MINISTERIE VAN JUSTITIE

Postbus 20301
2500 EH Den Haag
tel: (070) 370 79 11; telex 30912 mvj nl

Circulaire

Aan: - de hoofden van plaatselijke politie
- de Staf van de Koninklijke Marechaussee

i.a.a.: - de Procureurs-Generaal (fgd directeuren van politie)
- de districtsbureau's van de rijkspolitie

Datum:	Datum inwerkingtreding:	Geldig tot:	Ons kenmerk:
29 juni 1992	30 juni 1992	30 juni 1996	211197/92/DVZ

Aard:
bekendmaking van beleid

Onderdeel:
DVZ/SBO

Onderwerp:
verblijfsrecht economisch niet-actieve EG-onderdanen (TBV nr. 60)

Relatie met eerdere circulaire:
wijziging van de Vreemdelingencirculaire 1982

1. Inleiding

Met ingang van 30 juni 1992 treedt in werking de regeling voor het verblijf van economisch niet-actieve EEG-onderdanen, zoals voorzien in de EEG-richtlijnen 90/364, 365 en 366/EEG.
Deze richtlijnen voorzien in een verblijfsrecht onder voorwaarden voor respectievelijk economisch niet-actieven algemeen, gepensioneerden en studenten uit de EG-Lidstaten en hun voor gezinshereniging in aanmerking komende familieleden.
De hier bedoelde EEG-onderdanen en hun familieleden worden indien en zolang aan de voorwaarden wordt voldaan beschouwd als begunstigde EEG-onderdanen op wie hoofdstuk B 4 van de Vreemdelingen circulaire 1982 van toepassing is.
Indien zij niet meer aan de voorwaarden voldoen vervalt hun verblijfsrecht en is het algemene vreemdelingenbeleid van toepassing.

2. Kring van begunstigde EEG-onderdanen

2.1. Richtlijn 90/364/EEG Economisch niet-actieven

2.1.1. EEG-onderdanen die geen verblijfsrecht aan andere bepalingen van het EG-recht kunnen ontlenen, komen voor toelating in aanmerking, indien zij voldoen aan de volgende voorwaarden:
- indien en zolang zij een ziektekostenverzekering hebben die alle risico's hier te lande dekt
- indien en zolang zij over toereikende bestaansmiddelen beschikken om te voorkomen dat zij tijdens hun verblijf ten laste van de bijstandsregeling komen, dwz onverkort voldoen aan het vereiste van voldoende middelen van bestaan.

Niet alleen renteniers maar iedere EEG-onderdaan die in Nederland geen economische activiteit uitoefent kan voor toelating onder deze voorwaarden in aanmerking komen.

2.1.2. De volgende familieleden van de beguntigde komen voor gezinshereniging in aanmerking, indien en zolang de begunstigde ook voor hen over een zodanige ziektekostenverzekering en overvol doende middelen van bestaan beschikt:
- zijn echtgeno(o)t(e) en hun ten laste komende bloedverwanten in neergaande lijn
- de bloedverwanten in opgaande lijn van de begunstigde en van zijn echtgeno(o)t(e), die te zijnen laste zijn.

2.2. Richtlijn 90/365/EEG Gepensioneerden

2.2.1. EEG-onderdanen die in één van de andere EG Lid-Staten als werknemer of als zelfstandige een beroepswerkzaamheid hebben uit geoefend komen voor toelating in aanmerking, indien zij voldoen aan de volgende voorwaarden:
- indien en zolang zij een invaliditeitsuitkering, vervroegd pensioen of een ouderdomsuitkering, dan wel een uitkering van de arbeidsongevallen- of beroepsziektenverzekering ontvangen, waarvan het bedrag toereikend is om te voorkomen dat zij tijdens hun verblijf ten laste van de bijstandsregeling komen
- indien en zolang zij een ziektekostenverzekering hebben die alle risico's hier te lande dekt.

2.2.2. De volgende familieleden van de begunstigde komen voor gezinshereniging in aanmerking, indien en zolang de begunstigde ook voor hen over een zodanige ziektekostenverzekering en over voldoende middelen van bestaan beschikt:
- zijn echtgeno(o)t(e) en hun ten laste komende bloedverwanten in neergaande lijn
- de bloedverwanten in opgaande lijn van de begunstigde en van zijn echtgeno(o)t(e), die te zijnen laste zijn.

2.3. Richtlijn 90/366/EEG Studenten

2.3.1. EEG-studenten die geen verblijfsrecht aan één van de andere EG-regelingen kunnen ontlenen, komen voor toelating als zodanig in aanmerking voor de duur van hun opleiding, indien zij voldoen aan de volgende voorwaarden:
- indien en zolang zij zijn ingeschreven bij een erkende onderwijsinstelling of opleidingsinstituut
- indien en zolang zij als hoofdbezigheid aldaar een beroepsopleiding volgen
- indien en zolang zij overeenkomstig het gestelde in B 14, onder 4 aannemelijk maken dat zij over voldoende middelen van bestaan beschikken
- indien en zolang zij een ziektekostenverzekering hebben die alle risico's hier te lande dekt.

2.3.2.De echtgeno(o)t(e) van de begunstigde en hun ten laste komende kinderen komen voor gezinshereniging in aanmerking, indien en zolang de begunstigde ook voor hen over een zodanige ziekte kostenverzekering beschikt en aannemelijk maakt dat hij ook voor hen over voldoende middelen van bestaan beschikt.

N.B. Deze categorie EEG-studenten komt niet in aanmerking voor een studiebeurs voor levensonderhoud maar wel voor vergoeding van les- of collegegelden ingevolge de Wet op de Studiefinanciering.

2.4 Voor gezinshereniging in aanmerking komende familieleden

In afwijking van de kring van begunstigde familieleden als bedoeld in B 4 onder 3.4 is voor de hier bedoelde familieleden geen leeftijdsgrensgesteld. Dit houdt in dat ook de kinderen jonger dan een en twintig jaar van deze categorieën EEG-onderdanen voor verblijf in aanmerking komen alleen indien zij ten laste van de begunstigde komen. Met het begrip "ten laste komen van" is bedoeld een werkelijke afhankelijkheid, hetgeen verder gaat dan alleen een financieel ten laste komen van de begunstigde. Gedacht moet hierbij worden aan minderjarige kinderen en meerderjarige gehandicapte kinderen of ouders, die vanwege hun afhankelijkheid niet of nog niet voor een zelfstandig verblijf in aanmerking kun nen komen.

3. Regeling van het verblijf

3.1.Over te leggen stukken

Voor de verlening van een vergunning tot verblijf als economisch niet-actieve begunstigde EEG-onderdaan kan het hoofd van plaatselijke politie overlegging vorderen van:

- het document voor grensoverschrijding van betrokkene (paspoort of identi teitskaart - zie bijlagen 3 a en 3 b VV),
- de papieren waaruit blijkt dat betrokkene over een ziektekostenverzekering beschikt, die alle risico's hier te lande dekt, dit kan mede inhouden een bewijs van inschrijving in het kader van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ),
- een door de vreemdeling te ondertekenen antecedentenverklaring (model D 18), tenzij het een familielid betreft die nog niet de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt,

alsmede

voor de EEG-onderdanen als bedoeld onder 2.1.(economisch niet- actieven)
- papieren waaruit blijkt dat betrokkene duurzaam over voldoende financiële middelen beschikt, waarvan het bedrag toereikend is om te voorkomen dat betrokkene ten laste komt van de openbare kas (bv. een lijfrente, vaste inkomsten uit onroerend goed, e.d., maar mogelijk ook inkomsten uit arbeid in een andere Lid-Staat);

voor de EEG-onderdanen als bedoeld onder 2.2.(gepensioneerden)
- papieren waaruit blijkt dat betrokkene op grond van ouderdom of invaliditeit recht heeft op een uitkering als bedoeld onder 2.2.1, waarvan het bedrag toereikend is om te voorkomen dat betrokkene ten laste komt van de openbare kas en hij deze uitkering ook daadwerkelijk ontvangt;

voor de EEG-studenten als bedoeld onder 2.3.
- de in het algemeen door studenten bij het verzoek om toelating voor het volgen van een beroepsopleiding als hoofdbezigheid over te leggen stukken als bedoeld in hoofdstuk B 14, onder 4.

voor de voor gezinshereniging in aanmerking komende familieleden
- een document, afgegeven door de bevoegde autoriteiten van de Staat van oorsprong, of van herkomst, waaruit de familiebetrekking blijkt, c.q. waaruit blijkt dat deze familieleden ten laste komen van degenen van wie zij afhankelijk zijn.

3.2. Aard van de vergunning tot verblijf

De onder 2. bedoelde economisch niet-actieve EEG-onderdanen heb ben indien en zolang zij aan de daar gestelde voorwaarden voldoen recht op verblijf. Er is dus sprake van een voorwaardelijk recht, dat vervalt indien niet meer aan de voorwaarden wordt voldaan.
Dit verblijfsrecht wordt vastgesteld door de afgifte van een "Verblijfskaart van een onderdaan van een Lid-Staat der EEG", een document van het model als aangewezen in bijlage 5 e VV, de zgn. E-kaart. Deze E-Kaart moet door de bevoegde autoriteit vóór de afgifte zijn voorzien van de aantekening: "Bij een beroep op de publieke middelen vervalt het verblijfsrecht".
N.B. Deze aantekening wordt ook geplaatst op de verblijfskaart van de familieleden.
Op blz. 5 van het document worden de eerste en de tweede alinea tezamen kruiselings doorgehaald (X) (zie art. 31, derde lid VV).

3.3. Geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf

De geldigheidsduur van de aan de EEG-onderdaan als bedoeld onder 2.1 en 2.2 te verlenen vergunning tot verblijf bedraagt vijf jaren (art.94 Vb) en wordt telkenmale met vijf jaar verlengd, in dien en zolang aan de voorwaarden voor verblijf wordt voldaan.
De geldigheidsduur van de aan de EEG-student als bedoeld onder 2.3 te verlenen vergunning tot verblijf is beperkt tot de duur van de opleiding, dan wel tot één jaar indien de opleidingsduur langer is dan een jaar, in welk geval de geldigheid van de ver blijfskaart ieder jaar kan worden verlengd.
Voor de onder 2 bedoelde familieleden die voor toelating in aan merking komen zijn de bepalingen van hoofdstuk B 4, onder 3.4.4.2 van over eenkomstige toepassing.

3.4. Speciale rechten familieleden

De onder 2 bedoelde familieleden die zijn toegelaten hebben zelfs indien zij niet de nationaliteit van een Lid-Staat bezitten het recht arbeid, al dan niet in loondienst te verrichten. Voor de familieleden van EEG-studenten als bedoeld onder 2.3.2 is dit recht beperkt tot de duur van de opleiding van de begunstigde.

4. Ontzegging van verblijf of van verder verblijf aan een begunstigde EEG-onderdaan

Indien en zolang betrokkene moet worden aangemerkt als begunstigd EEG-onderdaan zijn de bepalingen inzake ontzegging van verblijf als bedoeld in hoofdstuk B 4, onder 4. van toepassing.
Indien een hierboven onder 2 bedoelde EEG-onderdaan, of een lid van zijn familie, niet of niet meer aan de daar gestelde voor waarden voldoet wordt hij echter niet of niet meer als begun stigde EEG-onderdaan aangemerkt en zijn op hem de voor vreemde lingen in het algemeen geldende bepalingen betreffende de verblijfsrechtelijke positie van toepassing.

5. Gegevensuitwisseling met de gemeentelijke sociale dienst

Indien een vreemdeling als bedoeld onder 2. bijstand aanvraagt vervalt zijn verblijfsrecht. De GSD is in dat geval gehouden om bij de Vreemdelingendienst te verifiëren of betrokkene op andere gronden met instemming van de overheid in Nederland verblijft (art.84 ABW). Conform het gestelde in A 9, onder 6.3 informeert de Vreemdelingendienst de GSD in dat geval middels het standaard formulier volgens Bijlage 6 VV (model 54 A) of betrokkene niettemin anderszins voor verblijf in aanmerking komt. Gezien de bij standsaanvraag moet er daarbij vanuit worden gegaan dat de vreemdeling niet (meer) over voldoende middelen van bestaan beschikt.

6. Overige bepalingen

Voor zover niet anders gesteld zijn op deze categorieën economisch niet-actieve begunstigde EEG-onderdanen en hun familieleden de bepalingen van hoofdstuk B 4 van overeenkomstige toepassing.

De regeling voor het verblijf van economisch niet-actieve EG-onderdanen, zoals voorzien in de EG-richtlijnen 90/364, 365 en 366/EEG is verwerkt in het Vreemdelingenbesluit en het Voorschrift Vreemdelingen. De teksten zijn als bijlagen 1 en 2 bijgevoegd.
De Vreemdelingencirculaire 1992, in het bijzonder hoofdstuk B 4, zal bij het eerstvolgende supplement in deze zin worden aangepast.

De Staatssecretaris van Justitie,