Ministerie van Justitie
telefoon (070) 370 79 11
telex 30912 mvj nl
faxnummer (070) 370 79 00

TBV 71-1

C I R C U L A I R E

Directie Vreemdelingenzaken
postbus 30125 • 2500 GC Den Haag

faxnummer (070) 370 36 07

Aan: - de hoofden van plaatselijke politie
- de Staf van de Koninklijke Marechaussee

i.a.a.: - de Procureurs-Generaal (fdg) directeuren van politie
- de districtbureaus van de Rijkspolitie
- de Hoofdofficieren van Justitie
- de Presidenten van de arrondisementsrechtbanken
- de Presidenten van de Gerechtshoven

Datum:	**Datum inwerkingstreding:**	**Geldig tot:**	**Ons kenmerk:**
19 november 1992	19 november 1992	19 november 1994	262481/92/DVZ

Aard:
bekendmaking van beleid

Onderdeel:
DVZ/SBO

Onderwerp:
wijziging van de Vreemdelingencirculaire 1982
(TBV 71)

1. Algemeen

wijziging Vreemdelingenbesluit

Bij Koninklijk Besluit van 6 november 1992 (Stb. 1992, 590) is het Vreemdelingenbesluit gewijzigd (zie bijlage 1).

In deze circulaire worden aanwijzingen gegeven voor de toepassing van het in dit besluit gewijzigde artikel 84 en het toegevoegde artikel 87a. De overige wijzigingen komen in deze circulaire niet nader aan de orde. Eerst wordt kort ingegaan op deze wijzigingen (punt 2), vervolgens wordt een overzicht gegeven van alle vrijheidsbenemende maatregelen genoemd in de artikelen 7a, 18a en 26 van de Vreemdelingenwet en de tenuitvoerlegging daarvan (punt 3) en tenslotte worden de procedurele gevolgen van de wijzigingen met betrekking tot iedere vrijheidsbenemende maatregel afzonderlijk beschreven (punt 4).

2. Wijzigingen

2.1. Artikel 84, eerste lid, Vb.
De eerste wijziging betreft een verruiming van de categorieën inrichtingen waar vreemdelingenbewaring tenuitvoer kan worden gelegd. Aanleiding hiertoe is dat voor de uitvoering van de artt. 7a en 18a Vw bepaalde inrichtingen (kunnen) worden aangewezen. Door het mede benutten van deze inrichtingen voor vreemdelingenbewaring wordt de capaciteit voor de inbewaringstelling van vreemdelingen vergroot en wordt een doelmatiger gebruik mogelijk van de totaal beschikbare capaciteit voor het opleggen van vrijheidsbenemende maatregelen ingevolge de Vreemdelingenwet.

2.2. Artikel 84, derde lid, Vb.
De tweede wijziging hangt hiermee samen: indien nodig voor de uitvoering van de Vreemdelingenwet, kan de vreemdeling worden overgeplaatst naar een inrichting van een andere categorie.

2.3. Artikel 84, vierde lid, Vb.
De derde wijziging vloeit voort uit ontwikkelingen in de jurisprudentie om bij de tenuitvoerlegging van vreemdelingenbewaring in een politiecel de termijn als een absolute maximumtermijn te hanteren.

2.4. Artikel 87a Vb.
Deze nieuwe bepaling geeft procedurevoorschriften voor het geven van de aanwijzing als bedoeld in art. 18a Vw.

3. Vrijheidsbenemende maatregelen en tenuitvoerlegging

3.1. Vrijheidsbenemende maatregelen
De maatregelen hebben een verschillende grondslag en 'doelgroep':
- de maatregel op grond van art. 7a Vw betreft vreemdelingen aan wie de toegang tot Nederland is geweigerd;
- de maatregel op grond van art. 18a betreft vreemdelingen wier verzoek om toelating als vluchteling als kennelijk ongegrond is afgewezen;
- de maatregel op grond van art. 26 Vw betreft vreemdelingen ten aanzien van wie een belang van openbare orde, openbare rust of nationale veiligheid vordert tot vrijheidsbeneming met het oog op de verwijdering.

.B. Deze circulaire betreft in hoofdzaak de vrijheidsbenemende maatre-
elen. Aangezien de wijziging van art. 87a Vb mede de vrijheidsbeperkende
aatregel betreft, is hieronder bij de maatregelen op grond van artt. 7a en
8a Vw het onderscheid in vrijheidsbeperkende en vrijheidsbenemende
aatregelen (resp. art. 7a, eerste en tweede lid, en art. 18a Vw, eerste en
lerde lid) aangegeven.

2. Tenuitvoerlegging
hankelijk van de soort vrijheidsbenemende maatregel kunnen verschillende
aatsen en ruimten voor de tenuitvoerlegging worden aangewezen. Deze
llen hierna nader worden aangeduid, waarna in een schema de samenhang
ssen maatregel en plaats van tenuitvoerlegging wordt samengevat.

Politiecel.
Alleen voor vreemdelingenbewaring ex art. 26 Vw. Het verblijf dient zo kort mogelijk te duren;

Huis van Bewaring.
Alleen voor vreemdelingenbewaring ex art. 26 Vw. Voor het verblijf aldaar mag geen zwaarder regime gelden dan in geval van voorlopige hechtenis van verdachten van strafbare feiten;

Een ruimte als bedoeld in art. 7a, tweede lid, Vw.
Het betreft ruimten die kunnen worden afgesloten en op andere wijze worden verzekerd tegen ongeoorloofd vertrek; in het onderstaande wordt een dergelijke ruimte aangeduid als '7-a-2-ruimte';

Een ruimte als bedoeld in art. 7a, tweede juncto vierde lid, Vw. Het betreft ruimten waarvoor bij AMvB regels zijn gesteld voor het geldende regime (Reglement regime Grenslogies); dit regime kent minder beperkingen voor de opgehouden persoon dan dat voor de personen die op grond van het wetboek van strafvordering in een huis van bewaring zijn gedetineerd. In dat geval wordt gesproken van '7-a-2-inrichting'.

De onderhavige wijziging van het Vb maakt het mogelijk en vereist dat de vrijheidsbenemende maatregel ex art. 18a Vw en bij voorkeur de vreemdelingenbewaring ex art. 26 Vw tenuitvoer worden gelegd in een 7-a-2-inrichting.

3.3. Schema

	maatregel op grond van :		
plaats:	art. 7a	art. 18a	art. 26
7-a-2-ruimte	X		
7-a-2-inrichting	X	X	X
politiecel			X
huis van bewaring			X

4. Procedurele gevolgen voor de vrijheidsbenemende maatregelen

Hieronder worden de diverse maatregelen op grond van de artikelen 26, 18a en 7a van de Vreemdelingenwet afzonderlijk toegelicht.
Nadrukkelijk zij gesteld dat de beslissingsbevoegdheden zoals deze thans wettelijk zijn geregeld, blijven bestaan. Wel brengt de uitbreiding van plaatsingsmogelijkheden van de verschillende groepen vreemdelingen met zich dat de diverse bevoegdheden goed worden afgestemd via duidelijke procedures. Dat wordt met onderstaande regelingen beoogd.

4.1. Maatregel op grond van artikel 26 Vw
Artikel 26 Vw regelt de inbewaringstelling in het belang van de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid van:
a. vreemdelingen wier uitzetting is gelast;
b. vreemdelingen t.a.v. wie ernstige reden bestaat om te verwachten dat hun uitzetting zal worden gelast;
c. vreemdelingen aan wie het niet krachtens een der bepalingen van de artikelen 8-10 is toegestaan in Nederland te verblijven , hangende de beslissing op een verzoek om een vergunning tot verblijf, vergunning tot vestiging, of toelating als vluchteling.
De maatregel van inbewaringstelling is nader geregeld in hoofdstuk A 7 van de Vreemdelingencirculaire 1982.

4.1.1. Wie is bevoegd?
Conform het gestelde in Hoofdstuk A 7, onder 4.1. Vc kan bewaring worden bevolen door het hoofd van plaatselijke politie van de gemeente waar de vreemdeling zijn woon-of verblijfplaats heeft, dan wel door een door hem aangewezen ambtenaar, belast met het toezicht op vreemdelingen, die tevens hulpofficier van justitie is.

4.1.2. Procedure
Voor de procedure m.b.t. de inbewaringstelling op grond van art.26 Vw is het gestelde in Hoofdstuk A 7, onder 4, Vc van toepassing.

4.1.3. Tenuitvoerlegging
Meestal zal de tenuitvoerlegging van het bevel tot bewaring aanvangen op een politieburo. Vervolgens zal de inbewaringgestelde vreemdeling overgebracht kunnen worden naar een huis van bewaring, of een 7-a-2-inrichting. Hierbij geldt steeds de circulaire van 6 mei 1992 (TBV 55, vreemdelingenbewaring), inhoudende, dat in voorkomende gevallen contact opgenomen moet worden met het Bureau Penitentiair Consultants, sectie Noord-Oost te Zwolle.
Steeds zal, waar mogelijk, gekozen moeten worden voor het lichtste regime bij de tenuitvoerlegging van de vreemdelingenbewaring. Op dit ogenblik is het z.g. Grenshospitium aangewezen als reguliere 7-a-2-inrichting. Indien er aanleiding is voor plaatsing in het Huis van bewaring het Veer (forensische afdeling) te Amsterdam of het Penitentiair ziekenhuis te Scheveningen zal de plaatsing en overbrenging daarnaartoe geschieden na overleg met de betrokken Regio van de directie Vreemdelingenzaken.
De nieuwe redactie van art. 84, eerste en vierde lid, Vb, maken het verkeer tussen een politiecel, een huis van bewaring en een 7-a-2-inrichting in beginsel onbeperkt mogelijk. In dit verband valt te denken aan overbrenging naar het Grenshospitium in verband met een op handen zijnde verwijdering, die op die wijze snel en efficiënt kan plaatsvinden. Anderzijds kan het noodzakelijk zijn om de vreemdeling over te laten brengen naar een politiecel in verband met een nader verhoor, dan wel voor presentatie bij een ambassade.

bevoegdheid tot overbrenging
Het hoofd van plaatselijke politie, dat de inbewaringstelling heeft bevolen, is bevoegd tot het overbrengen van een inbewaringgestelde vreemdeling naar een andere ruimte of inrichting. In voorkomende gevallen

zal het hoofd van plaatselijke politie steeds dienen na te gaan of, gelet op de feiten en omstandigheden van het geval, de overbrenging redelijkerwijs noodzakelijk is voor de toepassing van het bij of krachtens de Vreemdelingenwet bepaalde.
Voor alle duidelijkheid dient hierbij aangetekend te worden, dat de bevoegdheid van de directeur van de inrichting om personen om beheersmatige redenen tijdelijk naar elders over te plaatsen onverlet van kracht blijft. Van deze overplaatsing geeft de directeur van de inrichting zo spoedig mogelijk kennis aan het hoofd van plaatselijke politie (i.c. de vreemdelingendienst).

4.1.4. Bewaring in een politiecel

Tenuitvoerlegging van vreemdelingenbewaring in een politiecel dient zoveel mogelijk beperkt te blijven in toepassing en duur. Een acuut capaciteitsprobleem kan echter reden zijn voor langere inbewaringstelling in een politiecel. Ook een uitzetting die op zeer korte termijn kan plaatsvinden en redenen in verband met het politionele onderzoek kunnen leiden tot een wat langer verblijf in een politiecel. Nu het verblijf niet meer aan een maximum termijn is gebonden zal nog zorgvuldiger moeten worden afgewogen of het verblijf van de vreemdeling in een politiecel in redelijkheid - gelet op het doel van de maatregel en het risico dat de vreemdeling zich onttrekt aan de uitzetting - genoodzaakt is.

4.2. Maatregel op grond van artikel 18a Vw

Artikel 18a, eerste lid, Vw regelt de mogelijkheid om aan een asielzoeker, wiens verzoek om toelating als vluchteling binnen 30 dagen als kennelijk ongegrond is afgewezen, een ruimte of plaats aan te wijzen waar hij zich met het oog op zijn uitzetting beschikbaar dient te houden.
Ingevolge het vierde lid van dit artikel kan aanwijzing plaatsvinden van een tegen ongeoorloofd vertrek beveiligde ruimte als bedoeld in art.7a, tweede lid, Vw. Deze aanwijzing dient te worden gegeven indien de vreemdeling zich zonder toestemming van het bevoegd gezag bevindt buiten de plaats of ruimte als bedoeld in art. 18a, eerste lid, Vw.

4.2.1. Wie is bevoegd?

Als regel wordt de aanwijzing om zich op te houden in een bepaalde ruimte of plaats als bedoeld in art. 18a, eerst lid, Vw gegeven bij de beschikking waarbij het verzoek om toelating is afgewezen.
Het hoofd van plaatselijke politie is namens de minister van Justitie bevoegd tot het geven van de aanwijzing zich op te houden in een tegen ongeoorloofd vertrek beveiligde ruimte als bedoeld in artikel 18a, vierde lid, Vw. Deze aanwijzing dient te worden gegeven door het hoofd van plaatselijke politie van de gemeente waar de vreemdeling wordt aangetroffen.

4.2.2 Procedure

In artikel 87a Vb is bepaald dat de aanwijzing bedoeld in art. 18a, eerste lid, Vw dient te worden gemotiveerd en zoveel mogelijk wordt gegeven bij de beschikking waarbij het verzoek om toelating is afgewezen (d.w.z. een vrijheidsbeperkende maatregel). Bij overtreding van die aanwijzing kan het hoofd van plaatselijke politie de vreemdeling een aanwijzing geven om zich op te houden in een 7-a-2-inrichting (d.w.z. een vrijheidsbenemende maatregel). De vrijheidsbenemende maatregel op grond van art. 18a Vw wordt

bij een afzonderlijke beschikking opgelegd; daarvoor gelden dezelfde procedurevereisten als voor een bevel tot bewaring (art. 83 Vb: met redenen omkleed, schriftelijk kenbaar gemaakt, in persoon uitgereikt, enz.).
Indien de vreemdeling verplicht is zich op te houden in een 7-a-2-inrichting dient hem erop te worden gewezen dat hij opheffing van deze maatregel kan verzoeken ingevolge art. 40 Vw.
Indien de vreemdeling zich onttrekt aan deze laatste maatregel kan tot inbewaringstelling worden besloten.

4.2.3. Tenuitvoerlegging
De vrijheidsbeperkende maatregel van artikel 18a, eerste lid, Vw wordt ten uitvoer gelegd in een Onderzoekcentrum (OC) voor asielzoekers. Ingeval er sprake is van een vrijheidsbenemende maatregel als bedoeld in artikel 18, eerste en vierde lid, Vw vindt de tenuitvoerlegging plaats in een 7-a-2-inrichting.

bevoegdheid tot overbrenging
Het hoofd van plaatselijke politie, dat de maatregel bevolen heeft, is bevoegd tot overbrenging van de vreemdeling naar een andere 7-a-2-inrichting. In voorkomende gevallen zal het hoofd van plaatselijke politie steeds dienen na te gaan of, gelet op de feiten en omstandigheden van het geval, de overbrenging redelijkerwijs noodzakelijk is voor de toepassing van het bij of krachtens de Vreemdelingenwet bepaalde.
Voor alle duidelijkheid dient hierbij aangetekend te worden, dat de bevoegdheid van de directeur van de inrichting om personen om beheersmatige redenen tijdelijk naar elders over te plaatsen onverlet van kracht blijft. Van deze overplaatsing geeft de directeur van de inrichting zo spoedig mogelijk kennis aan het hoofd van plaatselijke politie (i.c. de vreemdelingendienst).

4.3. Maatregel op grond van artikel 7a Vw

Artikel 7a Vw regelt de aanwijzing van een ruimte of plaats aan vreemdelingen aan wie de toegang is geweigerd en die niet onmiddelijk vertrekken of zich aan de grens ophouden in afwachting van de beslissing over hun toegang.
Ingevolge artikel 7a, tweede lid, Vw kan een zodanige ruimte worden beveiligd tegen ongeoorloofd vertrek hieruit.
Deze aanwijzingsmogelijkheid strekt zich uit tot vreemdelingen die via de buitengrenzen per schip of luchtvaartuig Nederland zijn ingereisd en kan betrekking hebben op iedere ruimte of plaats, waar ook binnenslands gesitueerd.

4.3.1. Wie is bevoegd?
De met de grensbewaking belaste ambtenaar is bevoegd tot het geven van de aanwijzing zich op te houden in een ruimte die al dan niet is beveiligd tegen ongeoorloofd vertrek als bedoeld in art. 7a Vw aan vreemdelingen aan wie geen toegang is verleend of die in afwachting zijn van een beslissing over hun toegang.

4.3.2. Procedure
De aanwijzing van een ruimte of plaats op grond van art. 7a Vw door de ambtenaar belast met de grensbewaking dient te geschieden per beschikking. Voor nadere regels hieromtrent ten behoeve van de grensbewakingsambtenaar zij verwezen naar de circulaire van 5 oktober 1992 (BTG 17).
Indien de vreemdeling is verplicht zich op te houden in een tegen ongeoorloofd vertrek beveiligde ruimte of plaats als bedoeld in art. 7a, tweede lid, Vw dient hem erop te worden gewezen dat hij opheffing van deze verplichting kan verzoeken ingevolge art. 40 Vw.

4.3.3. Tenuitvoerlegging
De maatregel van artikel 7a, tweede lid, Vw wordt ten uitvoer gelegd in het z.g. Grenshospitium te Amsterdam, dan wel op een plaats of in een ruimte waar hetzelfde regime geldt.

5. Slot

De Vreemdelingencirculaire zal bij de eerstvolgende gelegenheid in bovengenoemde zin worden aangepast.

De Staatssecretaris van Justitie,
Namens de Staatssecretaris,
Het Hoofd van de Directie
Vreemdelingenzaken,

(H.P.A. Nawijn)