

5 Aantekeningen in en het tijdelijk in bewaring nemen van reis- en verblijfsdocumenten

5.1 Stellen van aantekeningen

5.1.1 Algemeen

De met de **grensbewaking** of met het toezicht op vreemdelingen belaste ambtenaren zijn bevoegd om namens de Minister van Justitie aantekeningen in de reis- en identiteitspapieren van vreemdelingen te stellen (art. 20 Vw). Deze bevoegdheid is voor de ambtenaren belast met het vreemdelingtoezicht nader uitgewerkt bij art. 76 Vb, artt. 29 en 38-45 W.

In andere delen van deze circulaire wordt – voor zover het de daarin behandelde onderwerpen betreft – eveneens aandacht besteed aan voorschriften op het gebied van het stellen of doorhalen van aantekeningen in documenten voor grensoverschrijding van vreemdelingen.

In deze paragraaf worden de **terzake** geldende voorschriften die van meer algemene aard zijn behandeld.

Als algemene richtlijnen gelden:

- a. aantekeningen mogen nimmer worden geplaatst in de grensoverschrijdingsdocumenten of identiteitsbewijzen van asielzoekers (zie B7/3.6);
- b. aantekeningen mogen nimmer worden gesteld in documenten, afgegeven door een niet door Nederland erkende regering of staat;
- c. er **mogen** geen andere aantekeningen in de grensoverschrijdingsdocumenten en op verblijfsdocumenten van vreemdelingen worden gesteld dan die welke krachtens de Vw zijn voorgeschreven;
- d. de aantekeningen behoren in de regel door afstempeling te worden gewaarmerkt en door (of namens) de korpschef te worden ondertekend (art. 38, tweede lid, VV); in een aantal gevallen worden de aantekeningen in de vorm van een stempelafdruk aangebracht;
- e. in de regel worden de aantekeningen gesteld in het document voor grensoverschrijding van de vreemdeling dan **wel op** het verblijfsdocument waarover hij **ingevolge** art. 54 Vb moet beschikken; in een aantal gevallen echter moet de aantekening worden gesteld op een aan de **vreemdeling** te verstrekken afzonderlijk inlegblad (model D12-2; zie ook art. 38, vierde lid, en art. 45, vierde lid, VV);
- f. aantekeningen omtrent verwijdering mogen slechts in beperkte mate en op bepaalde gronden worden gesteld (zie A6/9.4).

5.1.2 Aantekening gesteld door de ambtenaren belast met de grensbewaking

Voor het toezicht op vreemdelingen is een aantal, door de ambtenaren belast met de **grensbewaking** te stellen, aantekeningen van groot belang.

Het betreft hier onder meer de aantekeningen met betrekking tot:

- de **inreis** van de vreemdeling in **Nederland** (art. 10 VV);
- het doel en de duur van het voorgenomen verblijf in Nederland (art. 11 VV);
- de middelen waarover de vreemdeling kan beschikken (art. 11 VV);
- het opleggen van een meldingsplicht bij de korpschef (art. 12 VV);
- het verlenen van faciliteiten aan transitpassagiers van vliegtuigen en zeeschepen (art. 17, vierde lid, en art. 18, vierde lid, VV).

5.1.3 Door of vanwege de korpschef te stellen aantekeningen

De door of vanwege de korpschef te stellen aantekeningen kunnen betreffen:

- a. het voldoen aan een verplichting tot aanmelding (art. 39, eerste lid, **W**; zie 2.7.1.1)
- b. het veranderen van woon- of verblijfplaats binnen Nederland (art. 40 **VV**);
- c. het verlenen van toestemming om, hangende de beslissing op een ingediende aanvraag om het verlenen - of het verlengen van de geldigheidsduur - van een vergunning tot verblijf, dan wel om het verlenen van een vergunning tot vestiging, in Nederland te verblijven (art. 39, tweede lid, en art. 43 **W**; zie **A4/6.2.3**);
- d. het teruggeven van een gedeponeerde waarborgsom (art. 26, derde lid, **W**; zie **A4/6.6.1.3**);
- e. het verlenen van ontheffing van een verplichting tot wekelijkse aanmelding of het opheffen van een verplichting tot periodieke aanmelding (art. 39, derde en vierde lid, **W**; zie 2.7.2);
- f. het gunnen van een termijn waarbinnen uitzetting achterwege blijft of opschorting van verwijdering in verband met de gezondheidstoestand etc. (art. 45, eerste tot en met derde lid, **W**, zie **A6/4** en 7);
- g. verwijdering (art. 45, vierde lid, **W**; zie **A6/10**);
- h. ongewenstverklaring (art. 45, vijfde lid, **W**; zie 6).

De ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen, zijn mede bevoegd om in de reispapieren van vreemdelingen aantekeningen te stellen omtrent visa (zie **A4/3**).

5.1.4 Doorhaling of vervallenverklaring van aantekeningen

Elke doorhaling of vervallenverklaring van een in het grensoverschrijdingsdocument van een vreemdeling gestelde aantekening dient te worden gedateerd en van een paraaf te worden voorzien (art. 38, derde lid, **VV**).

De vervallenverklaring is voorgeschreven in de gevallen waarin overeenkomstig art. 39, eerste, tweede en derde lid, **W** gebruik is gemaakt van een in het grensoverschrijdingsdocument van de vreemdeling aangebrachte sticker voor verblijfsaantekeningen (model D12-1).

Het doorhalen van een in het **grensoverschrijdingsdocument** van een vreemdeling gestelde aantekening is voorgeschreven:

- a. indien daarin was aangetekend dat zijn vertrek op grond van het bepaalde in art. 25 **Vw** werd opgeschort en de grond voor de opschorting van de verwijdering is komen te vervallen (art. 45, tweede lid, **VV**; zie **A6/7**);
- b. indien niet inwilligend is beslist op een bezwaar- of beroepschrift of een beroep op de rechtbank is verworpen en in het grensoverschrijdingsdocument van de vreemdeling een aantekening omtrent de indiening van dat bezwaar- of beroepschrift of instelling van dat beroep was gesteld (art. 45, derde lid, **VV**).

Werd de sticker aangebracht of de aantekening gesteld op een afzonderlijk inlegblad, dan moet dit in de in deze paragraaf bedoelde gevallen worden ingehouden.

5.2 Het tijdelijk in bewaring nemen van reis- en identiteitspapieren

5.2.1 Algemeen

Indien daartoe in het belang van het toezicht op vreemdelingen gegronde reden bestaat, zijn de ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen namens de Minister van Justitie bevoegd tot het tijdelijk in bewaring nemen van reis- en identiteitspapieren (artt. 20 Vw en 77 Vb).

Een in bewaring genomen document moet aan de vreemdeling worden teruggegeven indien hij te kennen geeft Nederland te willen verlaten en zodra hiertoe voor hem ook gelegenheid bestaat (indien zijn toelating tot het land, waar hij zich wil begeven en – eventueel – zijn doorreis door andere landen om het land van bestemming te bereiken, gewaarborgd zijn) (art. 77, derde lid, Vb).

Voor teruggave van reis- of identiteitspapieren na het staande houden van een vreemdeling ter vaststelling van diens identiteit; zie 5.2.2.

5.2.2 Gevallen waarin tijdelijke bewaring van reis- of identiteitspapieren geoorloofd is

In bepaalde gevallen zijn de ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen bevoegd het grensoverschrijdingsdocument of het verblijfsdocument van een vreemdeling in bewaring te nemen (art. 46 VV). Bij inname van het **grensoverschrijdingsdocument** of het verblijfsdocument dient aan de vreemdeling een ontvangstbewijs te worden verstrekt.

Inname van het grensoverschrijdingsdocument of het verblijfsdocument kan in de onderstaande gevallen plaatsvinden.

- a. Het inbewaring nemen van het document is tijdelijk nodig voor het verkrijgen van de gegevens, bedoeld in art. 64 Vb (de eerste gegevens die een met **vreemdelingen**-toezicht belaste ambtenaar bij het uitoefenen van zijn controle van vreemdelingen kan vragen, dan wel voor het stellen van een aantekening in dat **document**) (zie 5.1.3).

Voor het toepassen van deze maatregel bestaat aanleiding indien een vreemdeling niet de vereiste medewerking aan het verkrijgen van de gevraagde gegevens verleent, met name indien hij weigert het paspoort, of ander identiteitspapier dat hij in zijn bezit heeft, daartoe aan de controlerende ambtenaar te overhandigen.

Voorts **kan** een grensoverschrijdingsdocument tijdelijk in bewaring worden genomen als **in** het document een aantekening moet worden gesteld omtrent verwijdering of **ongewenstverklaring** en de vreemdeling weigert het document voor dat doel te overhandigen (art. 46, eerste lid, aanhef en onder a, VV).

- b. Bij een controle blijkt niet aanstonds dat het de vreemdeling is toegestaan in Nederland te verblijven, terwijl de gelegenheid ontbreekt, of het is – gelet op de omstandigheden – minder gewenst hem met toepassing van art. 19, tweede lid, Vw naar een plaats, bestemd voor verhoor, over te brengen (zie 4.3).

De controlerende ambtenaar kan het identiteitbewijs van de vreemdeling dan tijdelijk in bewaring nemen en hem mededelen, dat hij zich voor het verstrekken van nadere gegevens **terzake** en voor het eventueel terugverkrijgen van het document bij de korpschef moet vervoegen (art. 46, eerste lid, aanhef en onder b, VV).

- c. De vreemdeling is rechtens zijn vrijheid ontnomen hetzij met het oog op een tegen hem ingestelde strafvervolging, of wegens het ondergaan van een vrijheidsstraf, hetzij met toepassing van art. 26 Vw (art. 46, eerste lid, aanhef en onder c, VV).
- d. Voor zover dat nodig is met het oog op de verwijdering of de overgave aan de buitenlandse grensautoriteiten, van een vreemdeling (art. 46, eerste lid, aanhef en onder d, VV).

In deze gevallen dient de begeleidende ambtenaar de desbetreffende documenten bij het verlaten van Nederland te overhandigen aan de vreemdeling zelf of aan een ambtenaar der Koninklijke Marechaussee door wiens tussenkomst de vreemdeling aan de buitenlandse autoriteiten wordt overgegeven.