Ministerie van Justitie
Directie Vreemdelingenzaken
AJZ 1334/E-633-A-379

Opbergen achter Deel G-4 Vc
(na de aanschrijving van
20 juli 1981)

Betreft:
Wijziging Vreemdelingen-
voorschriften

's-Gravenhage, 31 juli 1981

Aan: de heren Procureurs-Generaal,
fgd. Directeuren van politie;
de heren hoofden van plaatselijke
politie;

de heer Commandant der Koninklijke
Marechaussee;
het Ministerie van Financiën, de
directie Douane;
de heer Chef Rivierpolitie te
Rotterdam;

1. Inleiding

Deze aanschrijving houdt verband met:
a) Wijziging van de regeling van de bevoegdheid tot het verlenen van vergunningen tot verblijf.
b) Het beleid met betrekking tot houders van een verklaring in de zin van art. 3 van de Wet Buitenlandse Werknemers, die terugkeren naar Nederland, nadat hun rechtmatig verblijf hier te lande is beëindigd.
c) De gedragslijn bij ontbreken van de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf.

N.B. Deze aanschrijving is van toepassing op alle vreemdelingen die verzoeken om een vergunning tot verblijf (mede) voor het verrichten van arbeid in loondienst, ook op hen die niet vallen onder de werking van Deel G 4 Vc (zie hiervoor Deel G-4 pag. 1 Vc).

33e wijziging Vc

2. Bevoegdheid tot het verlenen van vergunningen tot verblijf aan buitenlandse werknemers en hun gezinsleden (art. 19 VV; hoofdstuk IX van Deel C Vc).

Het hoofd van plaatselijke politie is bevoegd tot het verlenen van vergunningen tot verblijf voor zover het betreft:

a. werknemers en gezinsleden die beschikken over een geldige machtiging tot voorlopig verblijf (art. 19, eerste lid, onder a, VV);

b. niet-m.v.v.-plichtige werknemers en de volgende niet-m.v.v.-plichtige gezinsleden:

   1° de echtgenoot of echtgenote, alsmede de uit het huwelijk geboren minderjarige kinderen die feitelijk tot het gezin behoren;

   2° bloedverwanten van elk van beide echtgenoten, in opgaande en neerdalende lijn die feitelijk tot hun gezin behoren en te hunnen laste komen (art. 19, eerste lid, onder b, j° tweede lid, VV).

N.B. Een scherp onderscheid dient te worden gemaakt tussen enerzijds gevallen, waarin het hoofd van plaatselijke politie de bevoegde instantie is en anderzijds gronden waarop een vergunning tot verblijf kan worden verleend. De vergunning tot verblijf kan uiteraard slechts worden verleend, indien aan de vereisten voor toelating voor het verrichten van arbeid in loondienst c.q. voor gezinshereniging wordt voldaan.

c. In een aantal gevallen is het hoofd van plaatselijke politie bevoegd om met ontheffing van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf een vergunning tot verblijf te verlenen (art. 19, eerste lid, onder c, VV, j° art. 16, tweede lid, VV). Zie hiervoor onder punt 5 en de aanschrijving van 31 juli 1981 opgeborgen achter deel C Vc.

3. Het beleid met betrekking tot houders van een verklaring in de zin van artikel 3 Wet Arbeid Buitenlandse Werknemers, die terugkeren naar Nederland, nadat hun rechtmatig verblijf hier te lande is beëindigd.

-Het-

- Het hier gestelde geldt zowel voor m.v.v.-plichtige als voor niet m.v.v.-plichtige vreemdelingen.
- Vreemdelingen die in het bezit zijn van een verklaring als bedoeld in art. 3 Wet Arbeid Buitenlandse Werknemers, kunnen daaraan slechts rechten ontlenen, indien zij rechtmatig in Nederland verblijven. (Zie ook Vc Deel H onder 6).
  De verklaring geeft geen aanspraak op een nieuwe verblijfstitel indien de vreemdeling terugkeert naar Nederland, nadat het rechtmatig verblijf hier te lande is beëindigd.
  Met de verklaring wordt slechts beoogd om vreemdelingen die hier te lande reeds enige jaren rechtmatig verblijf houden, voor wat betreft vrijheid van beweging op de Nederlandse arbeidsmarkt met Nederlanders gelijk te stellen en niet hun een permanent recht van terugkeer naar Nederland te verschaffen.
- Voor vreemdelingen in het bezit van de hierbedoelde verklaring, die naar ons land terug (willen) keren, nadat hun rechtmatig verblijf hier te lande is beëindigd, geldt geen ander beleid dan ten aanzien van vreemdelingen in het algemeen. Dit betekent dat aan hen slechts een vergunning tot verblijf kan worden verleend, indien zij opnieuw aan de algemene criteria voor toelating voldoen, d.w.z. indien met hun aanwezigheid hier te lande een wezenlijk Nederlands belang wordt gediend of er sprake is van klemmende redenen van humanitaire aard.
- Het hoofd van plaatselijke politie dient, indien blijkt dat de vreemdeling beschikt over een verklaring als hier bedoeld en indien hij in deze gevallen termen aanwezig acht voor verlening van een vergunning tot verblijf steeds met gebruikmaking van formulier C2 een bijzondere aanwijzing te vragen.
- Dit beleid geldt zowel in geval het rechtmatige verblijf is beëindigd, doordat de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf is verstreken, als wanneer de vergunning tot vestiging door verplaatsing van het hoofdverblijf is komen te vervallen.
- N.B. Het is denkbaar dat de vreemdeling met het hoofd van plaatselijke politie van mening verschilt over de vraag of hij zijn verblijf in Nederland heeft willen beëindigen. Het is mogelijk dat de vreemdeling door onvoorziene omstandigheden later van zijn verblijf in het buitenland terugkeert dan in zijn bedoeling lag

en daardoor niet in de gelegenheid is geweest om tijdig verlenging van zijn vergunning tot verblijf aan te vragen. Indien naar het oordeel van het hoofd van plaatselijke politie, in gevallen als deze, weigering van het verzoek van een onnodige hardheid blijk zou geven, dient hij onverwijld een voorstel tot verlening van een vergunning tot verblijf te doen aan de Minister van Justitie met gebruikmaking van formulier C3.

- De aanschrijving van 23 mei 1978 AJZ 2728/E-1649-A-333 opgeborgen achter deel C Vc, pagina 4 onder punt 4, met betrekking tot houders van een permanente arbeidsvergunning in de zin van de (ingetrokken) Wet Arbeidsvergunningen Vreemdelingen van 20 februari 1964 (Stb. 72), die door verplaatsing van het hoofdverblijf hun vergunning tot vestiging hebben verloren, komt te vervallen.
  Deze aanschrijving liet onder bepaalde voorwaarden terugkeer toe. Aan de permanente arbeidsvergunning in de zin van de We Arbeidsvergunningen Vreemdelingen (1964) kunnen overigens sinds 1 november 1980 in het geheel geen rechten meer worden ontleend. Tot die datum kon deze vergunning op grond van de overgangsbepaling van artikel 18, tweede lid van de Wet Arbeid Buitenlandse Werknemers worden beschouwd als een verklaring in de zin van artikel 3 van die wet.

4. Gedragslijn bij het ontbreken van de vereiste machtiging tot verblijf

a. Buitenlandse werknemers
   Indien een vreemdeling verzoekt om een vergunning tot verblijf voor het verrichten van arbeid in loondienst, doch niet in het bezit blijkt te zijn van de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf, is hoofdregel dat het verzoek onmiddellijk bij indiening wordt afgewezen.
   Zie voor uitzonderingen op deze hoofdregel het gestelde onder punt 5.

- De binnenkomst van de vreemdeling zonder de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf vormt een justitiële grond voor weigering van de vergunning tot verblijf.

- De mogelijkheid dat voor de vreemdeling een tewerkstellingsvergunning kan worden aangevraagd en eventueel afgegeven, is in dit geval niet relevant. Aan de verlening van een tewerkstellingsvergunning kan immers, indien er justitiële gronden zijn tot weigering van de vergunning tot verblijf, geen aanspraak worden ontleend op toelating tot Nederland. Een weigering van de vergunning tot verblijf onmiddellijk bij indiening van het verzoek brengt mee dat voor de vreemdeling geen tewerkstellingsvergunning zal kunnen worden afgegeven. Dit volgt uit art. 7, eerste lid, onder b, van de Wet Arbeid Buitenlandse Werknemers (zie hiervoor Deel H onder 6 Vc). Op deze wijze wordt voorkomen dat bij de vreemdeling, indien voor hem een tewerkstellingsvergunning zou worden verleend, ten onrechte de verwachting wordt gewekt dat hem verblijf zal worden toegestaan.
  Immers de Minister van Sociale Zaken is op grond van art. 5, vijfde lid, van de Wet Arbeid Buitenlandse Werknemers verplicht binnen 30 dagen op het verzoek om een tewerkstellingsvergunning te beslissen, ook al is op het verzoek om een vergunning tot verblijf nog niet beslist en ongeacht de vraag of op verlening van een vergunning tot verblijf kans bestaat.
- Het kan zich evenwel onder omstandigheden voordoen, dat niet onmiddellijk op het verzoek om een vergunning tot verblijf kan worden beslist; bijvoorbeeld, wanneer de vreemdeling tevens klemmende redenen van humanitaire aard aanvoert die op zichzelf grond zouden kunnen vormen tot het verlenen van een vergunning tot verblijf uit anderen hoofde dan voor het verrichten van arbeid in loondienst. Het verzoek om een vergunning tot verblijf voor het verrichten van arbeid dient in deze gevallen alsnog te worden afgewezen, indien uit een terzake ingesteld onderzoek is gebleken dat de door de vreemdeling aangevoerde humanitaire redenen niet toereikend zijn voor zijn toelating; Dit geldt ook in het geval dat inmiddels voor de vreemdeling een tewerkstellingsvergunning zou zijn verleend.

33e wijziging Vc

-Ook-

- Ook in deze gevallen vormt de onregelmatige binnenkomst een justitiële grond voor weigering van de vergunning tot verblijf. Toelating van de vreemdeling zou in strijd zijn met het algemeen belang in de zin van artikel 11, vijfde lid Vw, gelegen in een geordende binnenkomst van vreemdelingen. Uit het feit dat voor de vreemdeling een tewerkstellingsvergunning is verleend op grond van de Wet Arbeid Buitenlandse Werknemers, kan niet worden afgeleid dat met zijn aanwezigheid hier te lande het algemeen belang in de zin van de Vreemdelingenwet wordt gediend.

Modelbeschikkingen

- Bij de weigering van de vergunning tot verblijf, (mede) aangevraagd voor het verrichten van arbeid in loondienst, dient in de hierna omschreven gevallen gebruik te worden gemaakt van standaard-overwegingen, op te nemen in de beschikking tot weigeren van het verlenen van de vergunning tot verblijf volgens (model) Bijlage C 7 d bij Deel C Vc. De standaard-overwegingen, zijn aan deze bijlage toegevoegd als Bijlage C 7 d (1, en 3-6).

1° Verzoek om een vergunning tot verblijf voor het verrichten van arbeid in loondienst; de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf ontbreekt;

- er is nog geen tewerkstellingsvergunning verleend:
  Het verzoek dient onmiddellijk bij indiening te worden afgewezen met gebruikmaking van de modelbeschikking volgens Bijlage C-7-d (3) bij Deel C Vc.
- Indien inmiddels een tewerkstellingsvergunning is verleend, dient het verzoek onmiddellijk te worden afgewezen met gebruikmaking van de modelbeschikking volgens Bijlage c 7-d (4) bij deel C Vc.

2° Verzoek om een vergunning tot verblijf voor gezinshereniging of verblijf bij de (huwelijks)partner en het verrichten van arbeid in loondienst gedurende dat verblijf; de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf ontbreekt;

- er is nog geen tewerkstellingsvergunning verleend:
  Het verzoek dient te worden afgewezen, indien de vreemdeling niet dadelijk bij indiening aantoont aan de vereisten voor toelating in het kader van gezinshereniging of als (huwelijks)partner te voldoen. Hierbij dient gebruik te worden gemaakt van de modelbeschikking volgens Bijlage C 7-d (1) bij Deel C Vc.
- Indien inmiddels een tewerkstellingsvergunning is verleend, maar de vreemdeling niet dadelijk kan aantonen aan de vereisten voor toelating in het kader van gezinshereniging of als (huwelijks) partner te voldoen, dient het verzoek onmiddellijk te worden afgewezen met gebruikmaking van de Modelbeschikking volgens Bijlage C 7-d (5) bij deel C Vc.
  N.B. - Het hoofd van plaatselijke politie is niet bevoegd tot het weigeren van de vergunning tot verblijf in de gevallen genoemd in art. 20, derde lid, VV.
  - Is het hoofd van plaatselijke politie op grond van art. 20 VV wel tot weigeren van de vergunning tot verblijf bevoegd, maar gaat het om de (huwelijks)partner van een Nederlander, een houder van een vergunning tot vestiging, een als vluchteling toegelaten vreemdeling of een houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde, dan dient hij een bijzondere aanwijzing te vragen.

3° Verzoek om een vergunning tot verblijf voor het verrichten van arbeid in loondienst; tevens een beroep op klemmende redenen van humanitaire aard (anders dan een gezinsband of -huwelijks-relatie) de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf ontbreekt. In dit geval is uitsluitend de Minister van Justitie bevoegd om een vergunning tot verblijf te verlenen (zie onder punt 5 "voorwaarden voor ontheffing m.v.v.-vereiste").
Blijken naar diens oordeel onvoldoende klemmende redenen van humanitaire aard aanwezig, dan zal de vergunning door hem alsnog worden geweigerd of daartoe een bijzondere aanwijzing aan het hoofd van plaatselijke politie worden gegeven, ook al zou inmiddels een tewerkstellingsvergunning zijn verleend.

4° Verzoek om een vergunning tot verblijf voor het verrichten van arbeid in loondienst; de vreemdeling is in het bezit van een verklaring in de zin van art. 3 van de Wet Arbeid Buitenlandse Werknemers, verstrekt tijdens een vroeger rechtmatig verblijf hier te lande dat is beëindigd; terugkeer zonder te beschikken over de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf.
Het gaat hier om gevallen waarin de na de beëindiging van het verblijf de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf is verstreken of waarin door de verplaatsing van het hoofdverblijf naar het buitenland de vergunning tot vestiging is komen te vervallen! Het verzoek om een vergunning tot verblijf ingediend door de houder van een verklaring als hier bedoeld, dient onmiddellijk bij indiening te worden afgewezen met gebruikmaking van de modelbeschikking volgens Bijlage C 7-d (6) bij deel C Vc. Dit geldt, ook al zou deze inmiddels beschikken over werk en passende huisvesting.
N.B. Evenals gesteld hierboven onder punt 3 dient het hoofd van plaatselijke politie, indien hij in de daar bedoelde gevallen van oordeel is dat de afwijzing van het verzoek van een onnodige hardheid blijk zou geven, onverwijld een voorstel tot verlening van een vergunning tot verblijf te doen aan de Minister van Justitie met gebruikmaking van formulier C 3.

b. Gezinsleden van buitenlandse werknemers
Aan de gezinsleden van buitenlandse werkenemers, die dadelijk bij aanvraag van de vergunning tot verblijf aantonen aan de vereisten voor toelating in het kader van gezinshereniging te voldoen, kan indien zij zonder in het bezit te zijn van de vereiste m.v.v. ons land zijn ingereisd en voor gezinshereniging naar Nederland zijn gekomen, ontheffing van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf worden verleend. Deze mogelijkheid wordt hierna onder punt 5 nader uiteengezet. Wordt niet aan de voorwaarden voor ontheffing voldaan, dan dient de vergunning tot verblijf te worden geweigerd met gebruikmaking van de modelbeschikking volgens Bijlage C 7-d (1) of (5) Vc. Zie hiervoor punt 4a, onder modelbeschikkingen 2°.

5) Bevoegdheid tot verlening van vergunningen tot verblijf met ontheffing van het vereiste van het bezit van een m.v.v. (art. 19, eerste lid, onder c VV j° art. 16, tweede lid VV).

A. Het hoofd van plaatselijke politie is, behoudens in de hierna onder B genoemde gevallen, bevoegd om met ontheffing van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf een vergunning tot verblijf te verlenen aan:

a) werknemers, in de volgende uitzonderingsgevallen:
- werknemers die door bemiddeling van de overheid zijn aangeworven of anderszins van overheidswege aan hun komst naar Nederland voorafgaande toestemming tot het verrichten van arbeid hier te lande hebben verkregen, doch wier paspoort niet tijdig meer van een m.v.v. kon worden voorzien;
- vreemdelingen die gedurende ten minste zeven jaar achtereen onmiddellijk voorafgaande aan hun verzoek om een vergunning tot verblijf en van de aanvraag van een tewerkstellingsvergunning te hunnen behoeve, als zeeman op een Nederlands schip hebben gevaren, mits zij een goede conduite-staat hebben.
- vreemdelingen die hun werkzaamheden bij een diplomatieke of consulaire post hier te lande, waar zij tenminste drie jaar onafgebroken in dienst geweest zijn, beëindigen;

b) gezinsleden van buitenlandse werknemers, voor zover het betreft:
- de echtgenoot of echtgenote en de uit het huwelijk geboren minderjarige kinderen die feitelijk tot het gezin behoren;

B. In de hierboven onder A aangeduide gevallen kan de ontheffing uitsluitend worden verleend door de Minister van Justitie, voor zover het betreft:

1° Onderdanen van Albanië, Buiten-Mongolië, Bulgarije, de Chinese Volksrepubliek, Cuba, de Duitse Democratische Republiek, Hongarije, Noord-Korea, Polen, Roemenië, Tsjecho-Slowakije, de U.S.S.R. en Vietnam.

2° Houders van vreemdelingen- en vluchtelingenpaspoorten;

3° Houders van paspoorten, afgegeven door een regering of staat welke niet door Nederland is erkend;

4° Vreemdelingen afkomstig uit de Kroonkolonie Hong Kong, Macao, de federatie van Maleisië of de republiek Singapore.

- Voldoet een vreemdeling die tot een van deze categorieën (1-4) behoort, aan de voorwaarden voor een verlening van een vergunning tot verblijf

met ontheffing voor het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf dan dient het hoofd van plaatselijke politie daartoe onverwijld, met gebruikmaking van formulier C3 een voorstel aan de Minister van Justitie te doen.

- voldoet een vreemdeling, als hier bedoeld, niet aan de voor ontheffing van het m.v.v.-vereiste gestelde voorwaarden, dan dient hem de vergunning tot verblijf te worden geweigerd volgens de hiervoor onder 4 a en b gegeven aanwijzingen.

Voorwaarden voor ontheffing van het vereiste van het bezit van machtiging tot voorlopig verblijf

- Voor ontheffing van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf, komt een vreemdeling als hiervoor onder 5 a en b genoemd slechts in aanmerking, indien hij dadelijk bij aanvraag van de vergunning tot verblijf aantoont overigens aan alle voor toelating gestelde vereisten te voldoen (zie hiervoor m.n. G4 blz. 10/11).
- Kan niet dadelijk worden vastgesteld dat aan de overige vereisten voor toelating wordt voldaan, dan dient de vergunning tot verblijf onmiddellijk te worden geweigerd volgens de hierboven onder punt 4 a en b gegeven aanwijzingen.
- In geen geval mag de beslissing worden aangehouden in afwachting van de mogelijkheid dat aan de vereisten voor toelating alsnog zal worden voldaan.
- Komt de vreemdeling op grond van het bovenstaande niet in aanmerking voor ontheffing van het vereiste van het bezit van een machtiging tot voorlopig verblijf, maar verzet zich naar het oordeel van het hoofd van plaatselijke politie niettemin een klemmende reden van humanitaire aard of een wezenlijk Nederland belang tegen weigering van de vergunning tot verblijf, dan dient hij met gebruikmaking van formulier C3 onverwijld een voorstel te doen aan de Minister van Justitie tot verlening van een vergunning tot verblijf. Van klemmende redenen van humanitaire aard kan bijvoorbeeld sprake zijn wanneer het gezinsleden betreft ten aanzien waarvan het hoofd van plaatselijke politie niet tot ontheffing bevoegd is, maar die naar zijn oordeel in aanmerking komen voor verruimde gezinshereniging. Van een wezenlijk Nederlands belang kan sprake zijn, indien met de aanwezigheid van de vreemdeling een aanmerkelijk Nederlands economisch of cultureel belang wordt gediend; bijvoorbeeld wanneer het betreft hogere leidinggevende functionarissen of hoger gekwalificeerde specialisten.

6. Mededelingen aan het GAB

Het niet of niet langer beschikken over een verblijfstitel is een verplichte grond voor weigering of intrekking van de tewerkstellingsvergunning. In verband hiermee dient het desbetreffende GAB van elke weigering, niet verlenging of intrekking van een vergunning tot verblijf, (mede) aangevraagd of verleend voor het verrichten van arbeid, onverwijld in kennis te worden gesteld.

7. Wijzigingen in Vc. deel G onder 4

- In verband met de wijziging van artikel 19 VV en de in deze aanschrijving gegeven aanwijzingen komen in Deel G-4 Vc alle passages met betrekking tot de bevoegdheid van het hoofd van plaatselijke politie om vergunningen tot verblijf te verlenen te vervallen. Met name dienen onder verwijzing naar deze aanschrijving worden doorgehaald:
- Hoofdstuk III A 1 en B 1;
- Hoofdstuk 3 B 4, pagina 14, vanaf de derde regel van onderen tot en met de vijfde regel op pagina 15 en
- Hoofdstuk 3 B 5 pagina 16, vanaf de derde regel van boven tot aan punt 6.
- In verband met de nieuwe gedragslijn bij ontbreken van de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf dient in Hoofdstuk III, onder A sub 2 de laatste zin van de tweede alinea (blz. 10 bovenaan) als volgt te worden gelezen: "Evenmin mag verblijf geweigerd worden op de enkele grond dat de vreemdeling niet in het bezit is van de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf, indien het één van de uitzonderingsgevallen betreft waarin ontheffing kan worden verleend van dit vereiste".
  Deze gevallen zijn genoemd onder punt 5 van deze aanschrijving.

33e wijziging Vc

De Minister van Justitie
namens deze
Het Hoofd van de directie Vreemdelingenzaken

H.C. Fraaij