

**C10-1      Circulaire inzake art. 84 ABW/Overgangsregeling**

*Circulaire van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de staatssecretaris van Justitie d.d. 16 juli 1993,  
nr. SZ/BV/UKB/MZM/3027211.  
Inwerkingtreding 1 juli 1993.*

Aan

De hoofden van plaatselijke Politie  
De Staf van de Koninklijke Marechaussee  
Burgemeester en Wethouders van de gemeenten  
Directeuren van Gemeentelijke Sociale Diensten  
Hoofden van Afdelingen Sociale Zaken

In aanvulling op de circulaire van de Staatssecretaris van Justitie aan de uitvoerders van de Vreemdelingenwet d.d. 29 juni 1993 (kenmerk 375336/93/DVZ) en de circulaire van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid d.d. 30 juni 1993 (kenmerk SZ/BV/UKB/MZM/29457/2) aan de uitvoerders van de Algemene Bijstandswet, over de gegevensuitwisseling met betrekking tot vreemdelingen, vragen wij uw aandacht voor een specifieke categorie vreemdelingen, waarvoor een overgangsregeling is getroffen.

In de inleiding wordt de overgangsregeling beschreven. Daarna wordt specifiek aandacht besteed aan de uitvoering door de vreemdelingendiensten (par. 2) en de sociale diensten (par. 3).

**1                      Inleiding**

Uit de uitvoeringspraktijk bereiken ons signalen dat als gevolg van de wijzigingen op het terrein van het vreemdelingenbeleid met betrekking tot de afgifte van verklaringen ex art. 84 ABW aan sociale diensten, in een aantal gevallen sprake kan zijn van een hardheid ten aanzien van vreemdelingen met een bijstandsuitkering. Dit betreft vreemdelingen zonder verblijfstitelex art. 9 en 10 van de Vreemdelingenwet

- ten aanzien van wie vóór 1 juli 1993 een verklaring ex art. 84 lid 1 ABW door de vreemdelingendienst werd verstrekt en dientengevolge voor 1 juli 1993 bijstand ontvingen en nog steeds ontvangen, en
  - die door de wijzigingen in het vreemdelingenbeleid per 1 juli 1993 een negatieve verklaring (rubriek 3 van het standaardformulier) kunnen krijgen.
- Kortheidshalve worden deze vreemdelingen hierna aangeduid als de oude gevallen.

Een aantal signalen betrof bijvoorbeeld vreemdelingen die als gevolg van een negatieve verklaring en daarmee gepaard gaande onmiddellijke beëindiging van de bijstand in grote problemen zouden kunnen komen omdat zij financiële verplichtingen zijn aangegaan voor 1 juli 1993. Mede op basis van de ontvangen signalen hebben wij geoordeeld dat in de oude gevallen de bijstand nog gedurende een overgangperiode van 4 maanden kan worden voortgezet. Om dit mogelijk te maken hebben wij een regeling getroffen op basis waarvan de vreemdelingendiensten in die situaties verklaren dat het verblijf van de betrokkene na 4 maanden een onrechtmatig karakter krijgt. Deze periode van 4 maanden is gekozen om - rekening houdend met een redelijke administratieve verwerkingstermijn van een maand - de mogelijkheid te hebben de

betrokkene tijdig te informeren, zodat deze zo snel mogelijk, doch minstens 3 maanden tevoren, weet dat de bijstand zal worden beëindigd. De betrokkene wordt aldus in staat gesteld zich voor te bereiden op het einde van de bijstand.

In dit verband wordt erop gewezen dat de vreemdelingendiensten teneinde hieraan medewerking te kunnen verlenen, zich ervan moeten kunnen vergewissen dat voor de betrokkene al voor 1 juli 1993 een verklaring was verstrekt. Hiertoe worden in de paragrafen 2 en 3 suggesties gedaan.

De daar genoemde procedure kan standaard worden toegepast door vreemdelingendiensten en sociale diensten. Wij kunnen ons voorstellen dat in een aantal gemeenten reeds afspraken bestaan over de gegevensuitwisseling tussen beide instanties, bijvoorbeeld in verband met de automatisering, die enigszins afwijken en meer zijn toegespitst op de lokale mogelijkheden.

Tegen het toepassen van deze lokale afspraken is geen enkel bezwaar mits dit niet tot gevolg heeft dat de bijstandsverlening langer dan 4 maanden na ondertekening van het standaardformulier duurt en gewaarborgd is dat de vreemdeling minstens 3 maanden tevoren weet dat de bijstand zal worden beëindigd.

In gevallen waarin voor 1 juli 1993 nog geen aanspraak bestond op bijstand, is geen overgangstermijn van kracht.

## 2 Uitvoering door de vreemdelingendiensten

Zoals staat vermeld in circulaire 375336/93/DVZ dient een ABW-verklaring (binnen twee weken) te worden afgegeven:

Desgevraagd: indien daartoe een verzoek is gedaan door de sociale dienst

Op eigen initiatief: bij wijziging van feiten en omstandigheden

Op basis van circulaire 375336/93/DVZ wordt ten aanzien van een aantal categorieën vreemdelingen in een verblijfsrechtelijke procedure met ingang van 1 juli 1993 niet langer verklaard dat zij met instemming van de overheid in Nederland verblijven.

### *Desgevraagd*

Aan de sociale dienst die in het kader van een heronderzoek ten aanzien van een oud geval opnieuw een ABW-verklaring vraagt aan de vreemdelingendienst, wordt in paragraaf 3 gevraagd daarop aan te tekenen dat het hier een vreemdeling betreft die op basis van een oude (voor 1 juli 1993 afgegeven) ABW-verklaring bijstand ontvangt. Ontbreekt een dergelijke aantekening, dan geldt onverkort het gestelde in circulaire 375336/93/DVZ (d.w.z. u geeft een negatieve ABW-verklaring af aan de sociale dienst).

### *Op eigen initiatief*

Indien de vreemdelingendienst op eigen initiatief de sociale dienst een ABW-verklaring stuurt, dient door de vreemdelingendienst te worden nagegaan of het hier een oud geval betreft.

Zonodig moet bij de sociale dienst worden nagevraagd of reeds voor 1 juli een verklaring is afgegeven aan de sociale dienst.

### *Het invullen van de ABW-verklaring*

Ten aanzien van de oude gevallen waarvoor vóór 1 juli 1993 een ABW-verklaring is afgegeven dient u op de verklaring aan de sociale dienst aan te geven met ingang van welke datum het gestelde onder punt 3 van de ABW-verklaring (model D 54 A) op de betreffende vreemdeling van toepassing is. Is de overgangsregeling van toepassing, en is een beslissing in de procedure niet op korte termijn (twee weken) te verwachten, dan vult u onder 3 in een datum die ligt 4 maanden na dagtekening (ondertekening door de vreemdelingendienst) van het standaardformulier.

Gedurende deze termijn van 4 maanden kan de sociale dienst nog bijstand verstrekken en de vreemdeling voorlichten over het aflopen van de bijstandsuitkering.

In beide gevallen dient u de vreemdeling - op dezelfde dag dat u de verklaring terugstuurt aan de sociale dienst - schriftelijk mede te delen dat u de sociale dienst ervan op de hoogte heeft gesteld dat u met het verblijf van de vreemdeling vanaf een te noemen datum niet meer instemt en dat dit consequenties kan hebben voor de uitkering. Bijgaand treft u een voorbeeld aan van zo'n brief.

### **3 De sociale diensten**

In gevallen waarin de sociale dienst, bijvoorbeeld ter gelegenheid van een periodiek heronderzoek of gewijzigde omstandigheden, een nieuwe verklaring vraagt aan de vreemdelingendienst, kan op het formulier in daarvoor in aanmerking komende gevallen de aantekening worden geplaatst: 'voorafgaand aan 1 juli 1993 werd door u eerder een verklaring ex art. 84 lid 1 ABW verstrekt'.

De vreemdelingendienst kan hieruit afleiden dat dit een geval betreft waarop de overgangsregeling van toepassing kan zijn. Is dat inderdaad het geval, dan meldt de vreemdelingendienst terug dat het verblijf over 4 maanden een onrechtmatig karakter krijgt. De bijstand kan dan tot de in rubriek 3 van het standaardformulier vermelde datum - die dus 4 maanden na de datum van dagtekening ligt - worden voortgezet.

Het is van belang dat de sociale dienst de betrokkene er in deze overgangsgevallen zo spoedig mogelijk schriftelijk van in kennis stelt wanneer de bijstand op grond van de van de vreemdelingendienst ontvangen verklaring in ieder geval dient te worden beëindigd, zodat de betrokkene zich erop kan instellen dat hij na 4 maanden geen uitkering meer zal ontvangen.

de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
de staatssecretaris van Justitie

**BILAGE***bij C10-1*

Aan: (naamen adres van de vreemdeling)

Op (datum) heb ik de Gemeentelijke Sociale Dienst (GSD) te (plaats) bericht dat u met ingang van (datum) niet langer met instemming van de Nederlandse overheid in Nederland verblijft. Dit bericht aan de GSD kan consequenties hebben voor eventuele uitkeringen die u van de GSD ontvangt. Nadere informatie omtrent uw uitkering kunt u verkrijgen bij de GSD.

(plaats en datum)

Het hoofd van plaatselijke politie