

6 Uitzetting en daarbij in acht te nemen rechts-
waarborgen

6.1 Gevallen waarin uitzetting mogelijk is

Bij de uitzetting van onderdanen van Lid-Staten van de E.E.G. en van leden van hun familie - uiteraard nadat de voorgeschreven procedure tot ontzegging van verblijf of van verder verblijf haar beloop heeft gehad - kunnen drie gevallen worden onderscheiden, te weten:

- a. indien hun, omdat zij niet, of langer, als begunstigd E.E.G.-onderdaan kunnen worden aangemerkt, verblijf of verder verblijf in Nederland is ontzegd, en er geen aanleiding is hun uit anderen hoofde alsnog verblijf toe te staan (zie 6.3.1);
- b. indien zij wèl als begunstigde E.E.G.-onderdaan moeten worden aangemerkt, maar hun om redenen, verband houdende met de openbare orde, de nationale veiligheid c.q. de volksgezondheid, verblijf of verder verblijf in Nederland is ontzegd (zie 6.3.2);
- c. indien een Belg of Luxemburger - als zodanig begunstigd E.E.G.-onderdaan als bedoeld in art. 91, eerste lid, onder b, Vb, - na afloop van zijn verblijf in de vrije termijn blijkt niet te voldoen aan de voorwaarden waaronder hij voor verlening van een vergunning tot verblijf in aanmerking zou komen (art. 96, eerste lid, aanhef en onder a, Vb) (zie onder 6.3.3).

6.2 Voorafgaande opmerkingen over onderdanen van Lid-
Staten van de E.E.G. die niet in het bezit zijn van
een vergunning tot verblijf

Voor de beantwoording van de vraag, of een onderdaan van een Lid-Staat van de E.E.G., of een lid van zijn familie, inderdaad als begunstigde E.E.G.-onderdaan dient te worden aangemerkt, is het bezit van een E.E.G.-verblijfskaart (document van het in bijlage 5 e VV aangewezen model), of van een ander verblijfsdocument op zichzelf genomen niet doorslaggevend (zie 2.2 en 4.3.2).

Met name doen zich de volgende mogelijkheden voor:

6.2.1 Zich aan uitzetting onttrekken

Aan de vreemdeling is de verlenging van de geldigheidsduur van zijn vergunning tot verblijf geweigerd, of zijn vergunning tot verblijf is ingetrokken, waarmee hem - al dan niet na ingesteld beroep - verder verblijf is ontzegd, maar hij onttrekt zich vervolgens aan zijn uitzetting.

Bij twijfel aan rechtmatig karakter van het verblijf van de onderdaan van een Lid-Staat van de E.E.G. die in het bezit van een verblijfsdocument wordt aangetroffen, dient het hoofd van plaatselijke politie informatie in te winnen bij het hoofd van plaatselijke politie van de gemeente waarin het verblijfsdocument blijkt te zijn afgegeven, c.q. waar de vreemdeling zijn woonplaats heeft.

Zo nodig dient contact te worden opgenomen met het ministerie van Justitie (zie A 2).

6.2.2 Niet voldaan hebben aan toezichtbepalingen

De vreemdeling blijkt bij onderzoek wèl als begunstigde E.E.G.-onderdaan te moeten worden aangemerkt, maar heeft nagelaten zich aan te melden en heeft zich niet in het bezit doen stellen van het vereiste verblijfsdocument.

Het niet voldaan hebben aan de bepalingen, bij en krachtens de Vreemdelingenwet gesteld in het belang van het toezicht op vreemdelingen, levert als zodanig geen grond op tot ontzegging van verblijf of van verder verblijf aan een begunstigde E.E.G.-onderdaan. Wel zal er dan sprake zijn van overtreding van een of meer van de bepalingen van art. 17, eerste lid, Vw, j^o art. 54 Vb en art. 17, tweede lid, Vw, j^o art. 66 Vb c.q. art. 67 Vb en art. 36 VV, welke overtreding strafbaar is gesteld bij art. 44 Vw.

In dit geval zal alsnog een beslissing moeten worden genomen omtrent de verlening van een vergunning tot verblijf, zulks op een desbetreffend door de vreemdeling in te dienen verzoek.

6.2.3 Verblijfsrecht zonder dat een vergunning tot verblijf nodig is

Van de duur van de door hem in loondienst te verrichten werkzaamheden of van de dienstverrichting hangt het af of de begunstigde E.E.G.-onderdaan voor de regeling van zijn verblijf in het bezit dient te worden gesteld van een vergunning tot verblijf.

Zo niet, dan is het verblijf in de vrije termijn (art. 8 Vw, j^o art. 46, eerste lid, onder c, Vb, gelegitimeerd door het bezit van een geldig document voor grensoverschrijding.

Aan een begunstigde E.E.G.-onderdaan als hier bedoeld zijn, in het geval waarin de beëindiging van zijn verblijfsrecht door uitzetting in overweging wordt genomen op gronden, verband houdende met de openbare orde, de nationale veiligheid, of de volksgezondheid (art. 95, eerste lid, Vb), enige rechtswaarborgen en rechtsmiddelen toegekend.

Voor de gronden waarop in dit geval de uitzetting in overweging kan worden genomen: zie 4.6.2.

Uitzetting dient, voordat van het voornemen daartoe aan de betrokkene kennisgeving is gedaan, achterwege te blijven (art. 102a, vijfde lid, j^o art. 97 Vb - zie hierna 7.3.2).

Buiten deze voornemensprocedure om mag in gevallen als hier bedoeld nimmer tot uitzetting van de begunstigde E.E.G.-onderdaan worden overgegaan.

Bovendien geniet betrokken begunstigde E.E.G.-onderdaan in verband met zijn eventuele uitzetting rechtswaarborgen (6.3.2) en staan tegen de uitzetting rechtsmiddelen voor hem open (7.3.3).

Uiteraard kan in deze gevallen ook niet worden volstaan met het doen van een mondelinge aanzegging het land te verlaten.

6.2.4 Werkzoekende E.E.G.-onderdanen

Tenslotte zijn ook werkzoekende onderdanen van een Lid-Staat van de E.E.G. gedurende hun verblijf in Nederland niet in het bezit van een vergunning tot verblijf en van een verblijfsdocument.

Op grond van het bepaalde in de artt. 47 en 48 VV kunnen zij niet worden uitgezet dan op last van de Minister van Justitie.

6.3 Hoe te handelen in de verschillende gevallen waarin uitzetting aan de orde kan komen (zie 6.1)

6.3.1 Ad a.: De vreemdeling is niet, of niet langer als begunstigde E.E.G.-onderdaan aan te merken.

Zie bijvoorbeeld onder 2.3 en 3.4.3.

In dit geval zijn op onderdanen van Lid-Staten van de E.E.G. - Belgen en Luxemburgers gelden altijd als begunstigd - de voor vreemdelingen in het algemeen met betrekking tot de uitzetting geldende regels van toepassing, zowel de regels:

- betreffende de bevoegdheid tot het geven van een last tot uitzetting (art. 23 Vw, j^{is} artt. 47 en 48 VV), als:
- die omtrent de daarbij in acht te nemen rechtswaarborgen te weten:
 - die betreffende de eventuele opschorting van de uitzetting, hangende een verzoek tot verlenging van de geldigheidsduur van een vergunning tot verblijf (art. 79 Vb), of hangende een verzoek om herziening van een eerder inzake het verblijfsrecht genomen beslissing (art. 32 Vw);
- en tenslotte de regels betreffende het gunnen van een redelijke vertrektermijn (art. 24 Vw).

Daarbij dient evenwel met het volgende rekening te worden gehouden:

In het algemeen geldt dat, indien er voor het hoofd van plaatselijke politie ook maar enige aanleiding tot twijfel bestaat, of hij met een begunstigde E.E.G.-onderdaan van doen heeft, het hoofd van plaatselijke politie, ook wanneer hij overigens tot uitzetting, of tot het geven van een last tot uitzetting bevoegd zou zijn, terzake een bijzondere aanwijzing aan de Minister van Justitie dient te vragen (zie A 2).

Ook dient er rekening mee te worden gehouden dat, bij verlies of bij ontbreken van de hoedanigheid van begunstigde E.E.G.-onderdaan, op de onderdaan van een Lid-Staat van de E.E.G., en op de leden van zijn gezin, toch nog het Europees Vestigingsverdrag (zie B 6), en daarmee art. 103 Vb van toepassing kan zijn. Bij art. 103 Vb zijn, op grond van genoemd Verdrag, aan de onderdanen van de erbij betrokken Partijen enige bijzondere rechtswaarborgen toegekend, o.m. bij voorgenomen uitzetting.

6.3.2 (zie 6.1)

Ad b.:

De begunstigde E.E.G.-onderdaan

Hieronder te verstaan de onderdaan van een Lid-Staat van de E.E.G. die

- in verband met de uitoefening van een economische activiteit,
- of als dienstenontvanger,
- of als familielid van een van genoemde groepen,
- dan wel als Belg of Luxemburger,

verblijfsrecht geniet.

Indien hem om redenen, verband houdende met de openbare orde, de nationale veiligheid of de volksgezondheid, verblijf of verder verblijf in ons land wordt ontzegd (zie onder 4), gelden te zijnen aanzien in verband met een eventuele uitzetting de in 6.3.2.1 t/m 6.3.2.4 vermelde regels en rechtswaarborgen.

NB

Deze regels moeten ook worden toegepast in gevallen van voorgenomen beëindiging van het verblijfsrecht door uitzetting van een begunstigde E.E.G.-onderdaan die, gelet op de korte duur in verband met het doel van zijn verblijf, niet in het bezit hoeft te worden gesteld van een vergunning tot verblijf, maar die wel in het bezit is van het voor hem vereiste document voor grensoverschrijding.

In deze gevallen wordt, voor de toepassing van de hier-

na behandelde bepalingen van de artt. 97 en 98 Vb (6.3.2.2 en 6.3.2.3), een kennisgeving van het voornemen tot uitzetting van de vreemdeling gelijkgesteld met de weigering van een vergunning tot verblijf (art. 102a, vijfde lid, Vb).

6.3.2.1 Bevoegdheid tot uitzetting of tot het geven van een last tot uitzetting van een begunstigde E.E.G.-onderdaan

De begunstigde E.E.G.-onderdaan kan slechts worden uitgezet op last van de Minister van Justitie, zulks op grond van het bepaalde in:

- art. 23, tweede, derde en vierde lid, Vw;
- art. 23, eerste lid, Vw j^o art. 47 VV;
- art. 23, vijfde lid Vw, j^o art. 48 VV.

6.3.2.2 Opschorting van de uitzetting (zie ook NB onder 6.3.2)

a. Hangende de beslissing op een verzoek om verlening, of verlenging van de geldigheidsduur van een vergunning tot verblijf

De uitzetting van een begunstigde E.E.G.-onderdaan wordt opgeschort zolang nog niet een beslissing is genomen op een door hem ingediend verzoek om verlening, of om verlenging van de geldigheidsduur van een vergunning tot verblijf.

Van een begunstigde E.E.G.-onderdaan wordt - anders dan van een vreemdeling in het algemeen - ingevolge wettelijke bepaling de uitzetting óók opgeschort indien het verzoek om verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf binnen een maand vóór het verstrijken van de geldigheidsduur werd ingediend. (Art. 97 Vb - vgl. art. 79 Vb).

b. Hangende de beslissing op een verzoek om herziening van een beslissing tot weigering van een vergunning tot verblijf

Van een begunstigde E.E.G.-onderdaan blijft de uitzetting achterwege zolang niet is beslist op een vóór het verstrijken van de hem gegunde termijn van vertrek bij de Minister van Justitie ingediend verzoek om herziening van een beslissing waarbij zijn verzoek om verlening van een vergunning tot verblijf werd afgewezen (art. 98, eerste lid, tweede volzin, Vb).

Dit geldt evenwel niet in dringende gevallen (art. 98, derde lid, Vb).

6.3.2.3 Mogelijkheid van schorsing van uitzetting in geval van beroep

Ten aanzien van de mogelijkheid van opschorting van de uitzetting, hangende een beroep op de Afdeling rechtspraak van de Raad van State van een door de Minister van Justitie in herziening, of na een voornemenprocedure (7.3.1) genomen beschikking, gelden voor de begunstigde E.E.G.-onderdaan, evenals voor andere vreemdelingen, de bepalingen van art. 38 Vw.

6.3.2.4 Het gunnen van een redelijke vertrektermijn (zie ook NB onder 6.3.2)

Voor een begunstigde E.E.G.-onderdaan wiens verzoek om een vergunning tot verblijf is afgewezen, belooft de in art. 24 Vw bedoelde redelijke termijn voor vertrek tenminste veertien dagen (art. 98, eerste lid, eerste volzin, Vb).

Dit geldt evenwel niet in dringende gevallen (art. 98, derde lid, Vb).

Van een begunstigde E.E.G.-onderdaan:

- wiens verzoek om verlenging van de geldigheidsduur van zijn vergunning tot verblijf is afgewezen;
- wiens vergunning tot verblijf is ingetrokken;
- wiens vergunning tot vestiging is ingetrokken;

belooft de in art. 24 Vw bedoelde redelijke termijn voor vertrek tenminste één maand (art. 98, tweede lid, Vb).

Dit geldt evenwel niet in dringende gevallen (art. 98, derde lid, Vb).

Voor de mogelijkheid van opschorting van de uitzetting bij aanwending van een rechtsmiddel: zie 6.3.2.2 en 6.3.2.3.

6.3.3 (Zie 6.1)

Ad c.:

Belgen of Luxemburgers

Van een Belg of Luxemburger:

- die in het bezit is van een geldig document voor grensoverschrijding,
- en die ook voldoet aan alle voor hem voor een verblijf in de vrije termijn geldende vereisten (3.6.1.2)
- maar die niet voldoet aan alle voor hem voor verblijf voor langer duur geldende vereisten (3.6.2.2)

is de uitzetting mogelijk doch eerst nã, en tevens op grond van het verstrijken van de vrije termijn, nu hij op dat tijdstip niet voor verlening van een vergunning tot verblijf in aanmerking komt.

Het betreft hier het geval waarin een Belg of Luxemburger niet over voldoende middelen van bestaan beschikt.

Op deze grond kan aan een Belg of Luxemburger ingevolge art. 96, eerste lid, aanhef en onder a, Vb een vergunning tot verblijf worden geweigerd.

Dient een vreemdeling als hier bedoeld inderdaad een verzoek om verlening van een vergunning tot verblijf in, dan wordt de uitzetting opgeschort met toepassing van art. 97 Vb (zie onder 6.3.2.2).

Mede om te voorkomen dat het feitelijke verblijf zonder verdere regeling wordt gerekt, dient het hoofd van plaatselijke politie in gevallen als hier bedoeld zijn voorstel tot weigering van een vergunning tot verblijf altijd ten spoedigste aan de Minister van Justitie voor te leggen (met een formulier D 16). Bovendien is in deze gevallen voor de uitzetting altijd een last tot uitzetting van de Minister van Justitie vereist (artt. 47 en 48 VV).

Bij uitblijven van een verzoek om verlening van een vergunning tot verblijf, is zonder meer uitzetting mogelijk.

Betrokkene geniet dan namelijk, omdat voor hem een vergunning tot verblijf wël is vereist, niet langer de bescherming van art. 102a Vb (zie onder 6.2.3).

Ook bij het aantreffen van een Belg of Luxemburger van wie de naam met de aanduiding 'OVr' in het Opsporingsregister of in het Opsporingsblad blijkt opgenomen, of van wie uit anderen hoofde gevaar voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid valt te duchten, dient ten spoedigste contact met de Minister van Justitie te worden opgenomen (zie A 2).