

Wijziging Vreemdelingen-circulaire 2000

Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 7 juli 2004, nummer 2004/42, houdende wijziging van de Vreemdelingen-circulaire 2000

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

Artikel I

Hoofdstuk C8/Sierra Leone Vreemdelingen-circulaire 2000 komt als volgt te luiden:

'Het asielbeleid ten aanzien van Sierra Leone

1. Datum

Deze versie van dit hoofdstuk is vastgesteld op 7 juli 2004.

2. Achtergrond

Op 4 maart 2004 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken een ambtsbericht uitgebracht over de situatie in Sierra Leone (kenmerk: DPV/AM-837198). Dit ambtsbericht is vrijgegeven op 16 april 2004.

Dit hoofdstuk bevat de uitvoeringsconsequenties van het door de Minister vastgestelde beleid.

3. Overgangsbeleid

Het beleid zoals weergegeven in het gelijknamige hoofdstuk van 8 november 2002 komt te vervallen met ingang van de datum van inwerking-treding van deze versie van het hoofdstuk.

Van belang is dat het beleid ten aanzien van de verblijfsvergunningen verleend op grond van artikel 29, eerste lid, onder d, Vreemdelingenwet 2000 die nog niet zijn ingetrokken, nog geldig is.

4. Algemene situatie in Sierra Leone

De regering van Sierra Leone heeft haar autoriteit over het hele land hersteld. Zij is echter nog niet in staat om zonder de medewerking van UNAMSIL de interne en externe veiligheid te handhaven. Na de vreedzaam verlopen verkiezingen in mei 2002 en de acceptatie van het resultaat daarvan door alle politieke partijen is de situatie in het land stabiel gebleven. De algemene veiligheidssituatie in Sierra Leone bleef gedurende de periode, waarover verslag wordt gedaan in het ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken van 4 maart 2004, rustig. Alle 150 "chiefdoms" zijn door de Verenigde Naties en de Sierraleonese overheid veilig verklaard, met uitzondering van een gebied met een straal van vijf mijl (ruim 8 kilometer) langs de Liberiaanse/Sierraleonese grens. De verbetering van de mensenrechtensituatie zet door. Er zijn geen aanwijzingen dat in Sierra Leone op grote schaal ernstige schendingen van de mensenrechten worden gepleegd. In de praktijk komen echter nog schendingen voor, voornamelijk als gevolg van het nog gebrekkig uitgeruste veiligheidsapparaat, de nog niet overal goed functionerende rechterlijke macht en de tekortschietende infrastructuur voor detenties.

5. Groepen van personen die verhoogde aandacht vragen

5.1 Bevolkingsgroepen

Er zijn geen aanwijzingen dat personen door de Sierraleonese autoriteiten worden vervolgd vanwege hun etnische afkomst. Het behoren tot een specifieke bevolkingsgroep vormt derhalve geen reden betrokkene in het bezit te stellen van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

5.2 Personen die zich geprofileerd hebben als tegenstander van het bewind
De Sierraleonese grondwet voorziet in de vrijheid van vereniging en vergadering. In het algemeen respecteert de overheid dit recht. Er bestaat vrij-

heid met betrekking tot het oprichten van politieke partijen. In de periode waarover verslag wordt gedaan in het hierboven genoemde ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken, werd geen enkele demonstratie verboden. Ook zijn er geen meldingen van restricties opgelegd aan politieke partijen, vakbonden of maatschappelijke organisaties.

Derhalve vormt het lidmaatschap van en activiteiten voor een politieke partij, vakbond of maatschappelijke organisatie op zichzelf geen grond voor de verlening van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

5.3 Ex-strijders

De ontwapening en de demobilisatie van ex-strijders werd in 2002 afgerond. Volledige reïntegratie is echter nog niet bereikt. Het proces van reïntegratie verloopt over het algemeen goed. Er zijn geen gevallen bekend van wraakacties tegen ex-strijders.

Derhalve vormt de omstandigheid dat betrokkene een ex-strijder is in beginsel geen reden om hem in het bezit te stellen van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

5.4 Journalisten

De Sierraleonese grondwet voorziet in de vrijheid van meningsuiting, en er bestaat een redelijke mate van persvrijheid in Sierra Leone. De geschreven pers en de radio berichten vrij en in het algemeen zonder inmen-ging over veiligheidsaangelegenheden, corruptie en politieke zaken. Er zijn enkele gevallen bekend van journalisten die in 2003 zijn gearresteerd.

Om in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vreemdelingenwet 2000, dient betrokkene aannemelijk te maken dat de problemen die hij van de zijde van de Sierraleonese autoriteiten heeft ondervonden vanwege zijn werkzaamheden als journalist, te herleiden zijn tot daden van vervolging zoals bedoeld in het Vluchtelingenverdrag.

5.5 *Dienstplichtigen en deserteurs*

Het normale beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/4.2.12, is van toepassing.

5.6 *Vrouwen*

Het normale beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/3.3.2, C1/4.2.11 en C1/4.3.2, is van toepassing.

Genitale verminking is in Sierra Leone niet bij wet verboden en komt veelvuldig voor. De besnijdenis wordt toegepast vanaf de leeftijd van vijf jaar. Een mogelijkheid om zich te onttrekken aan besnijdenis door zich elders in het land te vestigen is niet of nauwelijks aanwezig. Behalve van huis weglopen, hetgeen in de stad wellicht een alternatief kan zijn, maar op het platteland niet, is er geen mogelijkheid voor meisjes om aan genitale verminking te ontsnappen.

Indien een vrouw nog niet besneden is en dit in haar land van herkomst niet kan ontlopen, kan sprake zijn van een reëel risico voor een schending van artikel 3 EVRM. In die situatie kan op grond van artikel 29, eerste lid, onder b, Vreemdelingenwet 2000 een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd worden verleend.

5.7 *Schenders van mensenrechten*

Zowel leden van het leger, de politie en de veiligheidsdiensten, als leden van rebellenmilities of aan de autoriteiten gelieerde militieën hebben zich in het verleden in Sierra Leone op grote schaal schuldig gemaakt aan het schenden van mensenrechten.

Indien er aanwijzingen zijn dat artikel 1F Vluchtelingenverdrag van toepassing is, dient conform C3/10.14 contact te worden opgenomen met de unit 1F (proces Asiël).

6. *Bijzondere aandachtspunten*

In deze paragraaf wordt ingegaan op meer algemene omstandigheden die van belang (kunnen) zijn bij de beoordeling of de asielzoeker in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiël.

6.1 *Besluitmoratorium*

Ten aanzien van asielzoekers uit Sierra Leone is geen besluit genomen in de zin van artikel 43 Vreemdelingenwet 2000.

6.2 *Veilig land van herkomst*

Sierra Leone wordt niet beschouwd als een veilig land van herkomst.

6.3 *Veilig derde land / land van eerder verblijf*

Sierra Leone wordt niet beschouwd als een veilig derde land.

6.4 *Vlucht- en/of vestigingsalternatief*

Het algemene beleid, zoals weergegeven in subparagraaf C1/3.3.3 is van toepassing.

6.5 *Traumatabeleid*

Het algemene beleid, zoals weergegeven in paragraaf C1/4.4. is van toepassing. Voor het overige zijn er met betrekking tot Sierra Leone geen bijzonderheden.

6.6 *Opvangmogelijkheden minderjarigen en bijzonderheden met betrekking tot het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen*

Ten aanzien van alleenstaande minderjarige vreemdelingen uit Sierra Leone kan niet op voorhand worden geconcludeerd dat adequate opvang aanwezig is. De aanwezigheid van adequate opvang dient per individueel geval te worden vastgesteld. Het algemene beleid is van toepassing. Bij de feitelijke terugkeer moet de toegang tot een concrete opvangplaats geregeld zijn, tenzij betrokkene zich zelfstandig kan handhaven.

6.7 *Driejarenbeleid*

Het algemene beleid, zoals weergegeven in C2/9, is van toepassing.

Voor wat betreft het driejarenbeleid dienen de volgende periodes te worden meegerekend als relevante tijd:

Per brief van 14 juni 2000 is meegedeeld aan de Voorzitter van de Tweede Kamer, dat gelet op de onzekere situatie in Sierra Leone, afgewezen asielzoekers om beleidsmatige redenen in aanmerking komen voor uitstel van vertrek. Per brief van 1 juni 2001 is meegedeeld aan de Voorzitter van de Tweede Kamer, dat afgewezen asielzoekers – behoudens contra-indicaties – in aanmerking komen voor categoriale bescherming. De periode van 14 juni 2000 tot 1 juni 2001 dient in voorkomende gevallen te worden meegerekend als relevant tijdsverloop. Het algemene beleid, zoals weergegeven in C2/9 is verder van toepassing.

Van 1 december 1997 tot 3 januari 2000 alsmede van 1 juni 2000 tot 16 september 2002 kregen asielzoekers uit Sierra Leone categoriale bescherming. Deze periode telt echter niet mee voor de vaststelling van relevant tijdsverloop, voor zover betrokkene daadwerkelijk in het bezit is gesteld van een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet 2000 (of voorheen: voorwaardelijke vergunning tot verblijf).

6.8 *Artikel 1F Vluchtelingenverdrag*

Het gestelde in C1/5.13.3 is van toepassing. In paragraaf 5.7 van dit hoofdstuk is aangegeven ten aanzien van welke groepen sprake zou kunnen zijn van de bedoelde gedragingen.

6.9 *Legale uitreis*

In beginsel kunnen personen uit Sierra Leone vrij het land in- en uitreizen.

7. *Procedurele aspecten*

Het gestelde in C3/10 tot en met C3/16 is van toepassing. Het onderzoek met betrekking tot de gestelde feiten dient te worden opgestart bij het Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). Dit is ook van toepassing indien het onderzoek wordt verricht door derden, zoals het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Een uitzondering hierop vormt het leeftijdsonderzoek in het kader van het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen, zie C5/24.

8. *Terugkeer en uitzetting*

8.1 *Categoriale bescherming*

Asielzoekers uit Sierra Leone komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiël op grond van artikel 29, eerste lid, onder d, Vreemdelingenwet 2000 (zie paragraaf C1/4.5).

8.2 *Vertrekmoratorium*

Ten aanzien van asielzoekers uit Sierra Leone is geen besluit genomen in de zin van artikel 45, vierde lid, Vreemdelingenwet 2000.

8.3 *Terug- en overnameovereenkomsten*

Met Sierra Leone is geen overeenkomst gesloten met betrekking tot de terugname van eigen onderdanen.

8.4 *Praktische aspecten terugkeer*

Naar Sierra Leone is terugkeer praktisch mogelijk.’

Artikel II

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het is geplaatst.

Rijswijk, 7 juli 2004.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
P.W.A. Veld.*

Toelichting bij wijziging 2004/42

Het hoofdstuk ‘Het asielbeleid ten aanzien van Sierra Leone’ is opgesteld naar aanleiding van een ambtsbericht van de Minister van Buitenlandse Zaken van 4 maart 2004 (kenmerk: DPV/AM-837198).

Dit ambtsbericht heeft beleidsconsequenties die zijn beschreven in dit hoofdstuk. De paragrafen omtrent bevolkingsgroepen, personen die zich geprofileerd hebben als tegenstander van het bewind, dienstplichtigen en deserteurs en vrouwen, betreffen geen beleidswijziging. De paragrafen over ex-strijders, journalisten en schenders van mensenrechten zijn geen beleidswijzigingen, maar betreffen een actualisering op grond van het ambtsbericht.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze,
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
P.W.A. Veld.*