JU

Afdoening asielaanvragen Algerijnse asielzoekers

IND-werkinstructie nr. 232

Aan: Directeur Uitvoering; Regiodirecteuren IND; Hoofd APV
c.c.: Hoofd DVB; Landsadvocaat; ACV; Ministerie van Buitenlandse Zaken/DPC

Van: Hoofddirecteur IND
Doorkiesnummer: (070) 3703122
Datum: 28 juli 2000
Vindplaats: EDS Raadplegen, trefwoord Algerije, objecttype 'Werkinstructie'
Onderwerp: Toelatingsbeleid Algerijnse asielzoekers

1. Inleiding

Op 10 april 2000 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Algerije (EDS object id: 960123).

Naar aanleiding hiervan heb ik de volgende instructie vastgesteld. IND-werkinstructie nr 204 is hiermee vervallen.

1.2 Algemene uitgangspunten

In deze werkinstructie worden indicaties gegeven voor het verlenen van een A-status dan wel een vergunning tot verblijf om klemmende redenen van humanitaire aard. Deze indicaties zijn géén criteria: het enkel behoren tot de desbetreffende categorie impliceert niet dat per definitie statusverlening moet plaatsvinden.

De beoordeling of betrokkene in aanmerking komt voor een A-status of een vergunning tot verblijf vindt plaats ná vaststelling of de verklaringen geloofwaardig zijn. Bij de vaststelling van de geloofwaardigheid van de verklaringen speelt ook het toerekenbaar ontbreken van documenten een rol.

TBV 1999/3 is van toepassing op asielaanvragen met datum F vanaf 1 februari 1999 (op die datum trad de Wet Ongedocumenteerden in werking). IND-werkinstructie nr. 179 ('Bewijslast (ongedocumenteerde) asielzoeker inzake vaststelling reisroute') is van toepassing op asielaanvragen met datum F vóór 1 februari 1999.

Vervolgens dient de zwaarwegendheid van de gevreesde/te vrezen gebeurtenissen bij de beoordeling of tot statusverlening wordt overgegaan te worden betrokken. Bij een beroep op vluchtelingschap geldt in het bijzonder dat degenen van wie vervolging wordt gevreesd op de hoogte moeten zijn of kunnen geraken van de omstandigheden waarop de asielzoeker zich beroept.
Bij de beoordeling van de vraag of de asielzoeker hier te lande als vluchteling dient te worden toegelaten dan wel in aanmerking komt voor verlening van een vtv-humanitair dient de asielzoeker het tijdsverloop dat is gelegen tussen de gebeurtenissen die aanleiding vormden om het land van herkomst te verlaten en het moment van het daadwerkelijk vertrek te verklaren.

Tenslotte biedt IND-werkinstructie nr. 148 ('Vrouwen in de asielprocedure') aanknopingspunten voor een genderinclusieve beoordeling van het relaas.

Alle aanvragen dienen te worden bezien op de contra-indicaties genoemd in IND-werkinstructies nrs. 163 ('Toepassing art. 1F Vluchtelingenverdrag') en 164 ('Contra-indicaties in asielzaken').

2. Beoordeling van asielaanvragen van Algerijnen

2.1 Inleiding

In Algerije is de noodtoestand nog steeds van kracht. Hoewel er nog steeds aanslagen plaatsvinden van gewapende islamitische groeperingen, is de algemene veiligheidssituatie sinds de komst van de president Bouteflika verbeterd. President Bouteflika wil een nationale verzoening tot stand brengen en heeft een daartoe strekkende wet door middel van een referendum aan de Algerijnse bevolking voorgelegd. Op 16 september 1999 heeft de Algerijnse bevolking zich in grote getale achter dit referendum geschaard, hetgeen de legitimiteit van de macht van president Bouteflika heeft vergroot (zie hiervoor het algemene ambtsbericht pag. 6-8).

De gewapende tak van het Front Islamique du Salut (FIS), de Armée Islamique du Salut (AIS), die sinds 1 oktober 1997 een wapenstilstand in acht heeft genomen, kondigde in juni 1999 aan de strijd te willen staken. Op 13 juli 1999 is een amnestieregeling van kracht geworden die leden van gewapende groeperingen de gelegenheid gaf tot 13 januari 2000 in contact te treden met de Algerijnse overheid en zodoende in aanmerking te komen voor strafvermindering of zelfs ontslag van rechtsvervolging. Op 11 januari 2000 is er een akkoord over een volledige amnestie bereikt tussen de Algerijnse president Bouteflika en de leider van de AIS.

2.2 Groeperingen die verhoogde aandacht vragen

2.2.1 Vervolging door de Algerijnse overheid

2.2.1.1 Aanhangers en leden van het FIS

Het FIS is nog steeds een verboden organisatie. Echter, de enkele verbondenheid met het FIS is geen reden voor bijzondere aandacht van de zijde van de Algerijnse overheid. Asielzoekers die zich beroepen op problemen van de zijde van de overheid dienen aannemelijk te maken dat hen op grond hiervan geen eerlijk proces staat te wachten. Voorts dient betrokkene aannemelijk te maken dat hij geen gebruik heeft kunnen maken van de amnestieregelingen (zie pag. 7 van het algemeen ambtsbericht).

2.2.1.2 Activisten voor de AIS

Aan activisten voor de AIS dient te worden gevraagd waarom zij geen gebruik hebben gemaakt van de amnestieregeling. Hierbij wordt aandacht gevraagd voor het feit dat de AIS haar gewapende strijd sinds 1 oktober 1997 heeft gestaakt. Activisten dienen aannemelijk te maken dat zij in het huidige Algerije geen eerlijk proces krijgen.

2.2.1.3 Activisten voor de Groupes Islamiques Armés (GIA) en de Groupe Salafiste pour la Predication et le Combat (GSPC ook wel genaamd Da'wa wal Djihad)
Deze gewapende islamitische partijen voeren nog immer strijd in Algerije. Ook strijders van deze twee partijen konden gebruik maken van de amnestieregeling. De asielzoeker dient gegronde redenen aan te geven waarom hij hiervan geen gebruik heeft gemaakt. Voorts dient een asielzoeker aannemelijk te maken dat hem geen eerlijk proces te wachten staat en dienen afvalligen aannemelijk te maken dat de Algerijnse overheid geen bescherming kan of wil bieden.

2.2.2 Vervolging door derden
Uit het ambtsbericht blijkt dat er geen specifieke groeperingen zijn die kans lopen slachtoffer te worden van acties van gewapende islamitische strijders. Asielzoekers die stellen persoonlijk te zijn bedreigd door gewapende strijders dienen aannemelijk te maken dat zij geen bescherming kunnen krijgen van de Algerijnse overheid.
Personen die de onstabiele veiligheidssituatie in hun regio willen ontvluchten, kunnen zich vestigen in de grote steden waar de situatie beter is dan op sommige delen van het platteland.

2.2.3 Dienstplichtigen en deserteurs
Het normale beleid is van toepassing. Ten aanzien van Algerije gelden geen bijzonderheden. Zie hiervoor het ambtsbericht van 10 april 2000.

2.3 Bijzondere aandachtspunten
In deze subparagraaf wordt ingegaan op meer algemene omstandigheden die van belang (kunnen) zijn bij de beoordeling of de asielzoeker in aanmerking komt voor een A-status of vergunning tot verblijf.

Voor asielzoekers die zich beroepen op activiteiten gericht tegen de Algerijnse overheid dient bij het nader gehoor extra aandacht te worden besteed aan de mogelijke mensenrechtenschendingen door activiteiten gepleegd door betrokkene. Personen die zich hebben schuldig gemaakt aan doodslag, opzettelijke verminking of het gebruik van explosieven op openbare plekken (zie ambtsbericht pag. 7 en wettekst als bijlagen I en II) behoeven niet te rekenen op amnestie van de zijde van de Algerijnse overheid. Bij asielzoekers die activiteiten hebben gepleegd tegen de Algerijnse overheid dient te worden bekeken of er geen sprake is artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag (zie hiervoor werkinstructie 163 'Toepassing 1F').

2.4 Traumatabeleid
IND-werkinstructie nr. 31 is van toepassing. Voor het overige zijn er met betrekking tot Algerije geen bijzonderheden.

2.5 Opvangmogelijkheden minderjarigen/bijzonderheden ama-beleid
De wettelijke meerderjarigheid is 19 jaar. Hoewel het niet vaak zal voorkomen dat er binnen de Algerijnse familiestructuur geen familieleden zijn die zich ontfermen over een ouderloos kind, kent Algerije van zowel overheidswege als ook van particuliere zijde opvang voor alleenstaande minderjarigen.

2.6 Driejarenbeleid/relevant tijdsverloop
Voor wat betreft het driejarenbeleid dienen de volgende periodes te worden meegerekend als relevant tijdsverloop: 1 oktober 1994 tot en met 10 september 1995 (of zover later als het uitstel van vertrek in de individuele zaak is ingetrokken).

3. Procedurele aspecten

3.1 Onderzoeksmogelijkheden
Voor het stellen van informatievragen is IND-werkinstructie nr. 221 ('Vragen stellen aan de Directie Beleid van het hoofdkantoor') van toepassing.

3.2 Rechterlijke procedures
Indien de vreemdeling beroep instelt tegen de beschikking in bezwaar, is de zogenoemde 'Zwolse methode' IND-werkinstructie nr. 88 van toepassing.

4. Terugkeer en verwijdering

4.1 Uitzettingsbeleid
Naar Algerije kan worden teruggekeerd. Blijkens het ambtsbericht van 10 april 2000 leidt het aanvragen van toelating als vluchteling in het buitenland niet tot bijzondere aandacht van de zijde van de Algerijnse autoriteiten.

4.2 Vvtv-beleid/uitstel-van-vertrekbeleid
Asielzoekers uit Algerije komen niet in aanmerking voor een vvtv.
Asielzoekers uit Algerije komen niet in aanmerking voor uitstel van vertrek.