

Hoofdstuk IX

A. De bevoegdheid van het hoofd van plaatselijke politie tot het verlenen van vergunningen tot verblijf (artt. 11 W en 19 VV).

Inleiding

- Ten aanzien van een aantal categorieën vreemdelingen is het hoofd van plaatselijke politie bevoegd om vergunningen tot verblijf te verlenen (art. 19, eerste lid, VV); uitzonderingen hierop zijn vervat in art. 19, tweede lid, VV.
 - art. 19, VV bepaalt voorts dat de hoofden van plaatselijke politie hun bevoegdheden terzake uitoefenen met inachtneming van de algemene en bijzondere aanwijzingen van de minister van Justitie.
 - De vergunning tot verblijf mag dan ook uitsluitend worden verleend, indien de vreemdeling voldoet aan de vereisten voor toelating, zoals neergelegd in de vreemdelingencirculaire. In deel B van dit hoofdstuk worden de vereisten voor toelating aangegeven of wordt verwezen naar vindplaatsen elders in deze circulaire.
- IX. A. 1. Het hoofd van plaatselijke politie van de gemeente waar de vreemdeling zijn woon- of verblijfplaats heeft, of wil kiezen, is bevoegd een vergunning tot verblijf te verlenen aan vreemdelingen, die behoren tot een van de hierna onder a-c genoemde categorieën:

a. Houders van een geldige machtiging tot voorlopig verblijf (art. 19, eerste lid, onder a, W).

- de vergunning tot verblijf kan worden verleend, indien de vreemdeling (nog) blijkt te voldoen aan de voorwaarden gesteld voor afgifte van de machtiging tot voorlopig verblijf.
- Verlening van de vergunning geschiedt uitsluitend onder de bij de afgifte van de machtiging tot voorlopig verblijf kenbaar gemaakte voorschriften en beperkingen.
- Bij twijfel of de vreemdeling (nog) voldoet aan de voorwaarden gesteld bij de afgifte van de machtiging tot voorlopig verblijf dient een ~~bijzondere~~ aanwijzing te worden gevraagd.
- Voldoet de vreemdeling niet (meer) aan de voorwaarden gesteld bij de afgifte van de machtiging tot voorlopig verblijf, dan dient een voorstel tot weigering van de vergunning te worden gedaan.

(Slechts de Minister van Justitie is in dit geval bevoegd de vergunning te weigeren; art. 20, derde lid, onder b, W).

- b. Vreemdelingen die voor een verblijf van langer dan drie maanden niet in het bezit behoeven te zijn van een machtiging tot voorlopig verblijf (art. 19, eerste lid, onder b, W)

1^o

Het gaat hierom:

Onderdanen van een der E.E.G.-Lid-Statens, alsmede Finland, Monaco, Noorwegen, Oostenrijk, de Verenigde Staten van Amerika, IJsland, Zweden en Zwitserland (met inbegrip van Liechtenstein).
- N.B. Voor Griekse onderdanen geldt het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf, tenzij zij op grond van de Akte van Toetreding van Griekenland tot de E.E.G. daarvan zijn vrijgesteld.
Zie hiervoor de Aanschrijving van 19 februari 1981, opgeborgen achter Deel G I Vc.

Uitzonderingen t.a.v. b. (art. 19, tweede lid, W).

- Uitsluitend de Minister van Justitie is bevoegd om vergunningen tot verblijf te verlenen aan niet-mvv-plichtige vreemdelingen, voor zover het betreft:
 - pleegkinderen;
 - andere gezins- en familieleden van Nederlanders en in Nederland op grond van een der artikelen 9 en 10 van de Wv toegelaten vreemdelingen, dan:
 - 1^o de echtgenoot of echtgenote en de uit het huwelijk geboren minderjarige kinderen, die feitelijk tot het gezin behoren;
 - 2^o bloedverwanten van elk van beide echtgenoten, in opgaande en neerdalende lijn, die feitelijk tot hun gezin behoren en te hunnen laste komen
- vreemdelingen die voortgezet of hoger, niet wetenschappelijk onderwijs willen volgen, alsmede hun gezinsleden; wel echter is het hoofd van plaatselijke politie in dit geval bevoegd, wanneer het betreft: bursalen, de echtgenoot of echtgenote van deze

33e wijziging Vc

-laatsten-

laatst en de uit hun huwelijk geboren minderjarige kinderen, die feitelijk tot het gezin behoren'

- zelfstandige beoefenaren van een beroep of bedrijf, behalve begunstigde EEG-onderdanen
- houders van een Brits paspoort, afgegeven door de autoriteiten van de kroonkolonie Hong Kong.

2°

De bevoegdheid van het hoofd van plaatselijke politie om vergunningen tot verblijf te verlenen uit hoofde van art. 19, eerste lid, onder b, W strekt zich, ongeacht de vraag, of het vreemdelingen betreft die bij binnenkomst in Nederland in het bezit zouden moeten zijn van een geldige m.v.v., mede uit tot:

- in Nederland wonende vrouwen die in verband met hun huwelijk met een vreemdeling het Nederlanderschap verliezen;
- vreemdelingen die hebben opgehouden te behoren tot een categorie, waarop het bepaalde krachtens artikel 10, tweede lid, Vw van toepassing is;
- kinderen die geboren worden uit het huwelijk van vreemdelingen die houder zijn van een vergunning tot verblijf of uit het huwelijk van een houder van een vergunning tot verblijf en een vrouw die de Nederlandse nationaliteit niet heeft verloren.

Het betreft hier verlening van een vergunning tot verblijf na beëindiging van legaal verblijf uit anderen hoofde of na geboorte. Zie voor een toelichting op deze gevallen deel B van dit hoofdstuk onder 2 h.

o.

Vreemdelingen aan wie ontheffing wordt verleend van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf
(art. 19, eerste lid, onder c, W j^o art. 42 Vb en 16, tweede lid, W)

N.B. De aanwijzingen met betrekking tot vreemdelingen, die niet beschikken over de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf en verzoeken om een vergunning tot verblijf (mede) voor het verrichten

33e wijziging Vc.

-noemde-

van arbeid in loondienst of in het kader van gezinshereniging met een hier te lande toegelaten buitenlandse werknemer, worden gegeven in de Aanschrijving van 31 juli 1981 AJZ 1334/E-633A-379 (na de Aanschrijving van 20 juli 1981) opgeborgen achter Deel G4 Vc.

- Hoofregel in geval de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf ontbreekt is: weigering van de vergunning tot verblijf, gevolgd door uitzetting.
- Bij de weigering van de vergunning tot verblijf dient gebruik te worden gemaakt van standaard-overwegingen op te nemen in de beschikking tot weigeren van het verlenen van de vergunning tot verblijf volgens (model) Bijlage C 7 d bij Deel C Vc. De standaardoverwegingen zijn aan deze Bijlage toegevoegd als Bijlage C 7 d (1-6).

Gevallen waarin van deze hoofregel kan worden afgeweken

- Het hoofd van plaatselijke politie is in de hierna onder a. limitatief opgesomde gevallen bevoegd om met ontheffing van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf een vergunning tot verblijf te verlenen, behalve wanneer het in deze gevallen een vreemdeling betreft die tevens behoort tot een der hierna onder b. genoemde categorieën, ten aanzien waarvan de Minister van Justitie zich de hierbedoelde bevoegdheid heeft voorbehouden.
 - Een vergunning tot verblijf met ontheffing van het m.v.v.-vereiste kan uitsluitend worden verleend, indien de vreemdeling dadelijk bij aanvraag aantoonbaar overigens aan alle voor toelating gestelde vereisten te voldoen.
- a. Het hoofd van plaatselijke politie is bevoegd om een vergunning tot verblijf te verlenen met ontheffing van het m.v.v.-vereiste, voor zover het betreft:
- 1^o Niet-visumplichtige vreemdelingen die een familiebezoek van langer dan drie maanden en ten hoogste zes maanden beogen;
 - 2^o buitenlandse studenten die wetenschappelijk onderwijs aan een Nederlandse universiteit of hogeschool gaan volgen;

- 3^o vreemdelingen aan wie voor het volgen van een studie of opleiding hier te lande van overheidswege of door een internationaal orgaan een studiebeurs of een geldelijke toelage is toegekend;
- 4^o gezins- en familieleden van Nederlanders en op grond van een der artikelen 9 en 10 van de Vreemdelingenwet toegelaten vreemdelingen, voor zover het betreft:
de echtgenoot of echtgenote, alsmede uit het huwelijk geboren minderjarige kinderen, die feitelijk tot het gezin behoren;
- 5^o vreemdelingen die een duurzame, exclusieve relatie onderhouden met een Nederlander, een houder van een vergunning tot vestiging, een als vluchteling toegelaten vreemdeling of een houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde;
- 6^o vreemdelingen die door naturalisatie het Nederlanderschap hebben verloren, alsmede hun echtgenoot of echtgenote en de uit het huwelijk geboren minderjarige kinderen, die feitelijk tot het gezin behoren;
- 7^o vreemdelingen die door of in verband met huwelijk het Nederlanderschap hebben verloren en wier huwelijk nadien is ontbonden, alsmede hun uit dit huwelijk geboren minderjarige kinderen die feitelijk tot het gezin behoren, voor zover zij met het gezag over deze kinderen zijn bekleed.
- b. Uitsluitend de Minister van Justitie is bevoegd om een vergunning tot verblijf te verlenen met ontheffing van het m.v.v.-vereiste in de hiervóór onder a. (1-7) genoemde gevallen, voor zover het betreft:
- 1^o onderdanen van Albanië, Buiten-Mongolië, Bulgarije, de Chinese Volksrepubliek, Cuba, de Duitse Democratische Republiek, Hongarije, Noord-Korea, Polen, Roemenië, Tsjecho-Slowakije, de U.S.S.R. en Viëtnam;
- 2^o houders van een vreemdelingen- of vluchtelingenpaspoort;
- 3^o houders van een paspoort, afgegeven door een regering of staat, welke niet door Nederland is erkend;

4. vreemdelingen **afkomstig** uit de kroonkolonie Hong Rong, Macao, de federatie van Maleisië of de republiek Singapore
5. gezinsleden van studenten voor voortgezet en hoger, **niet-wetenschappelijk** onderwijs
- Voldoet een vreemdeling als hierboven onder b. 1-5 bedoeld naar het oordeel van het hoofd van plaatselijke politie aan de voorwaarden voor een vergunning tot verblijf met ontheffing van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf, dan doet hij daartoe met gebruikmaking van formulier C3 een voorstel aan de **Minister** van Justitie.

Voorwaarden voor verlening van een vergunning tot verblijf met ontheffing van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf door het hoofd van plaatselijke politie zijn derhalve:

- de vreemdeling behoort tot een categorie ten aanzien waarvan het hoofd van plaatselijke politie daartoe bevoegd is; én
- dadelijk bij aanvraag van de vergunning tot verblijf wordt door de vreemdeling aangetoond dat hij, afgezien van het bezit van de vereiste **m.v.v.**, overigens aan de gestelde vereisten voor toelating voldoet.

Weigering van de vergunning tot verblijf bij ontbreken van de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf door het hoofd van plaatselijke politie.

- Behoort de **vreemdeling** tot een der hierboven onder a. 1-7 genoemde categorieën, waarbij met ontheffing van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf een vergunning tot verblijf kan worden verleend, maar kan niet dadelijk worden vastgesteld dat overigens aan de voor toelating gestelde vereisten **wordt** voldaan, dan dient de vergunning tot verblijf te worden geweigerd niet gebruikmaking van de modelbeschikking volgens Bijlage C 7 d (I) Vc.
- Deze gedragslijn dient derhalve ook te worden gevolgd indien het een vreemdeling betreft, ten aanzien van wie slechts de Minister van Justitie bevoegd zou zijn om een vergunning tot verblijf met ontheffing van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf te verlenen.

- Behoort de vreemdeling niet tot een der hierboven onder a. 1-7 genoemde categorieën, dan dient de vergunning tot verblijf te worden geweigerd met gebruikmaking van de modelbeschikking volgens Bijlage C 7 d (2) Vc.
- Is het hoofd van plaatselijke politie echter van oordeel dat zich niettemin een **klemmende** reden van **humanitaire** aard of een wezenlijk Nederlands belang tegen weigering van de vergunning tot verblijf verzet, dan dient hij onverwijld met **gebruikmaking** van formulier C3 een voorstel te doen aan de Minister van Justitie.
Van klemmende redenen van humanitaire aard kan bijvoorbeeld sprake zijn, indien het gaan om gezinsleden ten aanzien waarvan het hoofd van plaatselijke politie niet bevoegd is een vergunning tot verblijf te verlenen en die naar zijn oordeel voor verruimde gezinshereniging in aanmerking komen.
Van een wezenlijk Nederlands belang kan bijvoorbeeld sprake zijn, indien met de aanwezigheid van de vreemdeling hier te lande een aanmerkelijk Nederlands economisch of cultureel belang wordt gediend.
- In geen geval mag de beslissing worden aangehouden in afwachting van de mogelijkheid dat aan de vereisten voor toelating alsnog zal worden voldaan.

IX A. 2. Het vragen van een bijzondere aanwijzing aan de Minister van Justitie

- In geval het hoofd van plaatselijke politie op grond van artikel 19 W bevoegd is de vergunning tot verblijf te verlenen, maar twijfelt of aan alle voor toelating gestelde vereisten wordt voldaan, dient hij een bijzondere aanwijzing te vragen.
- Voldoet de vreemdeling niet aan de vereisten voor toelating, maar is het hoofd van plaatselijke politie niettemin van oordeel dat klemmende redenen van humanitaire aard **of** een wezenlijk Nederlands belang zich tegen weigering van de vergunning tot verblijf verzetten, dan dient hij eveneens een bijzondere aanwijzing te vragen.
- In spoedeisende gevallen kan de aanwijzing telefonisch worden gevraagd op de **wijze, voorgeschreven** in deel H 1 Vc.

- In de overige gevallen worden de op het verzoek van de vreemdeling betrekking hebbende gegevens, onder bijvoeging van het in ontvangst genomen exemplaar van het verzoek, in tweevoud toegezonden aan de bevoegde procureur-generaal, fgd. directeur van politie met gebruikmaking van formulier C2.

IX A. 3. Het doen van een voorstel aan de Minister van Justitie

- Is uitsluitend de Minister van Justitie bevoegd om de vergunning tot verblijf te verlenen (art. 19, tweede lid, W) of te weigeren (art. 20, derde lid, W) dan dient het geval aan hem te worden voorgelegd volgens de aanwijzingen, gegeven in Hoofdstuk XVI van deel C Vc.

IX A. 4. Aanduiding op het administratieformulier H-2-g

- Indien het hoofd van plaatselijke politie een vergunning tot verblijf verleent (al dan niet met ontheffing van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf) of weigert, dient hij daarvan, als ook van de redenen die tot de beslissing hebben geleid, melding te maken op het H-2-g formulier (nieuw) tenzij hem tot het nemen van die beslissing door de Minister van Justitie een bijzondere aanwijzing is gegeven.
- Voor de aanwijzingen omtrent het gebruik van het H-2-g (nieuw) formulier wordt hier verwezen naar de aanschrijving van 31 juli 1981 AJZ 3848/E-2454-A-378, opgeborgen achter Deel H 2 Vc (na de aanschrijving van 1 december 1975).

33e wijziging Vc

IX. A. 5. Behandeling van verzoeken om een vergunning tot verblijf vanuit het buitenland

- Verzoeken, in het buitenland ingediend bij een Nederlandse vertegenwoordiging, zullen door tussenkomst van het hoofd van de Visadiensdienst aan het hoofd van plaatselijke politie worden toegezonden, indien de vreemdeling behoort tot een categorie ten aanzien waarvan deze laatste gemachtigd is tot het geven van advies omtrent de aanvraag van een machtiging tot voorlopig verblijf.
- Wordt het verzoek afgewezen, dan dient de beschikking - in drievoud - door tussenkomst van het hoofd van de Visadiensdienst aan de desbetreffende Nederlandse vertegenwoordiging te worden toegezonden met gebruikmaking van de aanbiedingsbrief overeenkomstig model C 19.
- Wordt gunstig op het verzoek beschikt, dan dient het te worden behandeld als een aanvraag van een machtiging tot voorlopig verblijf, waaromtrent gunstig wordt geadviseerd.
In dat geval dient een formulier C13 door tussenkomst van het hoofd van de Visadiensdienst aan de desbetreffende Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland te worden toegezonden.
- De vreemdeling ontvangt de vergunning tot verblijf bij aanmelding in Nederland.
- Is de vreemdeling hierheen gekomen zonder de beslissing op het verzoek af te wachten, dan moet hij een nieuw verzoek om een ver-

33e wijziging Vc

-gunning-

gunning tot verblijf doen, **terwijl** het oude verder buiten beschouwing blijft.

IX. A. 6. Handelwijze bij vertrek naar een andere gemeente hangende het verzoek om een vergunning tot verblijf

- De vreemdeling dient bij vertrek naar een andere gemeente een nieuw verzoek te doen.
- Het hoofd van plaatselijke politie dient zich er telkens, wanneer bij hem een verzoek wordt gedaan, zoveel mogelijk van te vergewissen of niet nog elders een verzoek aanhangig is.
- Is elders nog een verzoek aanhangig, dan dient aan het desbetreffende hoofd van plaatselijke politie te worden medegedeeld dat dat verzoek niet verder behandeld behoeft te worden (voor de te volgen gedragslijn indien, in een geval als hier bedoeld, de bevoegdheid tot beslissing op het verzoek bij de Minister van Justitie berust, zie hoofdstuk XVI van deel C Vc).

IX. A. 7. Afgifte van een zelfstandig verblijfsdocument

- Het hoofd van plaatselijke politie kan kinderen die niet langer begrepen zijn in de vergunning tot verblijf van een van hun ouders in het bezit stellen van een eigen document. waaruit blijkt van hun vergunning tot verblijf.
Zie voor een toelichting op deze gevallen deel B van dit hoofdstuk onder 2 i.

33e wijziging Vc