



Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 5 april 2004, nummer 2004/20, houdende wijziging van de Vreemdelingencirculaire 2000.

DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE,

Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

Artikel I

De Vreemdelingencirculaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Paragraaf B10/1.1 komt te luiden:

“1.1 Indeling

Dit hoofdstuk heeft betrekking op onderdanen van de staten die partij zijn bij het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (EG-Verdrag) en het Verdrag van Maastricht (EU) of de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (EER) en hun familie- en gezinsleden, die al dan niet zelf de EU/EER-nationaliteit bezitten.

In deze eerste paragraaf worden de begrippen uiteengezet en worden de definities gegeven.

De tweede paragraaf is het algemene deel, waarin voorwaarden worden genoemd die voor alle categorieën van dit hoofdstuk gelden.

In de derde paragraaf worden de specifieke regelingen met betrekking tot de economisch actieven nader uitgewerkt en in de vierde paragraaf komen de regelingen voor de economisch niet-actieven aan de orde.

De vijfde paragraaf heeft betrekking op de familie- en gezinsleden die een afgeleid verblijfsrecht kunnen verkrijgen.

Verder zijn in de zesde paragraaf enkele afwijkende bepalingen voor onderdanen van België en Luxemburg opgenomen, voor zover deze voortvloeien uit het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie.

Tot slot worden de regelingen met betrekking tot het weigeren van (voortgezet) verblijf en uitzetting uiteengezet in de zevende paragraaf.

De bevoegdheidsverdeling tussen de Minister en de burgemeester van de gemeente, waar de betrokkene verblijft, wordt per onderdeel vermeld.”

B

Paragraaf B10/2.3 komt te luiden:

“2.3 Meldplicht bij de korpschef

Art. 8.8 Vreemdelingenbesluit:

De in de artikelen 4.48, 4.49 en 4.51 omschreven verplichtingen tot aanmelding bij de korpschef gelden niet voor de gemeenschapsonderdaan en de onderdaan van een Staat die partij is bij het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap of de

Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

In artikel 8.8 Vreemdelingenbesluit is onder meer neergelegd dat EU/EER-onderdanen zijn ontheven van de verplichting om zich binnen drie dagen na binnenkomst in Nederland in persoon aan te melden bij de korpschef van de gemeente waar zij verblijven. Het niet melden (van het verblijf) heeft geen verblijfsrechtelijke consequenties.“

C

Paragraaf B10/2.6 komt te luiden:

“2.6 Bewijs van rechtmatig verblijf

Om in aanmerking te komen voor bepaalde voorzieningen of verstrekkingen (zoals inschrijving in de Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens, het verkrijgen van een aanvullende uitkering op grond van de Wet werk en bijstand) dienen EU/EER-onderdanen of Zwitserse onderdanen en hun gezinsleden in het bezit te zijn van een document of schriftelijke verklaring (sticker voor verblijfsaantekeningen), waaruit het rechtmatig verblijf blijkt. Op grond van artikel 9 Vreemdelingenwet wordt zo'n document of schriftelijke verklaring afgegeven door de Minister. Ingevolge artikel 3.9, lid 1, Voorschrift Vreemdelingen is de burgemeester van de gemeente waar de vreemdeling woon- of verblijfplaats heeft, bevoegd dit document of deze verklaring af te geven.

Welke documenten, waaruit het rechtmatig verblijf blijkt, aan gemeenschapsonderdanen worden afgegeven en hoe lang deze geldig zijn, is aangegeven in artikel 8.11 en 8.12 Vreemdelingenbesluit.

Art. 8.11 Vreemdelingenbesluit:

1. Een gemeenschapsonderdaan ontvangt op aanvraag een bescheid als bedoeld in artikel 9 van de Wet, waaruit het rechtmatig verblijf als gemeenschapsonderdaan blijkt. Zonodig kunnen daarop voorschriften of beperkingen die volgen uit het gemeenschapsrecht worden aangetekend.

2. Het bescheid wordt afgegeven voor de duur van vijf jaar en wordt telkens met vijf jaren verlengd, behoudens artikel 8.12. Indien het verblijfsrecht als gemeenschapsonderdaan is vervallen, kan het bescheid worden ingenomen.

Art. 8.12 Vreemdelingenbesluit:

1. In afwijking van artikel 8.11, tweede lid, wordt de duur van de termijn waarvoor het bescheid, bedoeld in artikel 9 van de Wet, wordt afgegeven, gesteld op:

a. een tijdvak tenminste gelijk aan de duur van de dienstverrichting, indien de vreemdeling diensten verricht of te zijnen behoeve diensten worden verricht;

b. een tijdvak tenminste gelijk aan de duur van de werkzaamheden, indien de vreemdeling werkzaamheden in loondienst verricht en te verwachten valt dat deze meer dan drie maanden doch minder dan een jaar bedragen;

c. een tijdvak gelijk aan de duur van de gevolgde opleiding, dan wel één jaar indien de opleidingsduur langer is dan een jaar, indien de vreemdeling een beroepsopleiding volgt; of,

d. een tijdvak van zes maanden indien de vreemdeling een werkzoekende is.

2. In afwijking van artikel 8.11, tweede lid, wordt de verlenging van de geldigheidsduur van het bescheid, bedoeld in artikel 9 van de Wet, verleend aan een gemeenschapsonderdaan die op het tijdstip van de verlenging gedurende een jaar onvrijwillig werkloos is, beperkt tot een jaar.

3. In afwijking van artikel 8.11, tweede lid, wordt de geldigheidsduur van het bescheid, bedoeld in artikel 9 van de Wet, verleend overeenkomstig het eerste lid,

onder c, telkenmale verlengd met een jaar.

4. In afwijking van artikel 8.11, tweede lid, wordt de geldigheidsduur van het bescheid, bedoeld in artikel 9 van de Wet, verleend overeenkomstig het eerste lid, onder d, telkenmale verlengd met drie maanden, indien de vreemdeling aantoonbaar dat hij nog steeds werkzoekende is en een reële kans maakt om werk te vinden.

5. Dit artikel is niet van toepassing op de geldigheidsduur van het bescheid van een gemeenschapsonderdaan die een onderdaan van België of van Luxemburg is.

Artikel 3.9 Voorschrift Vreemdelingen:

1. Documenten of schriftelijke verklaringen waaruit het rechtmatig verblijf op grond van artikel 8, onder a, b, d, e, f, g – laatstgenoemde twee onderdelen voor zover sprake is van een aanvraag tot het verlenen of wijzigen van een verblijfsvergunning bedoeld in artikel 14 - alsmede i en l van de Wet blijkt, worden verstrekt door de burgemeester van de gemeente waar de vreemdeling woon- of verblijfplaats heeft;
2. (...)

Aan gemeenschapsonderdanen, die op grond van het EG-Verdrag of de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat in Nederland verblijven, kunnen de volgende bescheiden worden afgegeven:

- de sticker verblijfsaantekeningen gemeenschapsonderdanen die in het paspoort of op een inlegvel kan worden afgegeven (bijlage 7h, Voorschrift Vreemdelingen); hieraan zijn geen legeskosten verbonden;
- het document I (bijlage 7a, Voorschrift Vreemdelingen), dat in beginsel vanaf de datum aanvraag wordt afgegeven voor een periode van meer dan drie maanden, maar minder dan een jaar. Voor de afdoening van de aanvraag om toetsing aan het gemeenschapsrecht en afgifte van het daaraan verbonden verblijfsdocument, is een legesbedrag van totaal € 28 verschuldigd;
- het document EU/EER (bijlage 7e, Voorschrift Vreemdelingen), dat in beginsel vanaf de datum afgifte voor een periode van vijf jaren geldig is. Voor de afdoening van de aanvraag om toetsing aan het gemeenschapsrecht en afgifte van het daaraan verbonden verblijfsdocument, is een legesbedrag van totaal € 28 verschuldigd;
- een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd: document II (bijlage 7b, Voorschrift Vreemdelingen) met de aantekening dat de houder tevens houder is van een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd, die in beginsel vanaf de datum aanvraag wordt afgegeven. Het document dient na vijf jaren verlengd te worden. Voor het in behandeling nemen (=ter afdoening) van een aanvraag om een verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd is een legesbedrag van € 890 verschuldigd.

Het is in het belang van EU/EER-onderdanen, Zwitserse onderdanen en hun gezinsleden, dat de burgemeester dit document of deze verklaring zo spoedig mogelijk afgeeft.”

D

Paragraaf B10/3.1 komt te luiden:

“3.1 Verblijfstermijn voor werkzoekenden

Krachtens het gemeenschapsrecht en de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat hebben EU/EER-onderdanen en Zwitserse onderdanen het recht om gedurende een redelijke termijn in Nederland werk te zoeken. Aan de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan wordt op grond van artikel 3.3, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenbesluit een termijn van zes maanden gegeven. Hiertoe wordt door de burgemeester van de gemeente waar de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan verblijft een sticker voor verblijfsaantekeningen voor gemeenschapsonderdanen afgegeven. Hoofregel voor werkzoekenden is dat, zolang er reëel uitzicht is op werk, de termijn steeds wordt verlengd met drie maanden en dat de geldigheidsduur van het bescheid waaruit het rechtmatig verblijf blijkt ingevolge artikel 8.12, vierde lid, Vreemdelingenbesluit eveneens met drie maanden wordt verlengd. Aan de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan wordt dan opnieuw door de burgemeester een sticker voor verblijfsaantekeningen voor gemeenschapsonderdanen afgegeven, met een geldigheidsduur van drie maanden.

Het verblijfsrecht gaat echter verloren als de werkzoekende EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan:

- een actuele bedreiging van de openbare orde of de nationale veiligheid vormt;
- lijdt aan een besmettelijke ziekte of gebrek als bedoeld in de bijlage van het Vreemdelingenbesluit (geldt niet voor onderdanen van België en Luxemburg);
- een meer dan aanvullend beroep doet op de publieke middelen (artikel 3.3, tweede lid, Vreemdelingenbesluit).

Op het moment dat de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan reële en daadwerkelijke arbeid verricht, valt hij onder de Richtlijnen voor economisch actieven. Indien de werkzoekende EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan zelfstandig – niet uit arbeid maar uit andere bronnen – over middelen van bestaan beschikt, dient te worden beoordeeld of de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan wellicht op grond van één van de Richtlijnen voor economisch niet-actieven verblijfsrecht heeft.

Daartoe wordt de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan desgewenst in de gelegenheid gesteld bij de burgemeester van de gemeente waar hij woon- of verblijfplaats heeft een aanvraag in te dienen om toetsing aan het gemeenschapsrecht en afgifte van een verblijfsdocument. In afwachting van de uitkomst van deze toets houdt de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan rechtmatig verblijf in Nederland in de zin van artikel 8, aanhef en onder i, Vreemdelingenwet en wordt desgewenst een nieuwe sticker verblijfsaantekeningen gemeenschapsonderdanen afgegeven, met een geldigheidsduur van telkens drie maanden, totdat bedoelde uitkomst bekend is gemaakt.“

E

Paragraaf B10/3.7 komt te luiden:

“3.7 Overige categorieën

Indien het verblijfsrecht van de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan als economisch actieve van rechtswege is vervallen en hij niet in aanmerking komt voor voortgezet verblijf op grond van één van bovengenoemde regelingen, dient te worden beoordeeld of de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan verblijfsrecht kan ontlenen aan één van de Richtlijnen met betrekking tot de economisch niet-actieven. Het aan de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan afgegeven verblijfsdocument heeft zijn geldigheid verloren en dient door de korpschef te worden ingenomen. De IND zal de korpschef hierover informeren.

De EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan wordt desgewenst in de gelegenheid gesteld bij de burgemeester van de gemeente waar hij woon- of verblijfplaats heeft een aanvraag in te dienen om toetsing aan het gemeenschapsrecht en afgifte van een verblijfsdocument.

De EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan heeft bovendien alsnog het recht om gedurende een termijn van zes maanden opnieuw werk te zoeken (zie 3.1 voor de verblijfsstermijn voor werkzoekenden) en voor dat doel wordt een sticker voor verblijfsaantekeningen voor gemeenschapsonderdanen afgegeven. Het recht om werk te zoeken vervalt, indien een beroep wordt gedaan op de publieke middelen of wanneer diegene een actuele bedreiging vormt voor de openbare orde of nationale veiligheid.”

F

Paragraaf B10/4.3.2 komt te luiden:

“4.3.2 (Aanvullend) Beroep op de publieke middelen

Indien de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan een (aanvullend) beroep doet op de publieke middelen, kan dat tot gevolg hebben dat zijn rechtmatig verblijf in de zin van artikel 8, aanhef en onder e, Vreemdelingenwet vervalt.

In voorkomende gevallen wordt beoordeeld of de betrokkene een onredelijke last vormt voor de publieke middelen van Nederland. De in dit verband eventueel toe te passen sanctie (verblijfsbeëindiging) moet voorts worden getoetst aan het evenredigheidsbeginsel. Het gaat daarbij om evenredigheid tussen het beroep dat op de publieke middelen wordt gedaan, en de middelen die het gastland inzet (verblijfsbeëindiging). Er is, met andere woorden, een belangenafweging vereist.

Voor de categorie van economisch niet-actieven, anders dan studenten, bedoeld in 4.2.2, geldt de volgende aanname.

Indien de betrokkene een (aanvullend) beroep doet op een uitkering voor het levensonderhoud (zoals bijstand) in het eerste jaar van verblijf, vormt betrokkene als regel een onredelijke last in de bovenbedoelde zin en is verblijfsbeëindiging in het algemeen een evenredig middel.

In het tweede jaar van verblijf wordt een eerste, meer dan aanvullend, beroep op een dergelijke uitkering als regel een onredelijke last geacht, indien het beroep daarop drie maanden of langer voortduurt. Hetzelfde geldt voor een aanvullend beroep gedurende zes maanden of meer.

In het derde jaar van verblijf wordt een dergelijk eerste, meer dan aanvullend, beroep als regel onredelijk geacht, indien het zes maanden of meer voortduurt. Hetzelfde geldt voor een aanvullend beroep gedurende negen maanden of meer.

In het vierde jaar en de volgende jaren wordt een dergelijk eerste, meer dan aanvullend, beroep als regel onredelijk geacht, indien het negen maanden of meer voortduurt.

Hetzelfde geldt voor een aanvullend beroep gedurende twaalf maanden of meer.

Indien de betrokkene in meer achtereenvolgende jaren van verblijf of binnen een jaar meermalen een beroep doet op een zodanige uitkering, vormt hij daardoor als regel een onredelijke last en is verblijfsbeëindiging in het algemeen een evenredig middel.

Indien betrokkene een aanvullend beroep ter zake doet van achttien maanden of meer in totaal binnen drie jaren van verblijf is verblijfsbeëindiging in het algemeen eveneens een evenredig middel.

Onder aanvullend beroep op de bijstand wordt in dit verband verstaan een beroep ter hoogte van minder dan 50% van de toepasselijke bijstandsnorm ingevolge de Wet werk en bijstand.

Bij de in dit kader vereiste belangenafweging wordt betrokken, naast de vorenbedoelde duur van het verblijf, de duur, de frequentie en de omvang van het beroep dat op de middelen van de lidstaat wordt gedaan, de reden waarom de betrokkene tijdelijk dan wel permanent niet in staat is in zijn levensonderhoud te

voorzien, alsmede de banden die betrokkene nog heeft met zijn land van herkomst, alsmede diens gezinssituatie en diens medische situatie.

Het is aan de betrokken burger van de Unie, als daartoe meest gereede partij en gegeven zijn beroep op een uitkering ten behoeve van het levensonderhoud, om relevante gegevens en bescheiden ter zake te verstrekken.

Indien door de IND is vastgesteld dat betrokkene een onredelijke last vormt voor de Nederlandse publieke middelen en verblijfsbeëindiging een evenredig middel is, wordt het verblijfsrecht beëindigd en het verstrekte verblijfsdocument ingenomen door de korpschef (zie artikel 8.11, tweede lid, laatste zin, Vreemdelingenbesluit). De IND zal de korpschef hierover informeren. De EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan wordt desgewenst in de gelegenheid gesteld om bij de burgemeester van de gemeente waar hij woon- of verblijfplaats heeft een nieuwe aanvraag in te dienen om toetsing aan het gemeenschapsrecht en afgifte van een verblijfsdocument.

Het vorenstaande laat overigens onverlet dat een lidstaat niet verplicht is binnen de zogenoemde vrije termijn een uitkering ten behoeve van het levensonderhoud te verstrekken die ten laste van de publieke middelen komt, en dat de vrije termijn eindigt zodra de betrokkene ten laste komt van een zodanige uitkering. Zie in dit verband 2.7.

Voor studenten, bedoeld in 4.2.2, geldt het volgende.

Het verschil met de (andere) economisch niet-actieven, die als regel langere tijd of permanent in Nederland beogen te verblijven, is dat verblijf voor studiedoeleinden van deze categorie studenten per definitie tijdelijk van aard is, omdat het beperkt is tot de duur van de opleiding (zaak C-424/98).

De lidstaten zijn op grond van artikel 3 van de Richtlijn 93/96/EEG niet verplicht om aan studenten die het verblijfsrecht genieten beurzen uit te betalen om in het levensonderhoud te voorzien (studiefinanciering voor het levensonderhoud). Deze regel is bevestigd in de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen (zaak C-184/99 Grzelczyk).

Een beroep op studiefinanciering, of bijstand, voor het levensonderhoud kan – ook al wordt dat beroep niet gehonoreerd - betekenen dat niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden die aan het verblijfsrecht als student zijn verbonden, in welk geval het verblijf kan worden beëindigd.

Verblijfsbeëindiging kan in deze gevallen echter niet het automatisch gevolg zijn. In deze gevallen vindt een evenredigheidstoets plaats.”

G

Paragraaf B10/4.3.3 komt te luiden:

“4.3.3 Beëindiging van de studie

Indien een student niet meer is ingeschreven bij een erkende onderwijsinstelling of opleidingsinstituut en geen beroepsopleiding meer volgt, is zijn rechtmatig verblijf in de zin van artikel 8, aanhef en onder e, Vreemdelingenwet komen te vervallen. Het aan hem verstrekte verblijfsdocument dient in dat geval ingenomen te worden door de korpschef (zie artikel 8.11, tweede lid, laatste zin, Vreemdelingenbesluit). De IND zal de korpschef hierover informeren. De student wordt desgewenst in de gelegenheid gesteld om bij de burgemeester van de gemeente waar hij woon- of verblijfplaats heeft een nieuwe aanvraag in te dienen om toetsing aan het gemeenschapsrecht en afgifte van een verblijfsdocument.

Wanneer de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan hiervan geen gebruik maakt, heeft hij alsnog het recht om gedurende een termijn van zes maanden opnieuw werk te zoeken (zie 3.1 voor verblijfstermijn voor werkzoekenden). Aan hem wordt een sticker voor verblijfsaantekeningen voor gemeenschapsonderdanen afgegeven. Het recht om werk te zoeken vervalt, indien hij een meer dan aanvullend

beroep doet op de publieke middelen of een actuele bedreiging vormt voor de openbare orde of nationale veiligheid.”

H

Paragraaf B10/5.4.2 komt te luiden:

“5.4.2 Afhankelijk verblijfsrecht vervalt van rechtswege

Wanneer de familierelatie of de gezinsband met de hoofdpersoon juridisch wordt verbroken, is het familielid van rechtswege niet langer gemeenschapsonderdaan in de zin van artikel 1, aanhef en onder e, Vreemdelingenwet.

Toepassing van artikel 12 van de Verordening 1612/68 kan er, op grond de uitleg die het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen in zaak C-413/99, Baumbast en R, heeft gegeven, echter toe leiden dat het familie- of gezinslid gemeenschapsonderdaan blijft, ondanks feitelijke of juridische verbreking van de gezinsband en ondanks het feit dat het familie- of gezinslid niet de nationaliteit van een lidstaat bezit. Zie in dat verband het gestelde in paragraaf 5.4.2.1.

Het aan het familie- of gezinslid afgegeven verblijfsdocument heeft zijn geldigheid verloren en dient door de korpschef te worden ingenomen, met toepassing van artikel 8.11, tweede lid, laatste zin, Vreemdelingenbesluit. De IND zal de korpschef hierover informeren. Het familie- of gezinslid wordt desgewenst in de gelegenheid gesteld om bij de burgemeester van de gemeente waar hij woon- of verblijfplaats heeft een aanvraag in te dienen om toetsing aan het gemeenschapsrecht en afgifte van een verblijfsdocument.

Bij familie- of gezinsleden, die zelf EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan zijn, dient allereerst te worden beoordeeld of zij zelfstandig verblijfsrecht kunnen ontlenen aan het EG-Verdrag of de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat (zie ook 5.4.3). Is dit niet het geval, dan zijn de bepalingen van het nationaal vreemdelingenrecht van toepassing. Dit geldt ook indien het nationale vreemdelingenrecht gunstiger bepalingen heeft voor voortgezet verblijf en de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan hiervoor in aanmerking wil komen.

Is het familie- of gezinslid zelf geen EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan, dan gelden bij de juridische verbreking van de gezinsband alleen de bepalingen van het nationale vreemdelingenrecht met betrekking tot voortgezet verblijf, met uitzondering van de bijzondere regeling als genoemd in 5.4.3.

De EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan mag, als op grond van geen enkel recht voortgezet verblijf kan worden toegestaan, alsnog gedurende een termijn van zes maanden werk zoeken (zie 3.1 voor verblijfstermijn voor werkzoekenden). Voor dat doel wordt een sticker voor verblijfsaantekeningen voor gemeenschapsonderdanen afgegeven.

De mogelijkheid om werk te zoeken vervalt, indien een meer dan aanvullend beroep wordt gedaan op de publieke middelen of wanneer diegene een actuele bedreiging vormt voor de openbare orde of nationale veiligheid.”

I

Paragraaf B10/6.2 komt te luiden:

“6.2 Weigering verlenging geldigheidsduur of intrekking van het verblijfsdocument

De weigering van de verlenging van de geldigheidsduur van een verblijfsdocument, afgegeven aan Belg of Luxemburger, alsmede de inname daarvan of van intrekking van een afgegeven verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, kan niet geschieden op

grond van de omstandigheid dat hij niet meer over voldoende middelen van bestaan beschikt. Zie artikel 8.6, tweede en vierde lid, Vreemdelingenbesluit. Dit kan slechts geschieden, indien hij een actuele bedreiging van de openbare orde of de nationale veiligheid vormt.“

J

Paragraaf B10/7.1 komt te luiden:

“7.1 EU/EER-onderdanen die niet in het bezit zijn van een bewijs van rechtmatig verblijf

Zoals in B10/2.3 is aangegeven is de EU/EER-onderdaan niet verplicht het verblijf aan te melden bij de korpschef van de gemeente waar de EU/EER-onderdaan verblijft. Evenmin is de EU/EER-onderdaan verplicht een bewijs van rechtmatig verblijf aan te vragen bij de burgemeester van de gemeente waar hij woon- of verblijfplaats heeft. Het is derhalve mogelijk dat de EU/EER-onderdaan geen bewijs van rechtmatig verblijf heeft, terwijl deze toch rechtmatig verblijf heeft (gehad) als bedoeld in artikel 8, aanhef en onder e, Vreemdelingenwet.

De bewijslast om dit aan te tonen ligt uitdrukkelijk bij de EU/EER-onderdaan zelf.“

K

Paragraaf B10/7.2.1 komt te luiden:

“7.2.1 Actuele bedreiging van de openbare orde en nationale veiligheid

Voor een EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan die geen rechtmatig verblijf heeft in de zin van artikel 8, aanhef en onder e, Vreemdelingenwet gelden onverkort de regels als genoemd in B1.

Aan een gemeenschapsonderdaan komt geen verblijfsrecht toe ofwel het verblijfsrecht van een gemeenschapsonderdaan vervalt, indien hij een actuele bedreiging van de openbare orde of de nationale veiligheid vormt.

Gevaar voor, of inbreuk op de openbare orde, of gevaar voor de nationale veiligheid mag slechts worden aangenomen op grond van persoonlijke gedragingen van de betrokkene. Hebben deze gedragingen tot een strafrechtelijke veroordeling geleid, dan worden de aard van het vergrijp en de strafmaat in aanmerking genomen. Ook opgelegde maatregelen kunnen hier in aanmerking worden genomen. Hierbij is ook het gestelde in B1 Vreemdelingencirculaire van toepassing.

De vaststelling van een actuele bedreiging van de openbare orde of van de nationale veiligheid hoeft niet per se op het bestaan van een strafbaar feit te berusten. Een zodanige actuele bedreiging kan in voorkomend geval ook worden afgeleid uit het lidmaatschap van of de deelneming aan activiteiten van een organisatie, waarvan de activiteiten door een Lidstaat van de EU, EER of Zwitserse Bondsstaat als een gevaar voor de maatschappij zijn aangemerkt.

In voorkomende gevallen beëindigt de Minister het verblijfsrecht per beschikking.

Van gemeenschapsonderdanen mag niet worden verlangd dat zij bewijzen van goed gedrag, uittreksels uit het strafregister e.d. overleggen.

Bij de bevoegde diensten van de Staat van herkomst van de betrokken gemeenschapsonderdaan, zullen door de Minister nadere inlichtingen omtrent zijn antecedenten worden ingewonnen. Indien blijkt van eerder verblijf van de gemeenschapsonderdaan in ons land, dienen omtrent hem tevens inlichtingen te worden ingewonnen bij de korpschef van zijn vroegere woon- of verblijfplaats.”

Artikel II

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van 13 april 2004.

Rijswijk, 5 april 2004.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND),

P. W. A. Veld

TOELICHTING BIJ WJZIGING 2004/20

ALGEMEEN

In verband met de herschikking van taken van de korpschef en de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) in het kader van het programma "Reguliere Toelating en Intensivering Toezicht (RTIT)" zijn het Vreemdelingenbesluit 2000 en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 gewijzigd. Voor een uitgebreide toelichting op de (achtergronden) van de herschikking van taken en de daarmee noodzakelijkerwijs gepaard gaande wijzigingen in wet- en regelgeving, zij verwezen naar de toelichting bij hoofdstuk B1 van de Vreemdelingen-circulaire onder "Algemeen".

Ingevolge het gewijzigde artikel 3.101, eerste lid, Vreemdelingenbesluit 2000 juncto het nieuwe artikel 3.33a Voorschrift Vreemdelingen 2000, wordt de aanvraag tot verlening van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, als bedoeld in artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000, voortaan ingediend bij de burgemeester van de gemeente waar de vreemdeling woon- of verblijfplaats heeft. Dit geldt eveneens voor de aanvraag tot toetsing aan het gemeenschapsrecht. De burgemeester stuurt vervolgens de aanvraag door naar de IND. De burgemeester reikt tevens de verblijfsdocumenten uit aan de vreemdeling. Voorts is voortaan de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) exclusief bevoegd om op alle reguliere aanvragen te beslissen. De voorheen aan de korpschef terzake gemandateerde bevoegdheden komen te vervallen.

Gelet hierop is er aanleiding tot aanpassing van de inhoud van het onderhavige hoofdstuk, zodat dit in overeenstemming is met de bovenvermelde wijzigingen.

ARTIKELSGEWIJS

A

Vanwege de herschikking van taken en de daarmee gepaard gaande nieuwe bevoegdheidsverdeling, is de laatste zin van deze paragraaf aangepast in die zin dat daar waar de "korpschef" werd genoemd dit is vervangen door de "burgemeester".

B, C en J

Voorheen kreeg de vreemdeling indien hij zich in het kader van het vreemdelingentoezicht meldde bij de korpschef, van de korpschef ook een bewijs van rechtmatig verblijf als bedoeld in artikel 8 onder e Vreemdelingenwet 2000 (model M77). De verstrekking van het bewijs van rechtmatig verblijf is evenwel een handeling die na de herschikking van taken niet meer door de korpschef wordt verricht, maar ingevolge het gewijzigde artikel 3.9, lid 1 Voorschrift Vreemdelingen door de burgemeester. Indien de vreemdeling thans een dergelijk bewijs wenst te verkrijgen, dient hij zich dan ook te wenden tot de burgemeester van de gemeente waar hij woon- of verblijfplaats heeft. Het bescheid zal in de praktijk door de ambtenaar burgerzaken of de ambtenaar publiekszaken van de gemeente waar de vreemdeling woon- of verblijfplaats heeft, worden verstrekt aan de vreemdeling. Gelet hierop komt de laatste zin van paragraaf B10/2.3 te vervallen en zijn de teksten van paragraaf B10/2.6 en B10/7.1 aangepast.

Aangezien voorts de Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens in de plaats is gekomen van de Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten, is de verwijzing hiernaar in B10/2.6 aangepast.

D, E, F, G en H

Voorheen was de korpschef bevoegd om, indien geconstateerd werd dat er aanleiding bestond het verblijfsrecht te beëindigen, zelfstandig te onderzoeken of de vreemdeling op andere gronden verblijfsrecht had. Na de herschikking van taken

heeft de korpschef hierin geen rol meer. Indien derhalve geconstateerd wordt dat er aanleiding bestaat het verblijfsrecht te beëindigen wordt de EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan in de gelegenheid gesteld een aanvraag in te dienen bij de burgemeester van de gemeente waar hij woon- of verblijfplaats heeft. De burgemeester zal vervolgens deze aanvraag doorsturen naar de IND die vervolgens daarop zal beslissen.

Ingevolge het bepaalde in artikel 4.52, lid 1, juncto 8.11 Vreemdelingenbesluit 2000 neemt de korpschef het verblijfsdocument in indien het rechtmatig verblijf van de vreemdeling is komen te vervallen. De overdracht van taken brengt hierin geen wijziging. De IND zal de korpschef de noodzakelijke informatie verschaffen.

Daarnaast zijn de passages met betrekking tot de consequenties bij een beroep op publieke middelen gewijzigd aangezien het blijkens jurisprudentie is toegestaan aan werknemers en werkzoekenden om de middelen aan te vullen uit de publieke middelen.

I en K

De aanwijzing dat deze gevallen aan de Minister moeten worden voorgelegd, is vervallen. De IND is immers reeds exclusief bevoegd te beslissen in deze gevallen.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND),

P. W. A. Veld