

Koppelingswet

JU

«Vreemdelingencirculaire»

Aan:

– de korpschefs van de Politieregio's
– de staf Koninklijke marechaussee te Den Haag

i.a.a.:

– de Procureurs-Generaal

Datum: 30 juni 1998

Kenmerk: 705110/98/IND

Code: TBV 1998/17

Onderdeel: Directie Beleid

Aard: verzoek om medewerking/bekendmaking van voorschriften

Juridische achtergrond: Vreemdelingencirculaire 1994 in relatie tot Koppelingswet

Geldig van/tot: 1 juli 1998 tot en met 1 juli 2001

Onderwerp: – invoering gewijzigde Vreemdelingenwet per 1 juli 1998
– vervallen TBV 1998/5

– Vervallen aanpassingen Supplement 20/Vc.1994 vwb. aanpassingen A4/6.7.2.1

1 Inleiding

Het wetsvoorstel Koppelingswet is eind maart 1998 aangenomen (Stb. 203) en dientengevolge zullen de hierin gewijzigde Wetten, waaronder de Vreemdelingenwet, op 1 juli 1998 in werking treden.

Het principe van de Koppelingswet is dat de aard van het verblijf van een vreemdeling in Nederland bepalend is voor zijn recht op voorzieningen, verstrekkingen, ontheffingen en vergunningen.

De Vreemdelingenwet is daartoe op een aantal punten gewijzigd en daaruit voortvloeiend zijn er nog enkele andere beleidswijzigingen aangebracht, met name gericht op het tijdigheidsbegrip bij verlenging c.q. voortgezette toelating.

Hieronder treft u de wijzigingen aan.

2 Wijzigingen

2.1 Terminologie

a) rechtmatig verblijf

Na invoering van de Wet wordt niet

langer gesproken over legaal versus illegaal verblijf, maar over rechtmatig versus niet-rechtmatig verblijf. De verschillende gradaties van rechtmatig verblijf worden omschreven in het nieuwe artikel 1b van de Vreemdelingenwet. In het nieuwe artikel 8a Vw. is vastgelegd dat Onze Minister aan een vreemdeling bedoeld in artikel 1b, aanhef en onder 1,2,3 en 5 een bescheid (document of schriftelijke verklaring) verschafft, waaruit het rechtmatig verblijf blijkt. Deze documenten zijn de vreemdelingendocumenten, en de verklaringen zijn de aanmeldstickers en de aantekeningen in het paspoort of op het inlegvel met betrekking tot ingediende administratief beroepen en bezwaarschriften. Vanwege het feit dat de vreemdeling voor het verkrijgen van voorzieningen en verstrekkingen moet aantonen rechtmatig in Nederland te verblijven, is het zaak dat zo spoedig mogelijk een dergelijk document of verklaring wordt afgegeven.

b) gemeenschapsonderdanen

In de definitiebepalingen van de Vreemdelingenwet is het begrip 'gemeenschapsonderdanen' opgenomen. Hierdoor zijn de EU/EER-onderdanen en hun gezinsleden (al dan niet EU/EER) nu opgenomen in de Wet, en geplaatst onder artikel 10 Vw. Gemeenschapsonderdanen en hun gezinsleden genieten toelating in Nederland tenzij zij verblijf houden in strijd met een beperking op grond van een regeling vastgesteld krachtens het Verdrag tot oprichting van de Europese gemeenschap danwel indien hen toelating is geweigerd. Ook gemeenschapsonderdanen dienen, om in aanmerking te komen voor voorzieningen of verstrekkingen, in het bezit te zijn van een bescheid waaruit het rechtmatig verblijf blijkt. Dit geldt na invoering van de Koppelingswet ook voor inschrijving in de GBA. De gemeenschapsonderdanen die hierom verzoekt moet dus in het bezit worden gesteld van zo'n bescheid. Voor gemeenschapsonderdanen zijn dit de betreffende vreemdelingendocumenten, danwel een aanmeldsticker. Er is

een speciale sticker voor verblijfsaantekeningen voor gemeenschapsonderdanen ontwikkeld, die kan worden afgegeven aan werkzoekende gemeenschapsonderdanen en grensarbeiders. Deze sticker is per 1 juli 1998 beschikbaar. De termijn voor werkzoekende gemeenschapsonderdanen is nog steeds 3 maanden, met de mogelijkheid van verlenging met 3 maanden. Hoofdstuk B4 van de Vreemdelingencirculaire 1994 is in verband met deze wijzigingen aangepast en als TBV 1998/16 gepubliceerd in de Staatscourant.

2.2 Tijdige verlenging

Het principe van de Koppelingswet is dat alleen voorzieningen en verstrekkingen worden afgegeven aan vreemdelingen die rechtmatig in Nederland verblijven. Voor het gros van de voorzieningen is het noodzakelijk in Nederland te verblijven op grond van een verblijfstitel ex. artikel 9 of 10 Vw. Houders van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf (vwtv - art. 9a Vw.) en asielzoekers kennen voorliggende voorzieningen (de Zorgwet vwtv'ers en de Wet COA) zodat de Koppelingswet niet op hen van toepassing is. Vreemdelingen die in afwachting zijn van een beslissing op een reguliere aanvraag om toelating zijn derhalve uitgesloten van collectieve voorzieningen. Voor voortgezet verblijvers bestaat er bij de meeste voorzieningen een uitzondering in die zin, dat zij voortgezet recht hebben op voorzieningen mits zij tijdig voor het verstrijken van de geldigheidsduur verlenging hebben gevraagd en in de oude situatie ook al recht hadden op voorzieningen.

Een aanvraag om voortgezet verblijf wordt aangemerkt als tijdig indien deze vier weken voor het verstrijken van de geldigheidsduur is ingediend. In artikel 79 Vb. is vastgelegd dat in dat geval de uitzetting achterwege blijft zolang niet op de aanvraag is beslist. Een aanvraag die is ingediend voor het verstrijken van de geldigheidsduur, maar minder dan vier weken voor het verstrijken van de geldigheidsduur,

kan tot gevolg hebben dat de uitzetting niet achterwege blijft. Uiteraard moet aan het niet achterwege laten van de uitzetting wel een goede motivering ten grondslag liggen. De bestaande uitzonderingen op artikel 79 Vb., zoals genoemd in de Vreemdelingencirculaire onder A6/4.3.1 tot en met 4.3.3 blijven echter wel van toepassing.

N.B. Voor doorlopend verblijfsrecht moet de aanvraag om voortgezette toelating zijn ingediend vóór het verstrijken van de geldigheidsduur. De vier-weken-termijn van art. 79 Vb. is hiervoor niet van belang.

Met ingang van 1 juli 1998 is eveneens het tijdsbeginsel voor de oude 10 lid 2-statushouders gewijzigd. Zij dienen in het vervolg binnen vier weken na de feitelijke verbreking van de gezinsband danwel na het bereiken van de leeftijd van 18 jaar een aanvraag om voortgezette toelating in te dienen.

Met de invoering van de Koppelingswet vervalt de mogelijkheid om na het verstrijken van de geldigheidsduur een aanvraag om verlenging in te dienen. Elke te laat ingediende aanvraag om verlenging zal dan worden aangemerkt als een aanvraag om eerste toelating.

Alleen in die gevallen dat het de vreemdeling echt niet is aan te rekenen dat hij te laat is (en dit beperkt zich tot die gevallen dat hij evenmin in staat was de aanvraag tijdig schriftelijk in te dienen), kan de aanvraag worden aangemerkt als tijdig ingediend. Deze gevallen dienen ter beoordeling te worden voorgelegd aan de IND. Gelet op deze ontwikkelingen wordt de tijdige aanvraag om verlenging van groot belang.

De vreemdeling wordt bij uitreiking van een verblijfsdocument dan ook een formulier meegegeven waarin de rechten en plichten van de houder van een vreemdelingendocument zijn opgenomen (het bestaande model D 32). Daarnaast is zowel in VAS 3.5 als wel in VAS 4.0 een rappelsysteem opgenomen, dat door alle korpsen gebruikt kan worden. Via het rappelsysteem wordt de vreemdeling er nogmaals op gewezen dat hij tijdig zijn verblijfsvergunning moet laten verlengen. Voor dit rappelsysteem kan gebruik worden gemaakt van het formulier 'rappel tijdige verlenging' dat als bijlage bij deze TBV is gevoegd (het nieuwe model D 32-6). Dit model is te

bestellen via Bureau Documenten van de IND Regio Noord-Oost.

De Nederlandse tekst van dit formulier luidt als volgt:

'L.S.

De geldigheidsduur van uw verblijfsvergunning loopt binnenkort af. Als u voor voortgezet verblijf in aanmerking wilt komen dient u voor het verstrijken van de geldigheidsduur van uw vergunning een aanvraag om verlenging in te dienen bij de vreemdelingendienst. Het beste is de aanvraag tenminste 4 weken voor het verstrijken van de geldigheidsduur in te dienen, want alleen dan heeft u de zekerheid dat u de behandeling van uw aanvraag in Nederland mag afwachten.

Een niet tijdig ingediende aanvraag om verlenging kan verstrekkende gevolgen hebben. In het uiterste geval kan uw verblijfsrecht beëindigd worden.

De chef vreemdelingenpolitie.'

Daarnaast zijn meerdere vertalingen opgenomen.

Deze als extra service aan de vreemdeling bedoelde rappelbrief wordt maximaal drie maanden en minimaal twee maanden voor het verstrijken van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf verstuurd aan het laatst bekende adres. Aan het niet ontvangen van deze rappelbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

2.3 Uitzonderingscategorieën

Na invoering van de Koppelingswet vervalt de mogelijkheid om via de Algemene Bijstandswet bijstand te verlenen aan vreemdelingen die niet in het bezit zijn van een verblijfsvergunning op grond van artikel 9 of 10 Vw. Voor de drie onderstaande uitzonderingscategorieën, die thans wel in aanmerking komen voor bijstand, wordt de Regeling Verstrekking Asielzoekers en andere vreemdelingen (RVA) aangewend. Die categorieën zijn:

a) gezinsherenigers en gezinsvormers die in aanmerking komen voor een (gedeeltelijke) vrijstelling van het inkomensvereiste en in afwachting zijn van de beslissing op de aanvraag om toelating;

b) vreemdelingen met een bedenktijd van 3 maanden voor het doen van aangifte in het kader van de regeling slachtoffers vrouwenhandel en de getuige-aangevers die in afwachting zijn van de beslissing van het Openbaar Ministerie of zij in Nederland moeten blijven tijdens de

behandeling van de strafzaak, voorzover zij niet zelfstandig beschikken over middelen en/of huisvesting;

c) vreemdelingen die uitstel vertrek hebben op grond van artikel 25 Vw. en die niet zelfstandig beschikken over middelen en/of huisvesting.

Over de uitvoering van deze regeling wordt u separaat geïnformeerd.

2.4 Informatie-uitwisseling vreemdelingendienst en uitvoerders Koppelingswet

Nu het rechtmatig verblijf van een vreemdeling is gekoppeld aan het verstrekken van onder andere voorzieningen en uitkeringen, is het van het grootste belang dat bij de uitvoeringsorganen de meest actuele stand van zaken omtrent het rechtmatig verblijf van de vreemdeling bekend is. In de aanloop naar de invoering is het belang aangegeven dat het bescheid dat de vreemdeling overlegt bij een uitvoeringsorgaan geverifieerd moet worden bij de GBA. In de GBA is namelijk het meest actuele verblijfsrechtelijke gegeven beschikbaar.

Bij discrepantie tussen document en GBA-informatie, zullen uitvoeringsorganisaties zich tot de vreemdelingendiensten wenden voor de meest actuele stand van zaken. Dit zal ook het geval zijn indien de GBA geen actuele informatie kan leveren omdat de persoonslijst van de vreemdeling is opgeschoort.

In deze situaties dient de vreemdelingendienst de meest actuele stand van zaken door te geven, en zonedig contact op te nemen met de GBA om te zorgen dat het juiste verblijfsrechtelijke gegeven in de GBA wordt opgenomen.

3 Tenslotte

Voor zover van toepassing zullen alle bovenstaande wijzigingen zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 1994 worden verwerkt.

Ik verzoek u de onder u ressorterende ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen in bovenstaande zin in te lichten.

Den Haag, 30 juni 1998.

*De Staatssecretaris van Justitie,
namens de Staatssecretaris,
het Hoofd van de Immigratie- en
Naturalisatiedienst,
J.G. Bos, plv.*