

7 Signaleringen in het Opsporingsregister

7.1 Algemeen

Dit hoofdstuk handelt met name over signaleringen, die verband houden met de toepassing van de Vw.

Het uitgangspunt hierbij is, dat een aldus gesignaleerde vreemdeling overgebracht wordt naar een bureau van politie om vervolgens uit Nederland verwijderd te worden. De wijze van uitvoering staat hierna vermeld onder 7.2.

Andere signaleringen hebben betrekking op de tenuitvoerlegging van vonnissen en de aanhouding of voorgeleiding van personen die van een strafbaar feit verdacht worden.

De tenuitvoerlegging van deze signaleringen behoort niet tot de uitvoering van de Vw. De bevoegdheden **terzake** berusten op het Wetboek van Strafvordering en andere wetgeving. Richtlijnen met betrekking tot deze signaleringen worden gegeven door het openbaar ministerie.

Ook het Opsporingsregister bevat aanwijzingen **terzake**.

Controle aan de hand van het Opsporingsregister (OPS) blijft achterwege ten aanzien van diplomatieke ambtenaren en andere geprivilegieerde personen (zie B20).

Voor de gedragslijn bij signaleringen ter fine van uitlevering, zie A6/8.

Een aantal signaleringen wordt ook opgenomen in het Schengen Informatie Systeem (SIS). Dit gemeenschappelijke opsporingssysteem is gebouwd ter uitvoering van het Akkoord van Schengen, dat de afschaffing van de controles aan de binnengrenzen van de Schengenlanden regelt. De centrale computer, waarop ieder Schengenland een aansluiting heeft (voor Nederland het NSIS), staat in Straatsburg. Het NSIS is een systeem dat naast de andere systemen (zoals het OPS) opereert. Het is niet zo dat het NSIS komt in de plaats van andere nationale systemen. Signaleringen die opgenomen dienen te worden in het NSIS, moeten voldoen aan de voorwaarden die vermeld staan in artt. 95 en 96 van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst. De IND zal voorstellen tot signalering toetsen aan de voorwaarden voor opnamen in het Opsporingsregister, dan wel NSIS. De politie- (en grensbewakings-) ambtenaren dienen in voorkomende gevallen beide systemen te **raadplegen**. In de hierna vermelde gedragslijnen is reeds rekening gehouden met deze ontwikkelingen.

De **gedragslijn** voor het opnemen en vervallenverklaren van de hierna genoemde signaleringen (inclusief de NSIS signaleringen) staat vermeld onder 7.3.

De procedures bij afgifte en verlenging van **verblijfstitels** of controles in het kader van binnenlands toezicht op vreemdelingen, in samenhang met signaleringen in het OPS en (N)SIS worden onder 7.2.5 behandeld.

7.2 Signaleringen verband houdende met toepassing van de Vw

7.2.1 Signalering 'ONGEW' (ongewenst verklaard ex art. 21 Vw)

Vreemdelingen worden bij beschikking van de Minister van Justitie ongewenst verklaard (zie B). Na de verwijdering uit Nederland dan wel indien hangende de beroeps-

procedure de uitzetting niet achterwege blijft, worden zij in het Opsporingsregister gesignaleerd.

Aan deze vreemdelingen is geen verblijf toegestaan (art. 21, derde lid, Vw).

Door in Nederland te verblijven of er terug te keren plegen zij een misdrijf als bedoeld in art. 197 van het Wetboek van Strafrecht. Aanhouding *terzake* van dit misdrijf kan dan ook plaatsvinden.

Bij aantreffen moet telefonisch contact worden opgenomen met de IND om de beschikking te krijgen over een afschrift van het besluit tot ongewenstverklaring en de wijze van uitreiking van dat besluit. Deze bescheiden moeten worden gevoegd bij het op te maken proces-verbaal wegens overtreding van art. 197 Wetboek van Strafrecht.

De duur van de signalering 'ONGEW' is tien jaar. Verlenging of verkorting van deze termijn is mogelijk, indien een nieuwe ongewenstverklaring wordt opgelegd respectievelijk indien de ongewenstverklaring voortijdig wordt opgeheven.

7.2.2 Signalering 'OVR' (ongewenstvreemdeling)

De signalering 'OVR' is een bijzondere aanwijzing van de Minister van Justitie aan de ambtenaren belast met de grensbewaking en het toezicht op vreemdelingen, die gegeven wordt in het belang van de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid.

Aan als ongewenst gesignaleerde vreemdelingen is op grond van art. 8, eerste lid onder c, Vw geen verblijf in de vrije termijn toegestaan.

De termijn waarvoor de signalering 'OVR' geldt, is afhankelijk van de omstandigheden die aanleiding zijn tot de signalering.

De signalering wordt onder de volgende voorwaarden toegepast:

1. tweede verwijdering (niet-visumplichtige vreemdeling) in een periode van twee jaar van een niet criminele vreemdeling: termijn 1 jaar;
2. verwijdering van een vreemdeling ten aanzien van wie *terzake* misdrijf proces-verbaal werd opgemaakt, maar waarbij geen sprake is van een veroordeling: termijn één jaar;
3. verwijdering na veroordeling tot een vrijheidsstraf tot drie maanden: termijn twee jaar;
4. verwijdering na veroordeling tot een vrijheidsstraf van drie tot zes maanden, termijn: drie jaar;
5. verwijdering na veroordeling tot een vrijheidsstraf van zes maanden of meer (geen ongewenstverklaring art. 21 Vw.): termijn vijf jaar;
6. bij onttrekking aan de verwijdering; hiervan is sprake bij concrete handelingen van de vreemdeling, bijvoorbeeld onderduiken, niet vertrekken na redelijke termijn, niet meewerken aan vaststelling identiteit/nationaliteit; termijn drie jaar;
7. weigering toegang/verwijdering van een vreemdeling die gebruik gemaakt heeft van vals vervalste reis-identiteitspapieren; termijn vijf jaar;
8. opsporing verblijfplaats in verband met uitreiking beschikking ongewenstverklaring art. 21 Vw; termijn vijf jaar.

NB: vreemdelingen die gedurende enige tijd om beleidsmatige dan wel technische redenen niet verwijderd mogen of kunnen worden, worden niet gesignaleerd gedurende deze periode.

7.2.3 Signalering 'VMV'

Deze signalering ('VMV' = Voorafgaande Machtiging Vereist) is een aanwijzing aan de autoriteiten die bevoegd zijn tot de afgifte c.q. verlenging van een visum. Aan 'VMV' gesignaleerde vreemdelingen mag zonder machtiging van de Visadienst geen visum worden afgegeven of worden verlengd (zie ook A4/3.3).

De signalering 'VMV' wordt – al naar gelang deze is uitgegaan van de Belgische, Luxemburgse of Nederlandse autoriteiten – gevolgd door de letters 'B', 'L' of 'N'.

Deze signalering wordt toegepast ten aanzien van:

- visumplichtige vreemdelingen, die in een periode van twee jaar, twee of meer keren zijn verwijderd; termijn twee jaar.

Het kan ook voorkomen dat een dergelijke vreemdeling, indien aan de daarvoor gestelde criteria voldaan is, 'OVR' in plaats van 'VMV' gesignaleerd wordt.

7.2.4 Hoe te handelen met een gesignaleerde vreemdeling

Een aangetroffen vreemdeling die gesignaleerd staat zoals hiervoor omschreven, kan op grond van artt. 19 j° 22 Vw worden overgebracht naar een bureau van politie. Het uitgangspunt van de signalering is dat de vreemdeling uit Nederland verwijderd dient te worden. Deze verwijdering dient conform het gestelde in A6 dan ook zo spoedig mogelijk te gebeuren. De vrijheidsontneming kan geschieden op grond van het bepaalde in art. 19 en/of art. 26 Vw.

Indien daarvoor een concrete aanleiding is, kan de korpschef een bijzondere aanwijzing vragen (zie A2).

Indien de gesignaleerde vreemdeling in het bezit is van een verblijfsvergunning voor Nederland of een van de andere Schengenlanden, dan wel een aanvraag tot verblijf indient of heeft ingediend, dan wel een verblijfsvergunning wil verlengen, is de procedure zoals vermeld onder 7.2.5 van toepassing.

7.2.5 Signaleringen en verblijfstitel/verblijfsaanvragen

Art. 25 van de Uitvoeringsovereenkomst bij het Akkoord van Schengen legt de verdragspartners de verplichting op om overleg te plegen met een Schengenstaat die een vreemdeling, niet zijnde een EGIEER-onderdaan, heeft opgenomen in het SIS ter fine van weigering van toegang, indien het voornemen bestaat aan een dergelijke vreemdeling een verblijfstitel te verlenen.

Indien de korpschef bij een aanvraag om toelating constateert dat de vreemdeling door een Schengenstaat ter fine van weigering van de toegang is gesignaleerd in het SIS, dan dient de korpschef de aanvraag door middel van een D16 voor te leggen aan de IND. De IND zal ten behoeve van de aanvraag vooroverleg plegen met de desbetreffende Schengenstaat. Ingeval van een dergelijke SIS-signalering kan verblijf worden verleend op grond van klemmende redenen van humanitaire aard of internationale verplichtingen. Indien verblijf wordt toegestaan zal de IND de signalerende staat verzoeken de signalering uit het SIS te verwijderen. De signalerende staat kan de vreemdeling desgewenst wel opnemen op de nationale signaleringslijst.

In de praktijk kunnen in het kader van NSIS-signalering de navolgende vreemdelingen worden aangetroffen:

1. Een vreemdeling die geen geldige verblijfstitel voor Nederland bezit en gesignaleerd staat.
2. Een vreemdeling die een aanvraag tot verblijf indient en door Nederland in het SIS gesignaleerd staat.
3. Een vreemdeling die een aanvraag tot verblijf indient c.q. heeft ingediend en in het SIS gesignaleerd staat voor een andere Schengenstaat.
4. Een vreemdeling die in Nederland een geldige verblijfstitel bezit en in het SIS gesignaleerd staat voor een andere Schengenstaat.

Procedure

Algemeen

- De Korpschef dient Bureau Sirene van de CRI te allen tijde in kennis te stellen van een hitmelding (telefoon 079 - 3 45 98 98, fax 06 - 8 99 82 44).
- Het Bureau Sirene Nederland stelt vervolgens de IND en in de de bovengenoemde gevallen 3 en 4 het Bureau Sirene van het desbetreffende land in kennis.
- In de bovengenoemde gevallen 2 t/m 4 dient de korpschef dit door middel van een D16 (voorstel of aanvraag bijzondere aanwijzing) voor te leggen aan de IND.
- In de bovengenoemde gevallen 3 en 4 past IND de in art. 25 van **Uitvoeringsovereenkomst** bij het Akkoord van Schengen genoemde raadpleegprocedure toe.
- Het Bureau Sirene registreert hit-meldingen in het (N)SIS en legt onder meer vast wanneer IND een raadplegingsprocedure ten aanzien van een vreemdeling start.
- Na (middels bovengenoemde raadplegingsprocedure) geïnformeerd te hebben bij de betreffende Schengenstaat, licht de IND de korpschef en Bureau Sirene in. Bij een positieve beschikking verzoekt de coördinator de signalerende staat de signalering uit het (N)SIS te verwijderen. Desgewenst kan het signalerende land betrokkene opnemen op de nationale signaleringslijst.
- De IND-aanspreekpunten/coördinatoren voor (N)SIS-aangelegenheden zijn vermeld in A212.1.7.

ad 1

Zie algemeen.

Betrokkene dient te worden verwijderd buiten het Schengengebied. De korpschef licht de IND daaromtrent door middel van proces-verbaal in.

ad 2

Zie algemeen.

De korpschef neemt de aanvraag in behandeling.

Door middel van een D16 legt de korpschef genoemde aanvraag voor aan de IND-coördinator signaleringen van het betreffende IND-district.

De IND-coördinator signaleringen licht de korpschef in.

Bij een negatieve beschikking waartegen geen rechtsmiddelen meer open staan, dient de vreemdeling te worden verwijderd.

Bij een positieve beschikking dient de (N)SIS-signalering te vervallen. De IND-coördinator signaleringen verwijdert de signalering uit het (N)SIS.

ad 3

Zie algemeen.

De korpschef neemt de aanvraag in behandeling. Door middel van een D16 legt de korpschef genoemde aanvraag voor aan de IND-coördinator signaleringen van het betreffende IND-district.

Na het indienen van voornoemde aanvraag kan aan betrokkene een model D44-1 worden uitgereikt.

In dit formulier is vermeld dat betrokkene een aanvraag tot verblijf heeft ingediend terwijl deze ter fine van weigering van de toegang gesignaleerd staat. De vreemdeling dient deze verklaring bij zich te dragen en bij controle te overleggen.

De coördinator signaleringen licht de korpschef in naar aanleiding van het resultaat van de raadplegingsprocedure (zie onder algemeen).

Bij een negatieve beschikking waartegen geen rechtsmiddelen meer open staan, dient betrokkene te worden verwijderd. Bij een positieve beschikking kan de toelatingsprocedure worden voortgezet.

ad 4

Zie algemeen.

De korpschef die de betrokkene aantreft doet navraag naar de rechtmatige afgifte van de (tijdelijke) verblijfstitel bij de korpschef van de politieregio waar betrokkene woonachtig is. Wanneer bij navraag blijkt dat de verblijfstitel rechtens is verstrekt, dient betrokkene zijn weg te vervolgen.

Wanneer tie signalering bij afgifte van de verblijfstitel dan wel bij de verlenging van die titel (nog) niet bekend was bij de korpschef van de politieregio waar de vreemdeling woonachtig is, maakt de korpschef die de vreemdeling heeft aangetroffen proces-verbaal van bevindingen op. Hierbij maakt hij een kopie van alle documenten die nog niet bekend waren bij de korpschef van de politieregio waar de vreemdeling woonachtig is. :Laatstgenoemde korpschef reikt betrokkene een D44-2 uit en handelt conform ad 3 de hitmelding af.

Bureau Sirene stelt de IND in kennis van deze hitmelding.

7.3 Opneming en vervallen van signaleringen

Opneming en vervallenverklaring van de in dit hoofdstuk genoemde signaleringen geschiedt door de IND.

De signaleringen zijn aan termijnen gebonden, die automatisch beëindigd worden, tenzij zich in die periode wijzigingen hebben voorgedaan, die leiden tot een nieuwe signalering of (voortijdige) vervallenverklaring.

De korpschef of het hoofd doorlaatpost moet consequent ten aanzien van vreemdelingen die voldoen aan de onder 7.2.2. en 7.2.3 genoemde voorwaarden een verzoek om signalering doen. Evenzeer moeten deze autoriteiten in voorkomende gevallen zo spoedig mogelijk bericht om vervallenverklaring van de signalering verzenden. Dit is vooral aan de orde indien de betrokken vreemdeling toestemming krijgt voor verblijf hier te lande. Bij elke beoordeling van een aanvraag om een verblijfstitel hier te lande dient de korpschef na te gaan of de betrokken vreemdeling is gesignaleerd.

Indien de identiteit van de vreemdeling niet bekend is, dient de korpschef er voor te zorgen dat steeds de CRI een onderzoek naar de vingerafdrukken doet. Dit onderzoek is noodzakelijk om te voorkomen dat vreemdelingen onder verschillende personalia gesignaleerd worden. De vreemdeling met meerdere personalia wordt in dat geval onder de naam zoals deze bij de IND bekend is, gesignaleerd. De eventueel andere bekende personalia zullen als aliasnaam opgenomen worden.

Voor een voorstel tot signalering of een vervallenverklaring dient gebruik te worden gemaakt van het standaardformulier (model D76). Dit formulier dient verzonden te worden aan de IND. Voorstellen voor signalering door middel van een model D39 komen hiermee te vervallen.

