

Aanpassing beleid middelenvereiste

Tussentijds Bericht Vreemdelingencirculaire TBV 2002/54

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's
– de Korpsbeheerders Politieregio's
– de Bevelhebber van de Koninklijke Marechaussee

i.a.a.:

– de Procureurs-Generaal

Onderdeel: Stafdirectie

Uitvoeringsbeleid

Datum: 27 november 2002

Ons kenmerk: HKUIT02-4160

Code: TBV 2002/54

Juridische achtergrond: Artikel 3.73, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenbesluit 2000; Artikel 3.73, tweede lid, Vreemdelingenbesluit 2000; Artikel 3.22, tweede lid, aanhef en onder b, Vreemdelingenbesluit 2000
Geldigheidsduur: Een jaar ingaand twee dagen na publicatie in de Staatscourant

Onderwerp: Aanpassing beleid middelenvereiste

Inleiding

Door de uitvoeringspraktijk aangedragen individuele gevallen vormen aanleiding om het beleid ter zake van het middelenvereiste op enkele punten aan te passen. Het betreft met name het beleid ten aanzien van pensioenuitkeringen en loon in natura, alsook ten aanzien van de wijze waarop blijvende en volledige arbeidsongeschiktheid wordt aangetoond.

Wijziging van B1/2.2.3.1

In hoofdstuk B1/2.2.3.1 wordt onder het kopje 'Zelfstandige inkomsten uit arbeid in loondienst' na 'Uitbetaling van een dertiende maand, mits contractueel vastgelegd' toegevoegd:
– loon in natura, mits dit loon structureel is en contractueel vastgelegd; de waarde van het loon in natura dient op de salarisspecificaties te zijn vermeld en moet deel uitmaken van de grondslag van de loonheffing; het netto-inkomen dient ten minste twaalf maanden te zijn aangevuld met het loon in natura.

Onder het kopje 'Zelfstandige inkom-

sten uit overige bron' wordt 'loon in natura (bijv. PC-privé of lunchvergoedingen)' vervangen door:

– loon in natura anders dan omschreven bij de zelfstandige inkomsten uit arbeid in loondienst (bijv. PC-privé).

Toelichting Door de uitvoeringspraktijk zijn enkele individuele gevallen aangedragen, waarin werd aangevoerd dat loon in natura moet worden meegeteld als een zelfstandig verworven inkomensbestanddeel. Gelet op de omstandigheid dat in artikel 48, eerste lid, Algemene bijstandswet, inkomen in natura als bestaansmiddel wordt aangemerkt, bestaat aanleiding om het beleid aan te passen en – onder strikte voorwaarden – loon in natura wel mee te tellen als zelfstandig verworven inkomsten in de zin van artikel 3.73, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenbesluit.

Wijziging van B1/2.2.3.1

In hoofdstuk B1/2.2.3.1 wordt onder het kopje 'Zelfstandige inkomsten uit overige bron' na 'soldij (militaire dienst)' toegevoegd:

– inkomsten uit een particuliere pensioeverzekering. Indien de vreemdeling verblijf beoogt als echtgeno(o)t(e) of (geregistreerd) partner van de hoofdpersoon die deze inkomsten ontvangt, kunnen deze middelen slechts als duurzaam worden aangemerkt indien met een verklaring van de betreffende verzekeraar is aangetoond dat het recht op uitkering niet ophoudt in geval van samenwonen of (her)trouwen.

Toelichting Nu inkomsten uit een particuliere pensioeverzekering niet ten laste komen van de algemene middelen, is het niet bezwaarlijk deze aan te merken als zelfstandig verworven inkomen in de zin van artikel 3.73, tweede lid, Vreemdelingenbesluit.

In gevallen van gezinshereniging en -vorming geldt de volgende bijzonderheid.

Indien de hoofdpersoon 57,5 jaar of ouder is, wordt gelet op artikel 3.22, tweede lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenbesluit vrijstelling verleend van het middelenvereiste. Veelal

zullen inkomsten uit een particuliere pensioeverzekering derhalve niet relevant zijn. Echter, incidenteel komt het voor dat (hoofd)personen jonger dan 57,5 jaar toch een pensioenuitkering ontvangen, bijvoorbeeld als zij weduwe of weduwnaar zijn van degenen die de pensioeverzekering heeft afgesloten. In dergelijke gevallen moet door middel van een verklaring van de betreffende verzekeraar worden aangetoond dat het recht op uitkering niet stopt in geval van samenwonen of (her)trouwen. Als het recht op uitkering vervalt in geval van samenwonen of (her)trouwen, kunnen de middelen van bestaan namelijk niet als duurzaam worden aangemerkt. Nadat de vreemdeling is ingereisd en is gaan samenwonen met de hoofdpersoon, zal het recht op uitkering immers vervallen.

Wijzigingen B2

In hoofdstukken B2/2.11, B2/4.12, B2/6.10 en B2/8.10 wordt de zin: 'De vreemdeling legt zelf een verklaring over van de GG&GD waaruit het vorenstaande blijkt' vervangen door 'De vreemdeling legt zelf een verklaring over van de GG&GD dan wel een bedrijfsarts of verzekeringsarts waaruit het vorenstaande blijkt. De bedrijfsarts of verzekeringsarts dient met een aantekening over het betreffende specialisme te staan ingeschreven in het BIG-register. Informatie hieromtrent kan telefonisch worden verkregen (0900-8998225) of via het internet (www.bigregister.nl).'

Toelichting Op grond van artikel 3.22, tweede lid, aanhef en onder b, Vreemdelingenbesluit, wordt de hoofdpersoon die blijvend en volledig arbeidsongeschikt is, vrijgesteld van het middelenvereiste. Deze regel is nader uitgewerkt in de Vreemdelingencirculaire.

Op grond van artikel 106 van de Algemene bijstandswet kunnen uitkeringsgerechtigden verplicht worden tot het verrichten van inspanningen gericht op het verkrijgen van arbeid. Wanneer er geen belemmeringen van sociale of medische aard zijn, wordt

deze inspanningsverplichting opgelegd. Indien daarentegen mogelijk sprake is van belemmeringen van medische of sociale aard, zal dit moeten worden onderzocht ten einde op grond van artikel 107, eerste lid, van de Algemene bijstandswet ontheffing van de genoemde inspanningsverplichting te kunnen verlenen. Als een bijstandsgerechtigde aangeeft dat er medische belemmeringen zijn ten aanzien van het verkrijgen van werk, dan zal het college van Burgemeester en Wethouders van de betreffende gemeente door een keuringsarts een medisch onderzoek naar de mate van arbeidsongeschiktheid laten verrichten. Gebleken is dat veel gemeentes inmiddels in het kader van de uitvoering van de Algemene bijstandswet geen beroep meer doen op de GG&GD, maar op keuringsartsen van andere instellingen dan wel van bedrijven. Bovendien wordt de uitvoering van een arbeidsongeschiktheidskeuring veelal achterwege gelaten als een persoon reeds vanwege sociale belemmeringen is vrijgesteld van de sollicitatieplicht.

Derhalve bestaat aanleiding de tekst van de Vreemdelingencirculaire aan te passen.

Overigens komt aan de omstandigheid dat het college van Burgemeester en Wethouders in het kader van de uitvoering van de Algemene bijstandswet van oordeel is dat er ten aanzien van de hoofdpersoon (uitsluitend) belemmeringen van sociale aard bestaan voor het verkrijgen van arbeid, geen zelfstandige betekenis toe. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie kan op dit punt een eigen belangenafweging maken. Het uitgangspunt is dat vanwege de hier bedoelde omstandigheid geen vrijstelling wordt verleend van het middelenvereiste. Hetzelfde geldt overigens in geval van vrijstelling van de sollicitatieplicht vanwege belemmeringen van sociale aard door andere met de uitvoering van sociale zekerheidswetgeving belaste bestuursorganen.

Tot slot

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Gelet op artikel 3.103 Vreemdelingenbesluit 2000 heeft deze regeling onmiddellijke werking, zodat zij kan worden toegepast op alle nog

openstaande aanvragen in eerste aanleg of bezwaar. Indien de beschikking op bezwaar reeds is genomen, wordt de regeling niet alsnog in de (hoger)beroepsfase toegepast. Eventueel kan een nieuwe aanvraag worden ingediend.

Voorzover van toepassing zullen de bovenstaande wijzigingen zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000 worden verwerkt.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens de minister,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
H.W.M. Schoof.*