

Beoordeling van asielaanvragen van personen van Srilankaanse nationaliteit

Tussentijds Bericht Vreemdelingen-circulaire TBV 2003/44

Aan:

– de Korpschefs Politieregio's
– de Staf van de Koninklijke Marechaussee

– de Korpsbeheerders

i.a.a.:

– de Voorzitter van het College van procureurs-generaal

*Onderdeel: Stafdirectie
Uitvoeringsbeleid*

Datum: 29 september 2003

Ons kenmerk: HKUIT03-4197(AUB)

Code: TBV 2003/44

Juridische achtergrond:

Vreemdelingenwet 2000 en Deel C8 Vc 2000

Geldig van/tot: Eén jaar, ingaand twee dagen na publicatie in de Staatscourant

Onderwerp: Beoordeling van asielaanvragen van personen van Srilankaanse nationaliteit

Inleiding

Hieronder treft u aan een wijziging van het hoofdstuk betreffende de beoordeling van asielaanvragen van personen van Srilankaanse nationaliteit. De aanleiding en achtergrond van deze wijziging zijn in de tekst opgenomen.

Algemene uitgangspunten

Hieronder wordt voor asielzoekers uit Sri Lanka aangegeven welke bevolkingsgroepen extra aandacht vragen, bijvoorbeeld omdat zij een verhoogd risico lopen. Ook worden indicaties gegeven voor het verlenen van een verblijfsvergunning asiel. Deze indicaties zijn géén criteria: het enkele behoren tot de desbetreffende categorie impliceert niet dat per definitie statusverlening moet plaatsvinden.

Onderstaand hoofdstuk van de Vc 2000 over het landgebonden asielbeleid vormt een uitwerking van het algemene asielbeleid zoals dat in de Vreemdelingen-circulaire 2000 is geformuleerd en kan derhalve niet als een uitzondering op het algemeen beleid

worden geïnterpreteerd, tenzij zulks expliciet is vermeld.

Voor de beoordeling of een asielzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel wordt in de eerste plaats verwezen naar C1/3 Vc 2000.

Voorts wordt met nadruk gewezen op de contra-indicaties die zijn geformuleerd in C1/5.13 Vc 2000.

Wijziging C8 Vc 2000

De tekst van C8/Sri Lanka van de Vc 2000 komt als volgt te luiden:

Beoordeling van asielaanvragen van personen van de Srilankaanse nationaliteit

1. Datum

Deze versie van dit hoofdstuk is vastgesteld op 30 september 2003.

2. Geldigheid

Het beleid en de instructies in dit hoofdstuk zijn geldig een jaar ingaand twee dagen na publicatie in de Staatscourant.

3. Achtergrond

Op 28 mei 2003 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Sri Lanka.

Dit hoofdstuk bevat de uitvoeringsconsequenties van het door de minister vastgestelde beleid.

Het beleid en de instructies zoals weergegeven in het gelijknamige hoofdstuk van 21 november 2002 komen hiermee te vervallen.

4. Recente ontwikkelingen

Na een lange burgeroorlog tussen Tamils en Singalezen, geldt sinds 23 februari 2002 een staakt-het-vuren tussen de Sri Lankaanse regering en de LTTE. In september 2002 zijn de vredesbesprekingen gestart. Op 4 september 2002 is het verbod op de LTTE opgeheven. De veiligheids- en mensenrechtensituatie in Sri Lanka is sindsdien aanzienlijk verbeterd. Zowel Singalezen, Tamils en moslims kunnen vrijelijk door geheel Sri Lanka reizen zonder dat op voorhand toe-

stemming gevraagd moet worden om bepaalde gebieden te betreden.

Sinds het staakt-het-vuren zijn geen belangrijke militaire confrontaties tussen de Sri Lankaanse autoriteiten en de LTTE meer voorgekomen die een serieuze bedreiging vormen voor het vredesproces. Ook zijn arrestaties van LTTE leden op grond van de Prevention of Terrorism Act (PTA) niet meer aan de orde. Het aantal meldingen van mishandeling en foltering in relatie met het conflict is sterk afgenomen.

5. Groeperingen die verhoogde aandacht vragen

5.1 Leden van de LTTE

In Sri Lanka zelf is het verbod op de LTTE op 4 september 2002 opgeheven in het licht van de vredesbesprekingen. Dit neemt echter niet weg dat individuele leden van de LTTE nog onderwerp kunnen zijn van (strafrechtelijke) vervolging door de autoriteiten. Strafrechtelijke vervolging leidt in het algemeen niet tot de conclusie dat een asielzoeker verdragsvluchteling is. Wel moet steeds onderzocht worden of er sprake is van onevenredige of discriminatoire bestraffing die verband houdt met de gronden van het

Vluchtelingenverdrag. Zie C1/4.2.14.

Ten aanzien van LTTE-strijders dient men erop bedacht te zijn of de betrokkene zich mogelijk schuldig heeft gemaakt aan gedragingen als omschreven in artikel 1F Vluchtelingenverdrag.

1F-aspecten kunnen in alle Sri Lankaanse asielaanvragen voorkomen en beperken zich niet enkel tot de categorie LTTE-strijders. Indien er aanwijzingen zijn dat artikel 1F Vluchtelingenverdrag van toepassing is, is C3/10.14 van toepassing. Zie ook C1/5.13.3.

5.2 Tamils

Er is in Sri Lanka geen sprake van vervolging van Tamils als zodanig. Tamils hebben in regeringsgebied, waaronder Colombo, in het algemeen niet te vrezen voor vervolging of voor

negatieve bejegening door derden. Hieruit volgt dat het enkele feit dat iemand Tamil is, niet tot verlening van een verblijfsvergunning asiel leidt. Om voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder a, Vreemdelingenwet in aanmerking te komen, dient de betrokken asielzoeker aannemelijk te maken dat hij gegronde vrees voor vervolging heeft, gelegen in de persoonlijke feiten en omstandigheden van de betrokken asielzoeker. Voor een nader uitwerking hiervan wordt verwezen naar het algemene beleid zoals verwoord in C1/3.

5.3 Leden van politieke Tamilpartijen

Uit bovengenoemd ambtsbericht (zie paragraaf 3.3.2) komt naar voren dat leden van politieke Tamilpartijen als de PLOTE, EPDP, TELO en EPRLF, die zich in het verleden (openlijk) tegen de LTTE hebben verzet, lastiggevallen kunnen worden door de LTTE. Deze politieke Tamilpartijen hebben allen een paramilitaire vleugel die in het verleden hebben samengewerkt met de Sri Lankaanse veiligheidsstroepen. Deze personen kunnen met name in het noorden en het oosten van Sri Lanka te maken krijgen met bedreigingen en in sommige gevallen met afpersing door de LTTE. Het gaat hierbij veelal om lokale controverses. Er zijn geen aanwijzingen dat de LTTE aanhangers van deze partijen tot in bijvoorbeeld Colombo lastig valt. Aanhangers van genoemde partijen kunnen slechts moeizaam de bescherming van de autoriteiten inroepen. Er is evenwel geen sprake van systematische bedreiging van aanhangers van deze partijen. Asielzoekers die zich op bovenstaande problemen beroepen kunnen zich in beginsel aan deze (lokale) problemen onttrekken door zich elders in Sri Lanka – bijvoorbeeld Colombo – te vestigen.

Om voor een vergunning op grond van artikel 29, eerste lid, onder a, Vreemdelingenwet in aanmerking te komen dient de betrokken asielzoeker aannemelijk te maken dat hij vanwege bijzondere feiten en omstandigheden die direct gerelateerd zijn aan de persoonlijke achtergrond en omstandigheden van de asielzoeker, gegronde vrees voor vervolging heeft.

Om voor een verblijfsvergunning asiel in aanmerking te komen dienen leden van bovengenoemde politieke

partijen aannemelijk te maken dat zij vrees voor vervolging hebben vanwege hun lidmaatschap van een dezer partijen. Voorts kan bedreiging en afpersing op grond van het bovenstaande slechts tot een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd ex artikel 29, eerste lid, onder a, Vreemdelingenwet leiden indien het leven van betrokkene onhoudbaar is geworden, de betrokken asielzoeker tevergeefs de bescherming van de Sri Lankaanse autoriteiten heeft weten in te roepen en er geen vestigingsalternatief elders in Sri Lanka voorhanden is.

Nader gehoor:

Indien een lid van een der bovengenoemde politieke partijen zich beroept op vervolging van de kant van de LTTE, dient tijdens het nader gehoor onder meer aandacht te worden besteed aan:

- organisatiestructuur van de politieke partij waar betrokkene lid van is;
- de doelstellingen van de politieke partij;
- namen van de politieke leiders ;
- de activiteiten die de betrokken asielzoeker voor de partij heeft verricht.

Voorts dient in te worden gegaan op de vraag of betrokkene de bescherming heeft ingeroepen van de Sri Lankaanse autoriteiten en zo ja, wat het resultaat hiervan is geweest.

Artikel 1 F Vluchtelingenverdrag (zie ook 6.3)

Voor zover betrokkene actief is geweest bij de paramilitaire vleugel van de partij, dient aandacht te worden besteed aan de beoordeling of er aanwijzingen zijn dat betrokkene zich schuldig heeft gemaakt aan misdrijven als bedoeld in artikel 1F Vluchtelingenverdrag.

Bij het horen van personen die bij activiteiten van een paramilitaire vleugel van een van bovengenoemde politieke partijen betrokken is geweest, dient doorgevraagd te worden over de functie, de activiteiten en mogelijke betrokkenheid bij mensenrechtenschendingen.

5.4 Dienstplichtigen en deserteurs

In Sri Lanka bestaat geen dienstplicht. Het Sri Lankaanse leger is een vrijwilligersleger.

Ten aanzien van Sri Lanka heeft zich niet de situatie voorgedaan dat mili-

taire acties in zijn totaliteit door de internationale gemeenschap zijn veroordeeld als zijnde strijdig met de grondbeginselen voor humaan gedrag of strijdig met de fundamentele normen die gelden tijdens een gewapend conflict.

Het normale beleid, zoals weergegeven in C1/4.2.12 is van toepassing.

6. Bijzondere aandachtspunten

In deze paragraaf wordt ingegaan op meer algemene omstandigheden die van belang (kunnen) zijn bij de beoordeling of de asielzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel.

6.1 Vlucht- en/of vestigingsalternatief
Het algemene beleid, zoals weergegeven in C1/3.3.3 is van toepassing.

Leden van politieke Tamilpartijen als de PLOTE, EPDP, TELO en EPRLF, die zich in het verleden (openlijk) tegen de LTTE hebben verzet, kunnen worden lastiggevallen door de LTTE (zie ook paragraaf 5.1). Deze personen kunnen met name in het Noorden en het Oosten van Sri Lanka te maken krijgen met bedreigingen en in sommige gevallen met afpersing door de LTTE. Het gaat hierbij veelal om lokale controverses. Personen die zich op bovenstaande problemen beroepen kunnen zich in beginsel aan deze (lokale) problemen onttrekken door zich elders in Sri Lanka – bijvoorbeeld Colombo – te vestigen. Bij de vraag of in een individueel geval een vluchtalternatief aanwezig is voor de betrokkene, zijn de individueel aangevoerde feiten en omstandigheden bepalend.

6.2 Traumatabeleid

Het algemene beleid, zoals weergegeven in C1/4.4 is van toepassing.

6.3 Artikel 1F Vluchtelingenverdrag

1F-aspecten kunnen in alle Srilankaanse asielaanvragen voorkomen en beperken zich niet enkel tot de categorie LTTE-strijders. Zo dient men ten aanzien van LTTE-strijders erop bedacht te zijn of de betrokkene zich mogelijk schuldig heeft gemaakt aan gedragingen als omschreven in artikel 1F Vluchtelingenverdrag.

Tevens dient in dit kader aandacht te worden besteed aan leden van politieke Tamilpartijen (zie 5.3) voor zover zij actief zijn geweest bij de paramilitaire vleugel van de partij.

Indien er aanwijzingen zijn dat artikel 1F Vluchtelingenverdrag van toepassing is, is C3/10.14 van toepassing. Zie ook C1/5.13.3.

6.4 Opvangmogelijkheden minderjarigen en bijzonderheden met betrekking tot het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen

Het algemene beleid inzake alleenstaande minderjarige asielzoekers is van toepassing.

In Sri Lanka is in beginsel adequate opvang aanwezig.

N.B. Indien de minderjarige in een opvanginstelling geplaatst dient te worden, definitief of tijdelijk in afwachting van feitelijke hereniging met de familie, dient voor het effectueren van de terugkeer van de alleenstaande minderjarige asielzoeker contact te worden opgenomen met het ministerie van Buitenlandse Zaken, Directie Personenverkeer, Migratie en Vreemdelingenzaken te Den Haag.

6.4 Driejarenbeleid

De volgende perioden tellen mee voor de toepassing van het driejarenbeleid:

Algemeen:

25 april 1995 t/m 13 maart 1997: periode tussen verzending van de brief aan de Tweede Kamer met het besluit niet langer een beleid van categoriale bescherming toe te passen, tot aan beslissing van de Rechtenkamer hierover;

Uitstel van vertrek (u.v.v.)

Datum u.v.v. t/m 13 maart 1997: In gevallen waarin uitstel van vertrek is verleend op grond van de Zwolse methode, telt de periode vanaf het verlenen van uitstel van vertrek tot aan 13 maart 1997 wel mee voor het tijdsverloop, de periode vanaf 13 maart 1997 niet.

Tamils:

19 juni 1998 t/m 9 oktober 1998: periode waarin hangende een onderzoek in een rechterlijke procedure geen Tamils werden teruggezonden (mededeling tijdens een Algemeen Overleg in de Tweede Kamer op 24 juni 1998).

7. Procedurele aspecten

Onderzoek is in principe in geheel Sri Lanka mogelijk.

Alle onderzoeksvragen, ook aan het ministerie van Buitenlandse

Zaken, worden gesteld aan of via de Gemeenschappelijke Kennisgroep.

7.1 Vluchtrelaas

Bij de beoordeling van de aanvraag dient niet alleen het verhaal op geloofwaardigheid te worden getoetst, maar kunnen de verzamelde gegevens ook worden geverifieerd. Voor de verificatie van deze gegevens is de informatie die Quest biedt van belang en is indien wenselijk ook individueel onderzoek door de Minister van Buitenlandse Zaken mogelijk. De verificatieonderzoeken dienen zo vroeg mogelijk in de procedure te worden gestart.

7.2 Horen

Identiteit: Identiteitsonderzoek in Sri Lanka is mogelijk. Hiertoe dient in ieder geval het nummer van de geboorteakte worden overgelegd. Taal: Leden van de Tamil-bevolkingsgroep kunnen zowel afkomstig zijn uit Sri Lanka als uit India (Tamil Nadu). Asielverzoeken van Tamils uit India vallen niet onder het beleid voor Sri Lanka. Moslims in Sri Lanka spreken eveneens Tamil, zij zijn echter geen Tamils, en vormen derhalve een aparte bevolkingsgroep, die niet geïdentificeerd dient te worden met de Tamil-bevolkingsgroep.

Voor het vaststellen van de feiten is het noodzakelijk dat tijdens een gehoor bijzondere aandacht wordt besteed aan de eventuele verklaringen over:

- de beweerde aandacht van de Sri Lankaanse autoriteiten;
 - de beweerde aandacht van de LTTE of andere Tamil-partijen;
 - eventuele arrestaties/detenties van overheidswege, door de LTTE of andere Tamilpartijen.
- Ingeval van een arrestatie/detentie, vraag in het bijzonder naar:
- de aanleiding voor de gestelde arrestatie of detentie (standaard persoonscontrole of individueel gericht);
 - de reden voor vrijlating;
 - de gang van zaken tijdens de detentie.

8. Terugkeer en uitzetting

8.1 Uitzettingsbeleid

Naar Sri Lanka wordt verwijderd.

8.2 Categoriale bescherming

Asielzoekers uit Sri Lanka komen niet in aanmerking voor een verblijfs-

vergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder d, Vreemdelingenwet (zie C1/4.5).

8.3 Besluit/Vertrekmoratorium

Ten aanzien van asielzoekers uit Sri Lanka is geen besluit genomen in de zin van artikel 43 en/of 45, vierde lid, Vreemdelingenwet.

8.4 Praktische aspecten terugkeer

Naar Sri Lanka kan worden teruggekeerd en wordt uitgezet.

Uitgeprocedeerde ongedocumenteerde asielzoekers uit Sri Lanka worden in het bezit gesteld van een ICOM-document. Dit document mogen zij behouden bij het passeren van de immigratieautoriteiten op het vliegveld van Colombo. Wel is het raadzaam dat zij zich zo spoedig mogelijk vervoegen bij het Front Office in Colombo om een identiteitsdocument aan te vragen.

Indien uitgeprocedeerde asielzoekers wel zelf over een geldig Srilankaans reisdocument beschikken, worden zij door de Nederlandse autoriteiten in het bezit gesteld van een verklaring waaruit blijkt dat zij in Nederland hebben verbleven.

Tot slot

De regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Bovenstaande hoofdstuk zal zo spoedig mogelijk in een aanvulling op de Vreemdelingencirculaire 2000 worden verwerkt.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens de minister,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
P.W.A. Veld.*