Opbergen achter Deel G-4,Vc
(na de aanschrijving van 11-12-72)

MINISTERIE VAN JUSTITIE

Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking

Nr. A.J.Z. 4202/E - 3110-A-289

MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN

Directoraat-Generaal voor de Arbeidsvoorziening

Nr. 172400

's-Gravenhage, 17 maart 1975

Aan de heren

- Hoofden van plaatselijke politie;
- Hoofdinspecteurs-Directeuren voor de Arbeidsvoorziening;
- Directeuren van de Gewestelijke Arbeidsbureaus;
- (in afschrift aan de heren Procureurs-Generaal, fgd. Directeuren van Politie)

Onderwerp: Voorwaarden voor aanvaarding illegale buitenlandse werknemers

Uw aandacht wordt gevraagd voor onderstaand persbericht, dat op 4 december 1974 door de regering werd uitgegeven:

"Naar aanleiding van berichten in ochtendbladen wordt medegedeeld: Op 3 december 1974 hebben minister drs. J. Boersma en staatssecretaris mr. J.F. Glastra van Loon het probleem van de illegale buitenlandse werknemers besproken met de leden van de Vaste commissie voor Sociale Zaken en voor Justitie van de Tweede Kamer. Daarbij hebben de bewindslieden medegedeeld dat zij voor bepaalde categorieën van gevallen een regularisering van het illegale verblijf van buitenlandse werknemers hier te lande in overweging hebben. Naar hun mening zouden daarvoor slechts in aanmerking komen die illegale buitenlandse werknemers, die reeds vóór 1 november 1973 in Nederland waren en een regelmatig arbeidsverleden hebben gehad, dit met inbegrip van het betalen van loonbelasting en het voldoen aan de sociale verzekeringswetten.

Verder zouden die werknemers moeten voldoen aan een aantal voorwaarden, waarover nog overleg moet plaatsvinden tussen de ministeries van Sociale Zaken en Justitie. Daartoe zullen in elk geval behoren de voorwaarden die ook worden gesteld voor legale arbeid door buitenlanders

- Bovendien -

Bovendien zal vereist zijn dat er een vergunning kan worden afgegeven, gelet op de stand en de ontwikkeling van de arbeidsmarkt. Buitenlandse werknemers, die na 1 november 1973 op illegale wijze in Nederland zijn gekomen of alsnog komen, zullen niet in aanmerking kunnen komen voor regularisatie van hun verblijf".

Het persbericht werd noodzakelijk geacht omdat na het vertrouwelijke Kamerberaad het een en ander was uitgelekt. De pers getuigde daarvan. Die berichten waren deels onjuist en leidden daardoor tot verwarring. Nu als regeringsvoornemen te kennen is gegeven dat gedacht wordt aan een regeling van het verblijf als bovenbedoeld, wordt het wel heel moeilijk thans mensen uit Nederland te repatriëren, die t.z.t. voor aanvaarding van hun verblijf in aanmerking zouden komen. Het gebeurde is aanleiding om reeds thans onder bepaalde voorwaarden het verblijf te aanvaarden van vreemdelingen die illegaal in Nederland verblijven en werkzaam zijn. Hierdoor wordt tevens mogelijk gemaakt dat aan deze vreemdelingen een geldige arbeidsvergunning wordt verleend.

Voor aanvaarding van het verblijf zal door of ten aanzien van de vreemdeling aan de volgende vereisten moeten worden voldaan:

1. een paspoort overleggen waarvan de geldigheidsduur niet is verstreken;
2. aantonen, vóór 1 november 1973 Nederland te zijn binnengekomen;
3. een antecedentenverklaring ondertekenen;
4. met goed gevolg een keuring op tuberculose van de ademhalingsorganen hebben ondergaan;
5. sedert de binnenkomst regelmatig aan het arbeidsproces hebben deelgenomen;
6. loonbelasting en sociale verzekeringspremies dienen normaal te zijn ingehouden; aan deze voorwaarde wordt geacht te zijn voldaan indien is vastgesteld dat dit tenminste sedert 1 oktober 1974 is geschied, dan wel indien alsnog loonbelasting en premie vanaf die datum wordt afgedragen;
7. er moet passende woonruimte voor hen beschikbaar zijn;
8. bij aankomst in Nederland hebben voldaan aan de gestelde leeftijdsgrenzen te weten 18 tot 35 jaar voor ongeschoolden, 18 tot 45 jaar voor geschoolden; en
9. overeenkomstig de gebruikelijke normen in aanmerking komen voor een arbeidsvergunning.

- Ter -

Ter voorkoming van misverstand zij hierbij nog aangetekend dat de regeling betrekking heeft op buitenlandse werknemers ongeacht hun nationaliteit, dus niet alleen op onderdanen van de zgn. wervingslanden.

A. Hoe te handelen door de hoofden van plaatselijke politie

Indien een vreemdeling, die niet in het bezit is van een verblijfstitel, doch die voor deze regeling in aanmerking kan komen, zich bij het hoofd van plaatselijke politie vervoegt, vergewist deze zich ervan of voldaan wordt aan de voorwaarden genoemd onder 1 tot en met 4. De onder 1 genoemde voorwaarde wordt vervuld indien het overgelegde paspoort nog geldig is; in de onderwerpelijke gevallen is het niet vereist dat het paspoort - ook al betreft het een visumplichtige vreemdeling - is voorzien van een visum of van een machtiging tot voorlopig verblijf.
De vraag of voldaan wordt aan voorwaarde 2 ware bij voorkeur te doen bevestigen door schriftelijke verklaringen van de werkgever(s) bij wie de vreemdeling sedert zijn binnenkomst in dienst is geweest. Daarbij moet gebruik worden gemaakt van verklaringen van het als bijlage bij deze aanschrijving gevoegde model.*) Slaagt de vreemdeling er niet in zulke verklaringen te verkrijgen, dan kan hij in de gelegenheid worden gesteld zelf aan te tonen dat hij aan bedoelde voorwaarde voldoet. Dit kan dan geschieden aan de hand van één of meer van de volgende te zijnen name gestelde bescheiden:
- ziekenfondskwitanties;
- kwitanties van uitbetaling van kinderbijslag;
- recu's van het overmaken van gelden aan gezinsleden in het buitenland; bank- of spaarbankboekjes;
- ontslagbewijzen;
- loonbelastingkaarten;
- bewijzen van inschrijving bij een bedrijfsvereniging.

Voorts behoort de vreemdeling - evenals dit voor regelmatig in ons land binnengekomen vreemdelingen geldt - een antecedentenverklaring te ondertekenen. Zij die verklaren zulks niet te kunnen doen alsmede degenen die wegens misdragingen van criminele aard als gevaarlijk voor de openbare orde te beschouwen zijn, komen in de regel niet voor aanvaarding van het verblijf in aanmerking.

*) Ten behoeve van elke vreemdelingendienst is een extra aantal exemplaren van deze vragenlijst bijgevoegd. Meer exemplaren zijn verkrijgbaar bij de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie.

- Dit -

Dit laatste geldt in elk geval voor vreemdelingen, die wegens een begaan misdrijf als ongewenst vreemdeling zijn gesignaleerd of met toepassing van artikel 21 van de Vreemdelingenwet ongewenst zijn verklaard. Is het voldoende aannemelijk dat de vreemdeling aan de genoemde voorwaarden voldoet dan wordt hem medegedeeld dat hij zich zo spoedig mogelijk aan een medische keuring op tuberculose der ademhalingsorganen zal moeten onderwerpen. Tevens wordt in zijn paspoort een gewaarmerkte aantekening omtrent zijn aanmelding bij het hoofd van plaatselijke politie gesteld en wordt hij verwezen naar het gewestelijk arbeidsbureau teneinde een aanvraag om een arbeidsvergunning in te dienen.
In gevallen, waarin het hoofd van plaatselijke politie het in het belang van het toezicht op vreemdelingen wenselijk acht het paspoort van de vreemdeling in bewaring te nemen, stelt hij op het aan deze af te geven bewijs van ontvangst een gedagtekende en gewaarmerkte aantekening, waaruit blijkt dat de betrokkene zich voor regeling van zijn verblijf heeft aangemeld. Ook in dat geval zal uiteraard verwijzing van de vreemdeling naar het gewestelijk arbeidsbureau plaatsvinden. In de gevallen waarin verwijzing naar het gewestelijk arbeidsbureau plaats vindt, zendt het hoofd van plaatselijke politie de door de werkgevers ten name van de betrokken vreemdeling afgegeven verklaringen (of fotocopieën daarvan) aan dat arbeidsbureau toe.

Wordt van het gewestelijk arbeidsbureau bericht ontvangen dat aan de voorwaarden 5 tot en met 8 wordt voldaan en dat de vreemdeling in het bezit van een arbeidsvergunning is gesteld of zal worden gesteld, dan wordt hem een vergunning tot verblijf verleend. De eventueel illegaal in ons land verblijvende gezinsleden van vreemdelingen, wier verblijf ingevolge deze circulaire is aanvaard, komen eveneens voor het verlenen van een vergunning tot verblijf in aanmerking, mits te hunnen aanzien aan alle voorwaarden voor gezinshereniging wordt voldaan.

Van het verlenen van een vergunning tot verblijf krachtens de onderwerpelijke regeling dient op de gebruikelijke wijze door inzending van een formulier H-2-a mededeling te worden gedaan aan het ministerie van Justitie, Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking. Op de rechterbovenzijde van dat formulier dient te worden vermeld: REG. II.

- Heeft -

Heeft de vreemdeling de medische keuring niet met goed gevolg ondergaan, doch voldoet hij wel aan de overige voorwaarden, dan dient de zaak ter beslissing te worden voorgelegd aan het ministerie van Justitie, Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking.

Voldoet de vreemdeling niet aan een van de onder 1 tot en met 8 gestelde voorwaarden, of is hem een arbeidsvergunning geweigerd, dan komt hij in beginsel voor repatriëring in aanmerking, tenzij er sprake is van klemmende redenen van humanitaire aard welke er voor pleiten de verblijfsvergunning desondanks te verlenen. In dit verband valt onder meer te denken aan vreemdelingen, die gehuwd zijn met Nederlandse- of regelmatig hier te lande verblijvende buitenlandse vrouwen, of aan vreemdelingen die in verband met een bedrijfsongeval arbeidsongeschikt zijn geworden en dientengevolge over een uitkering krachtens een sociale verzekeringswet beschikken. In zulke gevallen dient de aanvraag ter beslissing aan de Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking te worden voorgelegd.

Wordt in een geval dat niet is voldaan aan één van de onder 5 tot en met 8 genoemde voorwaarden, tot repatriëring van een vreemdeling, van wie een aanvraag om een arbeidsvergunning aanhangig is, overgegaan, dan wordt van die repatriëring schriftelijk mededeling gedaan aan het Directoraat-Generaal voor de Arbeidsvoorziening, Volmerlaan 1, Rijswijk Z.H. opdat de aanvraag van de arbeidsvergunning kan worden afgewikkeld.

Betreft het vreemdelingen van Indonesische nationaliteit die -zoals bekend- geen arbeidsvergunning behoeven, doch die aan de voorwaarden 1 tot en met 4 voldoen, dan legt het hoofd van plaatselijke politie het geval ter beslissing voor aan het ministerie van Justitie, Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking.

Teneinde te voorkomen dat werkgevers uit vrees voor strafvervolging ervan weerhouden worden bij hen in dienst zijnde of in dienst geweest zijnde buitenlandse werknemers ter aanvaarding van hun verblijf aan te melden ware af te zien van het opmaken van proces-verbaal terzake van overtreding van de Wet Arbeidsvergunning Vreemdelingen ten aanzien van vóór de datum van inwerkingtreding van deze regeling tewerkgestelde vreemdelingen.

Vragen welke mochten rijzen omtrent de uitvoering van de hierbij te uwer kennis gebrachte regeling gelieve u bij voorkeur schriftelijk aan de Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie voor te leggen.
Zonodig zal dan aan de hand van de gestelde vragen een aanvullende circulaire worden opgesteld.

B. Toe te handelen vanwege het gewestelijk arbeidsbureau

Indien zich een vreemdeling bij het arbeidsbureau vervoegt, die in aanmerking wenst te komen voor de aanvaarding op grond van de onderwerpelijke regeling, wordt hij in kennis gesteld van de daarvoor gestelde normen; zonodig wordt hem een aanvraagformulier voor een arbeidsvergunning uitgereikt. In deze procedure zal de aanvrage om een arbeidsvergunning eerst in behandeling worden genomen nadat de vreemdeling heeft aangetoond dat hij zich bij de politie heeft gemeld. Hiertoe zal hij worden verwezen naar het hoofd van plaatselijke politie, dat handelt als hierboven onder A weergegeven.

De huidige praktijk dat de toekomstige werkgever van een buitenlandse werknemer ten behoeve van de betrokken buitenlandse werknemer een vergunning aanvraagt, kan met enige kleine aanpassingen in deze regeling worden gehandhaafd. Wel zal de werkgever die voor zijn werknemer onder de regeling alsnog een arbeidsvergunning aanvraagt de van de illegale werknemer gevraagde stukken moeten kunnen overleggen.

Vreemdelingen die zich bij het arbeidsbureau vervoegen en in wier paspoort (inmiddels) door het hoofd van plaatselijke politie de onder A bedoelde aantekening omtrent hun aanmelding is gesteld (of die in het bezit zijn van een ontvangstbewijs voorzien van de onder A bedoelde aantekening) worden in de gelegenheid gesteld om een aanvraag om een arbeidsvergunning in te dienen, welke terstond in behandeling kan worden genomen. Bij het aan de Centrale Dienst uit te brengen advies inzake de afgifte van een arbeidsvergunning zal rekening moeten worden gehouden met de stand of ontwikkeling van de werkgelegenheid volgens de thans geldende normen.

Het arbeidsbureau onderzoekt of aan de voorwaarden onder 5, 6 en 8 wordt voldaan.
Het uitgangspunt hierbij is dat het arbeidsbureau beter dan de vreemdelingenpolitie in staat moet worden geacht deze punten te beoordelen.
Bij het onderzoek naar de punten 5 en 6 kan b.v. worden volstaan met een verklaring van de werkgever(s).

Op basis van de adviezen van het betrokken arbeidsbureau beslist de Centrale Dienst, na aanvullend onderzoek met name ten aanzien van het verblijf houden in passende huisvesting of tot verlening van een arbeidsvergunning kan worden overgegaan.

- Bij -

Bij het nemen van deze beslissing dient de Centrale Dienst de betrokken belangen en het in het algemeen rechtsbewustzijn levend beginsel van behoorlijk bestuur in acht te nemen.

Behoudens overwegingen ontleend aan de stand en ontwikkeling van de werkgelegenheid kunnen zich ten aanzien van de vraag of een illegale vreemdeling een arbeidsvergunning dient te worden verleend een vijftal situaties voordoen.

1. Blijkt dat aan de onder 5 tot en met 8 genoemde voorwaarden wordt voldaan alsmede die onder 9, dan zal op de gebruikelijke wijze tot verlening van deze arbeidsvergunning worden overgegaan.
2. Wordt weliswaar aan de onder 5 tot en met 8 genoemde voorwaarden voldaan, maar bestaan er bezwaren tegen afgifte van een arbeidsvergunning op grond van de stand en ontwikkeling van de werkgelegenheid, dan zal deze niet kunnen worden verleend. Hiervan zal eveneens op de gebruikelijke wijze schriftelijk mededeling worden gedaan aan het hoofd van plaatselijke politie.
3. Wordt niet voldaan aan één of meer van de onder 5 tot en met 8 genoemde voorwaarden, dan wordt de aanvrage door het arbeidsbureau, met een dienovereenkomstig advies aan de Centrale Dienst doorgezonden. Deze houdt de beslissing aan. Het arbeidsbureau bericht de politie van haar advies aan de Centrale Dienst. Wordt alsdan het verblijf geweigerd en tot repatriëring overgegaan - waarvan het hoofd van plaatselijke politie mededeling doet aan de Centrale Dienst - dan zal ook de arbeidsvergunning moeten worden geweigerd.
4. Wordt weliswaar niet voldaan aan één of meer van de onder 1 tot en met 8 genoemde voorwaarden, maar wordt desondanks op humanitaire gronden een vergunning tot verblijf verleend, dan stelt de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking de Centrale Dienst hiervan in kennis. Het is dan ter beoordeling van de Centrale Dienst of alsnog een arbeidsvergunning zal worden verleend.
5. Ook in het geval dat wel aan de onder 5 tot en met 8 genoemde voorwaarden wordt voldaan, maar waarin de arbeidsvergunning werd geweigerd, op grond van arbeidsmarkttechnische overwegingen zal soms (alsnog) een arbeidsvergunning worden verleend indien er termen aanwezig zijn het verblijf alsnog te aanvaarden.

- In -

In dergelijke gevallen doet het hoofd van de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking daarvan mededeling aan de Centrale Dienst. De laatste kan dan beslissen de aanvankelijke weigering in te trekken en derhalve tot verlening van een arbeidsvergunning over te gaan.

Voor degene aan wie op grond van de onderhavige regeling een arbeidsvergunning werd verstrekt zal bij verandering van werkgever de normale procedure worden gevolgd. Hetgeen impliceert dat niet opnieuw het verblijf behoeft te worden onderzocht.

Er kunnen zich situaties voordoen dat snel moet worden gehandeld, dan wel situaties waarin twijfel bestaat ten aanzien van de toepassing van deze regeling. In die gevallen kan het arbeidsbureau telefonisch contact opnemen met de afdeling Internationale Arbeidsmarktzaken en Emigratie, 070 - 184670, de heer Post of de heer De Moree.

De bovenstaande regeling vereist vanzelfsprekend een goede en nauwe samenwerking tussen de arbeidsbureaus, de Centrale Dienst en de vreemdelingendiensten. Het zal noodzakelijk zijn elkander zoveel mogelijk bijstand te verlenen tot het verkrijgen van de nodige gegevens, ter beoordeling van de vraag of een vreemdeling voor regeling van zijn verblijf in aanmerking komt.

Alhoewel de ondergetekenden zich ervan bewust zijn dat deze regeling een zekere taakverzwaring voor de uitvoerende diensten met zich kan meebrengen, vertrouwen zij erop dat zowel de vreemdelingendiensten als de dienst voor de arbeidsvoorziening al het hunne zullen bijdragen tot een zo goed en vlot mogelijk verloop van deze regeling.

Er ware naar te streven om op zo kort mogelijke termijn - in elk geval binnen drie maanden na de aanmelding van de vreemdeling - een beslissing omtrent diens aanvaarding te nemen.

Deze regeling treedt in werking op 19 maart 1975.

De Staatssecretaris van Justitie,

De Minister van Sociale Zaken,

Verklaring afgegeven met het oog op de regeling van het verblijf en de tewerkstelling van een buitenlandse werknemer

De ondergetekende (naam):

voornamen :

geboren te : op:

functie :

naam/aard onderneming :

verklaart hierbij dat

de vreemdeling (naam) :

voornamen :

geboren te : op:

nationaliteit :

✱ 1. van : tot: (tijdvak)
onafgebroken bij hem in dienst is (geweest)
als : (functie)

2. gedurende het onder 1. genoemde tijdvak loonbelasting en sociale verzekeringspremies normaal zijn ingehouden.

✱ 1. van: tot: (tijdvak)
onafgebroken in dienst is (geweest) bij: (werkgever)
gevestigd te:
als: (functie)

2. gedurende het onder 1. genoemde tijdvak loonbelasting en sociale verzekeringspremies normaal zijn ingehouden;

3. hij bevoegd is namens de genoemde werkgever deze verklaring af te leggen en te ondertekenen.

✱ (doorhalen hetgeen niet van toepassing is)

De ondergetekende verklaart tevens dat het hem bekend is dat de bovenstaande gegevens gebruikt worden met het oog op de beoordeling van de vraag of de bovengenoemde vreemdeling voor een vergunning tot verblijf en voor een arbeidsvergunning in aanmerking kan komen en voorts dat hij heeft kennis genomen van onderstaande toelichting.

aldus naar waarheid ingevuld en ondertekend,

.... , ...
(plaats en datum)

(handtekening en stempel bedrijf)

N.B. Voor aanvaarding komen in aanmerking vreemdelingen,
- die vóór 1 november 1973 in Nederland zijn binnengekomen;
- die sedertdien in het Nederlandse arbeidsproces ingeschakeld zijn geweest en
- van wie gedurende deze periode loonbelasting en sociale verzekeringspremies normaal zijn ingehouden.

Het verstrekken van onjuiste gegevens kan het misdrijf opleveren bedoeld in artikel 225 van het Wetboek van Strafrecht (Valsheid in geschrift). Dit artikel luidt als volgt:

1. Hij die een geschrift waaruit enig recht, enige verbintenis of enige bevrijding van schuld kan ontstaan, of dat bestemd is om tot bewijs van enig feit te dienen, valselijk opmaakt of vervalst, met het oogmerk om het als echt en onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken, wordt, indien uit dat gebruik enig nadeel kan ontstaan, als schuldig aan valsheid in geschrift gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste 6 jaren

2. Met dezelfde straf wordt gestraft hij die opzettelijk gebruik maakt van het valse of vervalste geschrift als ware het echt en onvervalst, indien uit dat gebruik enig nadeel kan ontstaan.