

# Vreemdelingencirculaire gezinshereniging en gezinsvorming (B 1)

JU

Circulaire aan korpschefs en staf  
Marechaussee

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's  
– de Staf van de Koninklijke  
Marechaussee  
i.a.a. de Procureurs-Generaal

19 september 1996/Nr. 579755/96/IND  
IND/Stafafdeling Uitvoeringsbeleid en  
Documentatie

Aard: bekendmaking van voorschriften  
Juridische achtergrond:  
Vreemdelingencirculaire 1994  
Geldig: van 17 september 1996 tot  
en met 17 september 1999

Op 17 mei 1995 is de Tweede Kamer het WODC-rapport 'Grenzen aan hereniging' aangeboden waarin de evaluatie is neergelegd van de per 17 september 1993 gewijzigde regelgeving met betrekking tot het bestaansmiddelenvereiste in het gezinsherenigings- en -vormingsbeleid (IND\95\487563). De Staatssecretaris van Justitie heeft daarbij medegedeeld dat de conclusies van het WODC-onderzoek zullen worden overgenomen.

In brieven van 20 december 1995 (529974/95/DB-SVB), 20 juni 1996 (558555/96/DB) en 9 september 1996 (576733/96/DB) aan de Tweede Kamer geeft de Staatssecretaris van Justitie aan op welke wijze aan deze aanbevelingen met betrekking tot het inkomensvereiste uitvoering gegeven zal worden. Naast het inkomensvereiste is tevens een aantal andere voor het beleid relevante voorwaarden heroverwogen. Op 10 september jl. heeft een meerderheid van de Tweede Kamer met de wijzigingen in deze circulaire ingestemd.

Hieronder volgen de wijzigingen (de onderstreepte passages<sup>1</sup>) van hoofdstuk B 1 van de Vreemdelingencirculaire 1994. Een aantal van de onderstreepte passages betreft geen wijzigingen, maar tekstuele aanvullingen die reeds staand beleid vormen. De wijzigingen gelden voor aanvragen om verblijf die vanaf 1 oktober 1996 worden ingediend. Aanvragen ingediend voor 1 oktober 1996 dienen

conform het oude beleid te worden afgedaan (met uitzondering van de uiterlijke termijn zie onder I). De wijzigingen worden verwerkt in de eerstvolgende aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 1994.

<sup>1</sup> De passages in kwestie zijn in de Staatscourant cursief gezet.

## I. Uiterlijke termijn (B1/1.1.1.1, 3.1.1.1, 5.1.1 en 7.1.1)

De uiterlijke termijn, ook wel omgekeerde wachttermijn genoemd, die sinds 17 september in het gezinsherenigingsbeleid geldt en is opgenomen in B1/1.1.1 (huwelijk, 5.1.1 (kinderen) en 7.1.1. (verruimde gezinshereniging) komt te vervallen. Dit betekent dat deze termijn niet per 17 september a.s. in werking treedt en overschrijding van deze termijn niet kan worden tegengeworpen.

Ook de uiterlijke termijn, zoals opgenomen in B1/3.1.1.1. (relatie), die vanaf 1 januari 1997 in werking zou treden, komt te vervallen.

## II. Voldoende middelen van bestaan/huwelijk (B1/1.2.3)

B1/1.2.3 van de Vreemdelingencirculaire 1994 luidt als volgt:

Degene bij wie toelating als gezinslid wordt beoogd moet duurzaam en zelfstandig beschikken over voldoende middelen van bestaan.

Onder voldoende middelen van bestaan wordt verstaan een netto-inkomen, dat ten minste gelijk is aan het bestaansminimum voor een gezin in de zin van de Abw. Voor de vaststelling van het geldende bestaansminimum bestaan normbedragen, die half jaarlijks worden bijgesteld en die kunnen worden opgevraagd bij de Gemeentelijke Sociale Dienst.

Voor de vaststelling of er sprake is van voldoende inkomen dient strikt aan deze normen te worden getoetst.

Middelen van bestaan worden als duurzaam beschouwd indien deze voor een periode van nog ten minste één jaar beschikbaar zijn. Ook voor zelfstandigen geldt, dat de duurzaamheid van voldoende middelen aantoonbaar

moet zijn. Dit kan blijken uit een balans, een winst- en verliesrekening en uit maandelijks opgaven van bedrijfsresultaten.

Indien bij een arbeidscontract met een duur van ten minste één jaar een proeftijd is overeengekomen, kan het contract eerst als duurzaam worden aangemerkt als de proeftijd met succes is doorlopen. In dit geval wordt de proeftijd niet in mindering gebracht op de duur van het contract.

Inkomsten uit arbeid op basis van (tijdelijke) arbeidscontracten (inclusief uitzendwerk) met een duur van korter dan één jaar kunnen als duurzaam worden aangemerkt indien ten tijde van de aanvraag:

– betrokkene reeds gedurende drie jaar onafgebroken (op basis van soortgelijke tijdelijke overeenkomsten) heeft gewerkt en

– deze inkomsten uit arbeid nog voor minimaal 6 maanden beschikbaar zijn. Tussentijdse uitkeringen krachtens de WW worden bij de berekening van de driejaarsperiode als inkomen uit arbeid meegeteld.

Als inkomen geldt:

– een inkomen uit arbeid in loondienst of een inkomen uit arbeid als zelfstandige;

– een inkomensvervangende uitkering waarvoor premie wordt afgedragen. Een uitkering waarvoor geen premie is afgedragen, zoals de Abw, wordt niet aangemerkt als voldoende middelen van bestaan in de zin van de Vreemdelingenwet; een inkomen krachtens de ZW is duurzaam indien betrokkene beschikt over een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur;

– een inkomen uit arbeid ingevolge de Wet Sociale Werkvoorziening.

– een inkomen uit vermogen: deze inkomsten zijn voldoende indien de jaarlijkse rente-inkomsten uit vermogen minimaal gelijk zijn aan de geldende bruto bijstandsnormen op jaarbasis. Deze inkomsten zijn duurzaam indien deze op het moment van de aanvraag reeds gedurende een periode van ten minste één jaar beschikbaar zijn geweest. Dit dient te worden aangetoond met de betreffende opgave aan de Inspecteur der Belastingen.

Als inkomensbestanddelen kunnen worden meegerekend:

- alimentatie die ontvangen wordt voor kinderen
- vakantiegeld
- overwerkvergoeding, mits structureel
- onregelmatigheidstoelage, mits structureel
- uitbetaling van dertiende maand, mits contractueel vastgelegd
- stijging van het netto-inkomen door verandering belastingschaal doordat men in het huwelijk treedt (blijkens verklaring van werkgever en/of belastingdienst)
- soldij (militaire dienst)

De volgende inkomensbestanddelen tellen niet mee (m.a.w. hebben geen invloed op de bepaling van de hoogte van het inkomen):

- alimentatie die betaald wordt
- reiskostenvergoeding
- toekomstige loonsverhoging
- kinderbijslag
- winstdeling
- huursubsidie
- periodieke giften
- inkomsten uit rente (tenzij minimaal gelijk aan maandelijks normbedrag)
- inkomsten uit aandelen en/of obligaties
- huurkosten die betaald wordt
- huurkosten die ontvangen wordt (tenzij uit belastinggegevens blijkt dat deze inkomsten structureel zijn)
- hypotheeklasten
- schulden bij derden
- tegoeden bij derden
- schulden bij bank
- schulden bij werkgever
- tegoeden bij werkgever (met uitzondering van loontegoeden)

Algemene informatie over het begrip voldoende middelen van bestaan staat in A4/4.2.

#### Afwijking van het middelenvereiste

In afwijking van de hiervoor beschreven middeleneis gelden andere normen voor:

1. een Nederlander;
2. een als vluchteling toegelaten vreemdeling (zie ook B7);
3. een houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde;
4. een houder van een vergunning tot vestiging.

Voor hen geldt tevens als inkomen, inkomen verworven uit een arbeidstrekkings in het kader van een arbeidsmarktactiverende maatregel waaruit

loon wordt verkregen (Jeugdwerkgarantiewet, Rijksbijdrageregeling banenpools, Regeling Extra Werkgelegenheid voor Langdurig werklozen en Regeling experimenten activering uitkeringsgelden).

Nb-1: de voorbereidingsfase van de JWG wordt niet aanvaard als arbeid omdat in die fase geen loon wordt ontvangen.

Nb-2: arbeid in het kader van de Regeling experimenten activering uitkeringsgelden wordt slechts als duurzaam aangemerkt indien er een arbeidsovereenkomst van minimaal 1 jaar aan ten grondslag ligt.

Ten aanzien van de categorieën waarvoor een afwijking van het middelenvereiste geldt, wordt het volgende onderscheid gemaakt.

#### A. Personen van 18 tot 23 jaar

Als voldoende inkomen voor personen van 18 tot 23 jaar geldt: een zelfstandig verworven inkomen uit een dienstverband van ten minste 32 uur per week, ongeacht de hoogte van het inkomen.

Indien betrokkene minder dan 32 uur per week werkt en daarmee ten minste 70% van het netto-normbedrag voor echt)paren/gezinnen in de zin van de Abw haalt, is gezinshereniging of gezinsvorming eveneens mogelijk.

#### B. Personen van 23 jaar en ouder

Als voldoende inkomen voor personen van 23 jaar en ouder geldt:

1. een zelfstandig verworven inkomen uit een dienstverband, waarmee ten minste 70% van het netto-normbedrag voor echt)paren/gezinnen in de zin van de Abw wordt verdiend;
2. een loongerelateerde uitkering krachtens de Ww (conform het 4 uit 5 criterium van artikel 17 Ww) waarmee ten minste 70% van het netto-normbedrag voor echt)paren/gezinnen in de zin van de Abw wordt verdiend. Op het moment van de aanvraag om gezinshereniging/ gezinsvorming dient nog minimaal 1 jaar over de loongerelateerde of vervolguitkering krachtens de Ww te kunnen worden beschikt.

N.b. Het criterium voor RWW-gerechtigden is komen te vervallen. Bovendien is de RWW per 1 januari 1996 afgeschaft en is nog alleen sprake van een Abw-uitkering (zie ook onder D).

#### C. Vrijstelling van het middelenvereiste

Onderstaande categorieën worden vrijgesteld van het middelenvereiste:

1. personen van 57,5 jaar en ouder;
2. een-ouder gezinnen met een kind/kinderen jonger dan 5 jaar voorzover zij alleen de zorg hebben voor dit kind. Het kind dient wel rechtmatig in Nederland te verblijven. Een persoon heeft in beginsel ook alleen de zorg voor een kind indien de buitenlandse echtgeno(o)t(e) een ontvankelijke aanvraag om toelating in Nederland heeft ingediend en in afwachting van een beslissing op de aanvraag in Nederland verblijft.
3. personen die blijvend volledig arbeidsongeschikt zijn.

#### D. Langdurig werklozen (ter vervanging van RWW-criterium)

Voor langdurig werklozen die een uitkering genieten krachtens de Abw kan gezinshereniging of -vorming toch mogelijk zijn indien vastgesteld kan worden dat een langdurig werkloze, ondanks serieuze inspanningen, geen uitzicht heeft op werk om daarmee zelfstandig in zijn levensonderhoud te voorzien, terwijl hij in het verleden wel langdurig heeft deelgenomen heeft aan het arbeidsproces.

Voor langdurig werklozen wordt dit onder andere getoetst aan:

- de duur van het verblijf in Nederland;
- de duur van de werkloosheid (minimaal drie jaar);
- de duur en de aard van de werkzaamheden in het verleden;
- serieuze inspanningen om zelfstandig in het levensonderhoud te voorzien;
- uitzichten op een werkkring;
- leeftijd;
- medische aspecten.

De korpschef dient zaken waarin bovengenoemde aspecten van belang kunnen zijn voor de beoordeling van de aanvraag, voor te leggen aan de Minister van Justitie middels formulier D16.

#### III. Voldoende middelen van bestaan/relatie (B1/3.2.3)

B1/3.2.3 luidt als volgt:

Degene bij wie toelating als gezinslid wordt beoogd moet duurzaam en zelfstandig beschikken over voldoende middelen van bestaan.

Onder voldoende middelen van bestaan wordt verstaan een netto-in-

komen, dat ten minste gelijk is aan het bestaansminimum voor een gezin in de zin van de Abw. Voor de vaststelling van het geldende bestaansminimum bestaan normbedragen, die halfjaarlijks worden bijgesteld en die kunnen worden opgevraagd bij de Gemeentelijke Sociale Dienst.

*Voor de vaststelling of er sprake is van voldoende inkomen dient strikt aan deze normen te worden getoetst.*

Middelen van bestaan worden als duurzaam beschouwd indien deze voor een periode van nog ten minste één jaar beschikbaar zijn. Ook voor zelfstandigen geldt, dat de duurzaamheid van voldoende middelen aantoonbaar moet zijn. Dit kan blijken uit een balans, een winst- en verliesrekening en uit maandelijks opgaven van bedrijfsresultaten.

*Indien bij een arbeidscontract met een duur van ten minste één jaar een proeftijd is overeengekomen, kan het contract eerst als duurzaam worden aangemerkt als de proeftijd met succes is doorlopen. In dit geval wordt de proeftijd niet in mindering gebracht op de duur van het contract.*

*Inkomsten uit arbeid op basis van (tijdelijke) arbeidscontracten (inclusief uitzendwerk) met een duur van korter dan één jaar kunnen als duurzaam worden aangemerkt indien ten tijde van de aanvraag:*

*– betrokkene reeds gedurende drie jaar onafgebroken (op basis van soortgelijke tijdelijke overeenkomsten) heeft gewerkt en*

*– deze inkomsten uit arbeid nog voor minimaal 6 maanden beschikbaar zijn. Tussentijdse uitkeringen krachtens de WW worden bij de berekening van de driejaarsperiode als inkomen uit arbeid meegeteld.*

Als inkomen geldt:

*– een inkomen uit arbeid in loondienst of een inkomen uit arbeid als zelfstandige;*

*– een inkomensvervangende uitkering waarvoor premie wordt afgedragen.*

*Een uitkering waarvoor geen premie is afgedragen, zoals de Abw, wordt niet aangemerkt als voldoende middelen van bestaan in de zin van de Vreemdelingenwet; een inkomen krachtens de ZW is duurzaam indien betrokkene beschikt over een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur;*

*– een inkomen uit arbeid ingevolge de Wet Sociale Werkvoorziening.*

*– een inkomen uit vermogen: deze inkomsten zijn voldoende indien de*

*jaarlijkse rente-inkomsten uit vermogen minimaal gelijk zijn aan de geldende bruto bijstandsnormen op jaarbasis. Deze inkomsten zijn duurzaam indien deze op het moment van de aanvraag reeds gedurende een periode van ten minste één jaar beschikbaar zijn geweest. Dit dient te worden aange- toond met de betreffende opgave aan de Inspecteur der Belastingen.*

*'De inkomensbestanddelen genoemd onder B1/1.2.3 (zie: onderdeel I van dit TBV) zijn onverkort van toepassing.'* Algemene informatie over het begrip voldoende middelen van bestaan staat in A4/4.2

Ter verduidelijking wordt B1/3.4 (Bevoegdheid) aangevuld met de volgende passage:

*'N.b. De korpschef is niet bevoegd tot verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf indien er onvoldoende middelen van bestaan zijn.'*

#### **IV. Voldoende middelen van bestaan/kinderen (B1/5.2.1)**

Het gestelde onder II van dit TBV is analoog van toepassing.

#### **V. Voldoende middelen van bestaan/verruimde gezinshereniging (B1/7.2.1)**

Het gestelde onder II van dit TBV is analoog van toepassing.

#### **VI. Klemmende redenen van humanitaire aard (B1/1.3)**

In gevallen waarin niet aan alle voorwaarden voor toelating in het kader van gezinshereniging of gezinsvorming wordt voldaan, is *in uitzonderingsgevallen* toelating op grond van klemmende redenen van humanitaire aard mogelijk. *Daarvoor zijn primair de persoonlijke omstandigheden van het gezinslid in het buitenland bepalend.* Verder kunnen *aanvullend* in voorkomende gevallen serieuze inspanningen van de persoon in Nederland om in het eigen levensonderhoud en in dat van zijn gezinsleden te voorzien, meegewogen worden. *Voorbeelden van serieuze inspanningen zijn: intensief solliciteren op alle mogelijke wijzen; het volgen van op arbeid gerichte cursussen; inschrijving bij arbeid- en uitzendbureaus.*

Hiervoor kunnen o.a. waar nodig de

Gemeentelijke Sociale Diensten geraadpleegd worden, *voorzover deze diensten over deze informatie beschikken.*

De Korpschef dient zaken waarin bovengenoemde aspecten van belang kunnen zijn voor de beoordeling van de aanvraag, voor te leggen aan de Minister van Justitie middels formulier D16,

#### **VII. Inlichtingen**

Voor toelatingsvragen in individuele zaken verzoek ik u contact op te nemen met de contactpersonen van het IND-district waaronder uw regio valt. Voor algemene informatie over hoofdstuk B1 van de Vreemdelingen-circulaire 1994 kunt u ook de Stafafdeling Interne en Externe Betrekkingen van de IND benaderen.

*'s-Gravenhage, 19 september 1996.*  
*De Staatssecretaris van Justitie,*  
*Namens de Staatssecretaris,*  
*Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,*  
*L. Elting.*