



IND-werkinstructie nr. 2005/17 (IMO Asiel)

Aan Procesdirecteuren IND
 c.c. HDVB

Van Hoofddirecteur IND

Datum 22 april 2005
Vindplaats Quest

Onderwerp Besluitmoratorium en vertrekmoratorium (C1/6 vc)

Inleiding

In deze werkinstructie wordt een algemene handleiding verstrekt ten behoeve van de procedure die gekoppeld is aan het besluitmoratorium en het vertrekmoratorium. De instructie is niet landgebonden en kan algemeen worden toegepast. Het eerste gedeelte beschrijft de procedure ten aanzien van het besluitmoratorium en het tweede gedeelte de procedure ten aanzien van het vertrekmoratorium. Om te achterhalen wie en welke categorieën van een bepaalde nationaliteit wel of niet onder een moratorium vallen, zal het specifiek landgebonden beleid in Wbv of Leidraad Moeilijke Landen geraadpleegd dienen te worden. Voor de bijlagen bij beide delen geldt dat hier de specifieke moratorium gegevens ten aanzien van het betreffende land nog ingevuld moeten worden op het moment dat het betreffende moratoriumbeleid van toepassing is.

1. Besluitmoratorium

a. toepassing

In de Vreemdelingencirculaire in deel C , hoofdstuk 1/6, staat de achtergrond van de instelling van een besluitmoratorium omschreven dat zijn wettelijke basis vindt in artikel 43 onder a van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw). Voor de beslispraktijk komt het er op neer dat er op een gegeven moment geen verantwoorde beslissing op een asielerzoek op één van de gronden van artikel 29 Vw genomen kan worden. Dit wordt veroorzaakt doordat de situatie in het land van herkomst te diffuus is, of er sprake is van een massale toestroom uit dat land of omdat het er voor een korte duur onveilig is.

Er kunnen echter wel beslissingen genomen worden, waarbij de situatie in het land van herkomst niet bepalend is . In de volgende zaken is het besluitmoratorium derhalve niet van toepassing:

- artikel 30 Vreemdelingenwet onder a, Dublin-claimanten;
- artikel 30 Vreemdelingenwet onder b, asielsezoekers die rechtmatig verblijf hebben op een andere grond als bedoeld in artikel 8, onder a tot en met e of l, Vreemdelingenwet;
- artikel 30 Vreemdelingenwet onder c, asielsezoekers die al eerder een aanvraag tot een verblijfsvergunning (asiel of regulier) hebben ingediend waarop nog niet onherroepelijk is beslist en op grond van die aanvraag rechtmatig verblijf hebben als bedoeld in artikel 8, onder f, g en h Vreemdelingenwet;
- artikel 30 Vreemdelingenwet onder d, asielsezoekers die op grond van verdragsverplichtingen tussen Nederland en een ander land zullen worden overgedragen aan dat land van eerder verblijf;
- artikel 31, tweede lid Vreemdelingenwet, onder 1, asielsezoekers die hebben verbleven in een derde land dat partij is bij het Vluchtelingenverdrag en niet aannemelijk hebben gemaakt dat het die verdragsverplichtingen ten aanzien van hen niet nakomt;
- artikel 31, tweede lid, Vreemdelingenwet, onder h, asielsezoekers die in een land van eerder verblijf zullen worden toegelaten totdat zij elders duurzame bescherming hebben gevonden;
- artikel 1 F Vluchtelingenverdrag cq artikel 31, tweede lid, onder k, Vreemdelingenwet juncto artikel 3.77 eerste lid, onder a en b, Vreemdelingenbesluit en in het bijzonder C1/6.4

- artikel 33, tweede lid van het Vluchtelingenverdrag: er is sprake van een zodanig ernstig misdrijf dat de aanvraag om die reden wordt afgewezen
- asielzoekers die zich bedienen van pseudoniemen
- asielzoekers die MOB zijn
- aanvragen voor verlenging van al verleende verblijfsvergunningen asiel of regulier voor bepaalde tijd
- aanvragen om verlening van een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd
- aanvragen om een reguliere vergunning op grond van het driejarenbeleid

-opschorten beslistermijn

De instelling van het besluitmoratorium heeft tot gevolg dat de individuele beslistermijn, als bedoeld in artikel 42 Vw, voor asielzoekers voor wie het moratorium geldt wordt verlengd met maximaal één jaar. De exacte termijn van de verlenging van de beslistermijn is terug te vinden in het algemene besluit van de Minister waarmee het besluitmoratorium is ingesteld. Over het algemeen is dit de maximumtermijn van één jaar. Het besluitmoratorium is van toepassing op alle aanvragen onder de Vw 2000 waarop nog niet is beslist. Daaronder zijn ook begrepen de aanvragen waarvoor de oorspronkelijke beslistermijn van zes maanden al is verstreken op het moment waarop het besluit tot toepassing van het moratorium in werking treedt.

De opschorting van de beslistermijn geldt voor alle asielaanvragen die zijn ingediend onder het regime van Vw 2000. Aanvragen die daarvoor zijn ingediend, vallen niet rechtstreeks onder het besluitmoratorium, maar op die zaken kan desalniettemin ook niet beslist worden, omdat nu eenmaal niet zorgvuldig kan worden beslist.

-beëindiging besluitmoratorium

Indien na afloop van het besluitmoratorium een aanvraag wordt ingewilligd, die vóór of tijdens het besluitmoratorium is ingediend, is de ingangsdatum van de verblijfsvergunning gelijk aan:

- datum beschikking
- doch niet later dan één jaar na datum aanvraag
- in het geval van verlening van een status onder artikel 29, eerste lid, onder d, Vw, nooit eerder dan de ingangsdatum van het beleid van categoriale bescherming.

Dit geldt slechts voor aanvragen die zijn ingediend voorafgaand aan de wetwijziging (1 september 2004) waarmee de termijn voor de verlening van de verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd is gewijzigd van drie naar vijf jaar. Bij aanvragen van na die wetwijziging geldt dat verlening plaatsvindt met ingang van de datum van de aanvraag. Ook hier geldt dat in het geval van verlening van een status onder artikel 29, eerste lid, onder d, Vw, nooit eerder dan de ingangsdatum van het beleid van categoriale bescherming.

Hierbij een paar rekenvoorbeelden voor zaken van vóór 1 september 2004:

- *Een Iraakse vreemdeling dient op 10 juni 2001 een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in. Op deze aanvraag is hangende het besluitmoratorium niet beslist. Wanneer op 1 oktober 2002 inwilligend wordt beslist, wordt de vergunning verleend met ingang van 10 juni 2002.*
- *Een Iraakse vreemdeling dient op 10 juni 2001 een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in. Op deze aanvraag is hangende het besluitmoratorium niet beslist. Wanneer op 10 januari 2003 inwilligend wordt beslist op grond van artikel 29 d, wordt de vergunning verleend met ingang van 25 november 2002 (ingang categoriaal beschermingsbeleid).*
- *Een Iraakse vreemdeling dient op 10 juni 2002 een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in. Op deze aanvraag is hangende het besluitmoratorium niet beslist. Wanneer op 1 oktober 2003 inwilligend wordt beslist, wordt de vergunning verleend met ingang van 10 juni 2003.*
- *Een Iraakse vreemdeling dient op 20 december 2001 een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in. Op deze aanvraag is hangende het besluitmoratorium niet beslist. Wanneer op 1 oktober 2002 inwilligend wordt beslist, wordt de vergunning verleend met ingang van 1 oktober 2002.*

* *Algemene rekenvoorbeelden van het besluitmoratorium mbt Liberia (BM juni 2003-juni 2004)*

- *Een Liberiaanse vreemdeling dient op 10 juni 2002 een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in. Op deze aanvraag is hangende het besluitmoratorium niet beslist. Wanneer op 1 oktober 2003 inwilligend wordt beslist, wordt de vergunning verleend met ingang van 10 juni 2003.*
- *Een Liberiaanse vreemdeling dient op 20 december 2002 een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in. Op deze aanvraag is hangende het besluitmoratorium niet beslist. Wanneer op 1 oktober 2003 inwilligend wordt beslist, wordt de vergunning verleend met ingang van 1 oktober 2003.*

b. AC-procedure

Voor de gehele AC-procedure geldt dat het besluitmoratorium geen consequenties heeft voor de processen en handelwijze. Echter indien op een aanvraag in het AC niet kan worden beslist, dan wordt aan het einde van de procedure alvorens de asielzoeker OC wordt gezonden, aan hem een brief overhandigd waarin wordt meegedeeld dat de beslistermijn met één jaar wordt verlengd. Deze brief is als bijlage bijgevoegd en wordt gespecificeerd ten aanzien van het betreffende besluitmoratorium.

Voorts dient aan asielzoekers van de betreffende nationaliteit die een tweede of volgende aanvraag indienen een brief te worden gegeven met dezelfde mededeling over de verlenging van de beslistermijn.

Eerste gehoor

Op gebruikelijke wijze wordt een eerste gehoor afgenomen.

c. asielvervolg-procedure

De nadere gehoren kunnen gewoon doorgang vinden ondanks het feit dat op asielverzoeken niet kan worden beslist. In zaken waarin sprake is van contra-indicaties op basis van gevaar voor de openbare orde kan ook niet worden beslist. Immers onder het besluitmoratorium kan geen toetsing plaatsvinden aan de gronden van artikel 29, Vw.

Aangezien derhalve niet wordt vastgesteld of de asielzoeker kan worden aangemerkt als vluchteling, kunnen openbare orde indicaties slechts worden tegengeworpen wanneer deze van dien aard zijn dat artikel 1F, dan wel artikel 33, tweede lid van het Vluchtelingenverdrag van toepassing zijn en betrokkene sowieso niet voor statusverlening in aanmerking komt.

d. ambtshalve toetsing

Alleenstaande minderjarige vreemdelingen

Gedurende het besluitmoratorium is het niet mogelijk in eerste aanleg een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd met de beperking voor alleenstaande minderjarige vreemdeling te verlenen, gelet op de onmogelijkheid de inhoudelijke beoordeling van het asielrelaas uit te voeren en de toetsingsvolgorde die de Vreemdelingenwet 2000 oplegt, waardoor niet aan toetsing aan het alleenstaande minderjarige beleid wordt toegekomen.

De afdoening van het bezwaar tegen het niet verlenen van een dergelijke vergunning kan in beginsel slechts worden afgedaan wanneer de afwijzing niet ziet op adequate opvang in het land van herkomst. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan afwijzing vanwege een negatief resultaat van een leeftijdsonderzoek, of ongeloofwaardigheid van de leeftijd. Tijdens het besluitmoratorium kan geen amv-vergunning worden verleend omdat er geen onderzoek naar adequate opvang in het land van herkomst kan plaatsvinden.

Staatlozen

Het staatlozenbeleid ziet niet op de situatie in een land, maar op de onmogelijkheid van terugkeer naar dat land. Deze zaken vallen dus niet onder de werking van het besluitmoratorium alhoewel de onderzoeksmogelijkheden naar terugkeer zeer beperkt zullen zijn in het geval van een situatie van een besluitmoratorium.

Driejarenbeleid

Indien van toepassing kan gedurende het besluitmoratorium op gebruikelijke wijze een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd op grond van tijdsverloop in de asielprocedure worden verleend. Immers, deze vergunning ziet niet op de situatie in het land herkomst, het besluitmoratorium ligt hieraan dus niet in de weg. De toetsvolgorde ligt hieraan ook niet in de weg, omdat er destijds voor gekozen is om een driejarenvergunning te verlenen in het geval betrokkene aan de hieraangestelde voorwaarden voldoet.

Voorkomen dient te worden dat de asielzoeker in het bezit wordt gesteld van een dergelijke vergunning, wanneer hij reeds in het bezit is van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, bijvoorbeeld op de d-grond. In het beleid is neergelegd dat toetsing aan het driejarenbeleid niet aan de orde komt indien de asielzoeker reeds een verblijfsvergunning is verleend. Indien de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd eventueel later wordt ingetrokken, komt betrokkene, behoudens contra-indicaties, alsnog in aanmerking voor een verblijfsvergunning regulier op grond van het driejarenbeleid.

Indien de asielzoeker of zijn gemachtigde zich gedurende de asielprocedure met een verzoek om een dergelijke verblijfsvergunning op grond van tijdsverloop direct tot de IND heeft gewend, dient de inwilligbaarheid ervan te worden bezien. Komt de asielzoeker in aanmerking voor deze vergunning dan dient deze, met inachtneming van het bovenstaande te worden verleend. Komt betrokkene niet in aanmerking dan dient hem ter informatie worden meegedeeld dat zijn verzoek wordt meegenomen bij de uiteindelijke beslissing. Tegen deze informatieve mededeling staat geen bezwaarmogelijkheid open.

Op een aanvraag voor een verblijfsvergunning regulier op grond van tijdsverloop ingediend bij de korpschef dient altijd te worden beslist. Op eventueel bezwaar naar aanleiding van een afwijzende beschikking op de aanvraag dient eveneens binnen de wettelijke termijn te worden beslist.

Indien wordt besloten een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd op grond van tijdsverloop te verlenen, dient de gemachtigde gelijktijdig met de verlening te worden verzocht of hij reden ziet de aanvraag om een verblijfsvergunning asiel in te trekken. (Met klem wordt erop gewezen dat een verzoek om intrekking niet aan de verlening vooraf mag gaan, of dat slechts tot verlening wordt overgegaan indien de gemachtigde akkoord is met intrekking van de asielaanvraag).

e. naleving rechtelijke uitspraken

In het geval de rechter heeft uitgesproken dat een beslissing dient te worden genomen, terwijl eerst na de uitspraak van de rechter een besluitmoratorium *in werking is getreden op grond van artikel 43 sub a of b Vw*, kan in redelijkheid worden gesteld dat niet met inachtneming van de door de rechter gestelde termijn kan worden beslist. In dat geval dient tijdig de gemachtigde te worden benaderd met de vraag of hij ermee akkoord gaat dat gedurende de werking van het besluitmoratorium geen beslissing wordt genomen op de aanvraag. Daarbij dient te worden aangegeven dat een zorgvuldige beoordeling van de aanvraag gedurende het besluitmoratorium niet mogelijk is. Dat is immers ook de reden geweest dat het besluitmoratorium is ingesteld. Als de gemachtigde hiermee akkoord gaat, dient dit akkoord schriftelijk bevestigd te worden. Als de gemachtigde hiermee niet akkoord gaat, dient hij er op te worden gewezen dat het verzoek binnen de door de rechter gestelde termijn wordt afgewezen. Er wordt dan immers bij wijze van uitzondering beslist op de aanvraag. Daarbij wordt, onder verwijzing naar het besluitmoratorium, voorbij gegaan aan de gronden van artikel 29, eerste lid onder a,b ,c. De motivering hierbij luidt dat gezien de onduidelijke situatie niet kan worden vastgesteld dat er een rechtsgrond voor verlening bestaat en dat er derhalve geen grond is om in te willigen, waarbij duidelijk wordt gemaakt dat de IND gemachtigde heeft verzocht akkoord te gaan met uitstel gedurende het besluitmoratorium. Bij de beoordeling van de d-grond, indien van toepassing, wordt gekeken of er contra-indicaties zijn voor de verlening ervan. Als de contra-indicaties er wel zijn, wordt op grond daarvan afgewezen. Indien er geen contra-indicaties zijn, kan de verblijfsvergunning asiel op de d-grond worden verleend.

Indien de rechtbank heeft geoordeeld dat binnen een termijn moet worden beslist, terwijl de *rechter bekend was met het feit* dat de Minister een besluitmoratorium heeft ingesteld, zal de IND wel binnen deze termijn dienen te beslissen. Indien de rechtbank geen termijn heeft gegeven voor het beslissen, dient conform de uitgangspunten van het besluitmoratorium te worden gehandeld.

Een besluitmoratorium op grond van artikel 43 sub c Vw kan de rechterlijke uitspraak, al dan niet met een opgelegde termijn om te beslissen, niet doorkruisen. Derhalve zal in die situaties conform de werkinstructie Naleving van rechtelijke uitspraken in vreemdelingrechtelijke procedures (IND werkinstructie nr 13/2003 AUB) dienen te worden gehandeld.

f. Brieven en INDIS

Vreemdelingen die een asielaanvraag indienen, worden op de hoogte gesteld dat zij vallen onder de werking van het besluitmoratorium. Brieven ter verstrekking in het AC of het OC zullen telkens worden aangeleverd wanneer een besluitmoratorium voor een land zich aandient. Dit zijn standaardbrieven, maar met een passage met de aankondiging en ingangsdatum en duur van het besluitmoratorium voor dat betreffende land waar het moratorium is ingesteld. Bijgevoegd in de bijlagen zijn vier standaard brieven waarin de gegevens betreffende de instelling van het besluitmoratorium voor het betreffende land nog dienen te worden ingevuld.

2. Vertrekmoratorium

a. toepassing

Het vertrekmoratorium ziet op het geval dat de situatie in het land van herkomst zodanig wijzigt dat onzeker is of daar naartoe kan worden uitgezet. Asielzoekers wiens aanvraag reeds (onherroepelijk) is afgewezen, kunnen in het geval van een vertrekmoratorium voor de periode van maximaal één jaar in de opvang blijven. Daarnaast worden vreemdelingen die vallen onder de werking van een vertrekmoratorium geacht rechtmatig verblijf te hebben als bedoeld in artikel 8, onder j Vw.

Om in aanmerking te komen voor opvang of voorzieningen op grond van het vertrekmoratorium is het overigens niet noodzakelijk om een tweede of volgende aanvraag in te dienen (zie hiervoor uitspraak van de ABRS van 20 december 2002, nr 200204610/1/V2). Voor een beroep op het vertrekmoratorium hoeft geen schriftelijke aanvraag gedaan te worden. Een mondelinge melding voldoet.

Het vertrekmoratorium wordt niet toegepast op de volgende vreemdelingen:

- van wie de aanvraag is afgewezen op grond van de Overeenkomst van Dublin (artikel 30, eerste lid, onder a, Vw);
- van wie de aanvraag is afgewezen omdat hij reeds rechtmatig verblijf heeft op grond van artikel 8, onder a tot en met e, of l, Vreemdelingenwet (artikel 30, eerste lid, onder b, Vw);
- van wie de aanvraag is afgewezen omdat hij reeds een aanvraag heeft ingediend waarop nog niet onherroepelijk is beslist en op grond waarvan hij rechtmatig verblijf heeft als bedoeld in artikel 8, onder f, g en h, Vreemdelingenwet (artikel 30, eerste lid, onder c, Vw);
- van wie de aanvraag is afgewezen op grond van een terug- of overname overeenkomst (artikel 30, eerste lid, onder d, Vw);
- van wie de aanvraag is afgewezen omdat hij afkomstig is uit een veilig derde land (artikel 31, tweede lid, onder h, Vw);
- van wie de aanvraag is afgewezen omdat hij zal worden toegelaten tot een land van eerder verblijf totdat hij elders duurzame bescherming zal hebben gevonden (artikel 31, tweede lid, onder i, Vw);
- die een gevaar vormt voor de openbare orde of de nationale veiligheid (artikel 31, tweede lid, onder k, Vw).

In de laatste beschikking in INDIS (of, indien voor handen, uit het dossier) is terug te vinden of in het individuele dossier een van bovenstaande afwijzingsgronden zich voordoet.

De toets of iemand onder de werking van het vertrekmoratorium valt, wordt ambtshalve uitgevoerd. Deze beoordeling leidt echter slechts in twee gevallen tot een daadwerkelijk besluit: - als de vreemdeling voor opvang op grond van het vertrekmoratorium in aanmerking komt of

- als de vreemdeling er niet voor in aanmerking komt, maar er wel expliciet om heeft verzocht.

Bij de beoordeling of iemand in aanmerking komt voor het vertrekmoratorium is het niet de bedoeling dat de volledige herkomst (opnieuw) wordt onderzocht. Deze beoordeling vindt plaats aan de hand van informatie die terug is te vinden in INDIS (eerste gehoor, nader gehoor, laatste beschikking). Indien een dossier reeds op de locatie, waar de beoordeling plaatsvindt, aanwezig is, dan kan natuurlijk ook gebruik gemaakt worden van de informatie in het fysieke dossier.

Indien in een eerdere procedure de verklaringen van de vreemdeling met betrekking tot het land van herkomst ongeloofwaardig zijn bevonden, dan zal met het oog op het vertrekmoratorium geconcludeerd worden, dat de vreemdeling onvoldoende duidelijkheid heeft verschaft over zijn herkomst. Op grond daarvan komt hij niet in aanmerking voor opvang op grond van het vertrekmoratorium. Desgewenst kan in het kader van de een nieuw asielverzoek de herkomst opnieuw beoordeeld worden, indien daartoe aanleiding bestaat.

b. Wie doet wat bij de IND?

- Vreemdelingen die zich vanwege het vertrekmoratorium melden bij het Aanmeldcentrum Ter Apel voor het verkrijgen van opvang, worden beoordeeld door medewerkers van het proces asiel op dat Aanmeldcentrum;
- Vreemdelingen die nog in de opvang verblijven, en uitgeprocedeerd zijn, worden met het oog op het vertrekmoratorium beoordeeld door medewerkers van het proces terugkeer;
- Vreemdelingen waarbij in een reguliere procedure een beroep wordt gedaan op het vertrekmoratorium worden beoordeeld door medewerkers van het proces regulier;
- Vreemdelingen die bij de units procesvertegenwoordiging liggen met het oog op een procedure bij een vreemdelingenkamer of Raad van State, worden met het oog op het vertrekmoratorium beoordeeld door medewerkers van het proces procesvertegenwoordiging;
- Bezwaarschriften tegen het niet verlenen van opvang op grond van het vertrekmoratorium worden afgehandeld door het proces dat ook de eerste afwijzing van het vertrekmoratorium heeft behandeld;
- Personen van wie de vrijheid ontnomen is op grond van artikel 6 of 59 Vw, worden beoordeeld door medewerkers van het proces asiel, indien tijdens het beslisproces wordt geconcludeerd dat betrokkene onder de werking van het vertrekmoratorium valt. Indien er reeds een beroepsprocedure aanhangig is, wordt de beoordeling gedaan door medewerkers van het proces procesvertegenwoordiging.

c. Procedure

Naar aanleiding van een WBV waarin een vertrekmoratorium wordt aangekondigd, kan een verdeling gemaakt worden van personen die onder het vertrekmoratorium kunnen vallen. Daarbij kunnen verschillende procedures worden onderscheiden.

- vreemdelingen in procedure, waarin nog in eerste aanleg een beslissing moet worden genomen;
- vreemdelingen die uitgeprocedeerd zijn, waarvan de opvang reeds was beëindigd;
- vreemdelingen die uitgeprocedeerd zijn en nog in de opvang verblijven;
- vreemdelingen die nog in procedure zijn en in de opvang verblijven (vovo en/of beroep);
- vreemdelingen die nog in procedure zijn en niet in de opvang verblijven;
- vreemdelingen die in een reguliere procedure zitten, en niet in de opvang verblijven.

Vreemdelingen in procedure, waarin nog in eerste aanleg een beslissing moet worden genomen
AC-procedure

Voor wat betreft de beoordeling van asielaanvragen in de AC-procedure of in een behandelkantoor zijn geen wijzigingen getroffen. Er kan derhalve normaal in de AC-procedure worden beslist, ook voor die vreemdelingen die onder de werking van het vertrekmoratorium vallen. Immers, ook na een AC-afwijzing leidt het vertrekmoratorium tot het bieden van opvang, indien iemand onder de werking van het vertrekmoratorium valt.

Indien in de AC-procedure (bijvoorbeeld in de zienswijze) een beroep wordt gedaan op het vertrekmoratorium, dan wordt de vraag of iemand onder de werking van het vertrekmoratorium valt niet opgenomen in de afwijzende beschikking, maar kunnen de losse brieven worden gebruikt, zoals die in de bijlagen 2-8 zijn terug te vinden. De separate brief dat iemand onder de werking van het vertrekmoratorium valt of de beschikking dat iemand niet onder de werking van het vertrekmoratorium valt, worden bij de afwijzende beschikking gevoegd.

AC Schiphol

Specifiek voor AC Schiphol geldt het volgende. Aan geweigerde vreemdelingen uit het betreffende land wordt nog steeds een maatregel ex artikel 6, eerste en tweede lid, Vw opgelegd. Als deze vreemdelingen asiel aanvragen worden ze in AC Schiphol in de AC-procedure opgenomen. Binnen de AC-procedure op Schiphol wordt uitgezocht of iemand valt onder het vertrekmoratorium of niet. Als men niet onder het vertrekmoratorium valt en de aanvraag in het AC wordt afgewezen, wordt de betrokkene op grond van artikel 6 Vw in het Grenshospitium geplaatst. In het geval de vreemdeling wel onder het vertrekmoratorium valt en AC kan worden afgedaan, dient de vrijheidsontnemende maatregel van artikel 6 Vw te worden opgeheven op het moment van uitreiken van de AC-beschikking. De "normale" AC-beschikking dient in deze gevallen te worden aangepast. Allereerst dient de overweging met betrekking tot de voortzetting van de artikel 6 Vw-maatregel te worden verwijderd. Voorts dienen de rechtsgevolgen en rechtmiddelenclausule te worden aangepast. Ten slotte dienen ook het uitreikingsblad en de aanbiedingsbrieven te worden gewijzigd (zie hiervoor de bijlagen 12-14).

Indien de vreemdeling valt onder de werking van het vertrekmoratorium, dan zal geen uitvoering worden gegeven aan een claim op een luchtvaartmaatschappij.

Voor registratie in INDIS wordt verwezen naar paragraaf 5 van deze werkinstructie.

De vervolgprocedure

Ook voor wat betreft de beoordeling van asielaanvragen in de vervolgprocedure zijn geen wijzigingen beoogd. Er kan derhalve normaal in de vervolgprocedure worden beslist, ook voor die personen die onder de werking van het vertrekmoratorium vallen.

Indien de asielaanvraag van de betrokkene wordt afgewezen en geconcludeerd wordt dat de vreemdeling onder de werking van het vertrekmoratorium valt, wordt in de beschikking een bouwsteen opgenomen, dat het vertrekmoratorium geen invloed heeft op de toelatingsbeslissing.

Zolang de vreemdeling nog rechtmatig verblijf heeft, hoeft in de beschikking verder geen opmerking gewijd te worden aan het vertrekmoratorium, aangezien aan de beschikking standaard schorsende werking is verbonden en er gedurende de beroepsfase geen gevaar bestaat dat de opvang zou worden beëindigd. Evenmin is op dat moment "vertrek" aan de orde. Natuurlijk is het op zichzelf mogelijk dat door de vreemdeling geen beroep wordt ingediend en dat hij daarmee het risico loopt na ommekomst van de termijn om beroep in te dienen alsnog uit de opvang en voorzieningen gezet te worden. Door bij de asielbeslissing al de checklist in te vullen (en dus een beoordeling te maken op het vertrekmoratorium) is het, op het moment dat geen beroep wordt ingediend, mogelijk alsnog een snelle beslissing te maken met betrekking tot het vertrekmoratorium.

Personen die op grond van een herhaalde aanvraag, geen opvang genieten, zullen zich doorgaans zelfstandig melden bij het AC Ter Apel. De beslissing omtrent het vertrekmoratorium zal dan ook in beginsel binnen het AC Ter Apel worden genomen.

Indien de vreemdeling, die geen opvang geniet, gedurende de procedure aangeeft (schriftelijk of telefonisch) voor opvang in aanmerking te willen komen, dan zorgt de medewerker die het dossier op dat moment in behandeling heeft, voor een beoordeling op het vertrekmoratorium – onder gebruikmaking van de checklist.

De te volgen procedure is verder gelijk als bij de procedure die gevolgd wordt bij de AC-procedure. Tevens kan gebruik gemaakt worden van de in de bijlage gevoegde brieven aan gemachtigde en het COA om kenbaar te maken dat iemand onder de werking van het vertrekmoratorium valt (bijlagen 2-8). Naast de vermelding in de minuut dient ook de checklist ingevuld en in INDIS opgeslagen te worden.

Vorenstaande geldt ook voor personen die een asielaanvraag hebben ingediend voor de Vw2000 (bijvoorbeeld zaken van “oud bezwaar”). Voor zover zij hangende het bezwaarschrift opvang genieten, hoeft geen overweging gewijd te worden aan het vertrekmoratorium. Wel dient de checklist vertrekmoratorium ingevuld te worden.

Bij de afhandeling van het bezwaarschrift dient wel een overweging gewijd te worden aan het vertrekmoratorium. Immers, na de afwijzing van het bezwaarschrift wordt geen schorsende werking verbonden aan een in te dienen beroepschrift. En dat zou inhouden dat de vreemdeling het risico loopt, dat zijn opvangvoorziening wordt beëindigd.

De te volgen procedure is hierbij gelijk als bij de procedure die gevolgd wordt bij de AC-procedure. In een dergelijk geval kan gebruik gemaakt worden van de in de bijlage (2-8) gevoegde brieven om kenbaar te maken of iemand onder de werking van het vertrekmoratorium valt. Naast de vermelding in de minuut dient ook de checklist ingevuld en in INDIS opgeslagen te worden.

Ten aanzien van vreemdelingen van wie nog niet onherroepelijk is beslist op de asielaanvraag en die vallen onder de werking van het vertrekmoratorium, zal de periode waarin het vertrekmoratorium van kracht is geweest, worden aangemerkt als relevant tijdsverloop voor het driejarenbeleid (let op: na 1 januari 2003 geen tijdsverloop meer). De periode vanaf de afwijzende beschikking tot aan het vertrekmoratorium telt slechts mee voor de opbouw van relevant tijdsverloop wanneer deze op andere gronden dan het vertrekmoratorium als zodanig dient te worden aangemerkt (bijvoorbeeld omdat reeds was besloten dat uitzetting achterwege blijft).

Vreemdelingen, die uitgedeed zijn, van wie de opvang reeds was beëindigd

In principe zullen vreemdelingen zich spontaan melden bij het AC Ter Apel. Het kan echter ook voorkomen dat men zich aanmeldt via de Hasalijn of de infolijn. Hieronder zal eerst de werkwijze worden besproken, indien de aanmelding plaatsvindt via de Hasalijn of de infolijn.

Melding via Hasa-lijn (of infolijn)

Indien aanmelding plaatsvindt via de Hasalijn, wordt een afspraak gemaakt om in persoon te verschijnen op het AC. In bijlage 15 bij deze werkinstructie staat een belscript aangegeven, welke vragen in het telefoongesprek gesteld kunnen worden. Aangezien het ook mogelijk is dat iemand zich in eerste instantie meldt via de infolijn is in de bijlage tevens een belscript opgenomen voor de infolijn-medewerkers (zie ook bijlage 15).

Indien mogelijk kan bij de Hasalijn reeds een eerste check worden gemaakt of de vreemdeling onder het vertrekmoratorium komt te vallen door hem te vragen naar zijn personalia en dossiernummer. Deze gegevens worden in een freeformat-document opgenomen in INDIS. De vreemdeling kan er op worden gewezen dat hij niet voor opvang in aanmerking komt, maar kan te allen tijde toch een afspraak maken om op het AC te verschijnen. Bij het maken van een afspraak wordt handmatig geregistreerd dat de vreemdeling komt vanwege een beroep op het vertrekmoratorium.

Tussen telefonische aanmelding en afspraak kan het dossier worden opgevraagd en kan vooraf reeds een beoordeling gemaakt worden of betrokkene behoort tot de doelgroep. Indien het dossier niet tijdig aanwezig is, kan vooraf reeds een beoordeling plaatsvinden vanuit de documenten die zich in INDIS bevinden (nader gehoor, eerdere beschikking). Tevens dient een check CJD plaats te vinden op openbare orde aspecten.

Indien iemand, ondanks de aanmelding bij de Hasalijn, toch direct voor opvang in aanmerking wenst te komen, dan kan hem verzocht worden zich in persoon te melden bij het

aanmeldcentrum Ter Apel, zonder hiervoor een afspraak te maken (waarmee hij dus een spontane aanmelder is).

De rest van de procedure, nadat de vreemdeling op de afspraak verschenen is, staat hieronder beschreven in de paragraaf “spontane aanmelding”.

Spontane aanmelding

De procedure voor vreemdelingen die zich spontaan aanmelden, is in beginsel gelijk aan de procedure van vreemdelingen, die op afspraak verschenen zijn. Bij spontane aanmelders is er echter nog geen IND-dossier voor handen. Het beroep op het vertrekmoratorium wordt zo mogelijk uitgevoerd aan de hand van INDIS (nader gehoor, eerdere beschikking, eventueel uitspraak in (hoger) beroep in laatste procedure uit Quest).

Afhankelijk van de snelheid waarmee de beoordeling uitgevoerd kan worden, is het mogelijk om iemand tijdelijk op de AC-locatie te houden of naar de TNV te sturen. Wanneer bijvoorbeeld een fysiek dossier noodzakelijk wordt geacht voor de beoordeling of iemand tot de doelgroep behoort, en het dossier voorzienbaar niet binnen 2 dagen op het AC verwacht kan worden, kan doorplaatsing in de TNV plaatsvinden. Als het dossier binnen 2 dagen wordt verwacht, kan worden volstaan met het bieden van tijdelijke opvang op de AC-locatie. Het opvragen van een fysiek dossier kan nodig zijn, als bestanden uit de eerdere asielprocedure niet in INDIS zijn ingelezen, of omdat er alsnog teveel onduidelijkheid bestaat om een beslissing op het vertrekmoratorium te kunnen nemen. In voorkomende gevallen mag een kort gehoor ook (als het proces dat wenselijk vindt).

Indien het mogelijk is om het verzoek om opvang direct in het AC af te handelen, hoeft niet doorgezonden te worden naar de TNV. Ook wordt niet doorgezonden naar de TNV, indien direct vastgesteld kan worden dat iemand niet tot de doelgroep behoren. Ook indien sprake is van een grote instroom, is het mogelijk om mensen door te verwijzen naar de TNV. Vanuit de TNV krijgt men vervolgens een afspraak om op het AC te verschijnen.

Op het moment dat iemand verschijnt op de afspraak, meldt hij zich in eerste instantie bij de Vreemdelingendienst op het AC. De VD maakt in het kader van haar algemene toezichtstaken (bijvoorbeeld op grond van artikel 9 Vw) foto's en neemt middels een quick check vingerafdrukken om op de gebruikelijke wijze de identiteit van de vreemdeling vast te kunnen stellen. De genomen vingerafdrukken mogen op grond van Europese regelgeving niet gecontroleerd worden met behulp van Eurodac. Zo mogelijk laat de VD een HKD-check plaatsvinden. Tevens noteert de VD de personalia, en het dossiernummer van de vreemdeling. Vervolgens worden het VD-dossier en de vreemdeling overgedragen aan de IND. Door de IND-medewerker worden de personalia en het dossiernummer gecontroleerd. Deze gegevens worden opgenomen in de checklist, en als freeformat-document opgeslagen in INDIS. Door de IND-medewerker wordt het CJD bevestigd met betrekking tot openbare orde aspecten. Dit onderzoek wordt niet gestart vanwege het onderzoek naar een asielaanvraag, maar op grond van de vraag of hij in aanmerking komt voor het vertrekmoratorium. Op het moment dat een beroep op het vertrekmoratorium wordt afgewezen vanwege openbare orde aspecten zal in de beschikking mede moeten worden overwogen dat dit onderzoek heeft plaats gevonden vanwege het vertrekmoratorium. (Voorzover daar in het kader van een nieuwe asielprocedure een beroep op zou worden gedaan, kan het onderzoek naar openbare orde in het kader van het vertrekmoratorium niet de 48-uursprocedure starten).

Op grond van de gegevens uit de eerdere procedure van de vreemdeling (uit het IND-dossier of uit INDIS te verkrijgen) en het rapport van bevindingen wordt beoordeeld of de vreemdeling onder de doelgroep valt, zowel inhoudelijk als procedureel. Bij deze beoordeling zijn de gegevens uit de eerdere procedure leidend.

Bij de beoordeling zal in beginsel geen gebruik gemaakt hoeven te worden van HIS of andere onderzoeksmethoden naar herkomst/nationaliteit. Bij de beoordeling zijn de gegevens uit de eerdere procedure leidend. Aan latere wijzigingen in de herkomst (om alsnog voor het vertrekmoratorium in aanmerking te komen) wordt – zonder nader onderzoek – geen geloof gehecht, en hoeft niet (alsnog) onderzocht te worden.

Valt hij niet onder de doelgroep dan krijgt hij een afwijzende beschikking (zie bijlage) en krijgt hij geen opvang.

Een afwijzende beschikking kan slechts ter informatie aan SRA worden aangeboden, indien de SRA in de procedure (van het vertrekmoratorium) gemachtigd is om namens de vreemdeling op te treden. Hiervoor is gekozen aangezien de rol van SRA zich richt op bijstand gedurende de AC-procedure. En de beoordeling van het vertrekmoratorium valt niet onder de AC-procedure, maar wordt slechts op de AC-locatie uitgevoerd.

Tegen deze beschikking staat bezwaar en beroep open (standaard bezwaarbeschikking zie ook bijlage). Het indienen van een bezwaar of beroepschrift schort het vertrek niet op en levert ook geen opvang op. De afhandeling van het bezwaarschrift wordt belegd bij het proces dat ook de beslissing met betrekking tot het vertrekmoratorium in eerste aanleg heeft genomen.

Indien geoordeeld wordt dat iemand wel onder de doelgroep valt, dan wordt hij hierover per brief geïnformeerd en wordt hij via het COA in de opvang geplaatst. Standaardbrieven zijn als bijlage bij deze werkinstructie terug te vinden (bijlage 2-8).

Natuurlijk dienen beide stappen ook in INDIS geregistreerd te worden. Zie hiervoor paragraaf 5 van deze werkinstructie.

Benadrukt wordt dat het niet noodzakelijk is om een nieuwe asielaanvraag in te dienen. Maar indien de vreemdeling behoort tot de doelgroep van het vertrekmoratorium, dan is de vreemdeling reeds daarom verzekerd van opvang. Indien hij niet tot de doelgroep behoort, levert ook een tweede asielaanvraag geen opvang op.

Het staat betrokkene natuurlijk volledig vrij om toch een nieuwe aanvraag in te dienen. In dat geval dient deze nieuwe aanvraag via de gebruikelijke procedure te worden ingediend.

Personen die uitgedecedeerd zijn en nog in de opvang verblijven

Alleen van de vreemdelingen die uitgedecedeerd zijn, nog in de opvang verblijven en mogelijk onder het vertrekmoratorium vallen, wordt de behandeling ter hand genomen door het proces Terugkeer (bij deze zaken staat er dus per definitie geen procedure in INDIS open (regulier, asiel, bezwaar, (hoger) beroep, vovo).

De onderstaande handelwijze dient te worden gevolgd.

De dossiers van deze categorie vreemdelingen bevinden zich *in principe* reeds in de Ulad's Terugkeer of de units Terugkeer; het betreft immers verwijderbare vreemdelingen. Per dossier dient bekeken te worden of de vreemdeling valt onder het vertrekmoratorium (zie paragraaf 2) en om die reden in aanmerking komt voor uitstel van zijn vertrek. Hiervoor dient de checklist gebruikt te worden, zoals vermeld in paragraaf 2. Daarnaast moet er de gebruikelijke openbare orde check worden uitgevoerd.

Indien geoordeeld wordt dat de vreemdeling wel onder het vertrekmoratorium valt, dan wordt hij hierover per brief (zie bijlage) geïnformeerd. Tevens dienen de korpschef en de COA per faxbericht te worden geïnformeerd dat de feitelijke verwijdering uit Nederland en de feitelijke beëindiging van de opvangvoorzieningen tot nader bericht opgeschort dienen te worden (zie hiertoe de bijlagen 10-11).

Valt de vreemdeling niet onder de doelgroep van het vertrekmoratorium, dan krijgt hij geen bericht. Er ligt immers geen expliciete vraag van de vreemdeling om toetsing aan het vertrekmoratorium ten grondslag. Er dient wel een korte dossiernotitie te worden gemaakt, die tevens in INDIS opgeslagen wordt, waarin kort wordt uiteengezet waarom de betrokken vreemdeling niet in aanmerking komt voor het vertrekmoratorium. Ook hiervoor kan de checklist worden gebruikt, die in INDIS als freeformat-document kan worden opgeslagen onder de titel "vertrekmoratorium". Overigens, verzoekt de vreemdeling wel expliciet om toetsing aan het vertrekmoratorium (via bv een brief van zijn gemachtigde of mondeling), dan dient dit te worden beschouwd als een aanvraag in de zin van de Awb en dient er wel een afwijzende beschikking te worden gemaakt (zie paragraaf 4b en bijlage 8). Wordt tegen deze weigering een bezwaarschrift ingediend, dan wordt hieraan geen schorsende werking verleend en mag de vreemdeling de behandeling van de voorlopige voorziening ook niet in Nederland afwachten. Een standaard bezwaarbeschikking is terug te vinden in bijlage 9.

Een persoon, die zich, ondanks het feit dat hij nog in de opvang verblijft en waarvan géén reguliere, asiel of vervolg- (bezwaar, beroep etc.) procedure openstaat, toch bij het AC Ter Apel meldt, wordt via het COA teruggezonden naar zijn opvanglocatie. Vanuit het proces Terugkeer zal dan alsnog beoordeeld worden of de betrokkene valt onder de doelgroep van het vertrekmoratorium. Vanuit het AC Ter Apel zal een melding worden gemaakt naar het proces Terugkeer. Vanuit het proces Terugkeer zal vervolgens gekeken worden naar het beroep op het vertrekmoratorium.

Met betrekking tot de registratie in INDIS wordt verwezen naar paragraaf 5 van deze werkinstructie.

Vreemdelingen die nog in procedure zijn en in de opvang verblijven (vovo en/of beroep)

In eerste instantie wordt verwezen naar de Update 2004/10 van Proces PV.

Vreemdelingen die een asielaanvraag hebben ingediend, waar nog niet onherroepelijk op is beslist, en die geen rechtmatig verblijf in Nederland hebben, worden geacht rechtmatig verblijf te hebben, indien zij onder het vertrekmoratorium vallen (dit betreft zaken ondermeer die in de AC-procedure zijn/worden afgedaan). Dit betekent dat vreemdelingen die onder het vertrekmoratorium vallen, niet langer belang hebben bij een eerder ingediend verzoek om een voorlopige voorziening voorzover dit verzoek is gericht op het voorkomen van de verwijdering of de beëindiging van de voorzieningen. Indien deze vreemdelingen zich voor het dienen van een voorlopige voorziening melden bij het AC voor het verkrijgen van opvang, dan zal dit verzoek worden beoordeeld door het AC Ter Apel. De behandelend medewerker van PV (of indien nog geen medewerker bekend is ULAD PV) zal hierover worden geïnformeerd door de behandelend medewerker van ACTA.

Indien de vreemdeling behoort tot de doelgroep van het vertrekmoratorium zal PV de wederpartij verzoeken om de voorlopige voorziening in te trekken vanwege het ontbreken van belang, in het geval dat de vreemdeling zich nog niet heeft gemeld bij het AC voor opvang. Tevens zal door de medewerker PV het COA worden bericht dat de vreemdeling in aanmerking blijft komen voor opvang (zie voorbeeld in bijlage 5).

Indien hij niet tot de doelgroep behoort, zal de voorlopige voorziening normaal doorgang kunnen vinden. Evenwel dient, ten behoeve van andere processen, in INDIS te worden vastgelegd dat beoordeeld is dat de vreemdeling niet onder het vertrekmoratorium valt, met de reden daarvan. Hiertoe wordt door medewerkers van het proces PV ook bij een beroep of beoordeling op het vertrekmoratorium een checklist ingevuld en als freeformat-document opgeslagen in INDIS onder de naam "vertrekmoratorium".

Voor de registratie in INDIS wordt verwezen naar paragraaf 5 van deze werkinstructie.

Vreemdelingen, die nog in procedure zitten en niet in de opvang verblijven

Het is mogelijk dat vreemdelingen in procedure zijn, na het indienen van een herhaalde aanvraag, maar op grond van de regelgeving van de Rva niet in de opvang verblijven. Ook deze vreemdelingen kunnen zich bij het ACTA melden om in aanmerking te komen voor opvang. De procedure met betrekking tot de beoordeling of de vreemdeling onder de werking van het vertrekmoratorium valt, is hetzelfde als beschreven hieronder paragraaf b.

Vreemdelingen, die in een reguliere procedure zitten, en niet in de opvang verblijven

Vreemdelingen die in een reguliere procedure zitten en nimmer een asielprocedure hebben doorlopen, vallen niet onder de werking van het vertrekmoratorium.

Toch kan het zijn dat zij hier een beroep op doen. In die gevallen kan een afwijzende beschikking worden gemaakt, met de mededeling dat de vreemdeling niet onder de werking van het vertrekmoratorium valt, omdat er geen onderliggende asielprocedure is.

Vreemdelingen die in een reguliere procedure zitten en wel asielprocedure hebben doorlopen, kunnen zich bij het ACTA melden om in aanmerking te komen voor opvang. Zij komen slechts in aanmerking voor het vertrekmoratorium indien zij niet reeds op grond van de reguliere aanvraag rechtmatig verblijf hebben. De procedure met betrekking tot de beoordeling of de vreemdeling

onder de werking van het vertrekmoratorium valt, is hetzelfde als beschreven onder paragraaf 4b van deze werkinstructie.

Voor registratie in INDIS wordt verwezen naar paragraaf 5 van deze werkinstructie.

5. Registratie in INDIS

Natuurlijk moeten de procedures ook in INDIS worden opgenomen. Indien geconcludeerd wordt dat de vreemdeling valt onder de werking van het vertrekmoratorium, dan wordt de procedure in INDIS opgevoerd door het ULAD op de locatie waar die beslissing is genomen. Een bezwaarschrift wordt opgevoerd op de locatie en door het proces, waar ook het bezwaarschrift behandeld zal worden.

Voor INDIS gelden de volgende instructies:

Inwilliging vertrekmoratorium

Voor onderstaande procedure is autorisatie in INDIS als (senior)ondersteuner noodzakelijk.

Kies in de map POST, voor Registratie PPP

Optie MEER, daarna dossiernummer intypen voor welk dossier het geldt

Optie MARKEER; Optie KOPPELEN

Daarna Postregistratie kiezen

Vul de data dagtekening en ontvangst IND in; Vul bij soort afzender OVP in; Vul als afzender de IND; Vul als adres je eigen IND locatie in; Bij Soort procedure vul je INT.DOC in .

Referentie afzender is een vrij tekst veld, maar daar moet minimaal een leesteken staan bijvoorbeeld een punt.

Bij de ontvangstbevestiging vul je 999 in.

Kies voor het opstarten van een procedure en druk op functietoets F1 en druk daarna op EINDE.

Je krijgt nu de mogelijkheid om uit alle procedures te kiezen, selecteer de procedure UITVER dit is de UITSTEL VAN VERTREK procedure.

Kies voor Hoofdprocedure en categorie ASI.

Er wordt gevraagd: Wilt u met de door u opgevoerde een NIEUW op te voeren procedure starten voor alle geselecteerde vreemdelingen? Keuze ja/nee, Kies voor JA

Na deze keuze bevindt u zich in het basisscherm van de procedure uitstel vertrek.

Vul de reden niet uitzetbaar in (code 23 is vertrekmoratorium)

Datum reden, is de datum van ingang van het vertrekmoratorium.

Door op functietoets F1 te drukken word het scherm opgeslagen, en heb je de mogelijkheid om nog een opmerking te plaatsen.

Via Einde verlaat je het basisscherm van de procedure Uitstel vertrek.

Tevens dient de IND-status te worden gewijzigd in "tijdelijk niet verwijderbaar", met als reden "vertrekmoratorium". In het subscherm "terugkeerbeleid" onder overige/voortgang verwijderingen dient in deze gevallen ook steeds als reden niet verwijderbaar/ontruimbaar de tabelwaarde "vertrekmoratorium" te worden ingevuld.

In bijlage 16 zijn de voorbeeldschermen uit INDIS opgenomen.

Afwijzing vertrekmoratorium

Op dit moment is het niet mogelijk om een afwijzing van het vertrekmoratorium als een afzonderlijke procedure in INDIS op te nemen. Om toch inzicht te verkrijgen in de beoordeling van het vertrekmoratorium dient de afwijzende beschikking als freeformat-document in INDIS te worden opgenomen. Dit freeformat-document kan worden opgeslagen onder de naam "vertrekmoratorium".

Indien bezwaar wordt ingediend tegen de afwijzende beschikking, dan kan deze procedure conform de gebruikelijke opvoer als bezwaarprocedure worden opgevoerd in INDIS. Het bezwaarschrift zelf kan opgevoerd worden als poststuk (zie hierboven), waarna een nieuwe

(ongekoppelde) bezwaarprocedure kan worden opgevoerd, onder de vermelding van “soort bezwaar”: vertrekmoratorium.

Een ingediend beroepschrift kan op de normale wijze worden gekoppeld aan het bezwaarschrift.

6. W-document

Vreemdelingen, die onder de werking van het vertrekmoratorium vallen, komen in aanmerking voor een W-document, en wel het W2 document.

De procedure voor het aanvragen van een W2-document is gelijk aan de procedure voor het aanvragen van een “normaal” W-document, zoals die aangevraagd wordt na de AC/OC-beslissing, maar onder de extra vermelding W2. De VD kan vervolgens de gegevens inscannen en in de applicatie kiezen voor W2.

Voor locaties buiten AC Ter Apel kan via AC Ter Apel een W2-document wordt aangevraagd, onder vermelding van personalia en V-nummer en onder de vermelding “W2-document”.

Het W-document wordt uiteindelijk uitgereikt door de VD, van de plaats/regio waar de vreemdeling in de opvang verblijft. Ook hier is de werkwijze gelijk aan die van de uitgifte van het “normale” W-document.