

# Wijziging Vreemdelingencirculaire 2000

*Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 6 december 2004, nummer 2004/68, houdende wijziging van de Vreemdelingen-circulaire 2000*

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

*Artikel I*

De Vreemdelingen-circulaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Paragraaf B1/2.2.3.1

Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

*2.2.3.1 Zelfstandige middelen van bestaan*

Middelen van bestaan moeten zelfstandig zijn.

## **Art. 3.73 Vreemdelingenbesluit:**

1. De in artikel 16, eerste lid, onder c, van de Wet bedoelde middelen van bestaan zijn in ieder geval zelfstandig, indien verworven uit:

- a. wettelijk toegestane arbeid in loondienst, voorzover de vereiste premies en belastingen zijn afgedragen;
- b. wettelijk toegestane arbeid als zelfstandige, voorzover de vereiste premies en belastingen zijn afgedragen;
- c. inkomensvervangende uitkeringen krachtens een sociale verzekeringswet waarvoor premies zijn afgedragen, of
- d. eigen vermogen, voorzover de bron van de inkomsten niet wordt aangetaast en de vereiste premies en belastingen zijn afgedragen.

2. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld omtrent het eerste lid.

*Zelfstandige inkomsten uit arbeid in loondienst*

Als zelfstandige middelen van bestaan

in de zin van de Vreemdelingenwet worden aangemerkt inkomsten uit arbeid in loondienst. Naast het loon (salaris, soldij) behoren daartoe tevens:

- vakantiegeld, vakantiebonnen (bouw) en reserveringen (uitzendbranche); de hoogte van het vakantiegeld voor werknemers is slechts gebonden aan een wettelijk minimum, namelijk 8% van het bruto-maandsalaris; dit is een bruto bedrag. In CAO-besprekingen kan worden onderhandeld over een hoger percentage vakantiegeld voor de werknemer;

een werknemer zal in veel gevallen netto op een hoger bedrag vakantiegeld uitkomen dan de vakantie-uitkering in de bijstandsuitkering; het kan dus voorkomen dat een werknemer zonder vakantiegeld onder de bijstandsnorm uitkomt, terwijl hij met vakantiegeld wel aan de norm voldoet;

- overwerkvergoeding, onregelmatigheidstoeslag en fooien, mits structureel; hiervoor geldt overigens dat het contractueel vastgesteld netto-inkomen ten minste 70% van de Abw-norm voor de desbetreffende categorie dient te bedragen; het netto-inkomen dient ten minste twaalf maanden te worden aangevuld met de overwerkvergoeding of onregelmatigheidstoeslag;
- uitbetaling van een dertiende maand, mits contractueel vastgelegd; en
- loon in natura, mits dit loon structureel is en contractueel vastgelegd; de waarde van het loon in natura dient op de salarisspecificaties te zijn vermeld en moet deel uitmaken van de grondslag van de loonheffing; het netto-inkomen dient ten minste twaalf maanden te zijn aangevuld met het loon in natura.

Gesubsidieerde arbeid wordt gelijk gesteld met andere vormen van arbeid in loondienst. Het gaat daarbij om:

- arbeid ingevolge de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW);
- In- en doorstroombanen (ID-banen);

- WIW-dienstbetrekking jongeren;
- WIW-werkervaringsplaats;
- WIW-dienstbetrekking langdurig werklozen (tijdelijk en permanent);
- Regeling schoonmaakdiensten voor particulieren (RSP); en
- inkomen uit een zogeheten Melkert-I-baan.

Uit de ratio en strekking van het middelenvereiste volgt dat het gaat om legale arbeid. Arbeid is legaal als er naast belastingen ook premies sociale verzekeringen worden afgedragen. Het gaat hierbij om de zogenaamde werknemersverzekeringen (WAO, WW en Z(F)W).

*Verificatie in geval van twijfel*

Om te kunnen vaststellen of er sprake is van legale arbeid wordt alleen in geval van twijfel geverifieerd bij de desbetreffende uitvoeringsinstelling of de werknemer daar geregistreerd staat. Er kan daar nagegaan worden wat de aard van het dienstverband is en of er premies voor de betreffende werknemer worden afgedragen. In bepaalde gevallen kan dit direct worden geverifieerd. Indien directe verificatie niet mogelijk is, is het volgende van toepassing.

Indien blijkt dat de aard van het dienstverband, zoals die is aangemeld, anders is dan in de arbeidsovereenkomst staat vermeld, wordt aan die arbeidsovereenkomst niet de gebruikelijke waarde toegekend. De te verwachten duur van de inkomsten komt dan niet overeen met de duur van de arbeidsovereenkomst. In dat geval is niet voldaan aan het duurzaamheidsvereiste.

Om vast te stellen of er premies worden afgedragen voor de individuele werknemer kunnen zich de volgende situaties voordoen:

1. Indien door de werkgever geen enkele arbeidsovereenkomst is aangemeld, wordt aangenomen dat er geen premies voor de betrokken werknemer worden afgedragen.
2. Indien de individuele arbeidsovereenkomst niet tussentijds is aangemeld, wordt aangenomen dat er geen

premies ten behoeve van de betrokken werknemer worden afgedragen. De werkgever wordt geacht ingevolge een goed werkgeverschap in het belang van zijn werknemer de arbeidsovereenkomst tussentijds aan te melden, als hij weet hoe belangrijk dat is voor een werknemer voor wie gezinsvorming of gezinshereniging aan de orde is. Als de werkgever dat desondanks niet doet, kan de werknemer hem daarop aanspreken.

De werknemer kan de werkgever met name ook verzoeken om een afschrift van de aanmelding van de arbeidsovereenkomst, zodat dat bij de aanvraag om een verblijfsvergunning kan worden overgelegd. Dit afschrift dient een aantekening te bevatten inhoudende dat de melding door de uitvoeringsinstantie is ontvangen (ontvangststempel).

3. Indien een werkgever een aantal werknemers heeft aangemeld, maar een betalingsachterstand heeft, anders gezegd, de betaling van voorschotten heeft gestaakt, is er aanleiding om aan te nemen dat er ook voor de individuele werknemer niet langer premies worden afgedragen.

4. Indien de individuele arbeidsovereenkomst wel is aangemeld en er (voorschotten ter zake van) sociale premies worden afgedragen – dus een totaal – wordt er in het algemeen vanuit gegaan dat premieafdracht ook ten behoeve van de betrokken hoofdpersoon plaatsvindt.

Voorts wordt in genoemde twijfelgevallen ook geverifieerd bij de Belastingdienst of ter zake belastingen worden afgedragen. Dan geldt mutatis mutandis hetzelfde als voor de af te dragen premies.

Voorts mag die arbeid niet worden verricht in strijd met de Wet arbeid vreemdelingen. Zo wordt het inkomen uit arbeid in loondienst van een houder van een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd niet aangemerkt als zelfstandige middelen van bestaan, indien het die vreemdeling ingevolge de Wet arbeid vreemdelingen niet is toegestaan die arbeid te verrichten. Evenzo wordt het inkomen uit arbeid in loondienst niet aangemerkt als zelfstandige middelen van bestaan, indien de arbeidsovereenkomst niet is aangemeld bij de desbetreffende uitvoeringsinstantie of wanneer ter zake geen premies sociale verzekeringen worden afgedragen of wanneer ter

zake geen belastingen worden afgedragen.

Beleidsregel: de aanvraag wordt afgewezen wegens het niet zelfstandig beschikken over inkomsten uit arbeid in loondienst, indien de inkomsten zijn verkregen uit arbeid die niet wettelijk is toegestaan of geen premies sociale verzekeringen of geen belastingen worden afgedragen. Voor personeel in dienst van een ambassade of consulaat van een andere mogendheid gelden hierop uitzonderingen (zie B12/2.2.2.1).

#### *Bewijsstukken inkomsten uit arbeid in loondienst*

Het beschikken over inkomen uit arbeid in loondienst wordt aangetoond door het overleggen van:

- een afschrift van de arbeidsovereenkomst;
- een recente werkgeversverklaring (op het moment van overleggen niet ouder dan zes maanden), voorzien van datum, handtekening van de werkgever en firmastempel. De werkgeversverklaring wordt overgelegd in de vorm van een volledig ingevuld en ondertekend model M54 of in vorm van een verklaring waarin dezelfde inlichtingen als in dit model zijn opgenomen; en
- (indien de arbeidsovereenkomst meer dan drie maanden geleden is aangevangen) afschriften van loonstroken over de drie maanden direct voorafgaand aan de aanvraag;
- (indien de arbeidsovereenkomst minder dan drie maanden geleden is aangevangen) afschriften van loonstroken over het aantal gewerkte maanden direct voorafgaand aan de aanvraag;
- een afschrift van een officieel document waaruit blijkt dat de arbeidsovereenkomst bij de uitvoeringsinstelling is aangemeld (zie ook hierboven onder 'verificatie in geval van twijfel'). Als dit bewijsstuk niet bij het indienen van de aanvraag is overgelegd, hoeft de aanvrager niet in de gelegenheid te worden gesteld dit als nog te overleggen, indien geen twijfel bestaat dat de vereiste premies worden afgedragen.

Indien dit voor de besluitvorming relevant is (zie 2.2.3.2 onder 'Flexibele arbeidsovereenkomsten en kortlopende arbeidscontracten'), worden met betrekking tot het arbeidsverleden tevens overgelegd:

- afschriften van arbeids- dan wel uitzendovereenkomsten van de drie jaren voorafgaand aan de datum van indiening van de aanvraag; en
- afschriften van jaaropgaven over de drie jaren voorafgaand aan de datum van indiening van de aanvraag; en
- (voor zover van toepassing) uitkeringsbeschikkingen en -specificaties over de drie jaren voorafgaand aan de datum van indiening van de aanvraag.

Indien dat voor de beoordeling van het arbeidsverleden noodzakelijk is, kan tevens worden gevraagd om loonstroken over de drie jaren voorafgaand aan de datum van indiening van de aanvraag.

Indien er een verschil van mening tussen werkgever en werknemer bestaat over de duur van de arbeidsovereenkomst, kan deze tevens worden onderbouwd met een uitspraak van de kantonrechter (zie 2.2.3.2 onder 'Bewijsmiddelen en Wet Flexibiliteit en Zekerheid').

Bij twijfel of het loon daadwerkelijk wordt uitbetaald kan ter meerdere zekerheid om bank/giro-afschriften of uitbetalingskwitanties worden gevraagd die op de betreffende loonstaten of het relevante arbeidsverleden betrekking hebben.

Indien de voornoemde bescheiden – voor zover nodig voor de beoordeling van het middelenvereiste – niet zijn overgelegd, of indien deze naar het oordeel van de Minister op relevante onderdelen inconsistenties, tegenstrijdigheden, hiaten of ongerijmdheden vertonen, is – ongeacht de gestelde hoogte en duurzaamheid van de inkomsten – niet aangetoond dat aan het middelenvereiste wordt voldaan.

#### *Zelfstandige inkomsten uit een inkomensvervangende uitkering*

Als middelen van bestaan in de zin van de Vreemdelingenwet wordt aangemerkt inkomen uit een inkomensvervangende uitkering krachtens een sociale verzekeringswet, waarvoor premie is afgedragen. Het gaat hierbij om:

- de Werkloosheidswet (WW);
- de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO);
- de Ziektewet (ZW);
- de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen (WAZ);

- de Algemene Ouderdomswet (AOW);
- de Algemene nabestaandenwet (ANW); het recht op deze uitkering vervalt onder meer als de nabestaande 65 jaar wordt, hertrouwt dan wel met iemand een gezamenlijke huishouding gaat voeren; en
- de Wet op de (re)integratie arbeidsgehandicapten (Wet REA).

Voor al deze uitkeringen geldt dat slechts die uitkeringen worden meegeteld, die reeds daadwerkelijk zijn toegekend met een beschikking van de betreffende uitkeringsinstantie. Met de omstandigheid dat een persoon in de toekomst op grond van premieafdracht aanspraak zou kunnen maken op een dergelijke uitkering (bijvoorbeeld na beëindiging van de arbeidsovereenkomst), wordt geen rekening gehouden.

#### *Zelfstandige inkomsten uit eigen vermogen*

Als middelen van bestaan in de zin van de Vreemdelingenwet wordt tevens aangemerkt inkomen uit eigen vermogen, bijvoorbeeld inkomsten uit (lijf)rente, aandelen, obligaties, huur of kostgeld. Daarbij geldt dat de bron van de inkomsten uit eigen vermogen niet mag worden aangetast.

Deze inkomsten worden eerst als duurzaam aangemerkt, indien zij op het moment van de aanvraag (of de beschikking) nog beschikbaar zijn voor een periode van één jaar, en deze inkomsten op dat moment reeds gedurende één jaar beschikbaar zijn geweest.

De inkomsten worden aangetoond door overlegging van in ieder geval de opgaaf aan de Inspecteur der Belastingen over het jaar direct voortvloeiend aan het tijdstip waaraan de aanvraag werd ingediend of het tijdstip waarop de beschikking wordt gegeven.

In geval van inkomsten uit verhuur van woonruimte wordt tevens overgelegd een afschrift van de huurovereenkomst, waaruit in ieder geval blijkt de duur waarvoor de huurovereenkomst is aangegaan, en de huurprijs in de zin van de Huurprijzenwet woonruimte. Ingeval van twijfel aan het daadwerkelijk verwerven van de inkomsten kan worden gevraagd om overlegging van additionele bewijsmiddelen, bijvoorbeeld bank- of giroafschriften.

#### *Zelfstandige inkomsten uit overige bron*

Als middelen van bestaan in de zin van de Vreemdelingenwet wordt tevens aangemerkt:

- Alimentatie die wordt ontvangen ten behoeve van kinderen;
- Vakantiegeld;
- Contractueel vastgelegde uitbetaling van dertiende maand;
- Structurele onregelmatigheidstoeslag;
- Structurele overwerkvergoeding;
- Soldij;
- Inkomsten uit een particuliere pensioenverzekering. Indien de vreemdeling verblijf beoogt als echtgeno(o)t(e) of (geregistreerd) partner van de hoofdpersoon die deze inkomsten ontvangt, kunnen deze middelen slechts als duurzaam worden aangemerkt indien met een verklaring van de betreffende verzekeraar is aangetoond dat het recht op uitkering niet ophoudt in geval van samenwonen of (her-)trouwen;
- Stijging van het netto-inkomen door toekenning van een heffingskorting, niet zijnde de kinderkorting en de aanvullende kinderkorting. Deze stijging wordt door de vreemdeling aangetoond door overlegging van een beschikking van de Belastingdienst, waaruit de toekenning van de (hoogte van de) desbetreffende heffingskorting blijkt;
- Inkomsten uit de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940-1945 (Wuv);
- Inkomsten uit de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 (Wubo);
- Inkomsten uit de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 (Wbp);
- Inkomsten uit de Wet Buitengewoon Pensioen Zeelieden-Oorlogsslachtoffers (Wbpzo);
- Inkomsten uit de Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet (Wiv).

Deze inkomensbestanddelen kunnen derhalve worden meegeteld bij de berekening van het totale inkomen.

Niet als (bestanddeel van de) middelen van bestaan wordt aangemerkt een uitkering of bijdrage uit de publieke middelen op grond van sociale voorziening waarvoor geen premie wordt afgedragen krachtens:

- de Algemene bijstandswet (Abw);
- de Wet werk en bijstand (Wwb);

- het Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz);
- de Wet inkomensvoorziening voor oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (Ioaw);
- de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte zelfstandigen (Ioaz);
- de Wet inkomensvoorziening kunstenaars (Wik);
- de Toeslagenwet;
- de Wet Werkloosheidsvoorziening (overgangsregeling op grond van artikel 5 van de Invoeringswet stelselherziening sociale zekerheid, Stb. 1986, 567);
- de Wet op de arbeidsongeschiktheid jonggehandicapten (Wajong); en
- de Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidscriteria (Wbia).

Voorts wordt niet als (bestanddeel van de) middelen van bestaan aangemerkt:

- een beurs krachtens de Wet Studiefinanciering (Stb. 1991, 112);
- bijdragen in de vorm van subsidies (zoals het Fonds voor beeldende kunsten, vormgeving en bouwkunst, het Fonds voor de scheppende toonkunst, etc.);
- huursubsidie;
- alimentatie die betaald wordt aan de ex-echtgeno(o)t(e);
- kinderbijslag;
- pleeggeld ten behoeve van een in het gezin opgenomen pleegkind (conform artikel 4 Wet werk en bijstand);
- periodieke giften;
- toekomstige loonsverhoging;
- reiskostenvergoeding;
- loon in natura anders dan omschreven bij de zelfstandige inkomsten uit arbeid in loondienst (bijv. PC-privé);
- spaarloonregelingen;
- winstdeling;
- vermogen;
- huur/kostgeld dat betaald wordt;
- hypotheeklasten;
- hypotheekaf trek voor de belasting;
- bijtelling voor de belasting wegens privé-gebruik van een auto van de zaak;
- schulden bij derden, de bank of de werkgever;
- tegoeden bij derden of de werkgever (met uitzondering van loontegoeden);
- een Persoonsgebonden Budget (PGB) op grond van de Regeling subsidies Awbz en Ziekenfondswet, tenzij de vreemdeling door een derde betaald wordt uit het PGB en voor

de vreemdeling feitelijk sprake is van een inkomen uit arbeid;

- een uitkering op grond van de Regeling tegemoetkoming asbestslachtoffers (TAS);
- een tegemoetkoming op grond van de Regeling tegemoetkoming onderhoudskosten thuiswonende gehandicapte kinderen 2000 (TOG 2000);
- inkomsten uit de Tijdelijke Vergoedingsregeling Psychotherapie na-oorlogse generatie (Tvp);
- inkomsten uit een particuliere arbeidsgeschiktheidsverzekering.

Deze bestanddelen hebben derhalve geen invloed op de hoogte van de middelen van bestaan in de zin van de Vreemdelingenwet.

B

Paragraaf B1/2.2.3.2

Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

#### 2.2.3.2 Duurzaamheid van de middelen van bestaan

Middelen van bestaan moeten duurzaam zijn. Als hoofdregel geldt dat de zelfstandig verworven inkomsten ten minste nog een jaar beschikbaar zijn. Afhankelijk van de bron waaruit de inkomsten zijn verworven, zijn nadere regels aangelegd.

#### Art. 3.75 Vreemdelingenbesluit:

1. De in artikel 16, eerste lid, onder c, van de Wet bedoelde middelen van bestaan zijn duurzaam, indien zij nog één jaar beschikbaar zijn op het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen of de beschikking wordt gegeven.

2. Middelen van bestaan verkregen uit eigen vermogen zijn duurzaam, indien zij gedurende een aaneengesloten periode van een jaar beschikbaar zijn geweest en nog één jaar beschikbaar zijn op het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen of de beschikking wordt gegeven.

3. In afwijking van het eerste lid, zijn middelen van bestaan verkregen uit arbeid in loondienst eveneens duurzaam, indien op het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen of de beschikking wordt gegeven gedurende een ononderbroken periode van drie jaren voldoende middelen van bestaan uit arbeid in loondienst zijn verworven en de middelen van bestaan gedurende nog zes maanden beschikbaar zijn. Indien tijdens de periode van drie jaren gedurende een

periode van in totaal niet langer dan zesentwintig weken een werkloosheidsuitkering is ontvangen, wordt die uitkering gelijkgesteld met inkomen uit arbeid in loondienst.

4. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld ten aanzien van de duurzaamheid van middelen van bestaan uit arbeid als zelfstandige.

#### Duurzaamheid van inkomsten uit arbeid in loondienst

##### Proeftijd

Aan de omstandigheid dat bij een arbeidsovereenkomst een proeftijd is overeengekomen, wordt voor de bepaling van de duurzaamheid geen betekenis toegekend. Als op het moment dat de aanvraag wordt beoordeeld, de proeftijd nog niet is verstreken, is dat geen reden om de beslissing op de aanvraag aan te houden. Daarbij heeft de proeftijd geen negatieve invloed op het oordeel over de duurzaamheid, en wordt de proeftijd niet in mindering gebracht op de duur van de verblijfsvergunning. Ontslag tijdens de proeftijd kan evenwel verblijfsrechtelijke gevolgen hebben (zie voor de regelgeving inzake gezinshereniging en gezinsvorming B2/5.2.2, B2/7.2, B2/9.2.2 en B2/11.2.2).

#### Flexibele arbeidsovereenkomsten en kortlopende arbeidscontracten

In verband met de flexibilisering van de arbeidsmarkt wordt door werkgevers steeds meer gebruik gemaakt van kortdurende en flexibele arbeidsovereenkomsten. Hierdoor worden minder arbeidsovereenkomsten met de minimale duur van één jaar afgesloten. Met het oog op deze ontwikkeling is in het Vreemdelingenbesluit een uitzonderingsregel getroffen ten aanzien van de duurzaamheid van de middelen van bestaan. Beschikt de aanvrager of degene bij wie verblijf wordt beoogd niet over inkomsten die op het moment van de aanvraag, het beslistmoment of op enig tussenliggend moment nog voor een jaar beschikbaar zijn, of is er sprake van een flexibele arbeidsovereenkomst, dan wordt aan de hand van het arbeidsverleden vastgesteld of de duurzaamheid van de inkomsten voor de toekomst is gegarandeerd.

Oproep- of afroepcontracten, nulurencontracten, min/max-contracten, uitzendwerk, losse dienstverbanden,

seizoenswerk, voorovereenkomsten, en overeenkomsten met uitgestelde prestatieplicht worden wel 'flexibele arbeidsovereenkomsten' genoemd. Als sprake is van arbeid voor een uitzendbureau, wordt aangenomen dat sprake is van flexibele arbeid als hier bedoeld, tenzij uit de overgelegde bescheiden uitdrukkelijk anders blijkt (zie artikel 3.76 Vreemdelingenbesluit en de toelichting hierop bij 'Bewijsmiddelen en Wet flexibiliteit en zekerheid'). De Minister begeeft zich immers bij de uitvoering van het bepaalde bij en krachtens de Vreemdelingenwet niet op het terrein van het arbeidsrecht. Inkomsten uit flexibele arbeidsovereenkomsten worden, gelet op het onzekere karakter dat werken op basis van dergelijke arbeidsovereenkomsten kenmerkt, niet aangemerkt als inkomsten die nog één jaar beschikbaar zijn (op het tijdstip waarop de aanvraag wordt ontvangen of de beschikking wordt gegeven, dan wel op enig moment tussen beide tijdstippen). Zij zijn derhalve niet duurzaam in de zin van van artikel 3.75, eerste lid, Vreemdelingenbesluit. Hieraan doet de duur van de flexibele arbeidsovereenkomst niet af. Eigen aan flexibele arbeidsovereenkomsten is immers dat de hoogte van de inkomsten onregelmatig kan zijn.

Inkomsten uit een arbeidsovereenkomst voor bepaalde duur, waarbij de arbeidsovereenkomst is aangegaan voor een periode korter dan één jaar, worden evenmin aangemerkt als inkomsten die duurzaam zijn in de zin van artikel 3.75, eerste lid, Vreemdelingenbesluit.

Ook voor inkomsten uit een arbeidsovereenkomst voor bepaalde duur, waarbij de arbeidsovereenkomst van rechtswege eindigt binnen één jaar na de datum waarop de aanvraag is ontvangen, geldt dat ook deze niet worden aangemerkt als inkomsten die duurzaam zijn in de zin van artikel 3.75, eerste lid, Vreemdelingenbesluit.

De voornoemde inkomsten uit arbeid (inclusief werk verricht op basis van een flexibele arbeidsovereenkomst) kunnen echter, in afwijking van de hoofdregel als duurzaam worden aangemerkt, indien ten tijde van de aanvraag (of het tijdstip waarop de beschikking wordt genomen, dan wel op enig moment tussen beide tijdstippen):

• door de aanvrager of degene bij wie verblijf wordt beoogd aantoonbaar reeds gedurende drie jaar onafgebroken (al dan niet op basis van overeenkomsten met een bepaalde duur) is gewerkt en in die gehele periode een inkomen uit arbeid in loondienst is verworven dat ten minste gelijk is aan de toepasselijke bijstandsnorm in de zin van de Wet werk en bijstand; en

• deze inkomsten uit arbeid voor nog minimaal zes maanden beschikbaar zijn. Dit wordt aangetoond met een verklaring van de werkgever (bijvoorbeeld het uitzendbureau). Voor deze verklaring van de werkgever kan model M54 worden gebruikt, of een verklaring waarin dezelfde inlichtingen als in dit model gevraagd worden, zijn opgenomen.

Kortdurende tijdvakken van werkloosheid worden bij de driejaarsperiode als inkomen uit arbeid meegeteld. In deze driejaarsperiode mag het totaal van deze tijdvakken van werkloosheid niet meer dan 26 weken bedragen.

Gedurende de driejaarsperiode, inclusief de tijdvakken van kortdurende werkloosheid, moeten de inkomsten wel zelfstandig zijn verworven (zie 2.2.3.1). Er mag geen (aanvullende) uitkering krachtens de Wet werk en bijstand zijn ontvangen.

Uitsluitend inkomsten uit arbeid in loondienst worden meegeteld; gedurende de driejaarsperiode verworven inkomsten uit arbeid als zelfstandige blijven derhalve buiten beschouwing.

Voorts moeten de inkomsten van voldoende hoogte zijn geweest (zie 2.2.3.3 en hieronder).

Met 'toepasselijke bijstandsnorm' wordt bedoeld de bijstandsnorm als bedoeld in artikel 21 van de Wet werk en bijstand voor de desbetreffende categorie alleenstaanden, alleenstaande ouders of echtparen en gezinnen (met inbegrip van vakantiegeld), al naar gelang de situatie die ontstaat als het verblijf zou worden toegestaan. Als de aanvrager bijvoorbeeld verblijf beoogt bij de echtgeno(o)t(e) in het kader van gezinshereniging of gezinsvorming, is de toepasselijke bijstandsnorm de bijstandsnorm voor echtparen. In dat geval moet door de echtgeno(o)t(e) aantoonbaar reeds gedurende drie jaar onafgebroken zijn gewerkt en in die gehele periode een inkomen uit

arbeid zijn verworven dat ten minste gelijk is aan het bestaansminimum voor echtparen, waarbij deze inkomsten bovendien voor nog minimaal zes maanden beschikbaar moeten zijn.

Hierbij wordt ook voor de beoordeling van de driejaarsperiode uitgegaan van hetzelfde geldbedrag, als de hoogte van de bijstandsnorm die geldt voor de toekomstige periode van nog minimaal zes maanden. Er wordt derhalve steeds een beoordeling gemaakt aan de hand van één geldbedrag, en nadrukkelijk niet van de (in de loop der tijd steeds gewijzigde) bijstandsnormen zoals deze golden gedurende de driejaarsperiode. Immers, aan de hand van de inkomsten uit het verleden wordt beoordeeld of deze in de toekomst van voldoende hoogte zullen zijn.

#### *Bewijsmiddelen en Wet Flexibiliteit en Zekerheid*

##### **Art. 3.76 Vreemdelingenbesluit:**

Indien de arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur is aangegaan, legt de vreemdeling bij zijn aanvraag daartoe strekkende bewijsmiddelen over.

Op 1 januari 1999 is de Wet Flexibiliteit en Zekerheid (Stb. 1998, 300), de zogenoemde Flexwet, in werking getreden. De Flexwet heeft gevolgen voor de arbeidsverhouding tussen een werkgever en een werknemer. Op grond van de Flexwet kan voor een werknemer met een flexibele arbeidsovereenkomst een gunstiger arbeidsrechtelijke positie bestaan, dan aanstonds blijkt uit het arbeidscontract. Informatie over de Flexwet kan worden ingewonnen bij het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Ten aanzien van de Flexwet geldt, dat de Minister zich bij de uitvoering van het bepaalde bij en krachtens de Vreemdelingenwet niet begeeft op het terrein van het arbeidsrecht en eventuele geschillen tussen werkgever en werknemer.

Indien er een verschil van mening tussen werkgever en werknemer bestaat, dient de werknemer zich eerst te wenden tot zijn werkgever en – als dit tot een geschil leidt dat niet buiten rechte wordt opgelost – tot de kantonrechter. De onderzoeksplicht van de Minister gaat niet zover dat hij zich zelfstandig een oordeel vormt

over de arbeidsverhouding tussen de werkgever en de werknemer. Wanneer de Minister vooruit zou lopen op de uitspraak van de kantonrechter in het geschil tussen werkgever en werknemer en de stelling dat er sprake is van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd als (on)juist zou aanvaarden, zou dat onbedoelde en ongewenste effecten kunnen hebben op dit arbeidsgeschil. Zo zou de werknemer of werkgever zich kunnen beroepen op hetgeen de Minister heeft gesteld.

#### *Duurzaamheid inkomsten uit de Algemene nabestaandenwet*

Bij de duurzaamheid van inkomsten uit de Algemene nabestaandenwet (Anw) is van belang dat het recht op deze uitkering onder meer vervalt als de nabestaande 65 jaar wordt, hertrouwt dan wel met iemand een gezamenlijke huishouding gaat voeren. Bij de beoordeling van de duurzaamheid wordt hiermee rekening gehouden.

Om die reden worden inkomsten uit deze bron in ieder geval niet duurzaam geacht indien op grond van het doel waarvoor verblijf wordt aangevraagd vaststaat dat de hoofdpersoon (met de vreemdeling) zal gaan samenwonen. Dat de uitkering op het tijdstip waarop de aanvraag wordt ingediend of de beslissing wordt genomen wel over deze uitkering wordt beschikt, doet daar niet aan af.

C

#### Paragraaf B1/2.2.3.3

Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

##### *2.2.3.3 Voldoende middelen van bestaan*

Middelen van bestaan moeten voldoende zijn.

##### **Art. 3.74 Vreemdelingenbesluit:**

De in artikel 16, eerste lid, onder c, van de Wet bedoelde middelen van bestaan zijn voldoende, indien het netto-inkomen gelijk is aan:

- de bijstandsnormen als bedoeld in artikel 21 van de Wet werk en bijstand, voor de desbetreffende categorie alleenstaanden, alleenstaande ouders of echtparen en gezinnen, met inbegrip van vakantiegeld;
- in bij ministeriële regeling vast te stellen gevallen: het normbedrag voor uitwonende studenten, bedoeld in de Wet op de Studiefinanciering 2000,

aangevuld met de college- en lesgeelden die de vreemdeling verschuldigd is;

c. in bij ministeriële regeling vast te stellen gevallen: een combinatie van de onder a en b genoemde normbedragen;

d. in geval van gezinsvorming: 120 procent van het minimumloon, bedoeld in artikel 8, eerste lid, onder a, en artikel 14 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, met inbegrip van de vakantiebijslag, bedoeld in artikel 15 van die wet.

Op grond van artikel 3.103

Vreemdelingenbesluit wordt de aanvraag getoetst aan het recht dat gold op het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen, tenzij uit de

Vreemdelingenwet anders voortvloeit, of het recht dat geldt op het tijdstip waarop de beschikking wordt gegeven, gunstiger is.

Indien de aanvraag is ontvangen vóór 1 november 2004, is artikel 3.74 Vreemdelingenbesluit, zoals dat luidde vóór die datum, van belang voor de beoordeling van verblijfsaanvragen.

Artikel 3.74 Vreemdelingenbesluit luidde direct voorafgaand aan 1 november 2004:

Artikel 3.74 Vreemdelingenbesluit:

De in artikel 16, eerste lid, onder c, van de Wet bedoelde middelen van bestaan zijn voldoende, indien het netto-inkomen gelijk is aan:

a. de bijstandsnormen als bedoeld in artikel 21 van de Wet werk en bijstand, voor de desbetreffende categorie alleenstaanden, alleenstaande ouders of echtparen en gezinnen, met inbegrip van vakantiegeld;

b. in bij ministeriële regeling vast te stellen gevallen: het normbedrag voor uitwonende studenten, bedoeld in de Wet op de Studiefinanciering 2000, aangevuld met de college- en lesgeelden die de vreemdeling verschuldigd is;

c. in bij ministeriële regeling vast te stellen gevallen: een combinatie van de onder a en b genoemde normbedragen.

*Hoogte van het normbedrag Wet werk en bijstand*

Als hoofdregel geldt dat middelen van bestaan voldoende zijn, indien het netto-inkomen ten minste gelijk is

aan het bestaansminimum in de zin van de Wet werk en bijstand voor de desbetreffende categorie (alleenstaanden, alleenstaande ouders, of echtparen en gezinnen). De toepasselijke bijstandsnorm wordt vastgesteld aan de hand van het hoogste normbedrag voor personen van 21 jaar of ouder, met inbegrip van het vakantiegeld.

Bij de berekening van het totale inkomen worden alle bestanddelen van het inkomen (dus ook inkomsten uit bijvoorbeeld een nevenbetrekking) meegeteld, voor zover die tevens zelfstandig zijn verworven en duurzaam beschikbaar zijn (zie 2.2.3.2).

De differentiatie naar leeftijd in de Wet werk en bijstand is gebaseerd op sociale zekerheidsargumenten. De hoogte van de uitkering ingevolge de Wet werk en bijstand is gerelateerd aan de beloning in de voorbereidingsfase van de Jeugdwerkgarantiewet (inmiddels opgenomen in de Wet inschakeling werkzoekenden) en de Wet op de Studiefinanciering. Zou de uitkering ingevolge de Wet werk en bijstand hoger zijn, dan zou het voor betrokkene niet lonen om aan werk in het kader van de

Jeugdwerkgarantiewet deel te nemen of zou het volgen van een studie kunnen worden belemmerd. De Wet werk en bijstand gaat ervan uit dat 18- tot 21-jarigen bij verwerving van een ontoereikend eigen inkomen voor hun bestaanskosten een beroep moeten doen op hun ouders. Voorzover de betrokkene geen beroep kan doen op de ouders, bestaat recht op aanvullende bijzondere bijstand.

Uitgangspunt in het vreemdelingenrecht is echter dat degene die verblijft in Nederland beoogt of overkomt vraagt van een vreemdeling in het kader van gezinsvorming of -hereniging zelfstandig en duurzaam dient te beschikken over voldoende middelen van bestaan. Voorkomen moet worden dat na verlening van een verblijfsvergunning de vreemdeling of het gezinslid aanspraak verkrijgt op aanvullende bijstand dan wel een beroep kan doen op een andere uitkering die wordt gefinancierd uit de publieke middelen.

*Hoogte normbedrag Wet minimumloon en minimum vakantiebijslag*

In geval van gezinsvorming wordt het netto-inkomen vergeleken met 120% van het referentie netto minimumloon, inclusief vakantiebijslag, en dat

correspondeert met 120% van het netto normbedrag voor gehuwden, bedoeld in artikel 21 van de Wet werk en bijstand, eveneens inclusief vakantiebijslag.

Zie in dit verband B2/2.11 en B2/4.12. Deze inkomenseis impliceert niet dat de hoogte van de bijstandsuitkering krachtens de Wet werk en bijstand ontoereikend is voor het gewone levensonderhoud, maar stelt veilig dat in individuele gevallen is uitgesloten dat een beroep wordt gedaan op andere uit de algemene middelen gefinancierde inkomensafhankelijke regelingen. Voorts heeft het een immigratiebeperkende werking.

Een inkomen ter hoogte van de bijstandsnorm, waarmee de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan kunnen worden voldaan, waarborgt namelijk niet dat de betrokkenen geen beroep doen of kunnen doen op uit algemene middelen gefinancierde inkomensafhankelijke regelingen. De aanspraak op bijzondere bijstand is maximaal voor mensen met een inkomen op het sociaal minimum en loopt voor echtparen en gezinnen af tot nul bij een inkomen van ongeveer 120% a 130% van het minimumloon in de zin van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag. Het recht op kwijtschelding van gemeentelijke heffingen wordt voor echtparen en gezinnen afgebouwd op het inkomentraject tot ongeveer 120% Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag.

Er wordt in dit kader aangesloten bij het minimumloon voor personen van 23 jaar en ouder. Er wordt niet aangesloten bij de desbetreffende minimumjeugdlonen. Deze bedragen voor 21- en 22-jarigen 72½ respectievelijk 85 procent van het minimumloon, bedoeld in de artikelen 8, eerste lid, en 14 Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (artikel 2, eerste lid, van het Besluit minimumjeugdloonregeling). Ook van de 21- en 22-jarige gezinshereniger die een nieuwe partner wil laten overkomen, wordt verwacht dat hij zijn financiële verantwoordelijkheden daarvoor duurzaam kan waarmaken. Indien daar in een bijzonder geval, bijvoorbeeld omdat internationale verplichtingen daartoe nopen, toch toestemming toe moet worden verleend, wordt ingeval van een 18-, 19- of 20-jarigen uiteraard niet een inkomen verlangd ter hoogte van 45½ respectievelijk 52½

en 61½ procent van het minimumloon bedoeld in de artikelen 8, eerste lid en 14 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag. Deze zouden ook na verhoging met 20% nog aanzienlijk lager zijn dan de voorheen geldende norm van 100% van het bijstandsniveau dat thans voor gezinshereniging wordt gehanteerd. Aansluiting bij de lagere minimumjeugdlonen zou derhalve het effect van de regeling teniet doen en de mogelijkheden van een beroep op de inkomensafhankelijke regelingen vergroten.

## D

### Na paragraaf B1/2.2.3.3

Vreemdelingencirculaire 2000 wordt ingevoegd paragraaf B1/2.2.3.4, die komt te luiden:

#### *2.2.3.4 Inkomsten uit arbeid als zelfstandige*

Hieronder worden beleidsregels gegeven omtrent de inkomsten uit arbeid als zelfstandige.

#### *Zelfstandige inkomsten uit arbeid als zelfstandige*

Als middelen van bestaan in de zin van de Vreemdelingenwet wordt aangemerkt inkomen uit arbeid als zelfstandige, voorzover getrokken uit arbeid als zelfstandig beroepsbeoefenaar of ondernemer, mits het is toegestaan die arbeid te verrichten. Het inkomen van een houder van een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd wordt derhalve niet aangemerkt als zelfstandige middelen van bestaan, indien het die persoon niet is toegestaan die arbeid te verrichten. Met name is niet toegestaan die arbeid te verrichten indien op het verblijfsdocument van de zelfstandige is vermeld dat het verrichten van arbeid niet is toegestaan of niet is voldaan aan de vereisten voor uitoefening van het betreffende beroep of voor exploitatie van de betreffende onderneming. Zie daarover ook B5  
Vreemdelingencirculaire.

#### *Duurzaamheid van inkomsten uit arbeid als zelfstandige*

### **Art. 3.20 Voorschrift Vreemdelingen:**

1. Middelen van bestaan uit arbeid als zelfstandige zijn eerst duurzaam, indien zij gedurende ten minste anderhalf jaar zijn verworven en nog

een jaar beschikbaar zijn op het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen of de beschikking wordt gegeven.

2. Het eerste lid is niet van toepassing, indien de aanvraag strekt tot het verlenen van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 14 van de Wet onder een beperking verband houdend met het verrichten van arbeid als zelfstandige.

Het algemene uitgangspunt bij behandeling van aanvragen om een verblijfsvergunning is dat de zelfstandige ten tijde van de aanvraag aantoonbaar dat hij nog een jaar over voldoende middelen van bestaan kan beschikken. Hier kan de zelfstandige over het algemeen niet aan voldoen. Immers, de inkomensvorming van een zelfstandige verloopt over het algemeen niet regelmatig over een jaar en het inkomen in zijn administratie wordt over een boekjaar vastgesteld. Aan de hand van zijn inkomsten uit het verleden dient daarom te worden vastgesteld of de duurzaamheid van zijn inkomen voor de toekomst gewaarborgd kan worden geacht.

#### *Het inkomen van een startende ondernemer*

Als startende ondernemer wordt aangemerkt diegene die nog niet anderhalf jaar inkomsten uit arbeid als zelfstandige heeft verworven. Immers, hij kan nog niet ten minste anderhalf jaar inkomsten uit arbeid als zelfstandige hebben verworven. De omstandigheid dat de ondernemer een reeds langere tijd bestaande onderneming overneemt, maakt niet dat hij geen startende ondernemer is in de zin van artikel 3.20 Voorschrift Vreemdelingen. Uitgangspunt van artikel 3.20 Voorschrift Vreemdelingen is immers het inkomen van de zelfstandige zelf, en niet het inkomen van diegene die voorheen de onderneming dreef.

De inkomsten van een startende ondernemer worden, ongeacht de hoogte ervan, vanwege de onzekerheid van de levensvatbaarheid van de onderneming en het ontbreken van een inzicht in de inkomsten van het verleden, niet aangemerkt als duurzame inkomsten in de zin van de Vreemdelingenwet.

Een uitzondering op deze hoofdregel wordt gemaakt voor vreemdelingen die op grond van het beleid als genoemd in B5

Vreemdelingencirculaire tot Nederland worden toegelaten voor het verrichten van arbeid als zelfstandige, aangezien ten aanzien van hen is vastgesteld dat met hun verblijf hier te lande een wezenlijk Nederlands economisch belang is gediend en inzichtelijk wordt gemaakt, door middel van een ondernemingsplan, wat de te verwachten inkomsten uit de onderneming zullen zijn.

#### *Het inkomen van een gevestigde ondernemer*

De inkomsten van de gevestigde ondernemer uit diens arbeid als zelfstandige over de voorgeschreven periode van anderhalf jaar, worden aangetoond met de volgende stukken:

- model M57 (Verklaring inkomen ondernemer), volledig ingevuld door een erkende administrateur (registeraccountant, een Accountant Administratieconsulent, een Federatie Belastingadviseur, een College Belastingadviseur) of een administrateur met een beconnummer van de Belastingdienst, en ondertekend door zowel de administrateur als door de ondernemer zelf;

- de bijlagen die volgens het model gelet op de situatie van de ondernemer tevens noodzakelijk zijn;
- een uittreksel van de Kamer van Koophandel (tenzij inschrijving onmogelijk is, bijvoorbeeld ingeval van vrije beroepen).

Ter meerdere zekerheid kunnen andere bewijsstukken worden opgevraagd, waaronder bankafschriften, aangiften inkomstenbelasting, aanslagen inkomstenbelasting, jaarrekeningen en maandelijkse opgaven van de bedrijfsresultaten over de anderhalf jaar voorafgaand aan het tijdstip waarop de aanvraag werd ingediend.

Met model M57 wordt de aanvrager in staat gesteld de inkomsten van de ondernemer over de voorgeschreven periode van anderhalf jaar aan te tonen. Ter toelichting op het model, wordt het volgende opgemerkt:

- De winst van het afgesloten boekjaar dan wel van het lopende boekjaar van een onderneming wordt berekend door de som van de bedrijfsopbrengsten te verminderen met de som van de bedrijfskosten. De opbrengsten en de kosten dienen te worden berekend volgens de algemeen aanvaarde bedrijfseconomische

opvattingen. Ten aanzien hiervan wordt nog het volgende opgemerkt. Wanneer er geen afgesloten boekjaar is, dient er bij de berekening van de maandelijks winst te worden uitgegaan van de zogenaamde 'permanente'. Dit houdt in dat zowel de bedrijfsopbrengsten als de bedrijfskosten toerekenbaar moeten zijn aan de betreffende periode.

Indien de onderneming de vorm van een maatschap, vennootschap onder firma of commanditaire vennootschap heeft, wordt de winst vervolgens verdeeld over de maten, firmanten of vennoten;

Vervolgens wordt het netto-jaarinkomen van de gevestigde ondernemer berekend door de winst te verminderen met 20%. Met deze forfaitaire vermindering met 20% is aansluiting gezocht bij de benadering die is gekozen in artikel 6, tweede lid, Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004. Het bruto-inkomen uit bedrijf of zelfstandig beroep wordt in dat Besluit met een forfaitair percentage verminderd om dit inkomen vergelijkbaar te laten zijn met de bijstandsnorm. Dit percentage komt overeen met de belasting en volksverzekeringspremies die worden afgedragen voor bijstandsgerechtigden jonger dan 65 jaar en is per 1 januari 2002 bij Ministeriële Regeling van 11 december 2001 (Stcrt. 2001, nr. 244) vastgesteld op 20%.

Indien de gevestigde ondernemer van oordeel is dat het reële netto-inkomen hoger is dan via deze manier is berekend, staat voor hem de mogelijkheid open om het reële netto-inkomen zelf aan te tonen aan de hand van een verklaring van een registeraccountant, een Accountant

Administratieconsulent, een Federatie Belastingadviseur, een College Belastingadviseur of een belastingadviseur met een beconnummer van de Belastingdienst. Omdat een dergelijke herberekening slechts in uitzonderingssituaties de doorslag zal geven, is hiermee geen rekening gehouden in het aanvraagformulier. De aanvrager zal eigenstandig een dergelijke verklaring dienen op te stellen en mee te sturen.

• Ingevolge artikel 6, tweede lid, Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 wordt bij bijstandverlening aan een zelfstandige rekening gehouden met het inkomen over een boekjaar

(niet het inkomen over een kalenderjaar).

Bij de behandeling van aanvragen om een verblijfsvergunning wordt hierbij aansluiting gezocht. Aangezien rekening wordt gehouden met het gemiddeld inkomen over een boekjaar, zijn de inkomsten in iedere afzonderlijke maand van dat boekjaar voor de beoordeling niet relevant;

• De informatie die met het model wordt gevraagd over het voorlaatste afgesloten boekjaar zal voor de beoordeling van de duurzaamheid van de inkomsten niet van belang zijn, indien het laatste afgesloten boekjaar en het lopende boekjaar tezamen reeds een periode van anderhalf jaar beslaan;

• In het model worden – naast de gegevens over de voor de beoordeling van het middelenvereiste relevante inkomsten – tevens vragen gesteld over de fiscale winst en de behandeling van de aangifte inkomstenbelasting door de Belastingdienst. De betreffende gegevens moeten de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) in staat stellen de inkomensgegevens in geval van twijfel te verifiëren bij de Belastingdienst.

#### *Het inkomen van freelancers*

Voor het inkomen van een freelancer (die dat inkomen verwerft uit arbeid op basis van een overeenkomst van opdracht) geldt hetzelfde als voor het inkomen van een zelfstandige.

E

Paragraaf B5/8.5.1

Vreemdelingscircularie 2000 komt te luiden:

#### *8.5.1 Inleiding middelenvereiste*

De vreemdeling dient aan te tonen dat hij door de uitoefening van zijn beroep of bedrijf kan beschikken over voldoende middelen van bestaan, gelet op artikel 3.30, eerste lid, aanhef en onder b, Vreemdelingenbesluit, en B1 Vreemdelingscircularie.

Zie voor de berekening van het netto-inkomen van een gevestigde ondernemer hoofdstuk B1.

In geval van een aanvraag om een machtiging tot voorlopig verblijf, een aanvraag om een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde duur en een aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde duur, ingediend terwijl de vreemdeling nog

niet tenminste anderhalf jaar in het bezit is van die verblijfsvergunning, geldt het volgende.

In deze gevallen kunnen de te verwachten bedrijfsresultaten inzichtelijk en aannemelijk worden gemaakt door middel van het indienen van een ondernemingsplan, omschreven in 8.5.2, dat ook kan worden gebruikt bij de beoordeling of met de te vestigen onderneming in Nederland en met het verblijf van de betrokken vreemdeling een wezenlijk Nederlands economisch belang is gediend, als bedoeld in 8.1. Het ondernemingsplan dient zodanig te zijn ingericht dat daaruit de bestaansmiddelen van de ondernemer kunnen worden afgeleid, dat wil zeggen uit de daarin mede opgenomen, te verwachten bruto en netto winst.

F

Paragraaf B7/3.3

Vreemdelingscircularie 2000 komt te luiden:

### **3.3 Verblijf in het kader WHP en WHS**

#### **Art. 3.45 Vreemdelingenbesluit:**

1. De verblijfsvergunning voor bepaalde tijd, bedoeld in artikel 14 van de Wet, kan worden verleend onder een beperking verband houdend met uitwisseling aan de vreemdeling van achttien jaar of ouder met de Australische, Canadese of Nieuw-Zeelandse nationaliteit:

- a. die voldoet aan de nader door Onze Minister te stellen vereisten ten aanzien van leeftijd en burgerlijke staat;
- b. die niet de zorg heeft voor afhankelijke gezinsleden, en
- c. wiens vertrek uit Nederland naar het oordeel van Onze Minister redelijkerwijs is gewaarborgd.

2. Onder voldoende middelen van bestaan wordt verstaan een netto-inkomen als bedoeld in artikel 3.74, onder b. In afwijking van artikel 3.75 zijn middelen van bestaan duurzaam, indien zij voor een periode van zes weken beschikbaar zijn.

Beleidsregel: De aanvraag wordt afgewezen indien de vreemdeling:

- ouder is dan 30 jaar;
- geen antecedentenverklaring ondertekent;
- geen retourticket bezit, dan wel de middelen hiervoor.



Beleidsregel: De aanvraag wordt niet afgewezen indien de vreemdeling niet beschikt over voldoende middelen van bestaan, tenzij de vreemdeling ten laste komt van de algemene middelen.

G

Paragraaf B7/3.8

Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### 3.8 Onverplichte machtiging tot voorlopig verblijf

Hoewel het bij het WHP en het WHS om nationaliteiten gaat, waar geen verplichting geldt te beschikken over een geldige machtiging tot voorlopig verblijf, is in het belang van de jongeren de afspraak gemaakt dat de jongeren die op basis van deze uitwisselingsafspraken in Nederland willen verblijven een machtiging tot voorlopig verblijf in het land van herkomst kunnen aanvragen. De jongere heeft aldus eerder duidelijkheid of hem verblijf kan worden verleend.

Om zoveel mogelijk jongeren de gelegenheid te bieden van het programma gebruik te maken (onder wie dus ook de jongeren bij wie pas tijdens een rondreis door Europa de wens hiertoe ontstaat) is de afspraak gemaakt dat aanvragen tot het verlenen van een machtiging tot voorlopig verblijf door jongeren die aan deze uitwisselingsprogramma's wens deel te nemen bij iedere Nederlandse diplomatieke en consulaire vertegenwoordiging kunnen worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag van een machtiging tot voorlopig verblijf in het kader van de WHP of WHS controleert de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging het volgende:

- de identiteit van de jongere;
- het grensoverschrijdingdocument dat nog ten minste de gebruikelijke vier weken na de beoogde terugkeerdatum geldig moet zijn;
- het bezit van een retourticket, dan wel voldoende middelen hiervoor;
- het bezit van een voldoende ziektekostenverzekering; indien buiten Nederland afgesloten met dekking voor in elk geval Nederland en ten minste geldig voor de duur van het voorgenomen verblijf; indien daarover (nog) niet wordt beschikt, deelt de vertegenwoordiging aan de aanvrager mede dat de verplichting over een dergelijke verzekering te beschik-

ken als voorschrift aan de te verlenen verblijfsvergunning zal worden verbonden;

- vermelding van de plaats waar de jongere wil gaan verblijven in Nederland;
- de leeftijd;
- criminele antecedenten (in het Nederlands Schengen Informatiesysteem).

### Art. 4.47 Vreemdelingenbesluit:

1. De vreemdeling die rechtmatig verblijft als bedoeld in artikel 8, onder i, van de Wet en die naar Nederland is gekomen voor een verblijf van langer dan drie maanden, meldt zich binnen drie dagen na binnenkomst in Nederland in persoon aan bij de korpschef van het regionale politiekorps waarin de gemeente is gelegen waar hij woon- of verblijfplaats heeft.
2. Voor de berekening van de in het eerste lid bedoelde termijn van drie maanden wordt eerder verblijf in Nederland binnen een tijdvak van zes maanden, onmiddellijk voorafgaande aan de binnenkomst, mede in aanmerking genomen.
3. Indien de vreemdeling jonger is dan twaalf jaar, doet degene bij wie de vreemdeling woont of verblijft de melding.
4. Het eerste lid is niet van toepassing op onderdanen van een staat die partij is bij het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap of de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

### Art. 4.49 Vreemdelingenbesluit:

De vreemdeling die houder is van een visum of een document voor grensoverschrijding waarin door de daartoe bevoegde autoriteit een aantekening is gesteld omtrent aanmelding bij een vreemdelingendienst in Nederland, meldt zich binnen drie dagen na binnenkomst in Nederland in persoon aan bij de korpschef van het regionale politiekorps waarin de in deze aantekening vermelde gemeente is gelegen.

Indien ten behoeve van de jongere een machtiging tot voorlopig verblijf in het kader van het WHP of het WHS is afgegeven, meldt deze zich ingevolge artikel 4.47 dan wel 4.49 Vreemdelingenbesluit binnen drie dagen na binnenkomst in Nederland bij de korpschef. Ingevolge het bepaalde in artikel 3.33a, eerste lid, Voorschrift Vreemdelingen, dient de

jongere vervolgens bij de burgemeester van de gemeente waar hij woon- of verblijfplaats heeft een aanvraag tot verlening van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd in. De burgemeester verstrekt in deze situatie het bescheid rechtmatig verblijf (bijlage 7g Voorschrift Vreemdelingen)aan de jongere. Op het bescheid rechtmatig verblijf wordt vermeld dat het verrichten van arbeid is toegestaan en dat een tewerkstellingsvergunning niet is vereist.

H

Paragraaf B7/4.3

Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### 4.3 Voorwaarden voor deelname

#### Art. 3.44 Vreemdelingenbesluit:

1. De verblijfsvergunning voor bepaalde tijd, bedoeld in artikel 14 van de Wet, kan worden verleend onder een beperking verband houdend met verblijf in het kader van uitwisseling aan de vreemdeling:
  - a. die vijftien jaar of ouder, maar jonger dan zesentwintig jaar is;
  - b. die ongehuwd is en niet de zorg heeft voor kinderen;
  - c. die op grond van een door Onze Minister goedgekeurd uitwisselingsprogramma tijdelijk in Nederland wil verblijven in een gastgezin, bestaande uit twee of meer personen voor wie de vreemdeling niet eerder werkzaamheden heeft verricht;
  - d. die niet eerder rechtmatig verblijf als bedoeld in artikel 8, onder a tot en met e, dan wel l, van de Wet, heeft gehad, en
  - e. wiens vertrek uit Nederland naar het oordeel van Onze Minister redelijkerwijs is gewaarborgd.
2. Bij de aanvraag wordt door de uitwisselingsorganisatie een garantverklaring ondertekend. Het model van de verklaring wordt bij ministeriële regeling vastgesteld.

Beleidsregel: De aanvraag wordt afgewezen indien de vreemdeling:

- de feitelijke zorg of zorgplicht heeft voor afhankelijke gezinsleden;
- geen antecedentenverklaring (model M37) ondertekent;
- weigert medewerking te verlenen aan onderzoek naar tuberculose van de ademhalingsorganen of behandeling ervan (zie artikel 3.79 Vreemdelingenbesluit en B1/3.1.6

Vreemdelingen-circulaire), voorzover die medewerking gelet op de nationaliteit mag worden verlangd.

**Beleidsregel:** De aanvraag wordt niet afgewezen indien de vreemdeling niet beschikt over voldoende middelen van bestaan, tenzij de vreemdeling ten laste komt van de algemene middelen.

I

Paragraaf B13/3

Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

### 3 Voorwaarden voor verlening van een verblijfsvergunning

#### Art. 3.29 Vreemdelingenbesluit:

1. De verblijfsvergunning voor bepaalde tijd, bedoeld in artikel 14 van de Wet, kan onder een beperking verband houdend met familiebezoek worden verleend aan de vreemdeling:

a. die zes maanden of korter in Nederland wil verblijven bij een in Nederland verblijvend familielid dat rechtmatig verblijf als bedoeld in artikel 8, onder a tot en met e, dan wel l, van de Wet heeft, of Nederlander is, en

b. wiens terugkeer naar het oordeel van Onze Minister redelijkerwijs is gewaarborgd.

2. In afwijking van artikel 3.75 zijn middelen van bestaan duurzaam, indien zij voor de duur van het voorgenomen verblijf van de vreemdeling beschikbaar zijn.

3. Indien het verblijf van de vreemdeling wordt bekostigd door een in Nederland gevestigd familielid of andere relatie, wordt onder voldoende middelen van bestaan verstaan een netto-inkomen, gelijk aan het bestaansminimum, bedoeld in de Algemene bijstandswet, voor de desbetreffende categorie, aangevuld met het bestaansminimum voor alleenstaanden van 21 jaar of ouder. Het familielid ondertekent een garantstelling. Het model van de garantstelling wordt bij ministeriële regeling vastgesteld.

In aanvulling op de algemene voorwaarden voor de verlening van een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd als genoemd in hoofdstuk B1

Regulier, dient een vreemdeling die voor familiebezoek van maximaal 6 maanden in Nederland wil verblijven,

te voldoen aan de volgende cumulatieve voorwaarden:

a. de vreemdeling dient te beschikken over een geldig document voor grensoverschrijding (paspoort) dat de wedertoelating tot het land van herkomst waarborgt;

b. de vreemdeling heeft een familie-rechtelijke betrekking met een Nederlander dan wel met een in Nederland verblijvend familielid, dat rechtmatig verblijf heeft als bedoeld in artikel 8 onder a tot en met e dan wel l van de Vreemdelingenwet; en

c. de vreemdeling dient te beschikken over voldoende middelen van bestaan voor de kosten van levensonderhoud gedurende het voorgenomen verblijf en over middelen (bijvoorbeeld een reisbiljet) voor de terugreis.

#### Ad b

Voor verblijf voor familiebezoek worden de volgende personen als familieleden aangemerkt:

- echtgenoten of geregistreerde partners;
- bloedverwanten tot en met de vierde graad; en
- aanverwanten tot en met de tweede graad.

Onder bloedverwanten wordt verstaan: ouders (1e graad), kinderen (1e graad), broers/zussen (2e graad) grootouders (2e graad), ooms/tante's (3e graad) en neven/nichten (4e graad).

Onder aanverwanten wordt verstaan: zwagers/schoonzussen (1e graad), schoonzoons/schoondochters (1e graad), stiefkinderen (1e graad), stiefouders (2e graad) en stiefbroers/stiefzussen (2e graad).

De familierechtelijke betrekking kan worden aangetoond met documenten zoals een trouwboekje, geboortakte etc.

#### Ad c

Duur van het voorgenomen verblijf Op grond van artikel 3.29, tweede lid, Vreemdelingenbesluit zijn in afwijking van artikel 3.75 Vreemdelingenbesluit middelen van bestaan duurzaam, indien zij voor de duur van het voorgenomen verblijf beschikbaar zijn.

Indien de vreemdeling de duur van het voorgenomen verblijf niet reeds bij het indienen van de aanvraag aan toont, wordt aangenomen dat het voorgenomen verblijf zich zal uit-

strekken tot één jaar na het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen of de beschikking wordt gegeven. De bestaansmiddelen worden dan duurzaam geacht indien zij nog één jaar beschikbaar zijn op het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen of de beschikking wordt gegeven, dan wel enig tussenliggend moment.

#### Garantstelling door familielid of andere relatie

Indien de eigen financiële middelen van de vreemdeling ontoereikend zijn, kan het verblijf slechts worden toegestaan wanneer het familielid of een andere relatie zich schriftelijk garant heeft gesteld voor de kosten van het levensonderhoud en van de terugreis. Hierbij geldt slechts dat één persoon (het familielid of de andere relatie) het verblijf kan bekostigen en garant staan.

Het familielid of een andere relatie dient te beschikken over voldoende, zelfstandig verworven middelen van bestaan voor zichzelf (en zijn gezin) en voor de kosten van het levensonderhoud van de vreemdeling voor de duur van het voorgenomen verblijf van de vreemdeling. Onder voldoende middelen van bestaan wordt verstaan een netto-inkomen, gelijk aan het bestaansminimum, bedoeld in de Wet werk en bijstand, voor de desbetreffende categorie, aangevuld met het bestaansminimum voor alleenstaanden van 21 jaar of ouder.

Als het in Nederland gevestigde familielid of de in Nederland gevestigde andere relatie het verblijf van meerdere vreemdelingen wil bekostigen, geldt als voldoende middelen van bestaan een netto-inkomen, gelijk aan het bestaansminimum, bedoeld in de Wet werk en bijstand, voor de desbetreffende categorie, aangevuld met voor iedere betrokken vreemdeling het bestaansminimum voor alleenstaanden van 21 jaar of ouder. Als bijvoorbeeld twee vreemdelingen naar Nederland komen voor familiebezoek geldt als voldoende middelen van bestaan een netto-inkomen, gelijk aan het bestaansminimum, bedoeld in de Wet werk en bijstand, voor de desbetreffende categorie, aangevuld met tweemaal het bestaansminimum voor alleenstaanden van 21 jaar of ouder.

Bij de berekening van het inkomen worden de inkomsten van eventuele familie- en gezinsleden, waaronder tevens begrepen de echtgeno(o)t(e) of

geregistreerd partner, en van andere relaties van de garantsteller niet meegeteld. Indien ook de bestaansmiddelen van de garantsteller niet voldoende zijn, wordt de aanvraag afgewezen en worden de (eveneens ontoereikende) eigen financiële middelen van de vreemdeling daar niet bij opgeteld.

Het model van de garantstelling wordt bij ministeriële regeling vastgesteld (model M47).

J

Aan modellen wordt een nieuw model toegevoegd: model M57 'Verklaring inkomen ondernemer'. Dit model is als bijlage bij dit Besluit gevoegd.

#### *Artikel II*

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het is geplaatst.

*Rijswijk, 6 december 2004.*

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, namens deze, het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst, P.W.A. Veld.*

#### **Toelichting bij wijziging 2004/68**

##### *Algemeen*

Door de regering wordt beleid gevoerd om regelzucht en bureaucratie te verminderen. De veelheid aan gedetailleerde rijksregels dient te worden teruggebracht, teneinde een meer slagvaardige overheid te realiseren. De noodzaak tot het terugbrengen van regelgeving doet zich met name voelen in het reguliere vreemdelingenrecht, nu in het Hoofdlijnenakkoord is neergelegd dat aanvragen tot het verlenen van een machtiging tot voorlopig verblijf sneller worden afgehandeld. Complexe en gedetailleerde regelgeving kan aan snelle beoordeling van dergelijke aanvragen in de weg staan.

Het middelenvereiste is een van de meest gedetailleerde en complexe onderdelen van het reguliere vreemdelingenbeleid. Om die reden wordt met deze wijziging van de Vreemdelingencirculaire het middelenvereiste op enkele onderdelen vereenvoudigd. Tevens wordt dit beleidsonderdeel op een aantal punten verduidelijkt.

A

##### *B1/2.2.3.1 Zelfstandige middelen van bestaan*

In paragraaf B1/2.2.3.1

Vreemdelingencirculaire zijn beleidsregels neergelegd omtrent de zelfstandigheid van bestaansmiddelen. Deze beleidsregels worden met dit wijzigingsbesluit op een viertal onderdelen verduidelijkt.

In de beleidsregels omtrent de wijze waarop moet worden aangetoond dat aan het middelenvereiste wordt voldaan, is sedert de inwerkingtreding van de Vreemdelingencirculaire opgenomen dat de bestaansmiddelen worden aangetoond met onder andere een gewaarmerkt afschrift van de aanmelding van de arbeidsovereenkomst bij de uitvoeringsinstelling. Deze formulering heeft zowel in de vreemdelingenrechtelijke uitvoeringspraktijk als bij de betrokken uitvoeringsinstelling vragen opgeroepen. Deze vragen vormen aanleiding om het betreffende bewijsstuk anders te benoemen. Hiermee is geen beleidsaanscherping of -versoepeling beoogd. Voorts wordt aangegeven dat – als het bewijsstuk niet bij het indienen van de aanvraag is overgelegd – de aanvrager niet in de gelegenheid hoeft te worden gesteld het alsnog te overleggen, indien er geen twijfel aan kan bestaan dat de vereiste premies worden afgedragen. Met deze versoepeling worden zowel het bestuur als de burger administratief ontlast.

De beleidsregels omtrent de wijze waarop moet worden aangetoond dat aan het middelenvereiste wordt voldaan, wordt voorts aangepast aan de omstandigheid dat onderdeel II van TBV 2003/56 op 1 april 2004 in werking is getreden. Sedertdien is voor de besluitvorming niet meer relevant dat afschriften van loonstroken over de twaalf maanden voorafgaand aan het indienen van de aanvraag worden overgelegd, aangezien het uitzonderingsbeleid ten aanzien van losse dienstverbanden, oproep- en nulurencontracten sedertdien is aangescherpt. Korthedshalve wordt verwezen naar het TBV 2003/56. Vorenstaande wordt bij de eerste gelegenheid verwerkt in de relevante aanvraagformulieren.

Voorts wordt verduidelijkt dat een inkomensvervangende uitkering krachtens een sociale verzekeringswet, waarvoor premie is afgedragen,

slechts wordt meegeteld indien deze reeds daadwerkelijk is toegekend.

Met de omstandigheid dat een persoon in de toekomst op grond van premieafdracht aanspraak zou kunnen maken op een dergelijke uitkering (bijvoorbeeld na beëindiging van de arbeidsovereenkomst), word geen rekening gehouden. Dat mogelijk op grond van het arbeidsverleden bij ontslag aanspraken zouden kunnen bestaan op een uitkering krachtens de Werkloosheidswet, biedt onvoldoende zekerheid. Immers, onder omstandigheden kan een dergelijke uitkering ook worden geweigerd, bijvoorbeeld als het ontslag aan de betrokkene zelf te wijten is. Verder is nog van belang dat de Minister voor

Vreemdelingenzaken en Integratie niet bevoegd is om vast te stellen of iemand aanspraak heeft op een uitkering als hier bedoeld: deze competentie is voorbehouden aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Ten slotte speelt een praktisch argument een rol: de ambtenaren van de de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) zijn gespecialiseerd in het vreemdelingenrecht, een rechtsgebied dat op zich al dynamisch en complex is. Het zou voor hen niet doenlijk zijn zich tevens op de hoogte te moeten houden van alle ontwikkelingen op het gebied van het sociale zekerheidsrecht. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft het hierboven toegelichte uitgangspunt onderschreven in een uitspraak van 25 april 2003 (kenmerk 200300908/1). De onderhavige aanpassing van de Vreemdelingencirculaire is dan ook een verduidelijking, geen versoepeling of verscherping van het beleid.

Voorts wordt ten aanzien van inkomsten uit verscheidene wetten en regelingen die financiële ondersteuning bieden aan slachtoffers van de Tweede Wereldoorlog en hun nabestaanden, aangegeven of deze kunnen worden aangemerkt als bestaansmiddel in de zin van de Vreemdelingenwet. Het gaat om de volgende regelingen:

- Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940-1945 (Wuv);
- Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 (Wubo);
- Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 (Wbp);
- Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (Wbpzo);

- Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet (Wiv);
- Tijdelijke vergoedingsregeling psychotherapie na-oorlogse generatie (Tvp).

De genoemde regelingen worden uitgevoerd door de Pensioen- en Uitkeringsraad (PUR). Voor meer uitgebreide informatie over de achtergrond van deze regelingen wordt verwezen naar de website van de PUR ([www.pur.nl](http://www.pur.nl)). De kring van rechthebbenden op de betreffende uitkeringen vormt een bijzondere groep. Het gaat namelijk veelal om (nabestaanden van) verzetsstrijders, holocaustslachtoffers, et cetera. Om die reden worden inkomsten die worden verworven op grond van de bovengenoemde regelingen aangemerkt als middel van bestaan in de zin van artikel 3.71, tweede lid, Vreemdelingenbesluit, met uitzondering van inkomsten uit de Tvp. De Tvp is van toepassing op personen die na de oorlog zijn geboren, in Nederland wonen en nu problemen hebben door de oorlogservaringen van de ouder(s) of opvoeder(s). Op grond van deze regeling kan de PUR per aanvraag een vergoeding van de kosten van psychotherapeutische behandelingen verstrekken, indien deze kosten niet door een (volks)verzekering gedekt worden. Gelet op het doel van deze strekking ligt het niet voor de hand om inkomsten uit deze bron aan te merken als bestaansmiddel. De inkomsten zijn immers bedoeld voor psychotherapeutische behandelingen, en niet om (bijvoorbeeld) gezinsvorming te realiseren. Deze wijziging van de Vreemdelingencirculaire is een versoepeling van het beleid, behoudens de aanpassing die betrekking heeft op de Tvp; die wijziging is een verduidelijking.

Ten slotte wordt verduidelijkt dat inkomsten uit een particuliere arbeidsgeschiktheidsverzekering niet worden aangemerkt als bestaansmiddel in de zin van de Vreemdelingenwet. Allereerst zijn inkomsten uit deze bron geen zelfstandige bestaansmiddelen in de zin van artikel 3.73, eerste lid, Vreemdelingenbesluit. Voorts bestaat geen aanleiding deze inkomstenbron op grond van artikel 3.73, tweede lid, Vreemdelingenbesluit aan te merken als bestaansmiddel. Daargelaten de omstandigheid dat het uitvoeringstechnisch gezien niet of nauwelijks is na te gaan of – gegeven

de veelheid aan particuliere regelingen – een specifieke regeling moet worden aangemerkt als duurzaam, geldt dat de particuliere arbeidsgeschiktheidsverzekering moet worden beschouwd als een ‘tegoed bij derden’, waarvan reeds in het onderhavige hoofdstuk is vastgelegd dat een dergelijke inkomstenbron geen invloed heeft op de hoogte van de middelen van bestaan in de zin van de Vreemdelingenwet.

Voorts worden de hier tot heden opgenomen beleidsregels omtrent inkomsten uit arbeid als zelfstandigen verplaatst naar een eigen paragraaf. Zie hieromtrent de toelichting bij B1/2.2.3.4.

## B

### *B1/2.2.3.2 Duurzaamheid van de middelen van bestaan*

De tekst van hoofdstuk B1/2.2.3.2 die betrekking heeft op flexibele arbeidsovereenkomsten wordt verduidelijkt en geactualiseerd. In de zin “Als sprake is van arbeid voor een uitzendbureau, wordt aangenomen dat sprake is van uitzendwerk als hier bedoeld (conform fasen I, II en III volgens het fasensysteem van de CAO voor uitzendkrachten), tenzij uit de overgelegde bescheiden nadrukkelijk anders blijkt” wordt allereerst het woord ‘uitzendwerk’ vervangen door het woord ‘flexibele arbeid’. Hoewel uit de context duidelijk was wat er werd bedoeld, was de zin strikt genomen een cirkelredenering. Ten tweede wordt de verwijzing naar het fasensysteem van de CAO voor uitzendkrachten verwijderd, aangezien in mei 2003 een nieuwe CAO met een nieuw fasensysteem (met fasen A, B en C) in werking is getreden. Hiermee is geen beleidsaanscherping of versoepeling beoogd. Tevens wordt de tekst onder het kopje ‘Wet flexibiliteit en zekerheid’ aangepast, zodat verduidelijkt wordt dat met artikel 3.76 Vreemdelingenbesluit niet is beoogd een uitzondering te maken op artikel 3.75, derde lid, Vreemdelingenbesluit 2000 en de met dat artikellid samenhangende beleidsregels. Artikel 3.76 Vreemdelingenbesluit is een regel omtrent de wijze waarop wordt aangetoond dat een arbeidsovereenkomst een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur is, geen regel van materieel recht omtrent de duurzaamheid van inkomsten.

Voorts wordt naar aanleiding van een vraag uit de advocatuur verduide-

lijkt hoe de duurzaamheid van inkomsten uit de Algemene nabestaandenwet wordt beoordeeld. De hier opgenomen beleidsregel was eerst (impliciet) opgenomen in B1/2.2.3.1 Vreemdelingencirculaire.

## C

### *B1/2.2.3.3 Voldoende middelen van bestaan*

De hier tot op heden opgenomen beleidsregels omtrent inkomsten uit arbeid als zelfstandigen worden verplaatst naar een eigen paragraaf. Zie hieromtrent de toelichting bij B1/2.2.3.4.

## D

### *B1/2.2.3.4 Inkomsten uit arbeid als zelfstandige*

Omwillen van de overzichtelijkheid krijgen de beleidsregels omtrent inkomsten uit arbeid als zelfstandigen een eigen plaats in de Vreemdelingencirculaire. Deze beleidsregels worden voorts aangepast.

In de praktijk blijkt het vaststellen van het exacte inkomen van een gevestigde ondernemer erg ingewikkeld. Weliswaar staat er in de Vreemdelingencirculaire hoe het bruto inkomen moet worden berekend, maar dit – algemeen geformuleerde – rekenmodel volstaat in de praktijk onvoldoende. Er bestaat namelijk een veelheid aan boekhoudkundige systemen, waardoor de informatie over het inkomen van de zelfstandige op uiteenlopende wijze en vaak in versnipperde vorm wordt aangeleverd. Boekhouders gebruiken voor dezelfde zaken verschillende begrippen. De behandelmedewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) moeten vervolgens een beeld vormen aan de hand van de geleverde bescheiden. Dit vergt een tijdrovende en complexe boekhoudkundige beoordeling. Omdat de geleverde gegevens niet altijd voldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag, moet de vreemdeling vaak worden verzocht om de aanvraag aan te vullen. Dit vertraagt niet alleen de besluitvorming; het vormt tevens een onwenselijke administratieve belasting voor de betrokken burger.

Dit probleem wordt ondervangen door in de Vreemdelingencirculaire een modelverklaring vast te stellen, waarin de inkomenspositie volgens

een vast stramen wordt aangegeven. De verklaring wordt opgesteld door de (erkende) administrateur van de zelfstandige en wordt mede ondertekend door de zelfstandige persoonlijk.

De verklaring komt deels in de plaats van de thans gevraagde stukken; niet meer wordt gevraagd om een balans, winst- en verliesrekening, maandelijks opgaven van de bedrijfsresultaten en officiële documenten waaruit de winstverdeling tussen vennoten, maten of firmanten blijkt. Wel moeten nog steeds bescheiden van de Belastingdienst en een uittreksel van de Kamer van Koophandel worden overgelegd; deze stukken blijven noodzakelijk om – met name in geval van twijfel – na te gaan of de met de modelverklaring verstrekte gegevens juist zijn. Vanzelfsprekend houdt het bestuur zich het recht voor de verklaring inhoudelijk nader te controleren.

Het formulier wordt bij de eerste gelegenheid verwerkt in de relevante aanvraagformulieren.

Met deze nieuwe werkwijze is in beginsel sprake van voor de aanvrager gunstiger beleidsregels omtrent de wijze waarop wordt aangetoond, dat aan het middelenvereiste wordt voldaan. Daarop geldt evenwel één uitzondering. Voorheen was een verklaring van een erkende administrateur (een registeraccountant, een Accountant Administratieconsulent, een Federatie Belastingadviseur, een College Belastingadviseur of een belastingadviseur met een beconnummer van de Belastingdienst) slechts vereist indien de aanvrager van mening was dat het reële netto-inkomen hoger was dan op basis van de forfaitaire vermindering van het inkomen met 20% verwacht zou worden. Thans dient in alle gevallen een erkende administrateur betrokken te zijn bij het verstrekken van de inkomensgegevens.

Ten aanzien van aanvragen die zijn ingediend voor de aanpassing van de formulieren, geldt dat de inkomsten zowel kunnen worden aangetoond met de thans in de Vreemdelingencirculaire vermelde bewijsmiddelen, als met de thans geïntroduceerde verklaring. Als een belanghebbende in de gelegenheid moet worden gesteld een onvolledige aanvraag te herstellen door alsnog inkomensbescheiden met betrekking tot arbeid als zelfstandige te overleg-

gen, zal dat in beginsel gebeuren met behulp van de verklaring.

**E**  
*B5/8.5.1 Inleiding middelenvereiste*  
Hoofdstuk B5/8.5.1 wordt in overeenstemming gebracht met de aanpassing van B1/2.2.3.3.

**F**  
*B7/3.3 Verblif in het kader van WHP en WHS*

In artikelen 3.44 en 3.45 Vreemdelingenbesluit zijn voorwaarden neergelegd omtrent de verlening van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde duur onder een beperking verband houdend met uitwisseling. In artikel 3.45, tweede lid, Vreemdelingenbesluit is ten aanzien van Canadese, Nieuw-Zeelandse en Australische uitwisselingsjongeren een afwijking neergelegd van de voorwaarden waaronder bestaansmiddelen duurzaam kunnen worden geacht. In afwijking van artikel 3.75 Vreemdelingenbesluit worden middelen van bestaan namelijk duurzaam geacht, indien deze voor een periode van zes weken beschikbaar zijn.

Voor vreemdelingen die verblijf beogen in het kader van de in artikel 3.45 Vreemdelingenbesluit bedoelde uitwisselingsprogramma's wordt het middelenvereiste niet langer actief getoetst. De periode waarover de vreemdelingen in kwestie moeten beschikken over bestaansmiddelen is zó beperkt, dat zij de administratieve belasting die een toets aan het middelenvereiste voor burger en overheid met zich meebrengt niet rechtvaardigt. Het loslaten van het middelenvereiste voor deze groep heeft daarmee nauwelijks maatschappelijke consequenties, terwijl zowel de betrokken vreemdeling als de uitvoeringspraktijk van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) ermee ontlast zou worden. Voorts komt een meer slagvaardige afdoening van aanvragen op grond van de hier bedoelde uitwisselingsprogramma's de internationale betrekkingen met de betrokken staten ten goede. De beleidsversoepeling wordt bij de eerste gelegenheid verwerkt in de relevante aanvraagformulieren.

Het niet langer toetsen van het middelenvereiste voor deze groep vreemdelingen laat vanzelfsprekend onverlet dat de verblijfsvergunning ingetrokken kan worden als men een

beroep doet op de algemene middelen.

**G**  
*B7/3.8 Onverplichte machtiging tot voorlopig verblijf*  
Paragraaf B7/3.8

Vreemdelingencirculaire wordt aangepast in overeenstemming met de aanpassing van paragraaf B7/3.3, zoals bij B1/2.2.3.4 is toegelicht.

**H**  
*B7/4.3 Voorwaarden voor deelname*  
Op grond van artikel 3.44 Vreemdelingenbesluit is in hoofdstuk B7/4 Vreemdelingencirculaire een regeling getroffen voor vreemdelingen die willen deelnemen aan uitwisselingsprogramma's van particuliere organisaties.

Of in het kader van de hier bedoelde particuliere uitwisselingsprogramma's wordt voldaan aan het middelenvereiste, wordt niet langer actief getoetst. Van particuliere organisaties die aan deze regeling willen deelnemen, wordt immers de solvabiliteit onderzocht. Bovendien ondertekenen de deelnemende organisaties voor iedere vreemdeling een afzonderlijke garantverklaring. Bij het realiseren van de doelstelling van het middelenvereiste wordt in het vervolg aansluiting gezocht bij het zelfregulerend vermogen in de betrokken sector. De huidige ervaringen in de uitvoeringspraktijk geven geen aanleiding voor vrees, dat dit zelfregulerend vermogen onvoldoende zal zijn.

Vorenstaande wordt bij de eerste gelegenheid verwerkt in de relevante aanvraagformulieren.

Het niet langer toetsen van het middelenvereiste voor deze groep vreemdelingen laat vanzelfsprekend onverlet dat de verblijfsvergunning ingetrokken kan worden als men een beroep doet op de algemene middelen.

**I**  
*B13/3 Voorwaarden voor verlening van een verblijfsvergunning*

Naar aanleiding van publieksvragen en vragen uit de uitvoeringspraktijk wordt verduidelijkt hoe het middelenvereiste moet worden toegepast bij de toepassing van het beleid ter zake van familiebezoek. Het betreft hier een aanscherping noch een versoepeling van het beleid.

Ten aanzien van de duurzaamheid

van de middelen wordt het volgende opgemerkt. Indien de vreemdeling de duur van het voorgenomen verblijf niet reeds bij het indienen van de aanvraag aantoont, wordt aangenomen dat het voorgenomen verblijf zich zal uitstrekken tot één jaar na het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen of de beschikking wordt gegeven. Daartoe is redengevend, dat nadat de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging is gemachtigd een machtiging tot voorlopig verblijf af te geven, de vreemdeling een periode van zes maanden krijgt waarbinnen de machtiging in ontvangst moet worden genomen; nadien krijgt de vreemdeling nog eens zes maanden om naar Nederland te reizen.

Ten aanzien van het optellen van de inkomsten van meerdere familieleden of andere relaties van de garantsteller, is opgenomen dat deze inkomsten niet bij elkaar worden opgeteld. Dat het huwelijk of de registratie van een partnerschap een wettelijke onderhoudsplicht in het leven kan roepen, doet daar niet aan af. Immers, als ook het inkomen van de huwelijks- of geregistreerd partner zou moeten worden meegeteld, zou dit afbreuk doen aan de beperking van de kring van personen bij wie op grond van dit beleidsonderdeel familiebezoek kan worden toegestaan. Bovendien vormt het optellen van verschillende inkomstenbronnen een belasting voor de uitvoeringspraktijk.

J

*A Modellen M57 Verklaring inkomen ondernemer*

Aan de in de Vreemdelingencirculaire opgenomen modellen wordt een nieuw model toegevoegd, te weten een 'Verklaring inkomen ondernemer'. Voor de toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij B1/2.2.3.4.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,  
namens deze,  
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,  
P.W.A. Veld.*

**Model M57**

**Verklaring inkomen ondernemer**

V-nummer:  
IND-nummer:

L.S.

Met dit formulier worden u enkele vragen gesteld omtrent de inkomsten van een vreemdeling of van een persoon die belang heeft bij het verlenen van een verblijfsvergunning aan een vreemdeling. Met uw antwoorden wordt vastgesteld of de betrokkene duurzaam en zelfstandig beschikt over voldoende middelen van bestaan in de zin van de Vreemdelingenwet 2000. De inhoud van deze verklaring kan door de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) dan wel de Visadienst worden gecontroleerd, onder andere bij de Belastingdienst.

Ondergetekende, administrateur,

Naam:

Beroepstitel: registeraccountant/Accountant Administratieconsulent/Federatie Belastingadviseur/College Belastingadviseur/anders, nl:

BECON-nummer Belastingdienst:

Adres:

Postcode en plaats:

Telefoonnummer:

Verklaart hierbij naar waarheid dat:

Achternaam:

Voorna(a)m(en):

Geboortedatum:

Geboorteplaats:

Nationaliteit:

Adres:

Postcode en plaats:

Naam van de onderneming:

Adres:

Postcode en plaats:

Inschrijfnummer Kamer van Koophandel (voor zover van toepassing):

- inkomsten uit onderneming heeft verworven conform de in de onderstaande tabellen ingevulde gegevens.

Lopend boekjaar, direct voorafgaand aan het tijdstip waarop de aanvraag is ingediend		
Onderstaande gegevens hebben betrekking op de periode van ..... (DD/MM/JJ) tot en met ..... (DD/MM/JJ)		
1.	Winst of winstaandeel uit onderneming over de betreffende periode (zie toelichting)	€
2.	80% van winst of winstaandeel (zie toelichting)	€
3.	Netto jaarinkomen (zie 2) gedeeld door het aantal opgegeven maanden	€

Laatste afgesloten boekjaar, direct voorafgaand aan het tijdstip waarop de aanvraag is ingediend			
Boekjaar loopt van ..... (DD/MM/JJ) tot en met ..... (DD/MM/JJ)			
1.	Winst of winstaandeel uit onderneming conform de jaarrekening (zie toelichting)	€	
2.	80% van bedrag vermeld bij 1 (zie toelichting)	€	
3.	Bedrag vermeld bij 2, gedeeld door 12	€	
4.	Correcties van bovenstaande winst of bovenstaand winstaandeel uit onderneming voor de fiscale winst (uitsluitend ter eventuele controle door de IND)	€	
5.	Fiscale winst (uitsluitend ter eventuele controle door de IND)	€	
Status verwerking aangifte door Belastingdienst (één situatie aankruisen en alleen het betreffende stuk meesturen)	Aangifte ontvangen door Belastingdienst	Voorlopige aanslag	Definitieve aanslag
	IB-60 meesturen	Voorlopige aanslag meesturen	Definitieve aanslag meesturen
Als door de Belastingdienst reeds een aanslag is opgelegd, is zij daarbij uitgegaan van de opgegeven winst uit onderneming?		Ja/nee (indien nee, toelichting meesturen)	

Voorlaatste afgesloten boekjaar			
Boekjaar loopt van ..... (DD/MM/JJ) tot en met ..... (DD/MM/JJ)			
1.	Winst of winstaandeel uit onderneming conform de jaarrekening (zie toelichting)	€	
2.	80% van bedrag vermeld bij 1 (zie toelichting)	€	
3.	Bedrag vermeld bij 2, gedeeld door 12	€	
4.	Correcties van bovenstaande winst of bovenstaand winstaandeel uit onderneming voor de fiscale winst (uitsluitend ter eventuele controle door de IND)	€	
5.	Fiscale winst (uitsluitend ter eventuele controle door de IND)	€	
Status verwerking aangifte door Belastingdienst (één situatie aankruisen en alleen het betreffende stuk meesturen)	Aangifte ontvangen door Belastingdienst	Voorlopige aanslag	Definitieve aanslag
	IB-60 meesturen	Voorlopige aanslag meesturen	Definitieve aanslag meesturen
Als door de Belastingdienst reeds een aanslag is opgelegd, is zij daarbij uitgegaan van de opgegeven winst uit onderneming?		Ja/nee (indien nee, toelichting meesturen)	

Toelichting bij 1.

De winst van het afgesloten boekjaar dan wel van het lopende boekjaar van een onderneming wordt berekend door de som van de bedrijfsopbrengsten te verminderen met de som van de bedrijfskosten.

De opbrengsten en de kosten dienen te worden berekend volgens de algemeen aanvaarde bedrijfseconomische opvattingen. Ten aanzien hiervan wordt nog het volgende opgemerkt. Wanneer er geen afgesloten boekjaar is, dient er bij de berekening van de maandelijksse winst te worden uitgegaan van de zogenaamde 'permanence'. Dit houdt in dat zowel de bedrijfsopbrengsten als de bedrijfskosten toerekenbaar moeten zijn aan de betreffende periode. Indien de onderneming de vorm van een maatschap, vennootschap onder firma of commanditaire vennootschap heeft, wordt de winst vervolgens verdeeld over de maten, firmanten of vennoten.

Toelichting bij 2.

Met deze forfaitaire vermindering met 20% is aansluiting gezocht bij de Wet werk en bijstand. Indien u van oordeel bent dat het reële netto-inkomen hoger is dan via deze manier is berekend, staat voor u de mogelijkheid open om het reële netto-inkomen zelf aan te tonen aan de hand van een verklaring van een registeraccountant, een Accountant Administratieconsulent, een Federatie Belastingadviseur, een College Belastingadviseur of een belastingadviseur met een beconnummer van de Belastingdienst.

Datum:  
Plaats:  
Handtekening ondernemer:

Datum:  
Plaats:  
Handtekening administrateur: