opbergen achter Deel C-4 Vc.
(na de aanschrijving van 25.4.1979)

MINISTERIE VAN JUSTITIE
Directie Vreemdelingenzaken
nr. AJZ 1888/E-979-A-356

's-Gravenhage, 6 mei 1980

Aan de hoofden van plaatselijke politie
i.a.a. de procureurs-generaal, fgd.
directeuren van politie

onderwerp : Overgangsregeling illegale
buitenlandse werknemers.

Overleg tussen de regering en de Tweede Kamer der Staten-Generaal heeft ertoe geleid dat er naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet arbeid buitenlandse werknemers alsnog een overgangsmaatregel in het leven is geroepen.

Deze regeling, neergelegd in een beschikking van de Minister van Sociale Zaken, in overeenstemming met de Minister van Justitie en de Staatssecretaris van Justitie, met de toelichting gepubliceerd in de Nederlandse Staatscourant, luidt als volgt.

" Overgangsregeling illegale buitenlandse werknemers

art. 1. Indien een tewerkstellingsvergunning wordt aangevraagd, en wordt voldaan aan de in art. 2 vervatte voorwaarden, zullen bij de afhandeling van deze aanvraag de in artikel 8 van de Wet arbeid buitenlandse werknemers vervatte weigeringsgronden niet worden toegepast.

art. 2.1 De aanvraag dient uiterlijk op 16 mei 1980 bij aangetekende brief te worden verzonden aan het gewestelijk arbeidsbureau, en dient vergezeld te zijn van een naar waarheid ingevulde verklaring van de betrokken werkgever, inhoudende :

a. dat de vreemdeling gedurende de periode van 1 januari 1978 tot en met 31 oktober 1979 onafgebroken krachtens arbeidsovereenkomst in zijn onderneming arbeid heeft verricht;

b. dat gedurende dit tijdvak overeenkomstig de wettelijke bepalingen afdracht van loonbelasting en premies voor de sociale verzekeringen met betrekking tot de betrokken vreemdeling heeft plaatsgevonden;

c. dat hij bereid is desgevraagd aan, door de Minister van Sociale Zaken daartoe aangewezen, ambtenaren dan wel aan de desbetreffende bedrijfsverenigingen nadere inlichtingen en bewijsstukken te verschaffen met betrekking tot het onder a. en b. gestelde;

d. de naam van de bedrijfsvereniging waarbij hij is aangesloten en het nummer waaronder hij is ingeschreven.

2. Ter staving van de in het eerste lid bedoelde verklaring dient deze vergezeld te zijn van door de werkgever gewaarmerkte fotokopieën van :

a. de aan de wettelijke minimum eisen voldoende loonstaat voor de betrokken vreemdeling voor de jaren 1978 en 1979;

b. de verzamelloonstaten van de werkgever over de jaren 1978 en 1979.

3. De naam van degene die de verklaring en waarmerking ondertekent, dient duidelijk te worden vermeld; voorzover de verklaring en waarmerking namens de werkgever worden gedaan, dient een door de werkgever ondertekende machtiging daartoe te worden meegezonden.

4. De tewerkstellingsvergunningsaanvraag, verklaring en afschriften dienen in drievoud te worden ingezonden.

art. 3. Nadat is getoetst of wordt voldaan aan de in art. 2 vervatte voorwaarden zal aan de werkgever en de betrokken vreemdeling, mededeling worden gedaan van de uitslag van de toetsing.

art. 4. Dit besluit wordt tezamen met de bijbehorende toelichting in de Nederlandse Staatscourant bekend gemaakt.

Toelichting

Overleg tussen de regering en de Tweede Kamer der Staten-Generaal heeft ertoe geleid dat, naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet arbeid buitenlandse werknemers, alsnog een overgangsregeling in het leven wordt geroepen.

De overgangsregeling biedt een mogelijkheid tot het alsnog aanvaarden van het verblijf van een bepaalde groep illegale buitenlandse werknemers, namelijk van hen die sedert 1 januari 1978 tot aan de inwerkingtreding van de Wet arbeid buitenlandse werknemers (1 november 1979) onafgebroken bij dezelfde werkgever in dienst waren, en voor wie gedurende die periode ook de wettelijk verschuldigde loonbelasting en sociale verzekeringspremies zijn afgedragen.

De procedure houdt het volgende in :

Tot en met 16 mei 1980 kan een werkgever die een vreemdeling heeft tewerkgesteld overeenkomstig de in artikel 2, eerste lid van het besluit gestelde voorwaarden, een-mede door de betrokken buitenlandse werknemer ondertekende aanvraag voor een tewerkstellingsvergunning indienen.

De aanvraag dient te worden gedaan overeenkomstig de bij en krachtens de Wet arbeid buitenlandse werknemers gestelde regels.

De aanvraag dient bovendien gepaard te gaan met, in het besluit nader omschreven, verklaring en bewijsstukken van de werkgever waaraan kan worden getoetst of terecht een beroep op de regeling wordt gedaan. Over deze gegevens zal zo nodig ook contact worden opgenomen met de bedrijfsverenigingen.

De uitslag van deze toetsing zal aan de betrokken werkgever en de vreemdeling worden medegedeeld. Valt de toetsing positief uit, dan dient de vreemdeling zich vervolgens te wenden tot het hoofd van plaatselijke politie met het oog op het aanvragen van een voor het verrichten van arbeid geldige vergunning tot verblijf op grond van de Vreemdelingenwet.

Het feit dat de betrokken vreemdeling illegaal Nederland is binnengekomen zal geen reden zijn de gevraagde vergunning tot verblijf te weigeren. Een zodanige weigering blijft echter wel mogelijk indien betrokkene criminele antecedenten heeft, of indien er

reden is om aan te nemen dat hij niet zal kunnen beschikken over voldoende middelen van bestaan.
Tenzij aan het arbeidsbureau bericht wordt dat de verblijfsvergunning is geweigerd, zal de gevraagde tewerkstellingsvergunning worden verleend. "

Ter uitvoering van deze regeling zijn de directeuren van de Gewestelijke arbeidsbureaus aanwijzingen verstrekt.
Deze aanwijzingen zijn als bijlage bij deze circulaire gevoegd.
Zoals uit deze aanwijzingen blijkt zal u door de directeur van het GAB een kopie van het formulier aanvraag tewerkstellingsvergunning met bijlagen worden toegezonden, teneinde u op de hoogte te stellen van de gegevens van de vreemdelingen die wellicht voor een tewerkstellingsvergunning en een vergunning tot verblijf in aanmerking zouden kunnen komen.

1. Er kunnen zich, wanneer de vreemdeling zich eigener beweging bij u aanmeldt of wanneer hij wordt aangehouden, de volgende situaties voordoen :

a. <u>de vreemdeling is middels de hierboven bedoelde opgave van het GAB bij u bekend.</u>

- Indien in dit geval bericht werd ontvangen van het GAB dat voldaan is aan de voorwaarden van de Overgangsregeling illegale buitenlandse werknemers kan, behoudens het onder 2. gestelde, door u een vergunning tot verblijf worden verleend.
- Indien de opgave van het GAB nog niet de mededeling bevat dat aan de voorwaarden van de Overgangsregeling is voldaan, wordt de vreemdeling in de gelegenheid gesteld een vergunning tot verblijf aan te vragen. In zijn paspoort wordt de aantekening gesteld : "verzoek v.t.v. ingediend i.v.m. overgangsregeling illegale buitenlandse werknemers".
  Het GAB wordt van de indiening van het verzoek in kennis gesteld via terugzending van een kopie-aanvraag tewerkstellingsvergunning, voorzien van de aantekening "vergunning tot verblijf aangevraagd". Indien u vervolgens van het GAB bericht ontvangt dat aan de voorwaarden van de Overgangsregeling is voldaan kan, behoudens het onder 2 gestelde, door u een vergunning tot verblijf worden verleend.
- In het geval dat het GAB u bericht dat niet aan de voorwaarden van de Overgangsregeling is voldaan, dient de vergunning tot verblijf te worden geweigerd, waarvan het GAB in kennis wordt gesteld.

b. <u>De vreemdeling is niet middels de opgave van het GAB bij u bekend.</u>
In dit geval dient te worden gehandeld overeenkomstig de aanwijzingen met betrekking tot illegaal hier te lande verblijvende vreemdelingen. Dit betekent derhalve dat hij voor uitzetting in aanmerking komt. Mocht de vreemdeling er zich echter uitdrukkelijk op beroepen dat zijn werkgever in het kader van deze Overgangsregeling een tewerkstellingsvergunning heeft aangevraagd dan dient, indien dit na controle bij het GAB juist blijkt te zijn, in het paspoort het hierboven on-

der "a" bedoelde stempel te worden gezet en voorts overeenkomstig het aldaar gestelde te worden gehandeld.

2. Weigering van de vergunning tot verblijf.

Het vorenstaande laat onverlet dat de vergunning tot verblijf op eigen justitiële gronden kan worden geweigerd.
Dit zal met name het geval zijn indien er sprake is van criminele antecendenten of indien de vreemdeling niet beschikt over voldoende middelen van bestaan. Dit kan zich voordoen indien de betrokken vreemdeling slechts "parttime" werkzaam is en daardoor niet in staat is zelfstandig in zijn levensonderhoud te voorzien.
Gegevens daaromtrent kunnen worden ontleend aan het u door het GAB toegezonden formulier aanvraag tewerkstellingsvergunning.
Van deze afwijzingen dient u onverwijld het GAB in kennis te stellen.
Aan verzoeken om herziening van deze weigeringen van verzoeken om een vergunning tot verblijf zal geen schorsing voor wat betreft de uitzetting uit Nederland worden verleend.

3. Indien het verzoek om een vergunning tot verblijf uitsluitend wordt afgewezen omdat niet wordt voldaan aan de voorwaarden van de Overgangsregeling, waren de in de afwijzende beschikking op te nemen overwegingen als volgt te redigeren :
"Overwegende dat het verlenen van een vergunning tot verblijf aan verzoeker in strijd zou zijn met het algemeen belang;
omdat verzoeker illegaal hier te lande verblijft en hij niet voldoet aan de in de Overgangsregeling illegale buitenlandse werknemers van .....1980 (St.crt.....1980, nr.....) gestelde voorwaarden;
omdat overigens niet is kunnen blijken van zodanige omstandigheden dat nochtans om humanitaire redenen verblijf in Nederland zou moeten worden toegestaan".
De afwijzende beschikking dient met toepassing van het bepaalde in artikel 53 van het Vreemdelingenbesluit aan de vreemdeling te worden uitgereikt dan wel te worden toegezonden.

4. Teneinde een inzicht te kunnen verkrijgen omtrent het resultaat van deze overgangsregeling, moge ik u verzoeken mij een afschrift te doen toekomen van het aan u door het GAB toegezonden aanvraagformulier alsmede van de door u op het verzoek om een vergunning tot verblijf genomen beslissing, beide stukken in de rechterbovenhoek duidelijk voorzien van de aantekening "overgangsregeling illegale buitenlandse werknemers".

De Staatssecretaris van Justitie,
namens de Staatssecretaris,
Het hoofd van de directie
Vreemdelingenzaken,

Fraaij

Ministerie van Sociale Zaken
Directoraat-Generaal voor de Arbeidsvoorziening
nr 11472
Aan: de Hoofdinspecteurs-Directeuren voor de Arbeidsvoorziening,
t.i.v. de Directeuren van de Gewestelijke Arbeidsbureaus.

Rijswijk, 2 mei 1980,

Onderwerp: het verrichten van arbeid door vreemdelingen-overgangsregeling illegale buitenlandse werknemers. -362-(circulaire 23/wabw/a.b.)

Overleg tussen de regering en de Tweede Kamer der Staten Generaal heeft ertoe geleid dat er naar aanleiding van de in werking treding van de Wet Arbeid Buitenlandse Werknemers alsnog een overgangsmaatregel in het leven is geroepen.

De kern van deze regeling is dat, indien aan een aantal voorwaarden wordt voldaan, illegale buitenlandse werknemers, die vanaf 1 januari 1978 tot en met 31 oktober 1979 onafgebroken bij een en dezelfde werkgever hebben gewerkt en voor wie gedurende deze gehele periode loonbelasting en premies sociale verzekeringen zijn afgedragen voor een verblijfs- en tewerkstellingsvergunning in aanmerking kunnen komen.
In dit geval zullen bij de beoordeling van de aanvraag om een tewerkstellingsvergunning de in artikel 8 van de Wet Arbeid Buitenlandse Werknemers vervatte weigeringsgronden niet worden toegepast.
De bovenbedoelde voorwaarden zijn:

a. De werkgever en de werknemer moeten uiterlijk op 16 mei 1980 per aangetekend schrijven een aanvraag om een tewerkstellingsvergunning in drievoud bij het betrokken gewestelijk arbeidsbureau indienen:

b. Deze aanvraag dient - eveneens in drievoud - vergezeld te gaan van een naar waarheid ingevulde verklaring van de betrokken werkgever inhoudende:

   1. dat de vreemdeling gedurende de periode van 1 januari 1978 tot en met 31 oktober 1979 onafgebroken krachtens arbeidsovereenkomst in zijn onderneming arbeid heeft verricht;

   2. dat gedurende dat tijdvak overeenkomstig de wettelijke bepalingen afdracht van loonbelasting en premies voor de sociale verzekeringen met betrekking tot de vreemdeling heeft plaatsgevonden;

   3. dat hij bereid is desgevraagd aan door de Minister van Sociale Zaken daartoe aangewezen ambtenaren dan wel aan de desbetreffende bedrijfsverenigingen nadere inlichtingen en bewijsstukken te verschaffen met betrekking tot het onder a en b gestelde;

   4. de naam van de bedrijfsvereniging alsmede het nummer waaronder hij is ingeschreven.

c. Voorts dienen in drievoud te worden bijgevoegd door de werkgever gewaarmerkte fotokopieën van:

   1. de aan de wettelijke gestelde minimum-eisen voldoende loonstaat voor de betrokken vreemdeling voor de jaren 1978 en 1979;

   2. de verzamelloonstaten van de werkgever over de jaren 1978 en 1979.

Voor zover de verklaring en waarmerking namens de werkgever worden gedaan, dient een door de werkgever ondertekende machtiging daartoe te worden bijgevoegd. U dient er voorts op te letten dat de naam van degene die ondertekent op alle bescheiden vermeld staat.

De juridische basis voor deze overgangsregeling is vastgelegd in een besluit van de Minister van Sociale Zaken, welke een dezer dagen in de Staatscourant zal worden gepubliceerd.

Ten aanzien van de uitvoering van deze overgangsregeling diene het volgende:

1. Voor de aanvraag wordt gebruik gemaakt van het gebruikelijke formulier model AV 320.

2. De hiervoor onder b. bedoelde verklaring alsmede de onder c. genoemde machtiging zijn niet aan een formulier gebonden.

3. Na ontvangst van de aanvraag plus bijlagen dient allereerst te worden gecontroleerd of de onder b. en c. bedoelde dokumenten aanwezig zijn. Is dit niet of in onvoldoende mate het geval dan wordt aan de werkgever schriftelijk verzocht deze binnen 5 dagen te completeren.
   U dient van deze brief aan de Centrale Dienst een afschrift te zenden. Van elke complete aanvraag, inclusief bijlagen, dient een van de kopieën onverwijld te worden toegezonden aan de betreffende vreemdelingendienst.

4. Wanneer een aanvraag, inclusief de bijlagen, compleet is bevonden, wordt door het G.A.B. vastgesteld of aan de voorwaarden gesteld in artikel 2, eerste lid, van de Overgangsregeling wordt voldaan. Bij twijfel dient de aanvraag te worden voorgelegd aan de Centrale Dienst welke zijn beslissing ter kennis aan het G.A.B. zal brengen. Vervolgens wordt de werkgever volgens het als bijlage 1 of 2 bijgevoegd model schriftelijk bericht van de uitslag van deze toetsing gezonden.
   Afschrift hiervan dient te worden gezonden aan de vreemdeling, aan de vreemdelingendienst en aan de Centrale Dienst. De vreemdeling dient zich bij een positieve uitslag vervolgens te melden bij de vreemdelingendienst teneinde een vergunning tot verblijf geldig voor arbeid in loondienst aan te vragen.
   Indien deze aanvraag door de politie in behandeling wordt genomen, zal daarvan onmiddellijk bericht aan het G.A.B. worden gegeven via terugzending van de kopie-aanvraag, voorzien van de aantekening "vergunning tot verblijf aangevraagd".
   Overeenkomstig de normale procedure kan het G.A.B. de aanvraag om een tewerkstellingsvergunning in behandeling nemen.
   Bij de beoordeling daarvan wordt geen rekening gehouden met de weigeringsgronden vervat in artikel 8 van de Wet Buitenlandse Werknemers.

   Voor de verdere afhandeling moeten een exemplaar van de aanvraag en de bijlagen alsmede een verzoek tot verwerking AV 322 aan de Centrale Dienst worden toegezonden.

Ik verzoek u het verwerkingsformulier rechtsboven te kenmerken met "overgangsregeling".

Het is naar het mij voorkomt dienstig indien een verzoek gedaan wordt van de overgangsregeling gebruik te maken, attent te zijn op een mogelijke behandeling van de ontslagvergunning aanvraag voor dezelfde werkgever en dezelfde vreemdeling bij uw bureau.

In spoedeisende gevallen kunt u telefonisch contact opnemen met de Hoofdafdeling Internationale Arbeidsmarktzaken en Emigratie 070-993177, de heren Lok of S. van den Berg.
Aan deze regeling zal een zo groot mogelijke bekendheid worden gegeven. U wordt verzocht dit bericht door te zenden aan de G.A.B.'s die geen telex hebben.

De Directeur-Generaal voor de Arbeidsvoorziening.

Bijlage 1.

Aan: de werkgever.

Model.

Naar aanleiding van uw aanvraag tewerkstellingsvergunning ten behoeve van betrokken vreemdeling bericht ik u dat de door u ingediende aanvraag voor een tewerkstellingsvergunning voldoet aan de voorwaarden welke zijn gesteld in artikel 2 van de Overgangsregeling illegale buitenlandse werknemers.
De betrokken vreemdeling dient zich thans te vervoegen bij het hoofd van plaatselijke politie voor het aanvragen van een vergunning tot verblijf geldig voor het verrichten van arbeid.
Na indiening van deze aanvraag zal uw aanvraag om een tewerkstellingsvergunning verder worden afgehandeld.

De Minister van Sociale Zaken,
namens deze,
Directeur Gewestelijk Arbeidsbureau,

1 afschrift vreemdeling
1 afschrift aan de vreemdelingendienst
1 ex. c.d.

Bijlage 2.

Aan: de werkgever.

Model.

Naar aanleiding van uw aanvraag tewerkstellingsvergunning ten behoeve van betrokken vreemdeling bericht ik u dat de door u ingediende aanvraag voor een tewerkstellingsvergunning niet voldoet aan de voorwaarden welke zijn gesteld in artikel 2 van de Overgangsregeling illegale buitenlandse werknemers, aangezien:

x de betrokken vreemdeling niet gedurende de periode van 1 januari 1978 tot en met 31 oktober 1979 onafgebroken krachtens arbeidsovereenkomst in uw onderneming arbeid heeft verricht.

x niet gedurende de periode van 1 januari 1978 tot en met 31 oktober 1979 overeenkomstig de wettelijke bepalingen met betrekking tot bedoelde vreemdeling onafgebroken afdracht van loonbelasting en/of premies sociale verzekeringen heeft plaatsgevonden.

x de in de overgangsregeling verlangde bewijsstukken zijn niet overlegd.

x .....

Aangezien de overgangsregeling niet van toepassing is en de betrokken vreemdeling geen voor arbeid geldige vergunning tot verblijf bezit noch heeft aangevraagd, wordt de aanvraag geacht niet te zijn gedaan op grond van artikel 5, 3e lid van de Wet Arbeid Buitenlandse Werknemers.
Ik doe u hierbij toekomen het aanvraagformulier met de daarbij behorende bescheiden.

De Minister van Sociale Zaken,
namens deze,
De Directeur van het Gewestelijk Arbeidsbureau,

1 ex. aan de vreemdeling
1 ex. aan de vreemdelingendienst
1 ex. aan de centrale dienst.