

Ministerie van Justitie  
Directie Vreemdelingenzaken  
AJZ nr. 4984-E3677

Opbergen achter Deel A van de  
Vreemdelingencirculaire (na de  
aanschrijving van 9.11.1978).

's-Gravenhage, 26 juni 1979

Aan: de hoofden van plaatselijke politie;  
de heer commandant der Koninklijke  
Marechaussee;  
het Ministerie van Financiën, directie  
Douane;  
de chef Rivierpolitie te Rotterdam;  
i.a.a.: de procureurs-Generaal fgd.  
Directeuren van Politie.

Hierbij doe ik u toekomen het persbericht aangaande het verschijnen van een notitie inzake het vreemdelingenbeleid, welke heden door de Staatssecretaris van Justitie aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal is aangeboden.

In verband met de daarin aangekondigde wijzigingen in het vreemdelingenbeleid zullen de in de Vreemdelingencirculaire vervatte voorschriften en richtlijnen zo spoedig mogelijk worden gewijzigd of aangevuld. In afwachting daarvan verzoek ik u alreeds te handelen in overeenstemming met het navolgende:

#### 1. Gezinshereniging

##### a. Omgekeerde gezinshereniging

In het kader van de gelijkstelling van man en vrouw is besloten de voorwaarde vermeld in de Vreemdelingencirculaire op blz. G-4-17 onder (e) te doen vervallen. Vanaf heden zal derhalve wanneer aan de overige in de Vc. op blz. G-4-16 en 17 genoemde voorwaarden wordt voldaan, omgekeerde gezinshereniging onmiddellijk kunnen plaatsvinden en behoeft niet te worden gewacht tot het huwelijk tenminste één jaar heeft bestaan. Ik moge u verzoeken bij het gestelde op blz. G-4-16 en 17 Vc. een verwijzing naar de onderwerpelijke circulaire te plaatsen.

##### b. Niet reëel huwelijk

Zowel bij de gewone als bij de omgekeerde gezinshereniging zal indien aan de overige voorwaarden vermeld in de Vreemdelingencirculaire op blz. G-4-12 en G-4-16 en 17 wordt voldaan, toelating slechts kunnen worden geweigerd indien er grond is om aan te nemen dat het een niet reëel huwelijk betreft. Hiervan is met name sprake indien het huwelijk is gesloten met het uitsluitende oogmerk voor de huwelijkspartner verblijf in Nederland te bewerkstelligen. Een aanwijzing hiervoor zal bijvoorbeeld kunnen zijn het feit dat er vóór de huwelijksluiting geen bijzondere band tussen de betrokkenen heeft bestaan of dat het huwelijk werd gesloten op een tijdstip, waarop het de betrokkenen bekend was of redelijkerwijs bekend kon zijn, dat de partner voor verwijdering uit ons land in aanmerking kwam.

Het vorenstaande is van overeenkomstige toepassing in geval van een huwelijk c.q. relatie van vreemdelingen met een Nederlandse man of vrouw of met een hier te lande toegelaten vluchteling.

U wordt verzocht in de Vreemdelingencirculaire te bestemder plaatse (Vc. blz. C-26 1, aanschrijving van 29 juni 1978, nr. AJZ 4012/E-2979-A-294 (opgenomen achter Deel C Vc.) en blz. G-4-12, G-4-16 en 17) een verwijzing aan te brengen naar deze circulaire.

##### d. Positie na verbreking (huwelijks-) relatie

Aan vreemdelingen, die worden toegelaten in het kader van (gewone of omgekeerde) gezinshereniging of in verband met een huwelijk of relatie

met een Nederlandse man of vrouw of een toegelaten vluchteling, dient in eerste instantie een vergunning tot verblijf te worden verleend onder de beperking "voor verblijf bij echtgenoot c.q. bij ... (naam relatie)", in het voorkomend geval aangevuld met de daaraan ondergeschikte beperking "en het verrichten van arbeid (in loondienst) gedurende dat verblijf".

Voor zover deze vreemdelingen niet na één jaar wettig verblijf in aanmerking komen voor verblijf op de grondslag van art. 10, tweede lid, Vw, jo. art. 47 Vb., kan aan hen na drie jaar ononderbroken verblijf een zelfstandige vergunning tot verblijf worden verleend, d.w.z. dat de beperking verband houdende met het verblijf bij de echtgeno(o)t(e) c.q. relatie geacht moet worden te zijn vervallen.

Indien het huwelijk feitelijk of juridisch ontbonden wordt of de relatie beëindigd wordt na drie jaar ononderbroken legaal verblijf hier te lande, zal op de enkele grond van dit feit verblijfsbeëindiging niet zijn toegestaan. Dit geldt zowel voor vreemdelingen die reeds in het bezit waren gesteld van een zelfstandige verblijfstitel in bovenbedoelde zin, als voor hen die in het bezit waren gesteld van een verblijfsdocument C (verblijf voor onbepaalde duur - art. 10, tweede lid, Vw.). Laatstebedoelde vreemdelingen zullen alsdan in aanmerking kunnen komen voor de afgifte van een zelfstandige vergunning tot verblijf c.q. vergunning tot vestiging (na vijf jaar hoofdverblijf). Wel kunnen er in zo'n geval andere aan de Vreemdelingenwet ontleende gronden tot beëindiging van het verblijf zijn of ontstaan, zoals het maken van inbreuk op de openbare orde. Ten aanzien van het vereiste dat beschikt dient te worden over voldoende middelen van bestaan, zij opgemerkt dat tot verblijfsbeëindiging uitsluitend op grond van dit feit slechts besloten kan worden indien zulks aan de betrokkene verwijtbaar is. In geval van twijfel hieromtrent ware steeds een bijzondere aanwijzing te vragen aan de Minister van Justitie. U wordt verzocht in de Vc. bij de hierop betrekking hebbende passages blz. C-26n, C-26o, C-32, C-50, C-58 en C-58a een verwijzing naar de huidige circulaire aan te brengen.

## 2. Tweede Generatie

Zoals u bekend is beogen vreemdelingen die de laatste decennia in ons land werden toegelaten in toenemende mate niet slechts tijdelijk verblijf in Nederland, maar streven zij ernaar voor zichzelf en de hunnen een blijvende plaats in onze samenleving te verwerven. Het beleid kan aan deze ontwikkeling niet voorbijgaan.

Voorzieningen moeten worden getroffen om te verzekeren dat de hier bedoelde personen zich - zonder aantasting van hun eigen cultuur en hun eigen identiteit - tot volwaardig lid van de Nederlandse samenleving zullen kunnen ontplooien. Met het oog hierop heb ik besloten de rechtspositie van diegenen die hier rechtmatig verblijven en die reeds in beduidende mate in de Nederlandse samenleving zijn geworteld, te versterken.

In dit verband worden in de vorenbedoelde notitie vreemdelingenbeleid reeds de volgende beleidslijnen aangegeven:

- a. Indien de gezinsleden van de houder van een vergunning tot vestiging door intrekking van die vergunning de status zouden verliezen van vreemdeling aan wie het is toegestaan "voor onbepaalde tijd in Nederland te verblijven" zal dit op zichzelf geen grond opleveren tot beëindiging van het verblijf van die gezinsleden. Aan de hand van de normen die de Vreemdelingenwet aangeeft zal dan worden bepaald of zij zelfstandig in aanmerking komen voor hetzij een vergunning tot vestiging, hetzij een vergunning tot verblijf. Bij de beslissing omtrent die vraag zal dan een uiterst soepel standpunt worden ingenomen. Met name zal het feit dat de gezinsleden (nog) niet zelfstandig over middelen van bestaan kunnen beschikken, in de regel geen grond tot weigering van een vergunning tot vestiging of een vergunning tot verblijf opleveren. In gevallen als hier bedoeld zal intrekking van een vergunning tot vestiging van degeen van wie de gezinsleden afhankelijk

zijn, bovendien slechts overwogen worden indien sprake zou zijn van een onherroepelijke veroordeling wegens een ernstig misdrijf of bij herhaling gepleegde misdrijven.

- b. Verliest een kind beneden de leeftijd van 21 jaar de status van artikel 10, tweede lid, Vw. doordat het feitelijk geen deel meer uitmaakt van het gezin van een Nederlander, van de houder van een vergunning tot vestiging of van een toegelaten vluchteling dan zal bezien moeten worden of dat kind zelfstandig voor een vergunning tot verblijf in aanmerking kan komen. Zo'n vergunning zal dan alleen om zeer klemmende redenen (zoals ernstig crimineel gedrag) geweigerd worden. Dit zal des te meer gelden indien het kind reeds geruime tijd in ons land verblijf heeft gehouden en er voor hem geen redelijke opvangmogelijkheden in het land van herkomst meer zijn. Het belang van het kind zal daarbij mede in overweging moeten worden genomen. Bereikt het kind de 21-jarige leeftijd dan zal het in de regel voor een vergunning tot vestiging in aanmerking kunnen komen (art. 13, vijfde lid, Vw.).
- c. Gaat de status van art. 10, tweede lid, Vw. verloren wegens het bereiken van de 21-jarige leeftijd, dan zal de vreemdeling in de regel voor een vergunning tot vestiging in aanmerking komen. De weigeringsgronden genoemd in art. 13, derde lid, onder a, Vw., zullen in dat geval niet gehanteerd worden, indien er reeds sprake is van vijf jaar geoorloofd hoofdverblijf in Nederland.
- d. Buitenlandse kinderen die in Nederland zijn geboren of die door het volgen van een opleiding hier te lande dan wel anderszins met de Nederlandse samenleving vergroeid zijn - degenen dus die tot de tweede generatie gerekend kunnen worden - zullen alleen dan nog voor verwijdering uit ons land in aanmerking kunnen komen in het zeer uitzonderlijke geval waarin sprake zou zijn van een ernstig gevaar voor de nationale veiligheid dan wel van een veroordeling bij gewijde wegens een bijzonder ernstig misdrijf, waardoor de betrokkene een bedreiging vormt voor de Nederlandse gemeenschap.

U gelieve in den vervolge met deze beleidslijnen terdege rekening te houden. Gewezen zij nog op het bepaalde in deel C (op blz. C-83 en C-84) waaruit blijkt dat vreemdelingen aan wie het niet langer krachtens art. 10, tweede lid, Vw., is toegestaan in Nederland te verblijven, slechts kunnen worden uitgezet indien de Minister van Justitie een last daartoe heeft gegeven.

### 3. Opschorting van uitzetting

Met betrekking tot het al dan niet toestaan aan vreemdelingen om de beslissing op een door hen ingediend verzoek strekkende tot toelating dan wel verlenging van een verblijfstitel, alsmede de in beroep te nemen beslissing daaromtrent hier te lande af te wachten, zij het bepaalde in de Vc. deel C, blz. C-27 en C-28, C-52 en C-53, alsmede deel "E, blz. E-2 t/m E-5, toe te passen met inachtneming van het navolgende.

Indien een vreemdeling reeds beschikt over een geldige verblijfstitel en zijn verzoek om verlenging van die verblijfstitel is ingediend binnen één maand voor het verstrijken van de geldigheidsduur daarvan, zal niet tot verwijdering dienen te worden overgegaan zolang op dat verzoek nog niet is beslist. Indien zodanige vreemdeling binnen een redelijke termijn na het verstrijken van de geldigheidsduur van zijn verblijfsdocument alsnog verlenging verzoekt, ware een soepele gedragslijn terzake te volgen.

Van het vorenstaande kan slechts worden afgeweken - voor zover de wet niet reeds van rechtswege opschorting van uitzetting toekent - indien daardoor een Nederlands belang in ernstige mate zou worden geschaad. Dit is met name het geval indien sprake is van ernstig gevaar voor, of inbreuk op de openbare orde, dan wel een gevaar voor de nationale veiligheid.

Aan de volgende categorieën van vreemdelingen zal het in de regel niet zijn toegestaan hier te lande de beslissing op een door hen ingediend verzoek om een verblijfstitel af te wachten:

- a. vreemdelingen die op illegale wijze Nederland zijn binnengekomen;
- b. de zogeheten "faux touristes", d.w.z. die voor een kort toeristisch of familiebezoek hier te lande werden toegelaten, hoewel zij kennelijk het oogmerk hadden hier langdurig en voor een ander doel te verblijven. (In vele gevallen zal het hier vreemdelingen betreffen die in het bezit hadden dienen te zijn van een machtiging tot voorlopig verblijf.)

Ook indien door zodanige vreemdelingen een rechtsmiddel wordt aangewend zal ik hieraan als regel geen schorsende werking voor wat uitzetting betreft, verlenen. Zij zullen derhalve voor onmiddellijke verwijdering in aanmerking komen, tenzij klemmende redenen van humanitaire aard zich daartegen verzetten.

Als voorbeeld van klemmende redenen van humanitaire aard kunnen worden genoemd:

- vreemdelingen die een beroep doen op vluchtelingenstatus of asiel, wier aanvraag niet kennelijk van elke grond is ontbloot;
- wanneer de betrokkene een bijzondere band met Nederland heeft; hierbij is te denken aan een vreemdeling die door naturalisatie in een ander land het Nederlanderschap heeft verloren, dan wel is gehuwd of gehuwd geweest met een Nederlandse man of vrouw; voorts een vreemdeling die een beroep doet op een serieuze en duurzame relatie met een Nederlandse man of vrouw; hetzelfde geldt voor een vreemdeling, die gehuwd is of een relatie heeft met een toegelaten vluchteling;
- een vreemdeling die een beroep doet op verruimde gezinshereniging, wanneer er gronden zijn om aan te nemen dat betrokkene geheel afhankelijk is van zijn legaal in Nederland verblijvende familieleden terwijl in het land van herkomst geen enkele, in het licht van de lokale omstandigheden redelijk te achten opvang verzekerd zou zijn;
- indien verwijdering van de vreemdeling tot gevolg zou hebben dat hij na eventuele inwilliging van zijn verzoek niet naar Nederland kan terugkeren, omdat te verwachten is dat de autoriteiten van het land van herkomst het vertrek van de vreemdeling zullen beletten of belemmeren.

Een uitputtende opsomming van uitzonderingsgronden valt uiteraard niet te geven, daar ieder individueel geval steeds op zijn merites dient te worden gezien. Opschorting van uitzetting zal als regel echter niet worden toegestaan zo er gevaar bestaat voor de openbare orde of de nationale veiligheid. In geval van twijfel of al dan niet tot onmiddellijke verwijdering ware over te gaan, ware steeds een bijzondere aanwijzing te vragen met inachtneming van het bepaalde in de Vreemdelingen-circulaire Deel H-1.

De volledige tekst van de notitie inzake het Vreemdelingenbeleid zal u op aanvraag worden toegezonden. Indien in het licht van de discussie in het parlement naar aanleiding van deze notitie nog tot verdere wijzigingen in het te voeren beleid zal worden besloten, zal ik u hiervan bericht doen toekomen.

De Staatssecretaris van Justitie,  
namens de Staatssecretaris,  
het hoofd van de directie Vreemdelingenzaken,

H.C. Fraaij