

# Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire (TBV 2002/47)

*Aan:*

– de Korpschefs Politieregio's  
– de Korpsbeheerders Politieregio's  
– de Bevelhebber van de Koninklijke  
Marechaussee

*i.a.a.:*

– de Procureurs-Generaal

*Onderdeel: Stafdirectie*

*Uitvoeringsbeleid*

*Datum: 14 november 2002*

*Ons kenmerk: 5181245/02/IND*

*Code: TBV 2002/47*

*Juridische achtergrond:*

*Vreemdelingenwet 2000*

*Geldig van/tot: Van 4 november 2002*

*tot 4 november 2003*

*Onderwerp: Beoordeling van asielaanvragen van personen van Liberiaanse nationaliteit*

## **Inleiding**

Hieronder treft u het hoofdstuk betreffende de beoordeling van asielaanvragen van personen van Liberiaanse nationaliteit aan. De aanleiding en achtergrond van deze wijziging zijn in de tekst opgenomen.

## **Algemene uitgangspunten**

Onderstaand hoofdstuk van de Vreemdelingencirculaire 2000 over het landgebonden asielbeleid vormt een uitwerking van het algemene asielbeleid zoals dat in de Vreemdelingencirculaire 2000 is geformuleerd en kan derhalve niet als een uitzondering op het algemeen beleid worden geïnterpreteerd, tenzij zulks expliciet is vermeld.

Voor de beoordeling of een asielaanvraag in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel wordt in de eerste plaats verwezen naar C1/3 van de Vreemdelingencirculaire 2000. Voorts wordt met nadruk gewezen op de contra-indicaties die zijn geformuleerd in C1/5.13 van de Vreemdelingencirculaire 2000.

## **Wijziging C8 Vc 2000**

De tekst van C8/Liberia van de Vreemdelingencirculaire 2000 komt als volgt te luiden:

## **Beoordeling van asielaanvragen van personen van Liberiaanse nationaliteit**

### **1. Datum**

Deze versie van dit hoofdstuk is vastgesteld op 14 november 2002.

### **2. Geldigheid**

Het beleid en de instructies in dit hoofdstuk zijn geldig vanaf 4 november 2002.

### **3. Achtergrond**

De Minister van Buitenlandse Zaken heeft op 15 juli 2002 een algemeen ambtsbericht (kenmerk DPV/AM-744972) en op 16 oktober 2002 een aanvullende brief (kenmerk DPV/AM-788152) uitgebracht over de situatie in Liberia. Beide documenten zijn bij brief van 4 november 2002 aangeboden aan de Voorzitter van de Tweede Kamer. Blijkens deze brief is besloten om op grond van de voornoemde informatie van de Minister van Buitenlandse Zaken en het beleid in de andere EU-landen geen bijzonder beleid voor Liberia te voeren. Voor Liberiaanse asielaanvragers geldt dan ook dat het individueel beslissen op de asielaanvragen doorgang zal vinden. Hierbij zal wel bijzondere aandacht moeten zijn voor de instabiele veiligheidssituatie en slechte mensenrechtensituatie in Liberia.

Dit hoofdstuk bevat de uitvoeringsconsequenties van het door de Minister vastgestelde beleid.

### **4. Groeperingen die verhoogde aandacht vragen**

#### *4.1 Algemeen*

Uit voornoemde informatie van de Minister van Buitenlandse Zaken komt naar voren dat de veiligheids- en mensenrechtensituatie in Liberia zorgwekkend is en dat de situatie aldaar gekenmerkt wordt door een grote mate van instabiliteit. Slachtoffers van mensenrechtenschendingen zijn beperkt in hun mogelijk-

heden de bescherming in te roepen van de Liberiaanse autoriteiten.

Er zijn op voorhand geen personen of groeperingen aan te wijzen die, gezien het vorenstaande, in aanmerking komen voor prima facie vluchtelingenstatus. Dit heeft tot gevolg dat iedere asielaanvraag zelf feiten en/of omstandigheden aannemelijk dient te maken die een geslaagd beroep op vluchtelingenstatus dan wel statusverlening op grond van artikel 29, eerste lid aanhef en onder b, Vreemdelingenwet, rechtvaardigen. Gelet op de huidige instabiele veiligheidssituatie en de slechte mensenrechtensituatie in Liberia kan hiervan reeds sprake zijn indien slechts in geringe mate blijkt van op de persoon gerichte daden van verdragsrechtelijke vervolging dan wel van een reëel en persoonlijk risico om bij uitzetting te worden onderworpen aan foltering of andere onmenselijke behandelingen.

#### *4.2 Bevolkingsgroepen*

##### *4.2.1 Mandingo*

Uit het ambtsbericht komt naar voren dat personen die behoren tot de Mandingo bevolkingsgroep in het algemeen in een nadelige positie verkeren in Liberia. Zij worden aangemerkt als 'dissidenten' en lopen hierdoor een extra risico slachtoffer te worden van mensenrechtenschendingen. Zij lopen gevaar te worden opgepakt en vastgehouden in zowel officiële als illegale detentiecentra. Het enkel behoren tot de Mandingo bevolkingsgroep is echter onvoldoende reden om tot statusverlening over te gaan.

Gelet op de huidige instabiele veiligheidssituatie en slechte mensenrechtensituatie in Liberia komt een persoon die behoort tot de bevolkingsgroep Mandingo in Liberia reeds in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid aanhef en onder a of b, Vreemdelingenwet, indien slechts in geringe mate blijkt van op de persoon gerichte daden van verdragsrechtelijke vervolging of

van een reëel en persoonlijk risico om bij uitzetting te worden onderworpen aan folteringen of andere onmenselijke behandelingen, welke in verband gebracht kunnen worden met zijn etnische afkomst.

#### *4.3 Personen die zich geprofileerd hebben als politiek tegenstander van het bewind*

Leden van politieke partijen lopen in beginsel geen gevaar te worden vervolgd door de Liberiaanse autoriteiten enkel vanwege hun doelstellingen of activiteiten.

Evenwel komt uit het ambtsbericht naar voren dat met de recente uitbreiding van geweld en instabiliteit sprake is geweest van een toenemend hardhandige onderdrukking door de regering Taylor van mensenrechtenorganisaties en van politieke oppositie. Mensenrechtenactivisten lopen het risico onrechtmatig te worden gearresteerd en gedetineerd. Oppositiegroepen en mensenrechtenbewegingen van enige betekenis worden geïntimideerd en bedreigd door met name de veiligheidsdiensten. Dit geldt onder meer voor de volgende oppositiepartijen: Unity Party (UP), All Liberia Coalition Party (Alcop), National Democratic Party of Liberia (NDPL), the United People's Party (UPP) en the Liberian People's Party (LPP).

Het enkele feit dat iemand lid is van een politieke partij is onvoldoende reden om tot statusverlening over te gaan.

Gelet op de huidige instabiele veiligheidssituatie en slechte mensenrechtensituatie in Liberia komt een persoon die zich geprofileerd heeft als politiek tegenstander van het Liberiaanse bewind reeds in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid aanhef en onder a of b, Vreemdelingenwet, indien slechts in geringe mate blijkt van op de persoon gerichte daden van verdragsrechtelijke vervolging of van een reëel en persoonlijk risico om bij uitzetting te worden onderworpen aan folteringen of andere onmenselijke behandelingen, welke in verband gebracht kunnen worden met zijn politieke activiteiten.

#### *4.4 Journalisten*

Vrijheid van meningsuiting wordt door de grondwet gegarandeerd,

maar de regering beperkte deze vrijheid in de praktijk. Uit het ambtsbericht blijkt dat onafhankelijke media het werken soms onmogelijk wordt gemaakt. Met de recente uitbreiding van geweld en instabiliteit is sprake geweest van een toenemend hardhandige onderdrukking door de regering Taylor van de vrije pers. Journalisten lopen het risico onrechtmatig te worden gearresteerd en gedetineerd.

Het enkele feit dat iemand journalist is, is onvoldoende reden om tot statusverlening over te gaan.

Gelet op de huidige instabiele veiligheidssituatie en slechte mensenrechtensituatie in Liberia komt een journalist reeds in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid aanhef en onder a of b, Vreemdelingenwet, indien slechts in geringe mate blijkt van op de persoon gerichte daden van verdragsrechtelijke vervolging of van een reëel en persoonlijk risico om bij uitzetting te worden onderworpen aan folteringen of andere onmenselijke behandelingen, welke in verband gebracht kunnen worden met zijn activiteiten als journalist.

#### *4.5 Dienstplichtigen en deserteurs*

Het normale beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/4.2.12 is van toepassing.

Er is geen algemene dienstplicht in Liberia. In principe wordt op basis van vrijwilligheid gerekruteerd onder de leden van de voormalige rebellen en strijdkrachten en onder de Liberiaanse bevolking. Tegenwoordig worden evenwel vooral minderjarigen gedwongen gerekruteerd door met name regeringstroepen.

Ten aanzien van Liberia heeft zich niet de situatie voorgedaan dat militaire acties in hun totaliteit door de internationale gemeenschap zijn veroordeeld als strijdig met de grondbeginselen voor humaan gedrag of met de fundamentele normen die gelden tijdens een gewapend conflict.

#### *4.6 Schenders van mensenrechten*

Zowel leden van het regeringsleger, de politie en de veiligheidsdienst, als leden van rebellenmilities of aan de autoriteiten gelieerde milities hebben zich in Liberia op grote schaal schuldig gemaakt aan het schenden van de mensenrechten. Om die reden dient men er in het bijzonder op bedacht te

zijn of de betrokkene zich mogelijk schuldig heeft gemaakt aan gedragingen als omschreven in artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag. Dergelijke artikel 1F indicaties kunnen zich met name voordoen bij leden van ULIMO-J, ULIMO-K, LURD, NPFL en bij kindsoldaten.

Indien er aanwijzingen zijn dat artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag van toepassing is, dient conform C3/10.14 contact te worden opgenomen met de unit 1F van de Regionale Directie Zuid-West. Het is van belang dat dit gebeurt voordat een nader gehoor met specifieke aandacht voor artikel 1F aspecten plaatsvindt. De unit 1F kan dan voorzien in relevante aandachtspunten en vragen die van belang zijn voor het nader gehoor.

### **5. Bijzondere aandachtspunten**

In deze paragraaf wordt ingegaan op meer algemene omstandigheden die van belang (kunnen) zijn bij de beoordeling of de asielzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel.

#### *5.1 Vlucht- en/of vestigingssalternatief*

Gezien de algehele situatie in Liberia wordt er geen vlucht- en/of vestigingssalternatief tegengeworpen.

#### *5.2 Traumatabeleid*

Het algemene beleid, zoals weergegeven in paragraaf C1/4.4 is van toepassing.

#### *5.3 Opvangmogelijkheden minderjarigen en bijzonderheden met betrekking tot het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen*

Zie C2/7 en C5/24. Het normale beleid is van toepassing.

Traditioneel is de zorg van het kind een taak van de familie. Indien er geen familie is worden kinderen ook wel door vrienden van de familie opgevangen. Anders is de 'social welfare service' van de landelijke overheid verantwoordelijk. De opvang van alleenstaande minderjarigen is echter niet gegarandeerd. Particuliere weeshuizen of staatsopvanghuizen functioneren niet meer. UNHCR vangt minderjarige vluchtelingen op. De capaciteit is echter onvoldoende. Op grond van het voorstaande kan niet op voorhand in algemene zin worden gezegd dat in Liberia adequate opvang van alleenstaande min-

---

derjarigen voorhanden is. De aanwezigheid van adequate opvang zal dus per individuele zaak moeten worden bepaald.

#### *5.4 Driejarenbeleid*

Voor wat betreft het driejarenbeleid dienen de volgende perioden te worden meegerekend als relevant tijdsverloop:

De perioden van 10 mei 1996 tot 27 september 1996 (uitstel van vertrek-beleid) en van 27 september 1996 tot 27 maart 1998 (vvtv-beleid) dienen in voorkomende gevallen te worden meegerekend als relevant tijdsverloop. Het algemene beleid, zoals weergegeven in C2/9, is verder van toepassing.

### **6. Procedurele aspecten**

#### *6.1 Gehoor*

Gelet op de mogelijkheid dat niet uit Liberia afkomstige personen zich voordoen als Liberiaanse asielzoekers, dienen in het gehoor vragen ter verificatie van de herkomst te worden gesteld met behulp van de daartoe bestemde bronnen.

#### *6.2 Taalanalyse*

In zaken van asielzoekers uit Liberia is het mogelijk om een taalanalyse aan te vragen ter vaststelling van de identiteit of herkomst van een asielzoeker. Taalanalyse kan op dit moment worden uitgevoerd in de talen Liberiaans-Engels (Pidgin-Engels) en Mandingo. Voor andere talen kan contact worden opgenomen met Bureau Taalanalyse.

Met het oog op het uitvoeren van taalanalyses dient in het eerste gehoor en eventueel nader gehoor te worden gevraagd welke talen de betrokkene spreekt. Het gaat hier zowel om de taal die de betrokkene dagelijks in en om het huis gebruikt, als om andere talen die hij meer of minder machtig is.

### **7. Terugkeer en uitzetting**

#### *7.1 Uitzettingsbeleid*

Naar Liberia wordt verwijderd.

#### *7.2 Categoriele bescherming*

Asielzoekers uit Liberia komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet (zie C1/4.5).

#### *7.3 Besluit- en vertrekmoratorium*

Ten aanzien van asielzoekers uit Liberia is geen besluit genomen in de zin van artikel 43 en/of artikel 45, vierde lid, Vreemdelingenwet.

#### **Tot slot**

Bovenstaande hoofdstuk zal zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000 worden verwerkt.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,  
namens de Minister,  
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,  
H.W.M. Schoof.*