

Aanvulling Vreemdelingen­circulaire 2000 betreffende klemmende redenen van humanitaire aard

**Tussentijds Bericht
Vreemdelingen­circulaire (TBV
2001/29)**

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's
– de Staf van de Koninklijke
Marechaussee

i.a.a.:

– de Procureurs-Generaal

Onderdeel: Directie Beleid

Datum: 20 september 2001

Ons kenmerk: 5113282/01/IND

Code: TBV 2001/29

Juridische achtergrond:

Vreemdelingenwet

*Geldig van/tot: 20 september 2001 tot
20 september 2002*

*Onderwerp: Aanvulling van de
Vreemdelingen­circulaire 2000
betreffende klemmende redenen van
humanitaire aard*

Inleiding

Onder de werking van de Vreemdelingenwet (oud) bestond de mogelijkheid om binnen de asielprocedure in bepaalde gevallen wegens bijzondere individuele klemmende redenen van humanitaire aard een vergunning tot verblijf te verlenen. In de Vreemdelingen­circulaire 2000 is de c-grond van artikel 29 Vreemdelingenwet 2000 echter enkel ingevuld voor traumata. De reden hiervoor was dat uit de parlementaire geschiedenis betreffende artikel 29, eerste lid, onder c, Vreemdelingenwet 2000 blijkt dat bij deze bepaling in de eerste plaats gedacht is aan traumatische ervaringen. In de parlementaire stukken is evenwel ook opgenomen dat het niet de bedoeling was de gronden voor toelating te beperken. Hierin is de reden gelegen om onder de werking van de c-grond van artikel 29 Vreemdelingenwet 2000 de asielzoeker te brengen van wie wegens bijzondere individuele klemmende redenen van humanitaire aard, anders dan traumata, niet in redelijkheid kan worden verlangd dat hij terugkeert naar het land van herkomst.

Bovendien is tijdens het Algemeen Overleg van 26 juni 2001 in de Tweede Kamer door de Staatssecretaris toegezegd dat in het kader van het categoriale beschermingsbeleid er een beperkte mogelijkheid open blijft voor de individuele asielzoeker om op individuele humanitaire gronden aannemelijk te maken dat het gestelde verblijfsalternatief voor hem niet tot de mogelijkheden behoort. Deze gevallen betreffen dan eveneens toelating op grond van artikel 29, eerste lid onder c Vreemdelingenwet 2000. Om recht te doen aan de scheiding die de Vreemdelingenwet 2000 maakt tussen asiel en regulier, dienen deze klemmende redenen verband te houden met de redenen van het vertrek uit het land van herkomst en tevens verband te houden met het asielrelaas van de vreemdeling.

In een aantal gevallen zijn voor 1 april 2001 in het beleid, naar aanleiding van brieven van de Staatssecretaris aan de voorzitter van de Tweede Kamer, situaties aangegeven waarin aan asielzoekers die behoren tot een specifieke groep een vergunning tot verblijf zonder beperking wegens klemmende redenen van humanitaire aard kon worden verleend.

In zaken waarin dit beleid nog dient te worden toegepast en de grond voor verlening geen verband houdt met de grond als genoemd in artikel 29, eerste lid onder b, Vreemdelingenwet 2000, kan een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder c, Vreemdelingenwet worden verleend.

Naast deze voor 1 april 2001 in het beleid aangewezen specifieke groepen, kan de Staatssecretaris ook na 1 april 2001 in het beleid specifieke groepen aanwijzen die om andere redenen dan traumata in aanmerking kunnen komen voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid onder c, Vreemdelingenwet 2000.

Dit Tussentijds Bericht Vreemdelingen­circulaire bevat een wijziging van Hoofdstuk C1/4.4 van de Vreemdelingen­circulaire 2000 in

die zin dat, naast het traumatabeleid, wegens bijzondere individuele klemmende redenen van humanitaire aard onder de hieronder beschreven omstandigheid een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder c, Vreemdelingenwet 2000 kan worden verleend.

Voor overige gevallen, waarbij de vreemdeling, wegens klemmende redenen van humanitaire aard, in aanmerking wenst te komen voor verblijf in Nederland, kan de vreemdeling een verblijfsvergunning regulier als bedoeld in artikel 14 Vreemdelingenwet 2000 aanvragen, volgens de geldende regels zoals neergelegd in de Vreemdelingenwet 2000, het Vreemdelingenbesluit 2000 en de Vreemdelingen­circulaire 2000.

Wijziging C1/4.4

Inleiding

Hoofdstuk C1/4.4.1 'Inleiding' wordt als volgt aangevuld. Na de bestaande tekst wordt de volgende tekst toegevoegd:

'In de tweede plaats kunnen bijzondere individuele klemmende redenen van humanitaire aard, die verband houden met de redenen van het vertrek uit het land van herkomst en tevens verband houden met het asielrelaas, aanleiding zijn tot verlening van een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder c, Vreemdelingenwet. Ten slotte kan in het beleid bepaald zijn dat asielzoekers die behoren tot een specifieke groep in aanmerking kunnen komen voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder c, Vreemdelingenwet. Deze groepen zullen door de Staatssecretaris van Justitie worden bepaald en door middel van een brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer kenbaar gemaakt worden.'

Beoordeling

Hoofdstuk C1/4.4.2 'Beoordeling' wordt als volgt aangevuld. Na de bestaande tekst van C1/4.4.2.3 wordt de volgende tekst toegevoegd:

4.2.4 Bijzondere individuele klemmende redenen van humanitaire aard

In gevallen waarin de asielzoeker individuele klemmende redenen van humanitaire aard aanvoert die verband houden met de redenen van het vertrek uit het land van herkomst en met het asielrelaas, kunnen die aanleiding geven tot verlening van een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder c, Vreemdelingenwet. Het dient hierbij te gaan om dusdanige individuele humanitaire omstandigheden dat in redelijkheid niet kan worden verlangd dat de vreemdeling terugkeert naar het land van herkomst. Humanitaire redenen die na het vertrek uit het land van herkomst zijn ontstaan kunnen niet leiden tot verlening van een verblijfsvergunning op grond van artikel 29, eerste lid, onder c, Vreemdelingenwet.

De enkele omstandigheid dat de vreemdeling bijvoorbeeld een hoge leeftijd heeft of lichamelijke klachten heeft, is onvoldoende reden om aan te nemen dat terugkeer naar het land van herkomst in redelijkheid niet kan worden verlangd. Ook de algemene humanitaire omstandigheden in het land van herkomst – zoals de omstandigheid dat het niveau van de beschikbare basisvoorzieningen naar Nederlandse maatstaven te wensen overlaat – kunnen geen reden zijn voor verlening van de verblijfsvergunning.

Een voorbeeld van een situatie als hierboven omschreven kan de omstandigheid zijn waarin ten aanzien van een bepaald land door de Staatssecretaris van Justitie een beleidsoverweging is gemaakt die stelt dat de situatie in een gedeelte van het land van herkomst categoriaal beschermingsbeleid zou indiceren, echter dit categoriaal beschermingsbeleid wordt niet gevoerd omdat er in een ander deel van het land van herkomst een verblijfsalternatief is. In dat geval kan, indien een vreemdeling die afkomstig is van buiten het gebied dat als verblijfsalternatief geldt aanvaardbaar maakt dat er individuele klemmende humanitaire redenen zijn waardoor in redelijkheid niet kan worden verlangd dat de vreemdeling gaat wonen in het gebied dat als verblijfsalternatief geldt, een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder c, Vreemdelingenwet worden verleend. De bewijslast hiervoor ligt bij de asielzoeker. Daarbij is de omstandigheid dat de asielzoeker geen banden heeft met het betreffende gebied of er nooit heeft verbleven op zichzelf geen reden voor verblijfsaanvaarding.

De beoordeling of de asielzoeker op deze grond in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel dient pas plaats te vinden, nadat is vastgesteld dat de vreemdeling niet in aanmerking komt voor verlening van een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder a of

b, Vreemdelingenwet of het hierboven beschreven traumatabeleid.

4.2.5 Specifieke groepen die in het landgebonden beleid zijn aangewezen

De Staatssecretaris kan in het beleid specifieke groepen aanwijzen die om andere redenen dan traumata in aanmerking kunnen komen voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid onder c, Vreemdelingenwet. In dat geval zal dat in een Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire worden opgenomen.⁷

De overige tekst van C1/4.4 blijft ongewijzigd.

Voorzover van toepassing zullen bovenstaande wijzigingen zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000 worden verwerkt.

*De Staatssecretaris van Justitie,
namens de Staatssecretaris,
het Hoofd van de Immigratie-
en Naturalisatiedienst,
H.W.M. Schoof.*