MINISTERIE VAN JUSTITIE

Directie Vreemdelingenzaken
nr. AJZ 1334/E-633-A-360

Opbergen achter deel C, Vc.
(na de aanschrijving van 9 januari 1980)

's-Gravenhage, 10 juni 1980.

Aan: de hoofden van plaatselijke politie,
i.a.a. de Procureurs-Generaal,
fgd. Directeuren van Politie;
de Commandant der Koninklijke
Marechaussee;
het Ministerie van Financiën
(Directie Douane);
de Chef Rivierpolitie te Rotterdam.

Onderwerp: binnenkomst en/of
verblijf zonder m.v.v.

Ingevolge het krachtens de Vw bepaalde dienen vreemdelingen die zich voor een verblijf van langer dan drie maanden naar Nederland begeven of die zich hier willen vestigen in het bezit te zijn van een machtiging tot voorlopig verblijf, welke vanuit het buitenland dient te worden aangevraagd. Van deze verplichting zijn slechts vrijgesteld onderdanen van de E.E.G.-landen: België, Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittanië en Noord-Ierland, Ierland, Italië en Luxemburg alsmede van de landen: Finland, Monaco, Noorwegen, Oostenrijk, de Verenigde Staten van Amerika, IJsland, Zweden en Zwitserland (met inbegrip van Liechtenstein).
In aansluiting op het vermelde in de notitie Vreemdelingenbeleid (Tweede Kamer, zitting 1978 - 1979, 15649 nr. 2) welke u per aanschrijving van 17 juli 1979 (nr. AJZ 4984/E-3677) werd toegezonden, moge ik er dan ook nogmaals nadrukkelijk op wijzen dat vreemdelingen die niet in het bezit zijn van de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf in beginsel niet worden toegelaten en evenmin voor voortgezet verblijf in aanmerking komen. Het algemeen belang vereist dat vreemdelingen die zich illegaal en in strijd met de wettelijke bepalingen in Nederland bevinden zo snel mogelijk worden teruggezonden. Derhalve dient hun eveneens niet te worden toegestaan de beslissing op een door hen tijdens een zodanig illegaal verblijf gedaan verzoek om een vergunning tot verblijf hier te lande af te wachten.

Uitzonderingen op het vorenstaande kunnen - behalve ten aanzien van asielzoekers - alleen dan worden gemaakt indien er sprake is van klemmende redenen van humanitaire aard. Voorbeelden van dergelijke gevallen zijn vermeld in de reeds genoemde notitie vreemdelingenbeleid op blz. 32. Voorts moge voor wat betreft buitenlandse studenten die hier te lande wetenschappelijk onderwijs willen volgen worden verwezen naar het bepaalde in de Vreemdelingencirculaire, deel C, blz. C - 26 g.

In deze uitzonderingsgevallen kan de vreemdeling ondanks het feit dat hij niet over de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf beschikt voor een vergunning tot verblijf in aanmerking komen. In de meeste van deze gevallen dient het hoofd van plaatselijke politie zodanige zaak voor te leggen aan de Minister van Justitie. De strekking van de onderwerpelijke aanschrijving is het aantal gevallen waarin voorlegging thans is voorgeschreven te beperken, mede teneinde de betrokken vreemdeling niet te lang in onzekerheid te laten over de te zijnen aanzien te nemen beslissing.

1. In verband hiermede gelieve u vanaf heden in die gevallen waarin een geldige machtiging tot voorlopig verblijf ontbreekt, doch overigens aan de vereisten voor het verlenen van een vergunning tot verblijf wordt voldaan van uw bevoegdheid ex art. 19 i en j VV zonder terzake een bijzondere aanwijzing te vragen gebruik te maken ten aanzien van:
vreemdelingen, gehuwd met een Nederlandse vrouw of man.
Vereisten: er dient sprake te zijn van een reëel huwelijk; het huwelijk dient derhalve niet gesloten te zijn met het uitsluitend oogmerk voor de huwelijkspartner verblijf in Nederland te bewerkstelligen; betrokkenen dienen te beschikken over voldoende middelen van bestaan om in hun levensonderhoud te voorzien (dus geen uitkering ten laste van de openbare kas), tenzij het niet hebben daarvan niet aan henzelf verweten kan worden; er mag geen sprake zijn van veroordelingen tot langdurige vrijheidsstraf wegens ernstig misdrijf.
Beperking: "verblijf bij Nederlandse echtgenoot/echtgenote", in voorkomend geval aangevuld met: "en het verrichten van arbeid (in loondienst) gedurende dat verblijf".
Voorschriften: geen.
Opmerking: verwezen zij naar de circulaire C-26 k t/m 26 m, laatstelijk gewijzigd bij aanschrijving van 26 juni 1979 (AJZ nr. 4984/E-3677) opgeborgen achter deel A van de Vc.

2. Voorts zijn de hoofden van plaatselijke politie vanaf heden gemachtigd om <u>namens mij</u> een vergunning tot verblijf te verlenen aan vreemdelingen die, hoewel niet in het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf, een beroep doen op een relatie met een Nederlandse man of vrouw en aan de daarvoor geldende voorwaarden voldoen, te weten:
vreemdelingen die een hetero - of homofiele relatie hebben met een Nederlandse man of vrouw.
<u>Vereisten</u>: er dient sprake te zijn van een duurzame en serieuze relatie (indien aannemelijk is dat de relatie uitsluitend is aangegaan met het doel zich te onttrekken aan de weigering van de toegang tot of een verwijdering uit ons land kan dit een grond voor weigering van de toelating zijn); beide partners dienen ongehuwd te zijn en een gemeenschappelijke huishouding te voeren; de partner of een ander daartoe solvabel geachte persoon moet kunnen voorzien in het levensonderhoud van betrokkene; passende huisvesting; geen veroordeling tot langdurige vrijheidsstraf wegens ernstig misdrijf.
<u>Beperking</u>: "voor verblijf bij ..... (naam partner)" eventueel aangevuld met: "en het verrichten van arbeid (in loondienst) gedurende dat verblijf".
<u>Voorschriften</u>: garantverklaring en aantonen verzekerd te zijn tegen ziektekosten (art. 48, eerste lid, sub b en c, Vb).
<u>Opmerking</u>: in dit verband zij verwezen naar de circulaire dd. 29 juni 1978, nr. AJZ 4012/E-2979-A-294, achter deel C (laatstelijk gewijzigd bij aanschrijving van 9 januari 1980, nr. AJZ 1334/E-633-A-353 achter deel C).

3. Tenslotte zij volledigheidshalve gewezen op een categorie vreemdelingen ten aanzien van wie het hoofd van plaatselijke politie ingevolge het bepaalde in de vreemdelingencirculaire, deel G, op blz. G-4-12 reeds thans zelfstandig gebruik kan maken van zijn bevoegdheid ex art. 19 VV, zonder dat betrokkenen in het bezit zijn van een machtiging tot voorlopig verblijf: de echtgenoot/echtgenote en de tot het gezin behorende minderjarige kinderen van een hier te lande verblijvende werknemer, die verblijf beogen ter fine van gezinshereniging.
<u>Vereisten</u>: de werknemer (werkneemster) dient reeds één ca. twee jaar hier te lande legaal werkzaam te zijn geweest; er dient een feitelijk aanbod van werk te zijn; passende huisvesting dient aanwezig te zijn; het dient een reëel huwelijk te betreffen (zie hierboven onder 1);

er dient een antecedentenverklaring ondertekend te worden en een t.b.c.-keuring ondergaan te worden.
Beperking: "verblijf bij echtgenoot" c.q. "verblijf bij echtgenote" eventueel aangevuld met "het verrichten van arbeid (in loondienst) gedurende dat verblijf.
Voorschriften: geen.

Zoals reeds in de eerder genoemde aanschrijving dd. 26 juni 1979 werd vermeld, kan in alle hierboven genoemde gevallen na drie jaar ononderbroken verblijf een zelfstandige vergunning tot verblijf worden verleend, d.w.z. dat de beperking verband houdende met het verblijf bij de echtgeno(o)t(e) c.q. relatie komt te vervallen. Dit geldt in gelijke mate voor diegenen wier relatie beëindigd of wier huwelijk feitelijk of juridisch ontbonden wordt, als ten aanzien van diegenen bij wie dit niet het geval is.

De bovengenoemde bevoegdheden van het hoofd van plaatselijke politie tot het verlenen van een vergunning tot verblijf zijn niet van toepassing op vreemdelingen die behoren tot één der categorieën genoemd in art. 19, vierde lid, VV. In zodanige gevallen blijft voorlegging aan de Minister van Justitie vereist.

Indien het hoofd van plaatselijke politie van oordeel is dat, ondanks het feit dat - naast het ontbreken van een machtiging tot voorlopig verblijf - niet wordt voldaan aan één of meer specifieke vereisten, de betrokken vreemdeling nochtans voor verblijf in aanmerking behoort te komen, kan de zaak worden voorgelegd aan de Minister van Justitie. Tenslotte zij nogmaals nadrukkelijk gewezen op het bepaalde in art. 20 VV, waarbij aan het hoofd van plaatselijke politie de bevoegdheid is gegeven met uitzondering van de categorieën genoemd in artikel 20, derde lid, VV afwijzend te beschikken op een ingediend verzoek om een vergunning tot verblijf, indien hij van oordeel is dat niet aan de vereisten wordt voldaan.
In de gevallen waarin het hoofd van plaatselijke politie van mening is dat een aanvraag om een vergunning tot verblijf vanwege een relatie bij een Nederlandse man of vrouw afgewezen dient te worden, dient eerst een bijzondere aanwijzing (met gebruikmaking van het formulier C 2) gevraagd te worden.

De Staatssecretaris van Justitie,
voor deze,
het hoofd van de directie Vreemdelingenzaken,

Fraaij.