

Wijziging aanmeldcentrum-procedure

JU

Vreemdelingscirculaire

Aan:

– de Korpschefs Politiergio's
– de Commandant Koninklijke mare-
chaussee

i.a.a.: de Procureurs-Generaal

Onderdeel: Directie Beleid

Datum: 11 juni 1999

Kenmerk: 692830/99/IND

Code: TBV 1999/12

Aard: bekendmaking van voorschriften

Juridische achtergrond:

Vreemdelingscirculaire 1994, hoofd-
stuk B7

Geldig van/tot: 15 juni 1999 t/m 14 juni
2001

Inleiding

Dit TBV betreft de invoering van de 48-
uursprocedure in de Aanmeldcentra
Zevenaar en Rijsbergen met ingang
van 15 juni 1999. In AC Schiphol blijft
het bestaande beleid van kracht, met
dien verstande dat de openingstijden
worden gewijzigd van 8.00 tot 22.00
uur.¹

Dit TBV is van toepassing op alle asiel-
aanvragen die vanaf 15 juni 1999 for-
meel worden ingediend in AC
Zevenaar en AC Rijsbergen.

1. Algemeen

De herziene AC-procedure bestaat
voor eerste asielaanvragen, waarin
geen Dublinclaim wordt gelegd, uit
twee gedeeltes. Het eerste gedeelte
betreft in ieder geval de formele indie-
ning van de asielaanvraag en het
onderzoek naar de identiteit, de natio-
naliteit en de reisroute. Dat onderzoek
kan bestaan uit fouillering, het verge-
lijken van vingerafdrukken, personalia-
onderzoek, het nemen van foto's, het
onderzoeken van documenten en
bescheiden, leeftijdsonderzoek, even-
tueel geluidsopnamen ten behoeve
van taalanalyse en het afnemen van
een eerste gehoor en eventueel een
aanvullend eerste gehoor. Daarnaast
kan door de IND gebruik worden
gemaakt van de mogelijkheid tot het
uitvoeren van onderzoek door een
andere instantie.

Zodra het eerste gedeelte is afgerond,
dat wil zeggen dat het eerste gehoor is
afgerond en alle benodigde onderzoe-
ken zijn uitgevoerd dan wel gestart (de
onderzoeksresultaten kunnen dus ook
tijdens het tweede gedeelte beschik-
baar komen) zijn er nog maximaal 24
proces-uren beschikbaar voor de
beoordeling van de asielaanvraag.
Wanneer er voor het eerste gedeelte
meer tijd nodig is dan 24 uur, gaat dit
ten koste van de tijd die beschikbaar is
voor het tweede gedeelte van de AC-
procedure.

Het tweede gedeelte binnen het aan-
meldcentrum vangt aan met aanmel-
ding van de asielzoeker bij de rechts-
bijstand op het aanmeldcentrum, na
de eerste fase.

Dit gedeelte betreft in het bijzonder
de mogelijkheid voor de asielzoeker
om te overleggen met een rechtsbij-
standverlener, het nader gehoor, con-
frontatie met eventuele onderzoeksre-
sultaten van de AC-procedure en de
uitreiking van de beschikking. Een
beschikking wordt uiterlijk een uur
voor het einde van de AC-termijn uit-
gereikt.

2. Aanmelding

Een asielaanvraag kan krachtens arti-
kel 52, derde lid Vb, alleen worden
ingediend bij de Minister van Justitie.
Ingevolge de taakverdeling tussen de
bewindslieden van Justitie wordt deze
bevoegdheid uitgeoefend door de
Staatssecretaris. De aanvraag wordt
behandeld door de IND.

Voor het indienen van een asielaan-
vraag bij een aanmeldcentrum dient
de vreemdeling een afspraak te maken
via de vreemdelingendienst. Indien een
vreemdeling wordt aangetroffen door
de Koninklijke marechaussee in het
kader van de uitoefening van het
Mobiel Toezicht Vreemdelingen en
kenbaar maakt dat hij een asielaan-
vraag wil indienen, wordt de afspraak
door de Koninklijke marechaussee
gemaakt. Feitelijke opname in – en
daarmee de start van – de asielproce-
dure vindt alleen plaats na afspraak.
Spontane melding bij de Vreemde-
lingendienst van het AC doet dus niet
de 48-uurs procedure aanvangen.

In de gevallen die onder B7/12, 13 en
17 zijn beschreven kan de asielaan-
vraag namens de Minister in behande-
ling genomen worden door de korps-
chef.

In het AC geldt een maximale procedu-
retijd van 48 uur. De uren van 22.00
uur tot 08.00 uur worden niet tot de
proceduretijd gerekend. Tussen de
aanmelding op afspraak en feitelijke
opname in – en daarmee de start van –
de asielprocedure geldt in AC Zevenaar
en AC Rijsbergen een maximale wacht-
tijd van vier uur (daarna vangt de 48-
uurs termijn automatisch aan).
Voor de aanmeldcentra te Rijsbergen
en Zevenaar geldt dat de 48-uurs pro-
cedure aanvangt op het moment dat
de Vreemdelingendienst begint met
het eerste onderzoek.

3. Opneming eerste gegevens

Het eerste gehoor van een asielzoeker
vindt plaats in het aanmeldcentrum
waar de asielzoeker verblijft. Het eer-
ste gehoor richt zich op vaststelling
van de identiteit, nationaliteit en reis-
route, waartoe, indien nodig (mede)
gebruik zal worden gemaakt van
nationaliteitschecks. De (rechts)bij-
standverlener van de asielzoeker is
bevoegd het gehoor als waarnemer bij
te wonen, doch (de aanvang van) het
gehoor mag daardoor niet worden
opgehouden.

Tijdens het eerste gehoor worden in
ieder geval vragen gesteld omtrent de
personalia van de asielzoeker, zijn
geboorteplaats, en -datum, zijn natio-
naliteit en etnische herkomst en de
datum van aankomst in Nederland,
eventueel verblijf in derde landen en
het bezit dan wel ontbreken van een
paspoort, een identiteitsdocument of
andere bescheiden op grond waarvan
zijn identiteit, nationaliteit en reisrou-
te zijn vast te stellen. Indien de beant-
woording van de gestelde vragen
onvoldoende duidelijkheid verschaft
kunnen aanvullende vragen worden
gesteld over de identiteit, nationaliteit
en reisroute. Het eerste gehoor is
gescheiden van het nader gehoor.
De medewerker die het eerste gehoor
heeft afgenomen, maakt van dit
gehoor een verslag. Een exemplaar van

dit verslag, alsmede eventuele reeds beschikbare onderzoeksresultaten, worden ten behoeve van de voorbereiding op het nader gehoor aan de asielzoeker en, indien hiertegen van de zijde van de asielzoeker geen bezwaar bestaat, aan de rechtsbijstandverlener ter hand gesteld.

4. Versnelde afdoening in het aanmeldcentrum

Inleiding

De beschrijving van de procedure voor asielaanvragen die zich lenen voor behandeling in de AC-procedure volgt onder 4.1, 4.2 en 4.3.

4.1 Uitgangspunten voor afdoening in het aanmeldcentrum

Doel van de aanmeldcentrumprocedure is een indeling van zaken in de volgende categorieën:

- a. op voorhand kennelijk ongegronde aanvragen (kansloze zaken) ex artikel 15c, eerste lid, aanhef en onder a Vreemdelingenwet;
- b. claimzaken;
- c. andere niet-ontvankelijke en/of kennelijk ongegronde zaken, waarin geen tijdrovend onderzoek nodig is;
- d. zaken die voorzienbaar meer onderzoek vergen of die wellicht inwilligbaar zijn.

De zaken die behoren tot categorie a t/m c komen in beginsel in aanmerking voor afdoening in de AC-procedure.

'Niet-tijdrovend' onderzoek betekent dat het moet gaan om onderzoek dat binnen de 48-uurs termijn kan worden verricht.

Uiteraard geldt dat de asielzoeker tijd en gelegenheid heeft om op eventuele onderzoeksresultaten te reageren.

Raadpleging van openbare bronnen, zoals openbare stukken in het Electronisch Documentatie Systeem van de IND (ook toegankelijk voor rechtsbijstand) betreft per definitie geen tijdrovend onderzoek.

'Niet-tijdrovend onderzoek' impliceert ook dat de door de asielzoeker verstrekte gegevens bij een andere instantie, zoals bijvoorbeeld het Ministerie van Buitenlandse Zaken, binnen 48 uur kunnen worden geverifieerd.

Uitzondering

Voor Dublinclaimanten en herhaalde asielaanvragen geldt dat er in het totaal altijd 48 procedures beschikbaar zijn (er wordt in deze gevallen geen

onderscheid gemaakt tussen een eerste en tweede gedeelte). Bij Dublinclaimanten is geen sprake van een inhoudelijke behandeling van de asielaanvraag, terwijl het bovendien kan voorkomen dat een claimakkoord binnen de AC-procedure wordt ontvangen. Voor herhaalde asielaanvragen geldt dat men reeds eerder in de gelegenheid is gesteld om de asielaanvraag te onderbouwen. Om de asielprocedure voor wat betreft de herhaalde aanvragen zoveel mogelijk te ontlasten, is binnen de aanmeldcentrumprocedure extra tijd beschikbaar voor de inhoudelijke behandeling van dit type aanvraag.

4.2 Het nader gehoor in het aanmeldcentrum

Wanneer een asielaanvraag mogelijk in aanmerking komt voor versnelde behandeling binnen de aanmeldcentrumprocedure, kan het nader gehoor in het aanmeldcentrum worden afgenomen.

Voor aanvang van het nader gehoor heeft de asielzoeker gedurende twee uur de gelegenheid om met behulp van een rechtsbijstandverlener het verslag van het eerste gehoor na te bespreken, eventueel hierop een schriftelijke reactie te geven en zich voor te bereiden op het nader gehoor. De reactie op het eerste gehoor betreft geen aanvullingen en correcties in de zin van het nader gehoor. De asielzoeker wordt expliciet in de gelegenheid gesteld om schriftelijk te reageren op de onderzoeksresultaten uit de eerste fase. Deze schriftelijke reactie kan dan worden betrokken bij het nader gehoor.

Het nader gehoor wordt, met hulp van een tolk, afgenomen door een medewerker van de IND. De asielzoeker kan zich desgewenst laten bijstaan door een rechtsbijstandverlener. Het nader gehoor richt zich met name op de beweegredenen voor het vertrek uit het land van herkomst en – indien daartoe aanleiding bestaat – de uitkomsten van het onderzoek uit de eerste fase, alsmede de eventuele schriftelijke reactie daarop. De medewerker die het nader gehoor heeft afgenomen, maakt van dit gehoor een verslag: het rapport van nader gehoor.

Zodra dit rapport beschikbaar is, ontvangen de asielzoeker en de rechtsbijstandverlener een exemplaar, tenzij de asielzoeker er bezwaar tegen heeft dat

de rechtsbijstandverlener een exemplaar ontvangt.

4.3 Uitreiking van de beschikking in een aanmeldcentrum

Indien mogelijk wordt de beschikking in het aanmeldcentrum uitgereikt. Zie voor de inhoud van de beslissing onder B7/8.

4.3.1 Procedure bij inwilliging

Asielaanvragen die voor inwilliging in aanmerking komen worden buiten de aanmeldcentrum-procedure behandeld.

4.3.2 Procedure bij niet-inwilligen

Na afronding van het nader gehoor licht een ambtenaar van de IND de vreemdeling of diens gemachtigde in over het voornemen om de aanvraag om toelating als vluchteling niet in te willigen. De vreemdeling krijgt maximaal drie uur de gelegenheid om zich met een rechtsbijstandverlener te beraden over dit voornemen en het rapport van nader gehoor na te bespreken. De rechtsbijstandverlener kan binnen die termijn schriftelijk reageren op het voornemen van de IND. Indien het nader gehoor wordt gevolgd door een afwijzende beschikking, wordt gemotiveerd ingegaan op de reactie van de rechtsbijstandverlener.

Wanneer een naar aanleiding van het nader gehoor ingesteld onderzoek leidt tot onderzoeksresultaten die afwijken van hetgeen de asielzoeker tijdens het nader gehoor heeft verklaard, wordt de asielzoeker gedurende een redelijke termijn, doch maximaal vier uur, in de gelegenheid gesteld om op deze onderzoeksresultaten te reageren. Deze reactietermijn gaat formeel in nadat de nabespreking van het nader gehoor, inclusief eventuele indiening van een schriftelijke reactie, is afgerond.

De beschikking wordt door de vreemdelingendienst aan de asielzoeker uitgereikt. De gemachtigde krijgt onverwijld eveneens een exemplaar van de beschikking, indien de asielzoeker daar geen bezwaar tegen heeft.

Op de aan de vreemdeling uitgereikte beschikking, dan wel op een daarbij gevoegd formulier staat in elk geval vermeld:

- de datum, tijdstip en wijze van uitreiking beschikking;
- de naam van de uitreikende ambtenaar;
- een mededeling omtrent de voor de

vreemdeling eventueel aan te wenden
rechtsmiddelen;

– de termijn waarbinnen de vreemde-
ling Nederland dient te verlaten (zie
verder 5.4.3).

Indien het niet mogelijk is de beschik-
king aan de asielzoeker uit te reiken,
omdat hij niet meer in het aanmeld-
centrum aanwezig is (met onbekende
bestemming vertrokken c.q. vertrok-
ken onbekend waarheen) geldt het
volgende.

De vreemdelingendienst dient in een
proces-verbaal te vermelden dat het
niet mogelijk is de beschikking aan de
asielzoeker in persoon uit te reiken,
omdat vaststaat dat hij buiten mede-
weten en instemming van het met het
toezicht op vreemdelingen belaste
orgaan het aanmeldcentrum heeft ver-
laten wegens vertrek met onbekende
bestemming. Vervolgens dienen de
beschikking en het proces-verbaal aan
de IND in het aanmeldcentrum ver-
strekt te worden.

De beschikking is hiermee uitgereikt.
Indien een gemachtigde bekend is,
krijgt deze onverwijld eveneens een
exemplaar van de beschikking en het
door de vreemdelingendienst opge-
maakte proces-verbaal.

4.3.3 Vertrektermijnen

Deze paragraaf bevat dezelfde inhoud
als paragraaf 5.3.3 B7 Vc.

5. Intrekking van de asielaanvraag

Deze paragraaf bevat dezelfde inhoud
als paragraaf 5.4 B7 Vc.

*De Staatssecretaris van Justitie,
namens deze,
Het Hoofd van de Immigratie-
en Naturalisatiedienst,
L. Elting.*

¹ De '24-plus-procedure' die sinds 15 februari
1999 van kracht is, waarbij de tijd die de Vreem-
delingendienst besteedt aan het voorberei-
dende onderzoek van de 24-uursprocedure niet
meetelt in de proceduretijd tenzij dit voorberei-
dend onderzoek langer duurt dan 6 uur.