

Model D8-B1-10

Negatief advies van de korpschef omtrent afgifte m.v.v.

verruimde gezinshereniging, feitelijk behoren tot gezin van een houder
van een vestigingsvergunning

Van de korpschef te

Aan de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging

Kenmerk

III III

te

Uw brief

Datum

op enveloppe vermelden:

Hoofd Visadienst

Postbus (postbusnummer betreffende district)

Attentie, het gestelde achter een niet aangekruist vakje is niet van toepassing

Naar aanleiding van uw bovenvermelde brief en hier ingekomen aanvraag deel ik u mee dat bezwaar bestaat tegen afgifte van een machtiging tot voorlopig verblijf aan de vreemdeling(e)

_____, van

nationaliteit, geboren _____

adres _____

Betrokkene beoogt verblijf in Nederland voor een periode langer dan drie maanden. Derhalve is deze aanvraag getoetst aan de voorwaarden die worden gesteld met het oog op het verlenen van een vergunning tot verblijf in Nederland.

Ingevolge artikel 11, vijfde lid, van de Vreemdelingenwet kan een vergunning tot verblijf worden geweigerd op aan het algemeen belang ontleende gronden.

Nederland is een dichtbevolkt land en in verband met de daaruit voortvloeiende problemen, zoals de bevolkings- en werkgelegenheids situatie, wordt bij de toepassing van voornoemde bepaling een restrictief toelatingsbeleid gevoerd.

Dit houdt in dat vreemdelingen - afgezien van verplichtingen voortvloeiend uit internationale overeenkomsten - alleen dan in Nederland kunnen worden toegelaten op grond van een vergunning tot verblijf, indien met hun aanwezigheid een wezenlijk Nederlands belang wordt gediend, of indien sprake is van *bloemende redenen van humanitaire aard*.
Verblijf wordt geweigerd indien de vreemdeling gevaar oplevert voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid.

Niet is gebleken dat met het verblijf van betrokkene hier te lande een wezenlijk Nederlands belang wordt gediend.

Betrokkene beoogt verblijf in het gezin van _____

die die houd(st)er is van een vergunning tot vestiging.

Van een houder van een vergunning tot vestiging komen - indien aan bepaalde vereisten wordt voldaan - voor verlening van een vergunning tot verblijf in het kader van verruimde gezinshereniging in aanmerking andere gezinsleden dan de echtgenote en de al dan niet uit het huwelijk met ~~de~~ echtgenote geboren minderjarige kinderen, voor zover:

- feitelijk tot zijn gezin behoren; en
- hun schierlating een onevenredige hardheid zou betekenen; en
- zij moreel en financieel afhankelijk zijn van degene bij wie verblijf wordt beoogd. Deze afhankelijkheid moet reeds in het buitenland hebben bestaan en met documenten worden aangetoond.

De daartoe gestelde vereisten zijn dat:

- a de gezinsband met (een van) de ouders reeds in het buitenland heeft bestaan. Hij wordt geacht definitief te zijn verbroken indien sprake is van:
 - duurzame onemening in een ander gezin terwijl de ouder(s) niet meer met het gezag zijn belast of niet (meer) in de kosten van opvoeding en verzorging voorzien;
 - zelfstandig gaan wonen en in het eigen onderhoud gaan voorzien;
 - het vormen van een zelfstandig gezin door het aangaan van een huwelijk of een relatie;
 - het belast zijn met de zorg voor buitenhuwelijkse kinderen.
- b degene bij wie toelating als gezinslid wordt beoogd duurzaam en zelfstandig beschikt over voldoende middelen van bestaan in de zin van de Vreemdelingenwet. Daarbij wordt onderscheid gemaakt naar personen tussen de 18 en 23 jaar en personen van 23 jaar en ouder. Een aantal categorieën is vrijgesteld van het inkomensvereiste.
- c degene bij wie toelating als gezinslid wordt beoogd beschikt over passende huisvesting, dat wil zeggen indien naar het oordeel van de bevoegde gemeentelijke huisvestingsautoriteiten wordt beschikt over woonruimte die voor Nederlandse gezinnen in vergelijkbare omstandigheden als aanvaardbaar wordt beschouwd. *Rovensdien moet de huisvesting ook daadwerkelijk beschikbaar zijn.*
- d wegens een ernstig misdrijf of van een onherroepelijke vrijheidsbenemende maatregel wegens een ernstig misdrijf, of ingeval van meer dan één veroordeling tot een gevangenisstraf of meer dan één vrijheidsbenemende maatregel wegens misdrijf, dan wel van gevaar voor de nationale veiligheid. Ook in het buitenland uitgesproken strafvonnissen worden daarbij in aanmerking genomen. strafvonnissen worden daarbij in aanmerking genomen.

In casu wordt in ieder geval niet voldaan aan de onder _____ genoemde voorwaarde(n), zodat, nog afgezien van de vraag of aan de overige voorwaarden wordt voldaan, reeds op deze grond(en) aan betrokkene verblijf voor het beoogde doel kan worden geweigerd.

- In het onderhavige geval wordt niet voldaan aan de onder b. genoemde voorwaarde. (De echtgenote(s) van Degene bij wie verblijf wordt beoogd beschikt weliswaar over voldoende middelen van bestaan, maar deze middelen kunnen niet als duurzaam worden beschouwd. Middelen van bestaan worden als duurzaam beschouwd indien deze voor een periode van nog tenminste een jaar beschikbaar zijn.

Gebleken is dat _____

- In het onderhavige geval wordt niet voldaan aan de onder b. genoemde voorwaarde.

Als voldoende inkomen geldt in dit geval een zelfstandig verworven inkomen uit een dienstverband van ten minste 32 uur per week, ongeacht de hoogte van het inkomen. Dit geldt zowel voor een inkomen verworven uit een dienstbetrekking van 32 uur in het kader van een arbeidsmarktactiverende maatregel, als voor reguliere arbeid van 32 uur per week. Indien (de echtgeno(o)t(e) van) degene bij wie verblijf wordt beoogd minder dan 32 uur per week werkt en daarmee ten minste 70% van het netto-normbedrag voor echtparen/gezinnen in de zin van de Algemene Bijstandswet haalt, dan is verruimde gezinshereniging eveneens mogelijk.

Gebleden is dat _____

- In het onderhavige geval wordt niet voldaan aan de onder b. genoemde voorwaarde.

Als voldoende inkomen geldt in dit geval:

1. Een zelfstandig verworven inkomen uit een dienstverband, waaronder ook een arbeidsmarktactiverende maatregel wordt begrepen, waarmee ten minste 70% van het _____ voor echtparen/gezinnen in de zin van de Algemene Bijstandswet wordt verdiend.
2. Een uitkering krachtens de Werkloosheidswet, waarbij voldaan wordt aan het zgn. 3 uit 5 criterium zoals bedoeld in artikel 42 lid 2 van de Wet op de Arbeidsmarktregulering. Dit betekent dat op het moment van de aanvraag om verruimde gezinshereniging voldaan moet zijn aan het vereiste dat (de echtgeno(o)t(e) van) degene bij wie toelating wordt beoogd in de periode van vijf kalenderjaren onmiddellijk vooraanstaande aan het jaar waarin diens/haar werkloosheid is ingetreden, in tenminste drie kalenderjaren over 52 of meer dagen per jaar loon heeft ontvangen.
3. Een uitkering krachtens de Rijksregulering Werkloze Werknemers, indien op het moment van aanvraag om verruimde gezinshereniging (de echtgeno(o)t(e) van) degene bij wie verblijf wordt beoogd gedurende drievijfde deel, met een minimum van drie jaar, van de periode dat hij/zij vanaf het achttiende levensjaar in Nederland heeft gewoond inkomen uit arbeid heeft gehad.

Gebleden is dat _____

- In het onderhavige geval wordt niet voldaan aan de onder c. genoemde voorwaarde. Uit een schriftelijke verklaring van de bevoegde gemeentelijke huisvestingsautoriteiten blijkt dat niet beschikt wordt over passende huisvesting mede voor betrokkene.

- _____
- _____
- _____

Er zijn geen feiten of omstandigheden naar voren gebracht of gekomen op grond waarvan betrokkene om andere klemmende redenen van humanitaire aard in het bezit zou moeten worden gesteld van een vergunning tot verblijf.

Niet is gebleden dat aan betrokkene op grond van enige andere beleidsregel een vergunning tot verblijf behoort te worden verleend.

De weigering om aan betrokkene een machtiging tot voorlopig verblijf te verstrekken op grond van de weigering van de lande toe te staan betekent geen schending van het recht op eerbiediging van het familie- of gezinsleven als bedoeld in artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.

Weliswaar is in dit geval sprake van familie- of gezinsleven als hiervoor bedoeld, maar in het onderhavige geval is geen sprake van inmenging met betrekking tot de uitoefening van dit recht. Immers, de weigering van een machtiging tot voorlopig verblijf aan betrokkene strekt er niet toe hem/haar een verblijfstitel te ontnemen die hem/haar tot het uitoefenen van het gezinsleven in staat stelt.

Niet is gebleden van zodanige feiten en omstandigheden dat uit het recht op eerbiediging voor het familie- en gezinsleven een positieve verplichting voortvloeit om aan betrokkene een machtiging tot voorlopig verblijf te verstrekken. Daarbij is in aanmerking genomen dat tegenover het persoonlijk belang van betrokkene, dat is gediend met het hier te lande onderhouden van het familie- of gezinsleven, het algemeen belang staat dat gediend is met het voeren van een terughoudend toelatingsbeleid. Een afweging van die belangen leidt in dit geval niet tot het oordeel dat van een positieve verplichting als vorenbedoeld sprake is. Immers het weigeren van een machtiging tot voorlopig verblijf belet niet de voortzetting van het familie- of gezinsleven tussen betrokkene in de vorm die dit ten tijde van de aanvraag om de machtiging tot voorlopig verblijf had aangenomen.

Voornoemde korpschef adviseert namens de Staatssecretaris van Justitie de aanvraag om een machtiging tot voorlopig verblijf niet in te willigen.

Namens de Staatssecretaris van Justitie.

de korpschef van _____

namens deze,

Besluit:

Conform bovenstaand advies, de Minister van Buitenlandse Zaken,

namens de Minister,

het Hoofd van de Visadienst.

namens deze.