



Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 5 april 2004, nummer 2004/10, houdende wijziging van de Vreemdelingencirculaire 2000.

DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE,

Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

Artikel I

De Vreemdelingencirculaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Na paragraaf A8 wordt paragraaf A8/1 ingevoegd welke komt te luiden:

1 Inleiding

Op 15 juni 2003 is de **Basisvoorziening Vreemdelingen** (BVV) in gebruik genomen, waarin de **persoonsgegevens** van alle vreemdelingen die voorkomen in de administraties van de aangesloten ketenpartners worden vastgelegd. De ketenpartners sluiten hun registratiesysteem op de BVV aan. Voor een eenduidige identificatie en registratie van alle vastgestelde persoonsgegevens is een landelijk geldend, ketenbreed protocol opgesteld: het Protocol Identificatie en Labeling (PIL). Het PIL beschrijft een gestandaardiseerde werkwijze voor het identificeren, registreren, wijzigen en verifiëren van persoonsgegevens in de vreemdelingenketen. Het werken volgens het Protocol waarborgt dat unieke, eenduidige persoonsgegevens van een optimale kwaliteit beschikbaar zijn in de vreemdelingenketen. De gebruikers van de persoonsgegevens kunnen ervan op aan dat de persoonsgegevens via vaste procedures tot stand zijn gekomen.

De geautomatiseerde en gestandaardiseerde administratie van vreemdelingen die in Nederland verblijven, wordt gevoerd onder verantwoordelijkheid van de **Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)**. Deze vreemdelingenadministratie is een van de administraties die is aangesloten op de BVV.

Dit hoofdstuk behandelt de inrichting van deze vreemdelingenadministratie.

Een geautomatiseerde vreemdelingenadministratie dient:

- te voldoen aan de organisatorische maatregelen genoemd in dit hoofdstuk. Dit is nodig voor een verantwoord gebruik en beheer van de administratie. Ook wordt hierdoor de kwaliteit van de gegevens in de Basisvoorziening Vreemdelingen (BVV) (met name het daarin opgenomen verblijfsrecht van de vreemdeling) gehandhaafd. Dit is van belang met het oog op het vreemdelingentoezicht en de verstrekking van overheidsvoorzieningen (ten gevolge van verstrekking van gegevens over verblijfsrechten aan de Gemeentelijke Basisadministratie);
- door middel van datacommunicatiegegevens uit te wisselen met de BVV en de administraties van de aangesloten ketenpartners;
- te voldoen aan de SPI-standaard 166 (gegevenswoordenboek voor de vreemdelingenketen). Dit gegevenswoordenboek is op te vragen bij het Standaardisatie-instituut Politie Informatievoorziening;
- alle gegevens van alle vreemdelingen in de geautomatiseerde vreemdelingenadministratie op te nemen en de correcte statusgegevens van alle

vreemdelingen in de BVV te vermelden.”

B

Paragraaf A8/1 wordt als volgt hernoemd:

1.1 Welke vreemdelingen worden geregistreerd.

C

Paragraaf A8/2 komt te luiden:

“2 Welke gegevens worden geregistreerd

Van bovenstaande vreemdelingen dienen alle gegevens in de geautomatiseerde vreemdelingenadministratie te worden opgenomen waarvan, indien van toepassing, registratie verplicht is. In paragraaf 2.1 Persoonsgegevens van de vreemdeling volgen enige aanwijzingen met betrekking tot de registratie van gegevens.”

D

Paragraaf A/2.4 komt te luiden:

“2.4 Gegevens over verblijfstitels

Zie voor aanwijzingen voor gegevens over de aanvraagprocedure onder A8/2.7. De volgende gegevens met betrekking tot de verblijfstitel van de vreemdeling worden geregistreerd.

a. **Categorie verblijfstitel**

Het gaat hier om de volgende categorieën:

Verblijfsvergunning voor bepaalde tijd regulier;

Verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd regulier;

Verblijfsvergunning voor bepaalde tijd asiel;

Verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd asiel;

Verblijf als gemeenschapsonderdaan;

Verblijf op grond van het Associatiebesluit 1/80 (Turks Associatieverdrag).

b. **Datum waarop de verblijfsvergunning is verleend**

Ook wordt de datum vermeld met ingang waarop de verblijfsvergunning overeenkomstig artikel 26 Vreemdelingenwet is verleend.

c. **Geldigheidsduur**

Geregistreerd wordt de datum:

waarop de geldigheidsduur is verlengd;

tot welke de geldigheidsduur is verlengd.

d. **Beperkingen waaronder de verblijfsvergunning is verleend**

Ook wijzigingen of opheffing van de beperking worden geregistreerd. Daarbij worden meegenomen de datum van indiening en de datum van beslissing op een aanvraag om wijziging of opheffing van de beperking.

e. **Voorschriften verbonden aan de verblijfsvergunning**

Ook wijzigingen of opheffing van het voorschrift worden geregistreerd.

f. **Identiteitspapieren**

Wanneer een afzonderlijk verblijfsdocument wordt uitgereikt als bedoeld in bijlage 7 bij het Voorschrift Vreemdelingen, wordt dit geregistreerd. Bij het nummer wordt tevens geregistreerd van welk model (I, II, III,IV,EU/EER,W) het uitgereikte verblijfsdocument is.

g. Intrekken van een verblijfsvergunning
De datum van intrekking wordt geregistreerd.”

E

Paragraaf A8/3 komt te luiden:

“3 fysieke archivering

Het vreemdelingenarchief omvat de bescheiden die op aanwijzing van de Minister van Justitie in de administratie van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) moeten worden bewaard.

Paragraaf 3 betreft een beschrijving van de wijze van fysieke archivering door de IND, dus de archivering en het beheer van zowel de archiefbescheiden in de breedste zin van het woord (dus ook digitale gegevens) van de voormalige vreemdelingendiensten als de dossiers van de IND.

Alle in dit hoofdstuk beschreven onderdelen van het archiefbeheer vloeien voort uit de beheersregels. Hiermee wordt zowel voldaan aan de formele eisen als uitvoering gegeven aan het IND-archiefbeleid. Bovendien garandeert deze werkwijze de continuïteit van de bedrijfsvoeringsfuncties.”

F

Paragraaf A8/3.1 komt te luiden:

“3.1 Archivering van bescheiden

De Immigratie- en Naturalisatiedienst is verplicht de onder haar berustende archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren, alsmede zorg te dragen voor de vernietiging van de daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden (artikel 3 Archiefwet 1995).”

G

Paragraaf A8/3.2 komt te luiden:

“3.2 Beheer van gegevens

De gegevens in de geautomatiseerde vreemdelingenadministratie en de daaraan gerelateerde informatiesystemen volgen de regels voor het beheer van de fysieke dossiers (archiefbescheiden) van de IND zoals hierboven genoemd.

Zodra in de geautomatiseerde vreemdelingenadministratie en de daaraan gerelateerde informatiesystemen geconstateerd wordt dat de termijn van vijftien jaar verstreken is, dienen de registratiegegevens uit de geautomatiseerde vreemdelingenadministratie en de fysieke dossiers gecontroleerd te worden alvorens tot verwijdering respectievelijk vernietiging of overbrenging wordt overgegaan.

De gedigitaliseerde gegevens van de geautomatiseerde vreemdelingenadministratie, daaraan gerelateerde informatiesystemen en/of de fysieke dossiers die in het Basis Selectie Document (BSD) Toelating Vreemdelingen zijn aangegeven met een B (zie A8/3.3) mogen niet verwijderd respectievelijk vernietigd worden.

Afmelding van een vreemdeling is een activiteit die uitgevoerd wordt door de IND-locatie waar bij de betreffende gegevens in de geautomatiseerde vreemdelingenadministratie staan.

De afmelding van een vreemdeling dient te gebeuren in de volgende situaties:

- Ambtshalve;
- Vertrokken onbekend waarheen;
- Overlijden;
- Vertrek;
- Vertrek naar buitenland;
- Vertrek naar buitenland (remigratie);
- Gecontroleerd vertrek;
- Uitzetting;
- Uitzetting 'artikel 67, lid 1 Vreemdelingenwet';
- Uitlevering;
- Naturalisatie;
- Naar aanleiding van kort verblijf/visum.

Zodra een afmelding geaccordeerd (bevestigd) is, gaat de bewaartermijn van vijftien jaar van de registratiegegevens in."

H

Paragraaf A8/3.3 komt te luiden:

3.3 Vernietiging van bescheiden

De IND c.q. de Minister van Justitie is verplicht tot het ontwerpen van selectielijsten (BSD's) waarin wordt aangegeven welke archiefbescheiden voor vernietiging en bewaring (= overbrenging naar het Nationaal Archief) in aanmerking komen (artikel 5 Archiefwet).

De IND maakt van de vernietiging een verklaring op, die tenminste een specificatie van de vernietigde archiefbescheiden bevat, alsmede aangeeft op grond waarvan en op welke wijze de vernietiging is geschied (artikel 8 Archiefwet)."

I

Paragraaf A8/3.4 komt te luiden:

3.4 Overbrenging van bescheiden

De IND brengt de archiefbescheiden die niet voor vernietiging in aanmerking komen en ouder zijn dan 15 jaar over naar het Nationaal Archief."

J

Paragraaf A8/4.1 komt te luiden:

4.1 Taken en bevoegdheden

In het uniek identificeren en registreren en het uniek houden van de persoonsgegevens zijn verschillende categorieën gebruikersorganisaties te onderscheiden. Om de gemeenschappelijke ketenvoorziening te beveiligen tegen ondeskundig en onbevoegd gebruik dient voor de verstrekking van gegevens gebruik te worden gemaakt van bevoegdheden. Bevoegdheid geeft hierbij de mogelijkheid tot taakscheiding.

Bij het toekennen van bevoegdheden zijn de volgende toewijzingen aan gebruikers van toepassing.

Gebruikersorganisaties:

- het ministerie van Buitenlandse Zaken;
- de politie;
- de Koninklijke Marechaussee;
- de Dienst Zeehavenpolitie;
- de Immigratie- en Naturalisatiedienst;

- de gemeenten;

- het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers;
- de Vreemdelingenkamers; en
- de Raad van State.

Bevoegdheden:

- toekennen identiteit;
- identificeren persoon;
- registreren persoonsgegevens;
- wijzigen persoonsgegevens; en
- verifiëren persoonsgegevens.”

K

Artikel A8/4.1.1 komt te luiden:

“4.1.1 Taken en bevoegdheden

De gebruikersorganisatie die de persoonsgegevens registreert of wijzigt, is verantwoordelijk voor de kwaliteit van de set persoonsgegevens van de desbetreffende vreemdeling, die hij op dat moment registreert. Voor alle processen geldt dat het toekennen van de identiteit, het identificeren, het registreren, het wijzigen en het verifiëren van persoonsgegevens moet plaatsvinden conform de werkwijze beschreven in het PIL.

In de onderstaande matrix is per gebruikersorganisatie aangegeven tot welke taken deze bevoegd is.

Taak organisatie	Toekennen identiteit	Identificeren persoon	Registreren persoonsgeg.	Wijzigen persoonsgeg.	Verifiëren persoonsgeg.
Ministerie van Buitenlandse Zaken	X	X	X	x	x
Politie	X	X	X	x	x
Koninklijke Marechaussee	X	X	X	x	x
Zeehaven-Politie	X	X	X	x	x
Ambtenaren Burgerzaken	X	X	X	x	x
Immigratie- en Naturalisatie-Dienst			X		x
Centraal Orgaan opvang Asielzoekers					x
Vreemdelingenkamers					
Raad van State					

Adresmutaties, geboorten, overlijden, wijzigingen nationaliteit, veranderingen naam enzovoorts zullen door de ambtenaren burgerzaken door de Gemeentelijke Basisadministratie gewijzigd worden. Alleen de bevoegde gebruikersorganisaties mogen de persoonsgegevens in de gemeenschappelijke registers van de vreemdelingenketen wijzigen. GBA-persoonsgegevens kunnen echter niet gewijzigd worden door de partners in de vreemdelingenketen.

Artikel II

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van 13 april 2004.

Rijswijk, 5 april 2004.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze,
de hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,

P.W.A. Veld

TOELICHTING BIJ WIJZIGING 2004/10

ALGEMEEN

In verband met de herschikking van taken van de korpschef en de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) in het kader van het project "Reguliere Toelating en Intensivering Toezicht (RTIT)" zijn het Vreemdelingenbesluit 2000 en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 gewijzigd. (Voor een uitgebreide toelichting op de (achtergronden) van de herschikking van taken en de daarmee noodzakelijkerwijs gepaard gaande wijzigingen in wet- en regelgeving, zij verwezen naar de toelichting bij hoofdstuk B1 van de Vreemdelingencirculaire onder "Algemeen").

Ingevolge het gewijzigde artikel 3.101, eerste lid, Vreemdelingenbesluit 2000 juncto het gewijzigde artikel 3.10 Voorschrift Vreemdelingen 2000, wordt de aanvraag tot verlening van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, als bedoeld in artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000, voortaan ingediend bij de burgemeester van de gemeente waar de vreemdeling woon- of verblijfplaats heeft. De burgemeester stuurt vervolgens de aanvraag door naar de IND. De burgemeester reikt tevens de verblijfsdocumenten uit aan de vreemdeling. Voorts is voortaan de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) exclusief bevoegd om op alle reguliere aanvragen te beslissen. De voorheen aan de korpschef terzake gemandateerde bevoegdheden komen te vervallen.

Gelet hierop is er aanleiding tot aanpassing van de inhoud van het onderhavige hoofdstuk, zodat dit in overeenstemming is met de bovenvermelde wijzigingen.

ARTIKELSGEWIJS

A en B

Teneinde verwijzingen naar de inleiding van paragraaf A8 te vereenvoudigen, is een subparagraaf toegevoegd. De daaropvolgende paragraaf wordt derhalve ook hernummerd. Anders dan voorheen vermeld stond, worden in de Basisvoorziening Vreemdelingen (BVV) persoonsgegevens van de vreemdeling opgenomen en niet de proceduregegevens. Als gevolg van de herschikking van taken wordt de vreemdelingenadministratie voortaan uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van de IND.

C

Voorheen maakte de korpschef gebruik van het DVAS-systeem om de vreemdelingen te registreren. Aangezien de registratie van vreemdelingen voortaan door de IND zal plaatsvinden, wordt niet langer gebruik gemaakt van het DVAS-systeem. De betreffende passage in deze paragraaf vervalt derhalve.

D

Aangezien de IND voortaan exclusief bevoegd is te beslissen op verlengingsaanvragen, hoeft niet meer geregistreerd te worden of deze bevoegdheid is voorbehouden. De betreffende passage komt dan ook te vervallen.

E, F, G, H en I

Tot 13 april 2004 droeg de korpsbeheerder overeenkomstig door het regionale college vastgestelde regels zorg voor de archiefbescheiden in de breedste zin van het woord (dus ook digitale gegevens) van de regio, voorzover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarpplaats als bedoeld in artikel 31 van de Archiefwet 1995 (artikel 18 Besluit beheer regionale politiekorpsen).

Vanaf 13 april 2004 zijn de reguliere taken in het kader van de uitvoering van de Vreemdelingenwet overgedragen van de Vreemdelingendienst c.q. de

korpsbeheerder aan de IND. Bij de overdracht van taken hoort ook de zorg voor de genoemde dossiers (archiefbescheiden). Hierdoor komen de dynamische en semi-statische dossiers te vallen onder het archiefbeleid van de IND en zal het dossierbeheer navenant worden uitgevoerd. Ingevolge het Basis Selectie Document (BSD) dienen de door de IND te beheren digitale gegevens of fysieke dossiers vijftien jaar bewaard te blijven.

De zorg voor de statische dossiers van de regio die bij de vreemdelingendiensten achterblijven wordt voortgezet en blijft een taak van de korpsbeheerder. Genoemde dossiers blijven tien jaar na afsluiting (afmelding) bewaard waarna een selectie wordt uitgevoerd voor vernietiging of overbrenging naar de archiefbewaarpplaats van de gemeente waarvan de burgemeester korpsbeheerder is en mede is bestemd voor de bewaring van archiefbescheiden van de politieregio (artikel 12, lid 1 Archiefwet). Ook in de geautomatiseerde vreemdelingenadministratie blijven de registratiegegevens van daarvoor in aanmerking komende vreemdelingen bewaard tot tien jaar na 'afmelding'.

In de Vreemdelingencirculaire zijn in het hoofdstuk A8/3 met de desbetreffende functies altijd de functies van de vreemdelingendiensten bedoeld geweest. Nu de IND deze taken heeft overgenomen bestaat aanleiding dit hoofdstuk aan de organisatie van de IND aan te passen en als zodanig deze functies te beschrijven.

Jen K

In verband met de reorganisatie van de politie-organisatie beschikt niet elke politieregio meer over een aparte zelfstandige "Vreemdelingendienst". Gelet hierop wordt deze benaming vervangen door "politie". Tevens zijn in paragraaf A8/4.1 de gemeenten toegevoegd als gebruikersorganisatie vanwege hun verantwoordelijkheid voor het vaststellen van persoonsgegevens van vreemdelingen die in de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA) worden ingeschreven en die door de vreemdelingenketen worden overgenomen. Per abuis was voorts voorheen de Dienst Zeehavenpolitie niet opgenomen als gebruikersorganisatie. Deze omissie wordt thans hersteld.

Aangezien de gemeenten nu formeel als gebruikersorganisatie zijn aangewezen, is de passage in paragraaf A8/4.1.1. ten aanzien van de ambtenaren van burgerzaken overbodig geworden, zodat deze vervalt.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,

P.W.A.Veld