

# Beoordeling asielaanvragen van personen van Nigeriaanse nationaliteit (wijziging Vreemdelingen-circulaire 2000)

*Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 30 maart 2004, nummer 2004/31, houdende wijziging van de Vreemdelingen-circulaire 2000*

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,

Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

*Artikel 1*

De Vreemdelingen-circulaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Paragraaf C8/Nigeria Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

**'Het asielbeleid ten aanzien van Nigeria**

## 1. Datum

Deze versie van dit hoofdstuk is vastgesteld op 30 maart 2004.

## 2. Achtergrond

Op 10 oktober 2003 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Nigeria (kenmerk DPV/AM-812939).

Dit hoofdstuk bevat de uitvoeringsconsequenties van het door de Minister vastgestelde beleid.

## 3. Algemene situatie in Nigeria

De aanloop naar de parlementsverkiezingen, welke op 12 april 2003 werden gehouden, ging gepaard met bedreigingen, intimidatie en fysiek geweld. In de verslagperiode van het voornoemde ambtsbericht laaiden etnische, religieuze en regionale spanningen opnieuw van tijd tot tijd op. Bij veel etnische en religieuze conflicten spelen politieke en economische factoren een hoofdrol. Politie, leger en veiligheidsdiensten

gebruikten in sommige gevallen excessief geweld bij het bestrijden van de misdaad, bij gewelddadige demonstraties of uitbarstingen van etno-religieus geweld en maken zich daarbij schuldig aan mishandeling van demonstranten, verdachten, gevangenen en burgers.

## 4. Groeperingen die verhoogde aandacht vragen

### 4.1 Bevolkingsgroepen

Uit het voorgenomde ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken van 10 oktober 2003 blijkt dat er geen specifieke bevolkingsgroepen zijn aan te wijzen die stelselmatig zijn onderworpen aan vervolging van de zijde van de overheid, dan wel derden. Het behoren tot een specifieke bevolkingsgroep vormt op zich geen reden om betrokkene in het bezit te stellen van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

### 4.2 Religie

In de noordelijke deelstaten van Nigeria is sinds de invoering van de shari'a sprake van een gespannen situatie tussen moslims en christenen met regelmatig gewelddadige incidenten. In de verslagperiode van het voorgenomde ambtsbericht was het aantal incidenten beperkt, met uitzondering van de deelstaat Kaduna.

Het shari'a strafrecht geldt alleen in de noordelijke deelstaten en is alleen van toepassing op moslims, tenzij een niet-moslim zich er vrijwillig aan wil onderwerpen. Degene die zich beroept op strafrechtelijke vervolging op grond van de shari'a kan zich aan de shari'a onttrekken door zich elders in Nigeria te vestigen. Een dergelijk beroep op strafrechtelijke vervolging op grond van de shari'a vormt derhalve in beginsel geen reden om betrokkene in het bezit te stellen van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

### 4.3 Militante groeperingen

Politieke groeperingen dan wel militante groeperingen die zich louter op etnische basis organiseren worden door de autoriteiten in de gaten gehouden. Een aantal van deze groeperingen, zoals de

Odua People's Congress (OPC), de Bakassi Boys en de Arewa People's Congress (APC), is wegens (vermeende) geweldplegingen verboden verklaard. Andere groeperingen zijn Egbesu Boys, Movement for the Actualisation of the Sovereign State of Biafra (MASSOB) en MOSOB.

Om in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd dient betrokkene aanneemelijk te maken dat de problemen die hij heeft ondervonden van de zijde van de regering vanwege zijn betrokkenheid bij een politieke dan wel militante groepering zijn te herleiden tot daden van vervolging, zoals bedoeld in het Vluchtelingenverdrag.

Indien er aanwijzingen zijn dat artikel 1F Vluchtelingenverdrag van toepassing is, dient conform C3/10.14 contact te worden opgenomen met de units 1F (proces Asiel).

Voorzover betrokkene stelt te vrezen voor vervolging van de zijde van één van deze groeperingen, zal hij in een deel van Nigeria waar deze beweging niet actief is, gevrijwaard zijn van deze problemen. In de regio waar de groepering wel actief is, moet worden aangenomen dat de autoriteiten niet altijd in staat zijn afdoende bescherming te bieden tegen eventueel op de persoon gericht geweld. Nu er sprake is van een vlucht- of vestigingsalternatief, bestaat er in beginsel geen aanleiding om betrokkene in het bezit te stellen van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a of b, Vreemdelingenwet.

### 4.4 Geheime genootschappen

Er bestaan in Nigeria talloze geheime genootschappen met name aan universiteiten en in het zakenleven. Van een asielzoeker die zich op problemen beroept van de zijde van geheime genootschappen, wordt verwacht dat hij consistente en gedetailleerde verklaringen aflegt over (de achtergronden van) zijn problemen, die reden zijn geweest om Nigeria te verlaten. Voor het nader gehoor kunnen onder andere de volgende aandachtspunten van belang zijn:

– wat zijn de achtergronden van de aandacht van het genootschap voor betrokkene en de gestelde ondervonden problemen;

– heeft betrokkene bescherming ingeroepen van de Nigeriaanse autoriteiten;

– heeft betrokkene getracht zich te onttrekken aan eventuele problemen door zich elders te vestigen.

Alvorens tot statusdeterminatie over te gaan, dient te worden geoordeeld dat betrokkene geloofwaardige en consistente verklaringen heeft afgelegd over zijn asielmotieven.

Indien iemand slachtoffer dreigt te worden van excessen (buitengerechtigd handelen / mensenrechtenschendingen die voortvloeien uit een traditioneel Afrikaans geloof), dan kan hij zich wenden tot de autoriteiten (rechter/politie). De autoriteiten zullen in beginsel zeker optreden tegen uitwassen.

Voorzover betrokkene stelt te vrezen voor vervolging van de zijde van een geheim genootschap geldt dat hij zich aan eventuele problemen kan onttrekken door zich elders te vestigen. De activiteiten van de geheime genootschappen zijn over het algemeen beperkt tot de universiteiten.

Voor de Ogboni-genootschappen geldt in het bijzonder dat zij thans nog actief zijn als bewaarder van oude tradities in Yorubaland (zuidwest-Nigeria) en in gebieden waarover Yorubakoningen vroeger invloed uitoefenden. Er zijn geen aanwijzingen dat traditionele praktijken zoals mensenoffers en oplegging van de doodstraf door deze genootschappen thans nog voorkomen. Ook wordt niet aannemelijk geacht dat de reikwijdte van dergelijke genootschappen zich uitstrekt tot ver buiten het gebied waar de desbetreffende groep zich ophoudt.

Om in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning asiël dient betrokkene aannemelijk te maken dat de problemen die hij heeft ondervonden zijn te herleiden tot daden van vervolging zoals bedoeld in het Vluchtelingenverdrag dan wel dat er sprake is van een reëel en persoonlijk risico om bij uitzetting te worden onderworpen aan foltering of andere onmenselijke behandelingen, welke in verband kunnen worden gebracht met de vrees voor het geheime genootschap. In beginsel is er sprake van een vlucht dan wel vestigingsalternatief. Echter,

dit dient te worden gezien in het individuele geval.

#### **4.5 Journalisten**

De grondwet voorziet in de vrijheid van meningsuiting en persvrijheid. Over het algemeen respecteert de regering dit in de praktijk. Hoewel veiligheidsdiensten wel eens informatie eisten over de bronnen van een artikel, hoeven journalisten niet te vrezen voor schorsing of detentie wegens hun publicaties.

Het enkele feit dat betrokkene journalist is, is in beginsel onvoldoende om in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd.

#### **4.6 Vrouwen**

Het normale beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/3.3.2, C1/4.2.11 en C1/4.3 is van toepassing.

Uit het ambtsbericht van 10 oktober 2003 blijkt dat de regering van Nigeria zich heeft uitgesproken tegen vrouwenbesnijdenis. Besnijdenis komt niettemin nog steeds voor in Nigeria, vooral in het zuiden en oosten van Nigeria en in mindere mate in het noorden van het land. In de deelstaten Bayelsa, Cross Rivers, Delta, Edo, Ogun, Osun en Rivers is vrouwenbesnijdenis strafrechtelijk verboden. In de deelstaat Cross Rivers treedt de politie op tegen overtredingen.

Vrouwen kunnen in sommige gevallen zowel zichzelf als hun eventuele (jonge) dochters aan de praktijken van genitale verminking onttrekken als zij dit wensen, met name in de grotere steden. Of zij zich eraan kunnen onttrekken door zich elders (buiten de eigen leefgemeenschap) te vestigen zal per geval verschillen en is mede afhankelijk van de vraag in hoeverre men elders een nieuw bestaan kan opbouwen. Hierbij speelt het sociale netwerk een belangrijke rol. Het sociale netwerk kan bestaan uit de (extended) 'family', maar ook uit andere sociale netwerken zoals verenigingen en kerkgenootschappen.

#### **4.7 Dienstplichtigen en deserteurs**

Het normale beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/4.2.12 is van toepassing.

#### **4.8 Schenders van mensenrechten**

Zowel leden van het leger, de politie, de veiligheidsdiensten, als leden van de militante etnische groeperingen, zoals OPC, MASSOB, Egbesu Boys, Bakassi

Boys, ALC en Ijaw Youth Council, hebben zich schuldig gemaakt aan het schenden van mensenrechten. Om die reden dient men in het bijzonder bedacht te zijn of betrokkene zich mogelijk schuldig heeft gemaakt aan gedragingen als omschreven in artikel 1F Vluchtelingenverdrag.

Indien er aanwijzingen zijn dat artikel 1F Vluchtelingenverdrag van toepassing is, dient, conform C3/10.14 contact te worden opgenomen met de units 1F (proces Asiël).

### **5. Bijzondere aandachtspunten**

In deze paragraaf wordt ingegaan op meer algemene omstandigheden die van belang (kunnen) zijn bij de beoordeling of de asiëlzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiël.

#### **5.1 Besluitmoratorium**

Ten aanzien van asiëlzoekers uit Nigeria is geen besluit genomen in de zin van artikel 43 Vreemdelingenwet.

#### **5.2 Veilig land van herkomst**

Nigeria wordt niet beschouwd als een veilig land van herkomst.

#### **5.3 Veilig derde land / land van eerder verblijf**

Nigeria wordt niet beschouwd als een veilig derde land.

#### **5.4 Vlucht- en/of vestigingsalternatief**

Het algemene beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/3.3.3 is van toepassing.

In dit kader wordt specifiek verwezen naar hetgeen in de bovenstaande paragrafen 3.2, 3.3, 3.4 en 3.6 is opgenomen ten aanzien van een vlucht- en/of vestigingsalternatief.

#### **5.5 Traumatabeleid**

Het algemene beleid, zoals weergegeven in paragraaf C1/4.4 is van toepassing.

#### **5.6 Opvangmogelijkheden minderjarigen en bijzonderheden met betrekking tot het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen**

Ten aanzien van alleenstaande minderjarige vreemdelingen uit Nigeria kan niet op voorhand worden geconcludeerd dat adequate opvang aanwezig is. De aanwezigheid van adequate opvang dient per individueel geval te worden vastgesteld. Het algemene beleid is van toepassing. Opvang van alleenstaande minderjarigen is traditio-

neel een aangelegenheid voor de 'extended family'. Het wordt over het algemeen als normaal beschouwd dat andere familieleden dan de ouders zonnodig de zorg voor een kind op zich nemen. Het is in beginsel niet waarschijnlijk dat niemand zich over een minderjarig familielid zou kunnen of willen ontfemen. Bij de feitelijke terugkeer moet de toegang tot een concrete opvangplaats geregeld zijn, tenzij betrokkene zich zelfstandig kan handhaven.

### 5.7 Driejarenbeleid

Het algemene beleid, zoals weergegeven in C2/9, is van toepassing.

### 5.8 Artikel 1F Vluchtelingenverdrag

Het gestelde in C1/5.13.3 is van toepassing. In paragraaf 4 van dit hoofdstuk is aangegeven ten aanzien van welke groepen sprake zou kunnen zijn van de bedoelde gedragingen.

## 6. Procedurele aspecten

Het gestelde in C3/10 tot en met C3/16 is van toepassing. Het onderzoek naar de geloofwaardigheid van de gestelde feiten dient te worden opgestart bij het Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling van de Immigratie- en Naturalisatiedienst. Dit is ook van toepassing indien onderzoek wordt verricht door derden, zoals het ministerie van Buitenlandse Zaken. Een uitzondering hierop vormt het leeftijdsonderzoek in het kader van het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen, zie C5/24.

## 7. Terugkeer en uitzetting

### 7.1 Categoriele bescherming

Asielzoekers uit Nigeria komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, onder d, Vreemdelingenwet (zie paragraaf C1/4.5).

### 7.2 Vertrekmoratorium

Ten aanzien van asielzoekers uit Nigeria is geen besluit genomen in de zin van artikel 45, vierde lid, Vreemdelingenwet.

### 7.3 Terug- en overnameovereenkomsten

Met Nigeria is geen overeenkomst gesloten met betrekking tot de terugname van eigen onderdanen.

## 7.4 Praktische aspecten terugkeer

Naar Nigeria kan worden teruggekeerd.'

### Artikel II

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

*Rijswijk, 30 maart 2004.*

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, namens deze, het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), P.W.A. Veld.*

### Toelichting

Het hoofdstuk 'Het asielbeleid ten aanzien van Nigeria' is opgesteld naar aanleiding van een ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken van 10 oktober 2003. Dit ambtsbericht heeft beleidsconsequenties, die zijn beschreven in dit hoofdstuk.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, namens deze, het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), P.W.A. Veld.*