

# Beoordeling asielaanvragen van vreemdelingen uit de Democratische Republiek Congo

**Tussentijds Bericht**  
**Vreemdelingencirculaire (TBV 2001/19)**

*Aan:*

– de Korpschefs Politieregio's  
 – de Staf van de Koninklijke Marechaussee

*i.a.a.:*

– de Procureurs-Generaal

*Onderdeel: Directie Beleid*

*Datum: 12 juli 2001*

*Ons kenmerk: 5098485/01/IND*

*Code: TBV 2001/19*

*Juridische achtergrond:*

*Vreemdelingenwet*

*Geldig van/tot: 12 juli 2001 tot 12 juli 2002*

*Onderwerp:*

– Niet-verlenging en intrekking van verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet van vreemdelingen afkomstig uit Noord- en Zuid-Kivu van de Democratische Republiek Congo – Beoordeling van asielaanvragen van personen afkomstig uit de Democratische Republiek Congo

## Inleiding

Bij brief van 1 juni 2001 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal heeft de Staatssecretaris van Justitie bericht dat het beleid ten aanzien van de categoriale bescherming van asielzoekers afkomstig uit de provincies Noord- en Zuid-Kivu in de Democratische Republiek Congo (DRC) is beëindigd.

Personen behorend tot de bevolkingsgroep der Tutsi blijven in aanmerking komen voor categoriale bescherming, ook als zij afkomstig zijn uit Noord- of Zuid-Kivu.

Als gevolg van dit gewijzigde beleid komen asielzoekers uit Noord- en Zuid-Kivu die niet behoren tot de bevolkingsgroep der Tutsi's niet langer in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aan-

hef en onder d, Vreemdelingenwet. De verleende verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet, zal worden ingetrokken. Aanvragen om verlenging van de geldigheidsduur dienen niet te worden ingewilligd.

Hieronder volgt een instructie voor de korpschefs met betrekking tot de voorlegging van zaken van asielzoekers uit de DRC, die in het bezit zijn van een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet.

Tevens treft u hieronder aan het Vc- hoofdstuk betreffende de beoordeling van asielaanvragen van personen afkomstig uit de Democratische Republiek Congo.

## Intrekking

De intrekking van de verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet, zal door de IND zelfstandig ter hand worden genomen. Deze zaken hoeven dus niet te worden voorgelegd.

## Verlenging

Indien een asielzoeker uit de DRC een aanvraag indient om verlenging van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet, voordat deze is ingetrokken door de IND, dient u de aanvraag om verlenging naar de IND te zenden. U dient hiervoor gebruik te maken van het model M63 en deze te zenden aan het IND-regiokantoor, waaronder u resorteert.

Ik verzoek u op de aanvraag duidelijk aan te geven, tot welke datum de verblijfsvergunning van de betrokken vreemdeling thans geldig is.

## Overige punten

Eerst na de beslissing tot intrekking of niet-verlenging van de verblijfsver-

gunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet, dient het afgegeven verblijfsdocument te worden ingenomen en tegelijkertijd – voor de duur van de eventuele vervolprocedure – te worden vervangen door een W-document.

Indien in de tussenliggende periode (tussen de aanvraag om verlenging en de beschikking hierop) de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning mocht verlopen, behoudt de aanvrager dezelfde rechten met betrekking tot arbeid als ware hij in het bezit van de verblijfsvergunning.

Vreemdelingen van wie de verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet, is ingetrokken c.q. niet verlengd mogen wanneer zij tegen deze beslissing tijdig beroep hebben ingesteld, de beslissing op het beroep in Nederland afwachten. Zij mogen dan dezelfde werkzaamheden verrichten als zij reeds mochten toen zij nog een vergunning hadden. Ten bewijze hiervan wordt aan hen een inlegvel bij het W-document verstrekt.

Wellicht ten overvloede wordt het volgende opgemerkt. Onder de Vreemdelingenwet 2000 vindt na drie jaar bezit van een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd een toets plaats of zich een weigeringsgrond voordoet met het oog op de verlening van een verblijfsvergunning asiel onbepaalde tijd, nadat daartoe door de betrokken vreemdeling een aanvraag is ingediend. Deze toets is gelijk aan de toets voor de verlenging van de verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd. Dit houdt in dat asielzoekers die gedurende drie jaar in het bezit zijn geweest van een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd, op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, niet automatisch in het bezit gesteld worden van een verblijfsvergunning asiel onbepaalde tijd. Om in het bezit gesteld te kunnen worden van een verblijfsvergunning asiel onbepaalde tijd, dient overigens een aanvraag ingediend te worden.

## Beoordeling

Hieronder treft u aan het Vc-hoofdstuk betreffende de beoordeling van asielaanvragen asielaanvragen van personen afkomstig uit de Democratische Republiek Congo. De aanleiding en achtergrond van deze wijziging zijn in de tekst opgenomen.

## Algemene uitgangspunten

Hieronder worden indicaties gegeven voor het verlenen van een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd. Deze indicaties zijn géén criteria: het enkele behoren tot de desbetreffende categorie impliceert niet dat per definitie statusverlening moet plaatsvinden.

Onderstaand hoofdstuk van de Vreemdelingen-circulaire over het landgebonden asielbeleid vormt een uitwerking van het algemene asielbeleid zoals dat in de Vc 2000 is geformuleerd en kan derhalve niet als een uitzondering op het algemeen beleid worden geïnterpreteerd, tenzij zulks expliciet is vermeld.

Voor de beoordeling of een asielzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd wordt in de eerste plaats verwezen naar C1/3 Vc 2000.

Voorts wordt met nadruk gewezen op de contra-indicaties die zijn geformuleerd in C1/5.13 van de Vreemdelingen-circulaire.

IND-werkinstructie 209 komt hiermee te vervallen.

## Wijziging C8 Vc2000

De tekst van C8/Democratische Republiek Congo (DRC) van de Vc 2000 komt als volgt te luiden:

### Beoordeling van asielaanvragen van personen van afkomstig uit de Democratische Republiek Congo (DRC).

#### 1. Datum

Deze versie van dit hoofdstuk is vastgesteld op 12 juli 2001.

#### 2. Geldigheid

Het beleid is in werking getreden op 1 juni 2001.

## 3. Achtergrond

Op 8 november 2000 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de situatie in de Democratische Republiek Congo (DRC).

In de brief van 1 juni 2001 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer heeft de Staatssecretaris van Justitie aangegeven dat de situatie in het gehele gebied, dat door de rebellen wordt gecontroleerd, zorgwekkend is en in het algemeen verslechterd. De uitzonderlijke mate van willekeur, de mate waarin de mensenrechtenschendingen voorkomen en de slechte veiligheidssituatie, zijn van dien aard dat deze elementen mogelijk wel tot het oordeel zouden kunnen leiden dat voor wat betreft het gebied onder de controle van de rebellen, een beleid van categoriale bescherming geïndiceerd is. Echter de specifieke situatie in de DRC is zodanig dat de mogelijkheid bestaat om (met uitzondering van Tutsi) zich te onttrekken aan deze geweldsituatie door in het regeringsgecontroleerde gebied te verblijven. Hierbij wordt verder opgemerkt dat er geen aanwijzingen zijn dat in het gehele gebied onder controle van de regering, naar plaatselijke maatstaven gemeten, een humanitaire noodsituatie zou bestaan, dat wil zeggen dat er in zijn algemeenheid een categoriaal risico voor lijf en leden bestaat ten gevolge van de algemene humanitaire situatie. De terugkeer van afgewezen asielzoekers naar dit gebied is dan ook niet van een bijzondere hardheid.

Voor leden van bevolkingsgroepen (niet zijnde Tutsi's) afkomstig uit door rebellen gecontroleerd gebied, inclusief personen afkomstig uit Noord- of Zuid-Kivu, bestaat gelet op vorenstaande een verblijfsalternatief in de gebieden, die onder de controle van de Congolese<sup>1</sup> autoriteiten staan. De Staatssecretaris van Justitie heeft bepaald dat het verblijfsalternatief geldt voor alle afgewezen asielzoekers afkomstig uit door rebellen gecontroleerd gebied, op grond waarvan zij niet in aanmerking voor categoriale bescherming (zie verder paragraaf 7.2).

Personen behorend tot de bevolkingsgroep der Tutsi blijven in aanmerking komen voor categoriale bescherming, ook als zij afkomstig zijn uit Noord- of Zuid-Kivu.

Dit hoofdstuk bevat de uitvoeringsconsequenties van het door de Staatssecretaris vastgestelde beleid.

## 4. Groeperingen die verhoogde aandacht vragen

### 4.1 Bevolkingsgroepen

*Tutsi's (ook Banyamulenge of Banyarwanda)*

Tutsi's lopen in het door de regering beheerste gebied gevaar door de bevolking lastig gevallen te worden of door veiligheidsdiensten te worden gearresteerd. Ook in het oosten van het land lopen Tutsi's gevaar van de zijde van de autoriteiten of de lokale bevolking door vereenzelving met de door Rwanda gesteunde rebellie.

Een persoon die behoort tot de bevolkingsgroep der Tutsi in de DRC kan in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd, op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet, indien hij aanneemelijk heeft gemaakt dat hij persoonlijk te vrezan heeft voor vervolging vanwege bijvoorbeeld zijn etnische afkomst. Het betreft hier zowel acties van de autoriteiten als ook van de lokale bevolking, waartegen de autoriteiten in beginsel geen bescherming kunnen bieden.

Indien een Tutsi niet in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd, op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a-c, Vreemdelingenwet, dan komt hij – behoudens contra-indicaties – in aanmerking voor categoriale bescherming. In dat geval kan aan een Tutsi een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd, op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet, worden verleend.

### Nader gehoor

Voor het nader gehoor kunnen onder andere de volgende aandachtspunten van belang zijn:

- beheerst de betrokkene het Kirundi of Kinyarwanda;
- op welke wijze heeft de betrokkene sinds augustus 1998 in zijn levensonderhoud kunnen voorzien.

### Overige bevolkingsgroepen

Er zijn geen aanwijzingen dat personen door de autoriteiten uit de DRC worden vervolgd vanwege hun etnische afkomst. Het behoren tot een

specifieke bevolkingsgroep – niet zijnde die der Tutsi's – vormt derhalve in beginsel geen reden betrokkene in het bezit te stellen van een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd.

#### *4.2 Personen die zich geprofileerd hebben als politiek tegenstander van het bewind*

De Congolese autoriteiten treden hard op tegen elke vorm van oppositie. In januari 2001 is de macht in de DRC overgenomen door Kabila jr. nadat zijn vader Kabila sr. bij een aanslag om het leven was gekomen. De situatie waarin personen politiek actief kunnen zijn, lijkt vooralsnog niet veranderd na de machtsovername van Kabila jr. Sinds eind januari 1999 is het verbod op politieke partijen opgeheven. Politieke partijen zijn toegestaan, onder uiterst stringente voorwaarden. Echter, nog geen enkele partij heeft zich gemeld voor heroprichting. Niet geregistreerde politieke partijen zijn verboden. Leden van deze partijen lopen nog immer het risico van bestraffing door de Congolese autoriteiten tengevolge van hun politieke activiteiten. Vorenstaande geldt evenzeer voor mensenrechtenactivisten, vakbondsleiders of voor medici, indien hun medische activiteiten door de Congolese autoriteiten wordt aangemerkt als collaboratie. Het kan hier zowel gaan om leiders van de diverse organisaties als personen die activiteiten van ondersteunende aard hebben verricht.

Om voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet in aanmerking te komen, dient de betrokkene aannemelijk te maken dat de problemen die hij van de zijde van de Congolese autoriteiten heeft ondervonden vanwege zijn politieke activiteiten, te herleiden zijn tot daden van vervolging zoals bedoeld in het Vluchtelingenverdrag.

Het politiek actief zijn voor een politieke oppositiepartij ten tijde van het bewind Mobutu vormt op zichzelf geen reden tot vervolging door de autoriteiten van de DRC. De betrokkene dient derhalve aannemelijk te maken dat hij na de machtsovername door Kabila in 1997 nog steeds te vrezen heeft voor vervolging van de zijde van de (nieuwe) autoriteiten, bijvoorbeeld blijkend uit nieuwe opposi-

tieactiviteiten, gericht tegen het bewind Kabila (ook na de machts-overname in januari 2001 door Kabila jr.).

#### *Nader gehoor*

Voor het nader gehoor kunnen onder andere de volgende aandachtspunten van belang zijn:

- wat zijn de doelstellingen van de politieke partij, wat is de organisatiestructuur, wie zijn de leiders, tot welk onderdeel van de partij behoorde de betrokkene;
- welke activiteiten heeft de betrokkene voor deze partij verricht;
- hoe zijn de autoriteiten van de activiteiten van de betrokkene op de hoogte geraakt (dan wel de verwachting dat de autoriteiten hiervan op de hoogte zullen geraken);
- is sprake geweest van een eenmalige, willekeurige dan wel een terugkerende stelselmatige actie van de zijde van de autoriteiten;
- gelet op eventuele uitsluiting op grond van artikel 1F aandacht voor: de functie, de werkzaamheden en gedragingen van de betrokken asielzoeker, en de vraag of de betrokkene zelf mensen heeft gemarteld/gedood, bij het martelen/doden van mensen door anderen aanwezig is geweest, dan wel daar (indirect) verantwoordelijk voor was.

#### *4.3 Personen die deel uitmaken van een rebellengroepering dan wel verdacht worden van het bieden van steun aan een rebellengroepering*

De Congolese autoriteiten treden hard op tegen personen, die verdacht worden van betrokkenheid bij een rebellengroepering. Het gaat hier zowel om personen, die feitelijk hebben deelgenomen aan gevechtshandelingen tegen de Congolese autoriteiten als om (vermeende) sympathisanten. Om voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet in aanmerking te komen, dient de betrokkene aannemelijk te maken dat de problemen die hij van de zijde van de Congolese autoriteiten heeft ondervonden vanwege zijn activiteiten voor een rebellengroepering, te herleiden zijn tot daden van vervolging zoals bedoeld in het Vluchtelingenverdrag. Personen, van wie geconcludeerd wordt, dat zij om bovengenoemde redenen vervolging te vrezen hebben

van de zijde van de Congolese autoriteiten, kan geen vluchtalternatief worden tegengeworpen.

Indien er aanwijzingen zijn dat artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag van toepassing is, dient conform C3/10.14 contact te worden opgenomen met de unit 1F van de Regionale Directie Zuid-West.

#### *Nader gehoor*

Voor het nader gehoor kunnen onder andere de volgende aandachtspunten van belang zijn:

- wat zijn de doelstellingen van de militie, wat is de organisatiestructuur, wie zijn de leiders, tot welk onderdeel van de militie behoorde de betrokkene;
- welke activiteiten heeft de betrokkene voor de militie verricht;
- hoe zijn de autoriteiten van de activiteiten van de betrokkene op de hoogte geraakt (dan wel de verwachting dat de autoriteiten hiervan op de hoogte zullen geraken);
- is sprake geweest van een (eenmalige) willekeurige dan wel een (terugkerende) op de persoon van de betrokkene gerichte actie van de zijde van de autoriteiten;
- gelet op eventuele uitsluiting op grond van artikel 1F aandacht voor: de functie, de werkzaamheden en gedragingen van de betrokken asielzoeker, en de vraag of de betrokkene zelf mensen heeft gemarteld/gedood, bij het martelen/doden van mensen door anderen aanwezig is geweest, dan wel daar (indirect) verantwoordelijk voor was.

#### *4.4 Journalisten*

Hoewel tot op zekere hoogte kritiek in de pers door de Congolese autoriteiten wordt getolereerd, wordt de persvrijheid door de regering beperkt. De Congolese autoriteiten kunnen hard optreden bij openlijke kritiek. Journalisten (en uitgevers) lopen het risico van detentie bijvoorbeeld vanwege het in gevaar brengen van de staatsveiligheid.

Een enkele kortdurende detentie is in beginsel onvoldoende om de betrokkene in aanmerking te laten komen voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet. Om voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a,

Vreemdelingenwet in aanmerking te komen, dient de betrokkene aannemelijk te maken dat de problemen die hij van de zijde van de Congolese autoriteiten heeft ondervonden vanwege zijn werkzaamheden als journalist, te herleiden zijn tot daden van vervolging zoals bedoeld in het Vluchtelingenverdrag.

Personen, die als journalist actief zijn geweest in gebieden onder controle van een rebellenmilitie, en die vanwege hun activiteiten vervolging vrezende van de zijde van een rebellenmilitie, kunnen in beginsel de bescherming inroepen van de Congolese autoriteiten. Niet is gebleken dat de Congolese autoriteiten deze bescherming in beginsel niet kunnen of willen bieden.

#### *Nader gehoor*

Voor het nader gehoor kunnen onder andere de volgende aandachtspunten van belang zijn:

- wat was de functie van de betrokkene;
- wat voor soort artikelen schreef de betrokkene;
- wie zijn de bazen (directeur, hoofd- en eindredacteur) van de betrokkene bij het medium;
- kan de betrokkene aangeven hoe het (technische) productieproces bij het medium in elkaar zit.

#### *4.5 Vrouwen*

Voor de beoordeling van een asielverzoek ingediend door een vrouw wordt verwezen naar C1/3.3.2 en C1/4.2.11.

#### *4.6 Dienstplichtigen en deserteurs*

Het normale beleid, zoals weergegeven in C1/4.2.12 is van toepassing.

Regelmatig worden wervingsacties voor het leger gehouden, maar de DRC kent geen dienstplicht. Een betrokkene komt derhalve niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet vanwege dienstweigering.

Personen, die in dienst willen treden van het Congolese leger, dienen minstens twee jaar voortgezet onderwijs te hebben gevolgd en vrijgezel te zijn.

Aan deserteurs uit het Congolese leger kan de doodstraf worden opgelegd, welke ook ten uitvoer wordt gelegd. Personen die aannemelijk hebben weten te maken dat zij gedeserteerd zijn uit het nationale Congolese

leger komen op die grond in beginsel in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a of b, Vreemdelingenwet (afhankelijk van de vraag of een aan de gronden genoemd in C1/4.2.12 de aanleiding is geweest om te deserteren).

Het is hierbij aan de betrokkene om aannemelijk te maken dat hij daadwerkelijk in het Congolese regeringsleger heeft gediend.

Ten aanzien van DRC heeft zich niet de situatie voorgedaan dat militaire acties in totaliteit door de internationale gemeenschap zijn veroordeeld als strijdig met de grondbeginselen voor humaan gedrag of met de fundamentele normen die gelden tijdens een gewapend conflict.

(Gedwongen) inlijving door rebellenmilities leidt in beginsel niet tot verlening van een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet. De betrokkene kan hiertegen bescherming vragen bij de Congolese autoriteiten. Niet is gebleken dat de Congolese autoriteiten deze bescherming niet kunnen of willen bieden.

#### *Nader gehoor*

Voor het nader gehoor kunnen onder andere de volgende aandachtspunten van belang zijn:

- kan de betrokkene aannemelijk maken dat hij dienst heeft gehad in het Congolese regeringsleger;
- tot welke legereenheid behoorde de betrokkene, waar was hij gelegerd;
- was de betrokkene betrokken bij de strijd in Oost-Congo.

#### *4.7 Schenders van mensenrechten*

Zowel leden van het leger, de politie en de veiligheidsdienst als leden van rebellenmilities hebben zich in de DRC op grote schaal schuldig gemaakt aan het schenden van de mensenrechten. Om die reden dient men er in het bijzonder op bedacht te zijn of de betrokkene zich mogelijk schuldig heeft gemaakt aan gedragingen als omschreven in artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag. Vorenstaande kan ook van belang zijn bij minderjarigen, aangezien met name de rebellengroeperingen veelvuldig gebruik hebben gemaakt van kindsoldaten.

Indien de activiteiten van de

betrokkene aanleiding geven tot het tegenwerpen van artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag, dan komt de betrokkene evenmin in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet.

Indien er aanwijzingen zijn dat artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag van toepassing is, dient conform C3/10.14 contact te worden opgenomen met de unit 1F van de Regionale Directie Zuid-West.

#### *Nader gehoor*

Voor het nader gehoor kunnen onder andere de volgende aandachtspunten van belang zijn:

- welke functie had de betrokkene bij de autoriteiten/militie;
- welke werkzaamheden heeft hij verricht;
- heeft de betrokkene zelf mensen gemarteld/gedood;
- is de betrokkene bij het martelen/doden van mensen door anderen aanwezig geweest;
- was de betrokkene (indirect) verantwoordelijk voor het martelen/doden van mensen door anderen;
- voor minderjarigen: hoe lang zijn zij bij de militie geweest, waren zij gedwongen toegetreten.

## **5. Bijzondere aandachtspunten**

In deze paragraaf wordt ingegaan op meer algemene omstandigheden die van belang (kunnen) zijn bij de beoordeling of de asielzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel.

### *5.1 Vlucht- en/of vestigingsalternatief*

Het algemene beleid, zoals weergegeven in C1/3.3.3 is van toepassing. Zie paragraaf 4.3 en 4.4.

#### *5.1 a Verblijfsalternatief*

Voor leden van bevolkingsgroepen – niet zijnde Tutsi's – afkomstig uit door rebellen gecontroleerd gebied, inclusief personen afkomstig uit Noord- of Zuid-Kivu, bestaat een verblijfsalternatief in de gebieden, die onder de controle van de Congolese autoriteiten staan. Zij komen derhalve niet in aanmerking voor categoriale bescherming. Zie paragraaf 3 'Achtergrond'.

### 5.2 Traumatabeleid

Bij personen uit de DRC dient rekening gehouden te worden met de mogelijkheid dat zij traumatische ervaringen hebben ondervonden, met name indien zij voor hun vertrek naar Nederland rechtstreeks afkomstig waren uit gebieden waar rebellenmilities de controle hebben of uit gebieden waar onlangs strijd is geleverd tussen het regeringsleger en rebellenmilities.

Indien de betrokkene het bestaan van traumatische ervaringen aanneemelijk heeft gemaakt, en in redelijkheid van de betrokkene niet verlangd kan worden dat hij terugkeert naar de DRC, kan hij in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd, op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder c, Vreemdelingenwet.

Het algemene beleid, zoals weergegeven in C1/4.4 is hierbij van toepassing.

### 5.3 Opvangmogelijkheden minderjarigen en bijzonderheden met betrekking tot het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen

Zie C2/7 en C5/24. Het normale beleid is van toepassing.

De Minister van Buitenlandse Zaken heeft te kennen gegeven dat op dit moment in de DRC geen adequate opvang van minderjarigen van overheidswege of in weeshuizen kan plaatsvinden.

Voorts kan door de Minister van Buitenlandse Zaken alleen onderzoek worden verricht naar opvang in Kinshasa.

### 5.4 Driejarenbeleid

Voor wat betreft het driejarenbeleid dienen de volgende periodes te worden meegerekend als relevante tijd:

– 20 augustus 1998 tot en met 18 juni 1999;

– 21 september 1991 tot en met 3 november 1994.

De periode dat de betrokkene in het bezit is geweest van een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet dan wel een voorwaardelijke vergunning tot verblijf (Vreemdelingenwet oud) telt niet mee bij de bepaling van de driejarentermijn.

Het algemene beleid, zoals weergegeven in C2/9 is verder van toepassing.

### 5.5 Legale uitreis

Congolezen dienen bij uitreis uit het land in het bezit te zijn van uitreistestemming. De controle bij de uitreis via de luchthaven te Kinshasa is streng, zowel door de Congolese autoriteiten als door de luchtvaartmaatschappijen.

Een legale, gecontroleerde uitreis via de luchthaven te Kinshasa kan derhalve gelden als contra-indicatie bij de beoordeling of de betrokkene op grond van gegronde vrees voor vervolging in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd.

## 6. Procedurele aspecten

### 6.1 Gehoor

Gelet op de mogelijkheid dat niet uit de DRC afkomstige personen zich voordoen als Congolese asielzoeker dienen ter verificatie in het gehoor algemene vragen gesteld te worden over de DRC.

### 6.2 Taalanalyse

In zaken van asielzoekers uit de DRC is het mogelijk om een taalanalyse aan te vragen, indien twijfel bestaat over de herkomst van een asielzoeker. Taalanalyse kan op dit moment worden uitgevoerd voor het Frans (de officiële taal in de DRC), het Lingala en Swahili. Met het oog op het uitvoeren van taalanalyses dient in het eerste gehoor en eventueel nader gehoor gevraagd te worden welke talen de betrokkene allemaal spreekt. Het gaat hier zowel om de taal, die de betrokkene dagelijks in en om het huis gebruikt, als ook om andere talen die hij meer of minder machtig is.

## 7. Terugkeer en uitzetting

### 7.1 Uitzettingsbeleid

Naar de DRC wordt verwijderd. Slechts personen die behoren tot de Tutsi-bevolkingsgroep komen in aanmerking voor categoriale bescherming, behoudens de gebruikelijke contra-indicaties.

### 7.2 Categoriale bescherming

Personen, die behoren tot de bevolkingsgroep der Tutsi's uit de DRC komen behoudens contra-indicaties in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van

artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet (zie C1/4.5). Personen afkomstig uit Noord- of Zuid-Kivu, die niet behoren tot de bevolkingsgroep der Tutsi, komen niet langer in aanmerking voor categoriale bescherming. Derhalve dient de verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet, te worden ingetrokken dan wel de geldigheidsduur ervan niet te worden verlengd.

### 7.3 Besluit- en vertrekmoratorium

Ten aanzien van asielzoekers uit de DRC is geen besluit genomen in de zin van artikel 43 en/of artikel 45, vierde lid, Vreemdelingenwet.

## Tot slot

Bovenstaande hoofdstuk zal zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000 worden verwerkt. Ik verzoek u dit TBV zo spoedig mogelijk aan de chefs van de Vreemdelingendiensten te doen toekomen.

*De Staatssecretaris van Justitie,  
namens de Staatssecretaris,  
het Hoofd van de Immigratie-  
en Naturalisatiedienst,  
H.W.M. Schoof.*

<sup>1</sup> In dit hoofdstuk wordt 'Congolees' gebruikt om de nationaliteit aan te duiden van een persoon afkomstig uit de DRC.