

## Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire TBV 2002/39

*Aan:*

– de Korpschefs Politieregio's  
– de Staf van de Koninklijke  
Marechaussee

*i.a.a.:*

– de Procureurs-Generaal

*Onderdeel: Stafdirectie*

*Uitvoeringsbeleid*

*Datum: 16 september 2002*

*Ons kenmerk: 5181240/02/IND*

*Code: TBV 2002/39*

*Juridische achtergrond:*

*Vreemdelingenwet 2000*

*Geldig van/tot: Een jaar vanaf twee  
dagen na publicatie in de*

*Staatscourant*

*Onderwerp: Beoordeling van asielaan-  
vragen van asielzoekers van Afghaanse  
nationaliteit*

### Inleiding

Hieronder treft u aan een wijziging van het hoofdstuk betreffende de beoordeling van asielaanvragen van asielzoekers van Afghaanse nationaliteit. De aanleiding en achtergrond van deze wijziging zijn in de tekst opgenomen.

### Algemene Uitgangspunten

Hieronder wordt voor asielzoekers uit Afghanistan aangegeven welke bevolkingsgroepen extra aandacht vragen, bijvoorbeeld omdat zij een verhoogd risico lopen. Ook worden indicaties gegeven voor het verlenen van een verblijfsvergunning asiel. Deze indicaties zijn géén criteria: het enkele behoren tot de desbetreffende categorie impliceert niet dat per definitie statusverlening moet plaatsvinden.

Onderstaand hoofdstuk over het landgebonden asielbeleid vormt een uitwerking van het algemene asielbeleid zoals dat in de Vreemdelingencirculaire 2000 is geformuleerd en kan derhalve niet als een uitzondering op het algemeen beleid worden geïnterpreteerd, tenzij zulks expliciet is vermeld.

Voor de beoordeling of een asielzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel wordt in de eerste plaats verwezen naar C1/3

Vreemdelingencirculaire 2000. Voorts wordt met nadruk gewezen op de contra-indicaties die zijn geformuleerd in C1/5.13 van de Vreemdelingencirculaire 2000.

### Wijziging C8 Vc 2000

De tekst van C8/Afghanistan van de Vreemdelingencirculaire 2000 komt als volgt te luiden:

### Beoordeling van asielaanvragen van asielzoekers van Afghaanse nationaliteit

#### 1. Datum

Deze versie van dit hoofdstuk is vastgesteld op 16 september 2002.

#### 2. Geldigheid

Het beleid en de instructies in dit hoofdstuk zijn geldig een jaar ingaand twee dagen na publicatie in de Staatscourant.

#### 3. Achtergrond

Op 19 augustus 2002 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Afghanistan.

Op voorstel van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft het Kabinet op 9 september 2002 besloten om ten aanzien van aanvragen van asielzoekers van Afghaanse nationaliteit het besluitmoraatorium niet te verlengen, het vertrekmoratorium in te trekken en het categoriaal beschermingsbeleid te beëindigen. Bij brief van 9 september 2002 heeft de Minister de Voorzitter van de Tweede Kamer hierover bericht.

Op 15 december 2001 is het besluitmoraatorium ingesteld op grond van artikel 43, onder a, Vreemdelingenwet 2000. De motivering die hieraan ten grondslag lag was dat de ontwikkelingen in Afghanistan en met name de val van het Taliban regime het niet meer mogelijk maakten om individuele asielverzoeken op hun merites te beoordelen. Het ambtsbericht dat nu voorligt verschaft voldoende informatie over de algehele situatie in Afghanistan. Op basis van het ambts-

bericht is het nemen van een beslissing op een individuele asielaanvraag weer mogelijk. Het besluitmoraatorium dat afloopt per 15 september 2002 wordt hierom niet verlengd.

Op 15 februari 2002 is het vertrekmoratorium voor Afghaanse asielzoekers ingesteld. Op grond van de informatie neergelegd in het ambtsbericht van 19 augustus 2002, bestaat geen reden de termijn van het vertrekmoratorium te verlengen. Het vertrekmoratorium wordt derhalve op 15 september 2002 ingetrokken.

Uit het ambtsbericht blijkt dat de veiligheidssituatie in het algemeen is verbeterd. Dit laat onverlet dat de veiligheidssituatie lokaal nog zorgelijk kan zijn. Er zijn nog steeds Taliban en Al Qaida eenheden actief in het land en de militaire acties van de VS en andere landen duren voort. Bovendien is op een aantal locaties in het land sprake van gevechten tussen lokale krijgsheren. Echter, op andere locaties is het in het algemeen rustig is en heerst er een goede veiligheidssituatie. De veiligheidssituatie in en om Kaboel is als gevolg van de aanwezigheid van ISAF, de internationale troepenmacht, relatief veilig. De situatie in Afghanistan is daarmee niet van dusdanige aard dat deze zou leiden tot de conclusie dat het voeren van een beleid van categoriale bescherming in de zin artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d van de Vw 2000 is geïndiceerd. Hierbij is van belang dat de ernst van het geweld in het algemeen is verminderd en dat de mate waarin het geweld voorkomt en de mate van geografische spreiding als zodanig niet leiden tot de conclusie dat er sprake is van een categoriaal gevaar waarvoor categoriale bescherming moet worden geboden.

De beleidswijziging ziet op het nietverlengen van het besluitmoraatorium, het intrekken van het vertrekmoratorium en het beëindigen van het beleid van categoriale bescherming voor Afghaanse asielzoekers. Dit betekent dat verblijfsvergunningen verleend op grond van artikel 29, eerste lid onder d, Vreemdelingenwet, worden ingetrokken na individuele beoordeling.

Verblijfsvergunningen asiel voor bepaalde tijd verleend op grond van artikel 29, eerste lid, onder a, b, of c, Vreemdelingenwet, vallen niet onder het bereik van deze beleidswijziging. Gelet op de machtsverhoudingen in het land en de recente start met de wederopbouw van centrale instituties onder het gezag van de centrale regering na een lange periode van interne conflicten, wordt de situatie niet dusdanig geoordeeld dat de op deze gronden verleende vergunningen kunnen worden ingetrokken.

Dit hoofdstuk bevat de uitvoeringsconsequenties van het door de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie vastgestelde beleid.

Het beleid en de instructies zoals weergegeven in het gelijknamige hoofdstuk van april 2002 komen hiermee te vervallen.

#### *4. Groeperingen die verhoogde aandacht vragen*

##### *4.1 Etnische groepen/ethniciteit*

Indien een asielzoeker een beroep doet op problemen die hij heeft ondervonden in Afghanistan op basis van zijn ethniciteit met leden van de huidige (centrale) autoriteiten, lokale krijgsheren, of met medeburgers, dient de asielzoeker aannemelijk te maken dat hij als gevolg hiervan gegronde reden heeft te vrezen heeft voor vervolging of een reëel risico loopt op schending van artikel 3 EVRM. Indien de asielzoeker een geloofwaardig relaas heeft en het aannemelijk is geworden dat hij te vrezen heeft voor vervolging of het reële risico loopt op schending van artikel 3 EVRM op grond van zijn ethniciteit, komt de asielzoeker in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid onder a of b, Vreemdelingenwet.

##### *4.2 Geloofsovertuiging*

Gelet op de inhoud van hogerge-noemd ambtsbericht komt vervolging enkel op grond van geloofsovertuiging in Afghanistan niet voor. Wel kan er mogelijk sprake zijn van een samenloop van factoren die tot problemen leiden met de huidige (centrale) autoriteiten, lokale krijgsheren, of medeburgers, waarbij religie een rol kan spelen. Indien een asielzoeker een beroep doet op problemen die hij heeft ondervonden in Afghanistan op

basis van zijn geloofsovertuiging met leden van de (centrale) autoriteiten, lokale krijgsheren, of met medeburgers dient de asielzoeker aannemelijk te maken dat hij als gevolg hiervan gegronde reden heeft te vrezen heeft voor vervolging of een reëel risico loopt op schending van artikel 3 EVRM. Indien de asielzoeker een geloofwaardig relaas heeft en het aannemelijk is geworden dat hij te vrezen heeft voor vervolging of het reële risico loopt op schending van artikel 3 EVRM op grond van zijn geloofsovertuiging, komt de asielzoeker in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid onder a of b, Vreemdelingenwet.

##### *4.3 Politieke overtuiging en/of politieke activiteiten*

Het Afghaans politiek spectrum kent een grote hoeveelheid verschillende groeperingen. Deze groeperingen zijn in meer of mindere mate georganiseerd. Veel van deze politieke groeperingen zijn tevens gebaseerd op ethniciteit en geloofsovertuiging. In Afghanistan komen problemen gebaseerd op politieke overtuiging voor. De (centrale) autoriteiten kunnen hiertegen niet altijd bescherming bieden. Indien een asielzoeker een beroep doet op problemen die hij heeft ondervonden in Afghanistan op basis van zijn politieke overtuiging en, of activiteiten met leden van de centrale autoriteiten, of de verschillende lokale krijgsheren, of met medeburgers, dient de asielzoeker aannemelijk te maken dat hij als gevolg hiervan gegronde reden heeft te vrezen heeft voor vervolging, of een reëel risico loopt op schending van artikel 3 EVRM. Indien de asielzoeker een geloofwaardig relaas heeft en het aannemelijk is geworden dat hij te vrezen heeft voor vervolging of het reële risico loopt op schending van artikel 3 EVRM op grond van zijn politieke overtuiging, of zijn activiteiten, komt de asielzoeker in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid onder a of b, Vreemdelingenwet.

##### *4.4 Vrouwen*

De positie en de mogelijkheden voor vrouwen zijn sinds de val van het Taliban met name in de stedelijke gebieden verbeterd. Buiten de steden

is de situatie van vrouwen niet wezenlijk veranderd. Vrouwen die zich enkel beroepen op restricties zoals die golden ten tijde van het Taliban-regime, komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, Vreemdelingenwet. Asielzoeksters die zich op grond van hun sexe beroepen op problemen van de zijde van de huidige centrale autoriteiten, of lokale krijgsheren, of met medeburgers dienen aannemelijk te maken dat deze problemen leiden tot een gegronde vrees voor vervolging of van een reëel risico op schending van artikel 3 EVRM. Indien dit aannemelijk is gemaakt, komt betrokkene in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, op grond van artikel 29, eerste lid onder a of b, Vreemdelingenwet.

##### *4.5 Ex-communisten*

Er zijn geen aanwijzingen dat personen puur vanwege hun voormalige banden met het communistische regime in het huidige Afghanistan vervolging te vrezen hebben. Hierom zijn er geen die redenen om aan te nemen dat zij om die reden te vrezen hebben voor vervolging, of een reëel risico lopen op schending van artikel 3 EVRM. Dit geldt niet voor personen die verdacht worden van deelname aan gewelddadigheden, gepleegd onder dit communistische bewind.

Extra aandacht wordt gevraagd van een mogelijke toepassing van 1F van het Vluchtelingenverdrag bij een asielzoeker die stellen werkzaam te zijn geweest onder het communistische regime. Indien er aanwijzingen bestaan dat artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag van toepassing is, dan dient conform C3/10.14 contact te worden opgenomen met de unit 1F van de Regionale Directie Zuid-West.

##### *4.6 Dienstplichtigen en deserteurs*

Het normale beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/4.2.12 is van toepassing.

Ten aanzien van Afghanistan heeft zich niet de situatie voorgedaan dat militaire acties in totaliteit door de internationale gemeenschap zijn veroordeeld als strijdig met de grondbeginselen voor humaan gedrag of met de fundamentele normen die gelden tijdens een gewapend conflict.

#### 4.7 Problemen gebaseerd op niet-verdragsgronden

Uit het ambtbericht blijkt dat burgers in Afghanistan het doelwit kunnen zijn van banditisme en criminaliteit waartegen door de centrale regering niet afdoende kan worden opgetreden omdat de wederopbouw van het politie- en het rechterlijk apparaat nog in de kinderschoenen staat. Echter, asielzoekers die zich enkel beroepen op problemen die zijn gebaseerd op de welvaartsstatus van betrokkene en niet zijn terug te herleiden tot één van de gronden genoemd in het Verdrag, komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning op grond van artikel 29, eerste lid, Vreemdelingenwet. Ook een beroep op de algehele situatie is onvoldoende om aan betrokkene een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, Vreemdelingenwet te verlenen.

#### 5. Bijzondere aandachtspunten

In deze paragraaf wordt ingegaan op meer algemene omstandigheden die van belang (kunnen) zijn bij de beoordeling of de asielzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel.

#### 5.1 Vlucht- en/of vestigingsalternatief

Het algemene beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/3.3.3 is van toepassing.

Gelet op de machtsverhoudingen in het land en de recente start met de wederopbouw van centrale instituties onder het gezag van de centrale regering na een lange periode van interne conflicten, geldt dat er in Afghanistan geen sprake is van een vlucht- of vestigingsalternatief indien er sprake is van gegronde vrees voor vervolging of van een reëel risico op schending van artikel 3 EVRM.

#### 5.2 Traumatabeleid

Het algemene beleid, zoals weergegeven in C1/4.4 is van toepassing. Voor het overige zijn er met betrekking tot Afghanistan geen bijzonderheden.

#### 5.3 Opvangmogelijkheden minderjarigen en bijzonderheden met betrekking tot het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen

Het normale beleid is van toepassing. Zie C2/7 en C5/24. Er is in Afghanistan geen adequate opvang voor alleenstaande minderjarigen.

#### 5.4 Driejarenbeleid

Voor wat betreft het driejarenbeleid dienen al naar gelang de stand van zaken van de procedure de volgende periodes te worden meegerekend als relevante tijd:

*Asielaanvragen ingediend voor 1 april 2001 waarop nog niet is beslist en waarop op grond van het besluitmoratorium ook niet kon worden beslist.* Behoudens contra-indicaties (zie C2/9.3) geldt dat de periode waarin niet is beslist, meetelt voor de opbouw van de relevant tijdsverloop in het kader van het driejarenbeleid.

#### Bezwaarprocedures.

Behoudens contra-indicaties (zie C2/9.3) geldt in zaken waarbij betrokkene de behandeling van het bezwaarschrift gericht tegen de niet-inwilliging van de asielaanvraag in Nederland mag afwachten, dat de periode tussen de indiening van de asielaanvraag en de beschikking op het bezwaarschrift wordt beschouwd als relevant tijdsverloop.

#### Beroepsprocedures

Indien aan het beroep schorsende werking is gegeven, geldt het beleid zoals is neergelegd in C2/9.

In zaken waarin het beroep geen schorsende werking heeft, wordt de periode van het vertrekmoratorium als relevant tijdsverloop aangemerkt. Dit betreft dus de periode van 15 februari 2002 tot en met 15 september 2002.

Wanneer het vertrekmoratorium reden is geweest om een verzoek om een voorlopige voorziening in te trekken, zal met de beëindiging van het vertrekmoratorium in beginsel weer belang zijn ontstaan bij dat verzoek omdat er weer sprake is van een uitzettingsdreiging. Een nieuw in te dienen verzoek om een voorlopige voorziening zal weer mogen worden afgewacht als het eerdere ingetrokken verzoek ook mocht worden afgewacht.

*5.5 Besluitmoratorium en beslistermijn* Het besluitmoratorium dat inzake Afghanistan heeft gegolden, heeft tot gevolg dat de wettelijke beslistermijn in Afgaanse asielaanvragen, waarop gedurende het moratorium nog moest worden beslist, met een jaar is verlengd. Dit geldt slechts voor aanvragen die na 1 april 2001 zijn ingediend.

De beëindiging van het besluitmoratorium per 15 september heeft geen invloed op de reeds verlengde beslistermijnen. Deze verlenging blijft van kracht.

In zaken die zijn ingediend vóór de invoering van de Vreemdelingenwet is weliswaar tijdens het besluitmoratorium in beginsel niet beslist, maar de wettelijke beslistermijn is daarmee niet verlengd.

#### 5.6 Besluitmoratorium en ingangsdatum van de verblijfsvergunning

Conform het gestelde in artikel 44, derde lid, Vreemdelingenwet wordt, indien een besluit als bedoeld in artikel 43 Vreemdelingenwet is toegepast, een verblijfsvergunning verleend met ingang van de datum waarop de aanvraag wordt ingewilligd, met dien verstande dat de verblijfsvergunning uiterlijk één jaar na de datum waarop de asielaanvraag is ingediend, ingaat. Zie ook C3/10.9.

Bovenstaande geldt niet indien in het kader van een asielaanvraag ambtshalve een reguliere verblijfsvergunning wordt verleend. In dat geval geldt dat als gebruikelijk de vergunning wordt verleend met ingang van de datum van de aanvraag, of zoveel later als aan de voorwaarden voor verlening is voldaan.

#### 6. Procedurele aspecten

Alle onderzoeksvragen, ook aan het ministerie van Buitenlandse Zaken, worden gesteld aan of via de Gemeenschappelijke Kennisgroep.

In zaken van asielzoekers uit Afghanistan is het mogelijk om een taalanalyse aan te vragen ter vaststelling van de identiteit of herkomst van een asielzoeker. Taalanalyse kan worden uitgevoerd voor de talen Dari, Pashtu en Punjabi.

#### 7. Terugkeer en uitzetting

##### 7.1 Uitzettingsbeleid

Naar Afghanistan wordt verwijderd.

##### 7.2 Categoriale bescherming

Asielzoekers uit Afghanistan komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder d, Vreemdelingenwet (zie C1/4.5).

##### 7.3 Besluit- vertrekmoratorium

Ten aanzien van asielzoekers uit Afghanistan geldt geen besluit in de

---

zin van artikel 43 en/of artikel 45,  
vierde lid, Vreemdelingenwet.

*7.4 Praktische aspecten terugkeer*  
Hiervoor gelden geen bijzonderheden.

**Tot slot**

Bovenstaand hoofdstuk zal zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000 worden verwerkt.

TBV 2002/06 is hierbij vervallen.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken  
en Integratie,  
namens de Minister,  
het hoofd van de Immigratie- en  
Naturalisatiedienst,  
H.W.M. Schoof.*