

Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire (TBV 2002/52)

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's
– de Korpsbeheerders Politieregio's
– de Bevelhebber van de Koninklijke
Marechaussee

i.a.a.:

– de Procureurs-Generaal

Onderdeel: Stafdirectie

Uitvoeringsbeleid

Datum: 2 december 2002

Ons kenmerk: HKUIT02-4442

Code: TBV 2002/52

Juridische achtergrond:

*Vreemdelingenwet 2000 en C3/12 Vc
2000*

*Geldig van/tot: Een jaar, ingaand twee
dagen na publicatie in de*

Staatscourant

*Onderwerp: Aanpassing van C3/12 als
gevolg van de uitspraak van het
Gerechtshof te 's-Gravenhage van 31
oktober 2002*

Inleiding

Het Gerechtshof te 's-Gravenhage heeft bij arrest van 31 oktober 2002 (00/68 KG) onder meer overwogen dat het verblijf van asielzoekers in de aanmeldcentra Rijsbergen, Zevenaar en Ter Apel, gelet op de omstandigheden, aangemerkt dient te worden als vrijheidsontneming.

Hierbij is met name de beperkte bewegingsvrijheid die een asielzoeker tijdens zijn verblijf in een van de bovengenoemde aanmeldcentra is gegund, alsmede de omstandigheid dat indien de asielzoeker het aanmeldcentrum (AC) verlaat, de asielprocedure wordt stopgezet en de asielaanvraag wordt afgewezen indien de asielzoeker deze niet zelf intrekt, van belang geacht.

Voorts heeft het Hof overwogen dat deze vrijheidsontneming in de aanmeldcentra Rijsbergen, Zevenaar en Ter Apel geen wettelijke basis heeft en derhalve onrechtmatig is.

Uit het arrest van het Hof volgt dat de 48 uren-procedure kan worden gehandhaafd na het wegnemen van het onrechtmatige aspect.

Naar aanleiding van het arrest van het Hof wordt hoofdstuk C3/12 van

de Vreemdelingencirculaire 2000 aangepast.

De belangrijkste wijziging ligt in het bieden van de mogelijkheid aan de asielzoeker om de aanmeldcentra Rijsbergen, Zevenaar en Ter Apel te verlaten gedurende de periode dat de beschikbaarheid van de asielzoeker niet noodzakelijk is ten behoeve van het onderzoek naar de inwilligbaarheid van zijn aanvraag. Als uitgangspunt geldt dat de beschikbaarheid van de asielzoeker tijdens de procedures gelet op het ingewikkelde logistiek proces van de AC-procedure noodzakelijk blijft. Gedurende de uren van 22.00 uur tot 7.30 uur is bovenbedoelde beschikbaarheid van de asielzoeker in elk geval niet noodzakelijk. De asielzoeker heeft gedurende deze periode de mogelijkheid elders – buiten het aanmeldcentrum – te verblijven. Voor de asielzoekers is er nog steeds de mogelijkheid om de uren van 22.00 uur tot 8.00 uur op het aanmeldcentrum te verblijven. Er gelden huisregels in het aanmeldcentrum.

Het is niet gewenst dat deze aanpassing afdoet aan de uitgangspunten van de AC-procedure. Uitgangspunt is en blijft het voeren van een effectieve, efficiënte en zorgvuldige AC-procedure, waardoor de capaciteit van COA, IND, vreemdelingendienst en rechtsbijstand optimaal benut wordt. Gelet hierop zal de beschikbaarheidsverplichting van artikel 55, eerste lid Vreemdelingenwet 2000 gedurende de AC-procedure worden opgelegd voor de uren van 7.30 uur tot 22.00 uur. In de periode gelegen tussen 7.30 uur en 8.00 uur zal geen onderzoek naar de inwilligbaarheid van de aanvraag worden verricht. Derhalve zal deze periode niet worden aangemerkt als processtijd. Aanwezigheid van de asielzoeker die de nacht buiten het AC heeft doorgebracht, wordt in deze periode echter wel noodzakelijk geacht in het belang van het tijdig hervatten van het onderzoek. Bij terugkeer van de asielzoeker in het AC zullen handelingen verricht dienen te worden ter controle van de identiteit van de asielzoeker, alsmede

beheersmatige administratieve handelingen. Daarnaast zal op grond van artikel 55, tweede en derde lid, Vreemdelingenwet 2000 onderzoek aan lichaam en kleding van de asielzoeker, alsmede onderzoek van diens eventuele bagage verricht worden. Eerst daarna – doch niet eerder dan 8.00 uur – zal het onderzoek naar de inwilligbaarheid van de aanvraag kunnen worden hervat.

Indien de asielzoeker zich in strijd met de hem opgelegde beschikbaarheidsverplichting gedurende de procedures niet in het AC bevindt, zal dit feit mede worden betrokken bij de beoordeling van zijn aanvraag.

De tekst van hoofdstuk C3/12 wordt als volgt gewijzigd.

Wijziging C3/12.2.3

In deze paragraaf zal na de alinea die begint met 'ad d' een nieuwe alinea toegevoegd worden met de volgende tekst:

'Indien de vreemdeling gedurende de periode waarin hij ontheven is van de beschikbaarheidsverplichting ex artikel 55, eerste lid, Vreemdelingenwet, het aanmeldcentrum heeft verlaten (zie C3/12. 2.5.1), zal hij bij terugkeer in het aanmeldcentrum, op grond van artikel 55, tweede en derde lid, Vreemdelingenwet, wederom worden onderzocht aan kleding en lichaam. Tevens wordt zijn bagage (wederom) onderzocht. De tijd ten behoeve van dit onderzoek geldt niet als proceduuretijd. Deze neemt eerst weer een aanvang indien de asielzoeker beschikbaar is ten behoeve van het onderzoek naar de inwilligbaarheid van zijn aanvraag (zie C3/2.5.1).'

Wijziging C3/12.2.5

De titel en tekst van deze paragraaf komen te vervallen en worden vervangen door de volgende tekst:

'2.5 Beschikbaarheid in verband met het onderzoek

2.5.1 Maatregelen van toezicht
De asielzoeker van wie de behande-

ling van de aanvraag plaatsvindt in de aanmeldcentra te Rijsbergen, Zevenaar of Ter Apel moet zich in verband met de behandeling van de aanvraag beschikbaar houden in het aanmeldcentrum gedurende de uren tussen 7.30 en 22.00, behoudens die gevallen waarin aan de asielzoeker expliciet wordt meegedeeld dat de aanwezigheid ten behoeve van het onderzoek die dag voor de resterende uren tot 22.00 uur niet meer noodzakelijk wordt geacht. De op artikel 55, eerste lid, Vreemdelingenwet, gebaseerde aanwijzing hiertoe wordt zowel mondeling als schriftelijk gegeven. Hierbij wordt gebruik gemaakt van model M117-C. Dit model doet tevens dienst als proces-verbaal van uitreiking. De asielzoeker dient zich in het aanmeldcentrum beschikbaar te houden overeenkomstig de gegeven aanwijzingen.

Of de aanwezigheid ten behoeve van het onderzoek die dag voor de resterende uren tot 22.00 uur niet meer noodzakelijk wordt geacht is uitsluitend ter beoordeling aan de Immigratie- en Naturalisatiedienst. Bij de beantwoording van deze vraag is met name van belang of voorzienbaar is dat er die dag geen onderzoek meer zal plaatsvinden waarbij de aanwezigheid van de asielzoeker van belang is. Hierbij wordt tevens rekening gehouden met de te verrichten handelingen door rechtsbijstand.

De tijd tussen 7.30 uur en 8.00 uur wordt niet gebruikt voor onderzoek naar de aanvraag, en geldt om die reden niet als proceduretijd. Deze tijd wordt slechts gebruikt voor het vaststellen dat met betrekking tot de persoon die zich meldt daadwerkelijk een aanmeldcentrumprocedure is gestart, voor het verrichten van administratieve beheersmatige handelingen en voor het verrichten van onderzoek op grond van artikel 55, tweede en derde lid van de Vreemdelingenwet.

De asielzoeker wordt erop gewezen dat het niet nakomen van de aanwijzingen consequenties heeft voor de afhandeling van zijn aanvraag. Deze omstandigheid wordt, op grond van artikel 31, tweede lid, onder b, Vreemdelingenwet, mede betrokken bij het onderzoek naar de aanvraag. Het niet naleven van de aanwijzingen is bovendien strafbaar gesteld bij artikel 108, eerste lid, Vreemdelingenwet.

Wanneer de vreemdeling om 22.00 uur, of zoveel eerder als aan hem is

meegedeeld dat de aanwezigheid niet meer wordt verlangd, het aanmeldcentrum wil verlaten wordt van het vertrek aantekening gemaakt. De vreemdeling krijgt een schriftelijke verklaring mee ten bewijze van het feit dat hij in het kader van een asiel-aanvraag in de gelegenheid is gesteld tot 7.30 uur de volgende dag zich buiten het aanmeldcentrum te begeven.

2.5.2 Het niet nakomen van de aanwijzingen

Wanneer de vreemdeling een aanwijzing als bedoeld in C3/12.2.5.1 niet nakomt door tussentijds zonder toestemming het aanmeldcentrum te verlaten, dan wel door niet tijdig op het aanmeldcentrum terug te keren, wordt aangenomen dat de vreemdeling niet langer belang stelt in het onderzoek naar de aanvraag. Er zal op dat moment een voornemen worden uitgebracht conform het gestelde in C3/12.2.9 en in afwijking van C3/10.13 en C1/5.4. Het niet nakomen van de aanwijzing wordt op grond van artikel 31, tweede lid, onder b, Vreemdelingenwet betrokken bij dit voornemen. Indien er op dat moment reeds een nader gehoor heeft plaatsgehadt wordt in dit voornemen hierop tevens ingegaan.

Ingeval de vreemdeling zich na het uitbrengen van dit voornemen, maar vóór het einde van de termijn van drie uur voor de indiening van de zienswijze, alsnog meldt bij het aanmeldcentrum wordt onderscheid gemaakt tussen de situatie waarin reeds vóór het verlaten van het aanmeldcentrum een nader gehoor heeft plaatsgehadt en de situatie waarin dit niet het geval is.

In het geval een nader gehoor reeds heeft plaatsgehadt en de nog resterende termijn na terugkomst van de asielzoeker niet toereikend is voor het nabespreken van het gehoor en het uitbrengen van een zienswijze, komt dit voor rekening van de asielzoeker. Derhalve kan na ommekomst van de termijn ook in die gevallen waarin de asielzoeker niet is voorbereid op het nader gehoor, in afwijking van het gestelde in C3/12.1.4 en C3/12.2.9, de beschikking worden uitgereikt.

In het geval het voornemen is uitgereikt zonder dat een nader gehoor heeft plaatsgehadt en de asielzoeker zich voor het uitreiken van de beschikking alsnog meldt bij het aan-

meldcentrum, zal de procedure in het aanmeldcentrum alsnog worden vervolgd, met dien verstande dat het uitgebrachte voornemen wordt geacht te zijn ingetrokken. De uren die de asielzoeker geen gehoor heeft gegeven aan de aanwijzing worden in elk geval niet tot de proceduretijd gerekend.

Indien het niet nakomen van de aanwijzing betekent dat het onderzoek naar de aanvraag niet direct vervolgd kan worden (bijvoorbeeld vanwege het niet meer aanwezig zijn van de tolk of onvoldoende beschikbaar personeel) wordt zo spoedig mogelijk, maar zonder inbreuk te maken op de reeds bestaande planning binnen het aanmeldcentrum, de vervolgstap gepland. De tijd tussen het moment dat de asielzoeker terugkeert op het aanmeldcentrum en het moment dat het onderzoek kan worden hervat, wordt tevens niet tot de proceduretijd gerekend. Aan deze periode wordt niet het maximum aantal uren verbonden als opgenomen in C3/12.1.4. Dat hiermee het verblijf in het aanmeldcentrum langer wordt dan gebruikelijk bij de aanmeldcentrumprocedure, komt voor rekening van de asielzoeker die de aanwijzing niet is nagekomen.

Indien de asielzoeker zich niet op het aanmeldcentrum meldt vóór het einde van de termijn voor indiening van de zienswijze wordt in lijn met het uitgebrachte voornemen een beschikking uitgebracht.'

Wijziging C3/12.2.10.1

De tekst van de laatste alinea van deze paragraaf komt te vervallen en wordt vervangen door de volgende tekst:

'Indien het niet mogelijk is de beschikking aan de asielzoeker uit te reiken omdat hij met onbekende bestemming is vertrokken dan wel zich niet heeft gehouden aan een aanwijzing gebaseerd op artikel 55, eerste lid, Vreemdelingenwet, geldt het volgende. De beschikking wordt uitgereikt aan de SRA, mits zij als gemachtigde van de asielzoeker optreden. Is er geen gemachtigde bekend dan dient de vreemdelingendienst in een proces-verbaal te vermelden dat het niet mogelijk is de beschikking aan de asielzoeker in persoon of aan de gemachtigde uit te reiken, omdat vaststaat dat de asielzoeker buiten

medeweten en instemming van de met het toezicht op vreemdelingen belaste instantie het aanmeldcentrum heeft verlaten wegens vertrek met onbekende bestemming, dan wel zich niet heeft gehouden aan een aanwijzing gebaseerd op artikel 55, eerste lid, Vreemdelingenwet en er geen gemachtigde bekend is. Tevens wordt in het proces-verbaal medegedeeld dat de beschikking ter inzage ligt en dat de melding van terinzagelegging van de beschikking zal worden aangeplakt op een centrale plek in het aanmeldcentrum. Vervolgens worden de beschikking en het proces-verbaal aan de Immigratie- en Naturalisatiedienst in het aanmeldcentrum verstrekt en de melding van terinzagelegging op de daarvoor bestemde plek in het aanmeldcentrum opgehangen. De beschikking is hiermee uitgereikt.'

Tot slot

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Bovenstaande paragraaf zal zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingen-circulaire 2000 worden verwerkt.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens de Minister,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
G.J. Olthoff (plv.).*

Model M117-C Aanwijzing ingevolge artikel 55 van de Vreemdelingenwet op de aanmeldcentra

CRV-nummer:

IND-nummer:

Bestemd voor
Achternaam
Voorna(a)m(en)
Geboortedatum
Geboorteplaats
Geboorteland
Nationaliteit

U heeft een aanvraag ingediend tot het verlenen van een verblijfsvergunning asiël. In verband hiermee valt u nu onder de categorie vreemdelingen die rechtmatig verblijf geniet op grond van artikel 8, onder f van de Vreemdelingenwet.

Ingevolge artikel 55 van de Vreemdelingenwet wijs ik het aanmeldcentrum aan als plaats waar u zich beschikbaar dient te houden in verband met de behandeling van uw aanvraag.

Ik geef u hierbij de volgende aanwijzing. U dient zich tijdens de behandeling van uw aanvraag beschikbaar te houden in het u aangewezen aanmeldcentrum tussen 07.30 en 22.00 uur, tenzij aan u expliciet (schriftelijk) wordt meegedeeld dat uw aanwezigheid in het aanmeldcentrum ten behoeve van het onderzoek naar uw aanvraag voor de resterende tijd tot 22.00 uur van die dag naar het onderdeel van de Immigratie- en Naturalisatiedienst niet meer noodzakelijk wordt geacht. In elk geval dient u zich iedere dag vanaf 07.30 uur weer beschikbaar te houden in het u aangewezen aanmeldcentrum.

Het niet nakomen van artikel 55 van de Vreemdelingenwet heeft consequenties voor de afhandeling van uw aanvraag. Deze omstandigheid wordt mede betrokken bij het onderzoek naar uw aanvraag en wordt op grond van artikel 31, tweede lid, onder b, Vreemdelingenwet, mede betrokken bij de afweging of uw aanvraag moet worden afgewezen. Het niet naleven van de aanwijzingen is bovendien strafbaar gesteld bij artikel 108, eerste lid, Vreemdelingenwet.

Op(datum), heb ik, (verbalisant), (rang), te aan bovengenoemde vreemdeling een afschrift van dit model d.d. in persoon uitgereikt.

Nadat ik aan betrokkene de strekking en inhoud van dit model medegedeeld had

- in de Nederlandse taal, welke door de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt;
- in de taal, welke door mij verbalisant en de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt;
- d.m.v. de tolk (naam) in de taal van het tolkencentrum, telefonisch/in persoon
- * verklaarde hij/zij de inhoud en strekking te begrijpen.

Ik heb hiervan op ambtseed /- belofte opgemaakt dit proces-verbaal, dat ik sloot en ondertekende op datum: plaats:

De (rang ambtenaar)
(naam ambtenaar)
(Handtekening en dienststempel)

Plaats: Datum:

De Minister voor
Vreemdelingenzaken en Integratie,
Namens de Minister,
De korpschef,

.....
(handtekening, naam en functie)

Beroep tegen de toepassing van artikel 55 Vw 2000 kan binnen 4 weken schriftelijk worden ingesteld bij de rechtbank te 's-Gravenhage, Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken, Dreef 30, 2012 HS Haarlem.