

Vreemdelingencirculaire Regeling toezenden en uitreiken beschikkingen

JU

Circulaire aan de politie en marechaussee

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's

– de Staf van de Koninklijke

Marechaussee

i.a.a.: de Procureurs-Generaal

Onderdeel: Stafafdeling

Uitvoeringsbeleid en Documentatie

Datum: 20 februari 1997

Kenmerk: 607071/97/IND

Code: TBV 1997/1

Aard: bekendmaking van voorschriften

Geldig van 24 februari 1997 tot 24

februari 1999

Op 24 oktober 1996 heeft de Rechtseenheidskamer van de rechtbank te Den Haag (REK) in een uitspraak aangegeven dat de termijn voor het indienen van een beroep- of bezwaarschrift aanvangt met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt. Daarbij heeft de REK verwezen naar het stelsel van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De regeling voor toezenden en uitreiken van beschikkingen, zoals die tot heden in de Vreemdelingencirculaire 1994 is opgenomen, blijkt van de Awb af te wijken en tot verwarring aanleiding te geven over het moment waarop een bezwaar- of beroepstermijn aanvangt. Teneinde aan deze onzekerheid een einde te maken en de regeling in overeenstemming te brengen met de Awb, wordt de tekst van de Vreemdelingencirculaire als volgt gewijzigd. De wijzigingen worden verwerkt in de eerstvolgende aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 1994.

A4/10.1 Algemene regels (art. 3:41 en 3:43 Awb, art. 16, eerste lid, aanhef en onder d, Vw j[∞] art. 53 Vb en art. 29 en 33, eerste lid, VV)

In dit onderdeel 10 worden de algemene regels behandeld voor de kennisgeving van beschikkingen, met name betreffende de vergunning tot verblijf, de voorwaardelijke vergunning tot verblijf (vvtv), de vergunning tot vestiging en de toelating als vluchteling. De Rechts-

eenheidskamer van de Arrondissementsrechtbank te Den Haag heeft in een uitspraak op 24 oktober 1996 aangegeven dat de termijn voor het indienen van een beroep- of bezwaarschrift aanvangt met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt. De beslissing wordt bekendgemaakt door toezending of uitreiking aan degenen tot wie zij is gericht. In het bestuursrecht is algemeen aanvaard dat toezending van een beslissing aan de gemachtigde van een belanghebbende geldt als bekendmaking in de zin van de Awb.

10.1.1 Kennisgeving van de beschikking

De hoofdregel is dat een beschikking aan de belanghebbende wordt toegezonden; zulks is in overeenstemming met het gestelde in art. 3:41 Awb. Daarbij dienen de volgende situaties te worden onderscheiden:

a. Er is een raadsman of gemachtigde, die de belangen van de vreemdeling behartigt

Aan de gemachtigde van de vreemdeling wordt een schriftelijke, gemotiveerde beschikking toegezonden. In deze beschikking is een clause opgenomen omtrent de mogelijkheid om daartegen bezwaar of administratief beroep bij de Minister van Justitie – indien het een beschikking in eerste aanleg betreft – dan wel (rechtstreeks) beroep bij de rechtbank Den Haag in te stellen. In de gevallen dat de aanvraag in eerste aanleg niet wordt ingewilligd (volledige afwijzing) en de beslissing op het in te dienen bezwaar- of administratief beroepschrift niet in Nederland mag worden afgewacht, wordt de beschikking aangetekend verzonden.

De korpschef ontvangt, in de gevallen waarin de beschikking door de IND is gemaakt, een afschrift van de beschikking ten behoeve van zijn administratie en voor het nemen van verdere actie (zie 10.1.2 en 10.1.3.2).

Daarnaast wordt een afschrift gezonden aan degene die uitgenodigd was om ter zitting van een hoorcommissie zijn zienswijze naar voren te brengen.

b. Er is géén raadsman of gemachtigde bekend

In deze gevallen geldt verzending naar het adres – zoals blijkt uit de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA) op het moment van verzending – van de vreemdeling als bekendmaking van de beschikking. Bij minderjarige vreemdelingen geldt het adres van de wettelijk vertegenwoordiger. Blijkt de vreemdeling niet meer op het in de GBA vermelde adres te wonen, en heeft hij verzuimd een ander adres door te geven, dan geldt de verzending aan het laatst bekende GBA-adres als rechtsgeldige bekendmaking.

Indien de vreemdeling een adres in het buitenland heeft, kan de beschikking, via het Ministerie van Justitie, door tussenkomst van de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging aldaar worden uitgereikt.

c. Gevallen waarin de beschikking wordt uitgereikt

Uitzonderingen op de hoofdregel dat een beschikking wordt toegezonden, worden gemaakt in de volgende gevallen :
– de vreemdeling zit in vreemdelingenbewaring. In dit geval dient overeenkomstig het bepaalde in Hoofdstuk A8 onder 3.4.6. de grondslag van de inbewaringstelling bij beschikking te worden gewijzigd. Derhalve moeten beide beschikkingen tegelijkertijd aan betrokkene worden uitgereikt;
– de vreemdeling wordt ongewenst verklaard. Ongewenstverklaring heeft een ingrijpend karakter, gelet op de onmiddellijk intredende strafbaarheid (art. 197 Sr.); derhalve zal uitreiking in persoon in die gevallen plaatsvinden (zie ook Hoofdstuk A5. 6.3.2. voor die gevallen dat uitreiking niet in persoon kan plaatsvinden).

– de vreemdeling verblijft in een Aanmeldcentrum, en de asielaanvraag wordt binnen 24 uur niet-ontvankelijk of kennelijk ongegrond verklaard. Gelet op het bijzondere karakter van deze procedure, en de aan de beschikking klevende gevolgen voor de vreemdeling dient uitreiking in persoon plaats te vinden.

In alle voornoemde gevallen wordt een afschrift van de beschikking ter infor-

matie aan de gemachtigde of raadsman van de vreemdeling toegezonden. Hiervan kan worden afgezien indien geen raadsman of bijzonder gemachtigde bekend is.

10.1.2 Beschikkingen volledig in overeenstemming met een aanvraag

Wordt een beschikking gegeven, waarbij aan de vreemdeling (voortgezet) verblijf wordt toegestaan, volledig in overeenstemming met een door hem ingediende aanvraag, dan wordt de vreemdeling door de korpschef – nadat deze de beschikking heeft ontvangen – opgeroepen voor het stellen van aantekeningen in het reisdocument dan wel het uitreiken van een verblijfsdocument (art. 53 Vb). In de gevallen waarin de korpschef bevoegd is tot inwilliging, wordt volstaan met de uitreiking van een afzonderlijk verblijfsdocument als bedoeld in de bijlagen 5a, b, c, d, e of f VV (zie voor de modellen hiervan D80 : doc. A, B, D, E, F). (voor het overige blijft de tekst ongewijzigd)

10.1.3 Beschikkingen niet in overeenstemming met een door de vreemdeling ingediende aanvraag

Van een beschikking niet gegeven in overeenstemming met een door de vreemdeling ingediende aanvraag is sprake, indien:

- aan de vreemdeling wel (voortgezet) verblijf wordt toegestaan, maar gedeeltelijk van zijn aanvraag wordt afgeweken (de vergunning tot verblijf wordt bijvoorbeeld verleend voor een kortere duur of ander doel dan gevraagd);
- een door de vreemdeling ingediende aanvraag wordt afgewezen;
- de vreemdeling een voorwaardelijke vergunning tot verblijf wordt verleend;
- een aan de vreemdeling verleende verblijfstitel wordt ingetrokken.

(De tekst van 10.1.3.1 t/m 10.1.3.3 komt te vervallen, en 10.1.3.4 en 5 worden hernummerd tot 10.1.3.1 en 2)

10.1.3.1 Uitreiking van een identiteitspapier; het stellen van een aantekening omtrent het verblijfsrecht daarin

Indien bij de beschikking (voortgezet) verblijf wordt toegestaan, wordt de vreemdeling in het bezit gesteld van

een verblijfsdocument (zie 10.1.2). (was 10.1.3.4)

10.1.3.2 Inhouding van het verblijfsdocument; aantekening op de sticker voor verblijfsaantekeningen

Bij niet-inwilliging van een aanvraag om:

- verlening van een vergunning tot verblijf,
- verlenging van de geldigheidsduur van een vergunning tot verblijf of
- verlening van een vergunning tot vestiging,

wordt op een in het document voor grensoverschrijding gestelde aantekening omtrent indiening van de aanvraag (sticker, model D12-1), de aantekening 'vervallen' geplaatst op het gedeelte van de sticker zonder laminaat. De aantekening 'vervallen' op de sticker moet worden gedateerd en geparafereerd (art. 38, derde lid, VV). Bij niet-inwilliging van een aanvraag om toelating als vluchteling wordt geen aantekening in het document voor grensoverschrijding gesteld, maar dient de aantekening op een afzonderlijk inlegvel (model D12-2; zie ook B7.3.7) te worden gesteld. Art. 38, derde lid, VV is van toepassing.

Bij ontzegging van verder verblijf aan de vreemdeling wordt het verblijfsdocument ingehouden dan wel op de sticker in het document voor grensoverschrijding de aantekening 'vervallen' geplaatst. Art. 38, derde lid, VV is van toepassing.

Stelt de vreemdeling bezwaar of administratief beroep in bij de Minister van Justitie tegen een beschikking waarbij hem verder verblijf wordt ontzegd, dan wordt het verblijfsdocument niet ingehouden indien de uitzetting achterwege blijft. In dat geval wordt in het document voor grensoverschrijding een aantekening gesteld, luidende: 'bezwaar of administratief beroep ingediend ...(datum)' (art. 45, derde lid, VV; art. 38, derde lid, VV is van toepassing). (was 10.1.3.5)

Voor het overige blijft de tekst gehandhaafd.

Hoofdstuk A8. 2.5.2 komt te vervallen Hoofdstuk B7. 9.2 komt te vervallen.

*Den Haag, 20 februari 1997.
De Staatssecretaris van Justitie,
Namens de Staatssecretaris,
het Hoofd van de Immigratie- en
Naturalisatiedienst (plv.),
J.G. Bos.*