begrepen vreemdelingen van wie de asielaanvraag niet is ingewilligd of vreemdelingen die hun asielaanvraag hebben ingetrokken.

In deze gevallen is het plaatsen van aantekeningen echter wel mogelijk indien de betrokkene niet langer enige procedure voert over zijn asielaanvraag en

- a. Nederland heeft verlaten – eventueel hangende zijn asielprocedure – en nadien naar Nederland is teruggekeerd, of
- b. een verblijfstitel heeft verkregen anders dan die van toelating als vluchteling.

3.10 Informatie aan de asielzoeker

Aan de asielzoeker wordt, na aankomst in het aanmeldcentrum, nadere informatie verstrekt over de asielprocedure.

Er is een folder in diverse talen met informatie voor de asielzoeker.

Voor zover de asielzoeker hulp en bijstand behoeft, wordt hij ingelicht omtrent de mogelijkheid zich te doen bijstaan door een raadsman.

Tevens wordt hij op het bestaan van de volgende instanties gewezen:

- de Vertegenwoordiger van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen in Nederland, Stadhouderslaan 28, 2517 HZ 's-Gravenhage, tel. 070 - 3 46 88 10;
- Interim-stichting Opvang Asielzoekers, Stuarthuis, Verrijn Stuarthuislaan 28, 2288 EL Rijswijk, tel. 070 - 3 40 78 40;
- Vereniging VluchtelingenWerk, 3e Hugo de Grootstraat 7, 1052 LJ Amsterdam, tel. 020 - ti88 13 11;
- Amnesty International, Keizersgracht 620, 1017 ER Amsterdam, tel. 020 - 6 26 44 36.

3.11 Administratie en registratie

Met betrekking tot de wijze waarop gegevens over (aldan niet toegelaten) asielzoekers in de vreemdelingenadministraties en -registratie moeten worden opgenomen, zijn aanwijzingen gegeven in A9.

