

Wijziging Vreemdelingencirculaire 2000 (2006/41)

Besluit van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 23 november 2006, nr. 2006/41, houdende wijziging van de Vreemdelingencirculaire 2000

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
Gelet op de Vreemdelingenwet 2000 (Staatsblad 2000, 495), het Vreemdelingenbesluit 2000 (Staatsblad 2000, 497) en het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (Staatscourant 2001, nr. 10);

Besluit:

Artikel 1

De Vreemdelingencirculaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

Aan het hoofdstuk Bijzonder Beleid van de Vreemdelingencirculaire 2000 wordt een nieuw onderdeel toegevoegd luidende:

“Tijdelijke sluiting van AC Schiphol”

1 Inleiding

Met het oog op de verbetering van de brandveiligheid van het AC Schiphol, dienen onder meer de verblijfsruimten van de asielzoekers te worden verbouwd. Gezien de omvang van deze verbouwingswerkzaamheden en de snelheid waarmee een en ander gerealiseerd dient te worden, is besloten gedurende de verbouwingswerkzaamheden geen asielzoekers op te vangen in AC Schiphol. Dat betekent dat de asielaanvragen van asielzoekers die normaliter in AC Schiphol behandeld worden, gedurende de periode dat deze verbouwingswerkzaamheden plaatsvinden, in AC Ter Apel zullen worden behandeld.

Aan de betrokken asielzoekers zal, net als thans het geval is, de toegang tot Nederland worden geweigerd. Vervolgens zal aan hen echter niet de vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6, eerste en tweede lid, Vw, maar de vrijheidsbeperkende maatregel ex artikel 6, eerste lid, Vw worden opgelegd alvorens zij naar AC Ter Apel worden overgebracht. Na een kort verblijf in de tijdelijke noodvoorziening zullen zij versneld in de AC procedure worden opgenomen. Indien de asielaanvraag binnen de AC procedure wordt afgewezen, zal na uitreiking van de afwijzende beschikking de vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6, eerste en tweede lid, Vw worden opgelegd en zal de vreemdeling worden overgebracht naar een grenslogies.

Onderstaande paragrafen regelen de behandeling van een asielaanvraag in de AC-procedure gedurende de periode dat het AC Schiphol wordt verbouwd en derhalve niet als AC functioneert. Voor zover hetgeen hieronder is beschreven afwijkt van het bepaalde elders in de Vc, is onderstaande geldend.

2 Plaats waar de asielaanvraag moet worden ingediend

Op grond van artikel 3.108, tweede lid, Vb, juncto artikel 3.42 VV, dient een asielaanvraag in alle gevallen te worden ingediend in het AC Ter Apel, tenzij er sprake is van een vreemdeling aan wie de vrijheid rechtekens is ontnomen.

Op grond van artikel 3.108, derde lid, Vb wordt de asielaanvraag van laatstgenoemde categorie vreemdelingen immers ingediend op de plaats waar de vrijheidsontneming ten uitvoer wordt gelegd. De AC procedure is op deze categorie vreemdelingen niet van toepassing. Dit geldt ook voor vreemdelingen die op grond van een vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6, eerste en tweede lid, Vw in een grenslogies verblijven en die te kennen geven een tweede of volgende asielaanvraag te willen indienen.

Indien een vreemdeling aan wie de toegang tot Nederland niet is geweigerd en aan wie geen vrijheidsontnemende maatregel is opgelegd tegenover de vreemdelingenpolitie te kennen geeft een asielaanvraag in te willen dienen, wordt aan de vreemdeling een vervoerbewijs verstrekt waarmee hij naar AC Ter Apel kan afreizen. De vreemdelingenpolitie kan hiervoor trein- en buskaartjes verkrijgen bij het AC Ter Apel. De vreemdelingenpolitie vermeldt bij de doorverwijzing en het verstrekken van het vervoersbewijs dat het AC Ter Apel in het weekend en op feestdagen gesloten is.

3 De vreemdeling meldt zich bij een grenspost

Luchthaven Schiphol

Wanneer een vreemdeling op de luchthaven Schiphol tegenover een ambtenaar belast met de grensbewaking te kennen geeft een asielaanvraag te willen indienen, wordt gezien of aan de vreemdeling de toegang tot Nederland geweigerd kan worden (zie A2/5). Indien de toegang geweigerd kan worden, wordt aan de vreemdeling de vrijheidsbeperkende maatregel ex artikel 6, eerste lid, Vw opgelegd (zie A6/2). Het terrein waarop de tijdelijke noodvoorziening en

het AC Ter Apel zijn gelegen, wordt door de ambtenaar belast met grensbewaking bij beschikking aangewezen als plaats of ruimte waar de vreemdeling zich op grond van de vrijheidsbeperkende maatregel dient op te houden gedurende de asielprocedure. Indien de vreemdeling echter niet direct naar het AC Ter Apel overgebracht kan worden, wordt eerst de lounge op de luchthaven Schiphol als dergelijke ruimte aangewezen. Zodra de vreemdeling kan worden overgebracht naar het AC Ter Apel wordt het terrein waarop de tijdelijke noodvoorziening en het AC Ter Apel zijn gelegen alsnog aangewezen als plaats of ruimte waar de vreemdeling zich op grond van de vrijheidsbeperkende maatregel dient op te houden gedurende de asielprocedure. Dit dient met een nieuwe beschikking te gebeuren.

Dezelfde werkwijze als hierboven beschreven geldt voor vreemdelingen die op de luchthaven Schiphol te kennen geven asiel te willen aanvragen terwijl ze via de luchthaven Schiphol worden verwijderd door:

- een lidstaat die gebonden is aan Verordening 343/2003, maar die geen partij is bij het Schengenakkoord (Verenigd Koninkrijk en Ierland), of
- een ander land dat niet gebonden is aan Verordening 343/2003.

Indien een vreemdeling op de luchthaven Schiphol te kennen geeft asiel te willen aanvragen, terwijl hij wordt verwijderd door een lidstaat die gebonden is aan de Verordening 343/2003 en tevens partij is bij het Schengenakkoord, dan heeft deze vreemdeling reeds feitelijke toegang tot het Schengengebied en kan de toegang niet alsnog geweigerd worden op de luchthaven Schiphol. Dit betekent dat in dergelijke gevallen niet één van de maatregelen van artikel 6 Vw opgelegd kan worden. In dat geval wordt de vreemdeling op grond van een aanwijzing ex artikel 55, eerste lid, Vw doorverwezen naar het AC Ter Apel voor het indienen van de asielaanvraag.

Overige doorlaatposten

Wanneer een vreemdeling, die Nederland is binnengekomen aan boord van een schip of luchtvaartuig in gebruik bij een vervoersonderneming (anders dan via Schiphol), tegenover een ambtenaar belast met grensbewaking te kennen geeft een asielaanvraag te willen indienen wordt gezien of aan de vreemdeling de toegang tot Nederland geweigerd kan worden (zie A2/5). Het Hoofd van de

betrokken doorlaatpost neemt contact op met de IND om melding te maken van de omstandigheid dat de vreemdeling asiel wenst aan te vragen. Indien de toegang tot Nederland geweigerd kan worden, wordt aan de vreemdeling de vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6, eerste en tweede lid, Vw opgelegd (zie A6/2). Bij beschikking wordt een grenslogies aangewezen als de plaats of ruimte waar de vreemdeling zich op grond van de vrijheidsontnemende maatregel dient op te houden. De asielaanvraag wordt, op grond van het gestelde in artikel 3.108, derde lid, Vb, ingediend in het grenslogies. De AC procedure is op deze zaken niet van toepassing.

4 De AC procedure

Voor vreemdelingen die asiel willen aanvragen en aan wie een maatregel ex artikel 6, eerste lid, Vw is opgelegd, geldt na aankomst in het AC Ter Apel dezelfde procedure als voor vreemdelingen die asiel willen aanvragen maar aan wie geen maatregel ex artikel 6, eerste lid Vw, is opgelegd. De beleidsregels met betrekking tot de AC procedure die op de laatstgenoemde groep vreemdelingen van toepassing zijn, zijn derhalve ook van toepassing op de vreemdelingen aan wie een maatregel ex artikel 6, eerste lid, Vw is opgelegd, inclusief de beleidsregels omtrent de start van de 48-uurstermijn. Hierop geldt een aantal uitzonderingen.

Versnelde opname vanuit de tijdelijke noodvoorziening

Vreemdelingen aan wie de toegang tot Nederland is geweigerd en aan wie een maatregel ex artikel 6, eerste lid, Vw is opgelegd, worden binnen uiterlijk drie werkdagen na aankomst in de tijdelijke noodvoorziening in de AC procedure opgenomen. Een individuele beoordeling zoals die dient te worden gemaakt voorafgaand aan versnelde opname uit de tijdelijke noodvoorziening van overige vreemdelingen in de AC procedure is in deze gevallen niet noodzakelijk.

Beschikbaarheidsverplichting

De plicht van vreemdelingen om zich in verband met de behandeling van de asielaanvraag beschikbaar te houden in het AC gedurende de uren tussen 7.30 uur en 18.00 uur, is normaliter gebaseerd op de aanwijzing ex artikel 55, eerste lid, Vw. Ten aanzien van vreemdelingen aan wie een vrijheidsbeperkende maatregel ex artikel 6, eerste lid, Vw is opgelegd, geldt dezelfde beschikbaarheidsverplichting. In hun geval is deze verplichting gebaseerd op genoemde maatregel ex artikel 6, eerste lid, Vw. De beleidsregels hieromtrent gelden derhalve ook voor deze groep vreemdelingen, alleen dient daar waar de verwijzing naar artikel 55, eerste lid, Vw wordt gemaakt "artikel 6, eerste lid, Vw" te worden gelezen.

5 Oplegging van de vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6 Vw

Zoals hierboven is aangegeven wordt aan een vreemdeling aan wie de toegang tot Nederland is geweigerd en die aan geeft asiel te willen aanvragen, in beginsel een vrijheidsbeperkende maatregel ex artikel 6, eerste lid, Vw opgelegd. De mogelijkheid bestaat echter om voorafgaand aan de AC procedure, gedurende deze procedure of na beëindiging van deze procedure, een vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6, eerste en tweede lid, Vw op te leggen.

De IND beziet, onder meer op basis van de hieronder genoemde niet-cumulatieve en niet-limitatieve criteria of een maatregel op grond van artikel 6, eerste en tweede lid, Vw opgelegd kan worden.

- a. de asielaanvraag is binnen de AC procedure afgewezen;
- b. de asielzoeker maakt deel uit van een grotere groep asielzoekers die op hetzelfde moment arriveert, waarbij aanleiding bestaat om uitgebreid onderzoek te plegen naar de herkomst of oorzaak daarvan;
- c. er is sprake van 'misbruik van de asielprocedure', bijvoorbeeld doordat de asielzoeker onjuiste informatie heeft verstrekt over zijn reis of identiteit, of zich van zijn al dan niet vervalste reisdocument heeft ontdaan of zijn retourticket heeft verscheurd;
- d. ten aanzien van de asielzoeker, zijn identiteit en nationaliteit, asielrelaas of overgelegde documenten is nader onderzoek of analyse noodzakelijk, teneinde te bepalen of de asielaanvraag dient te worden afgewezen;
- e. de toegang is geweigerd op grond van artikel 13 juncto artikel 5, eerste lid onder d en/of e SGC, dan wel artikel 3, eerste lid onder d, Vw juncto artikel 8.8 Vb;
- f. ten aanzien van de asielzoeker zal bij een andere staat een verzoek tot overname worden ingediend op basis van Verordening 343/2003;
- g. ten aanzien van de asielzoeker is een claim gelegd bij de aanvoerende maatschappij;
- h. er is sprake van een geval waarin artikel 1F Vluchtelingenverdrag vermoedelijk kan worden tegengeworpen.

ad a

Indien de asielaanvraag binnen de AC procedure is afgewezen, zal in beginsel altijd een vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6, eerste en tweede lid, Vw worden opgelegd.

ad d

Hier wordt met name bedoeld op alle gevallen waarin de asielzoeker zijn identiteit of nationaliteit niet aannemelijk heeft kunnen maken, verder onderzoek hiernaar noodzakelijk is en dit onder-

zoek naar verwachting binnen zes weken kan worden afgerond. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan de situatie waarin documenten van de asielzoeker verder onderzocht dienen te worden op echtheid of authenticiteit, taalanalyse of onderzoek naar de gestelde leeftijd is geïndiceerd of ander herkomstonderzoek nodig wordt geacht.

Voorts zal oplegging of voortzetting van de maatregel plaatsvinden wanneer verder onderzoek naar het asielrelaas is geïndiceerd en dit onderzoek naar verwachting binnen zes weken kan worden afgerond. Ook hierbij kan onder meer gedacht worden aan onderzoek van documenten. Tevens kan dit aan de orde zijn wanneer de asielzoeker tijdelijk niet gehoord kan worden.

Indien het onderzoek niet binnen zes weken is afgerond, zal steeds een belangenafweging gemaakt worden omtrent de voortzetting van de maatregel. De maatregel zal in beginsel worden opgeheven, tenzij redenen, gelegen in de persoon van de asielzoeker of zijn gedragingen, dat indiceren. Met name moet daarbij worden gedacht aan de situatie dat de asielzoeker niet meewerkt aan de spoedige voortgang van het onderzoek.

ad h

Gedoeld wordt op die gevallen waarin tegenwerping van artikel 1F Vluchtelingenverdrag plaatsvindt op basis van verklaringen van de betrokken asielzoeker in combinatie met beleidsconclusies die zijn gebaseerd op algemene ambtsberichten over schenders van mensenrechten. Daarnaast wordt bedoeld op gevallen waarbij een asielzoeker tijdens de AC procedure mededelingen doet van door hem begane ernstige mensenrechtenschendingen waaruit blijkt dat er sprake is van het vermoeden dat aan hem artikel 1F Vluchtelingenverdrag kan worden tegengeworpen.

Bovenstaande lijst is niet uitputtend. Indien niet (langer) aan één van de bovenstaande criteria wordt voldaan, kan onder bijzondere omstandigheden de maatregel toch worden opgelegd dan wel voortgezet.

Procedure

Indien sprake is van één of meer van de criteria als hierboven genoemd en besloten wordt de vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6, eerste en tweede lid, Vw aan een asielzoeker op te leggen, wordt de asielzoeker in een grenslogies geplaatst.

De ambtenaar belast met de grensbewaking maakt de beschikking ex artikel 6, eerste en tweede lid, Vw (model M19) op en reikt deze uit met de bijbehorende toelichting nadat hij hiertoe van de Minister een bijzondere aanwijzing

heeft ontvangen. De asielzoeker dient zich op grond van artikel 6, eerste lid, juncto tweede lid, Vw op de aangewezen plaats (grenslogies) op te houden.

Indien de verdere afhandeling van de aanvraag niet plaatsvindt binnen de AC procedure maar vanuit een grenslogies, zijn de in de AC procedure geldende termijnen niet van toepassing. De verdere afhandeling van de aanvraag, inclusief eventueel nader onderzoek, dient echter wel voortvarend te geschieden.

Als regel geldt dat geen (verdere) toepassing van artikel 6, eerste en tweede lid Vw zal plaatsvinden, indien er geen zicht meer is op de omstandigheid dat de vreemdeling na afloop van zijn procedure kan voldoen aan de vertrekplicht ex artikel 5 Vw. Indien een beroep tegen de afwijzing van de asielaanvraag gegrond wordt verklaard dan wel een verzoek om een voorlopige voorziening door de rechter is toegewezen, zal de IND bezien of dit aanleiding vormt de vrijheidsontnemende maatregel op te heffen. Als regel wordt de maatregel voortgezet indien het verzoek om een voorlopige voorziening om procedurele redenen wordt toegewezen.

Als er geen aanleiding bestaat om de vrijheidsontnemende maatregel tussentijds op te heffen, geldt de maatregel tot aan het moment dat de vreemdeling van wie de asielaanvraag is afgewezen Nederland daadwerkelijk heeft verlaten. Indien een poging tot verwijdering door omstandigheden (bijvoorbeeld wegens verzet van de vreemdeling) niet slaagt, blijft de oorspronkelijke opgelegde maatregel van kracht. Er wordt geen nieuwe plaatsingsbeschikking genomen.

Indien de vreemdeling is binnengekomen langs een doorlaatpost anders dan luchthaven Schiphol, neemt de IND contact op met deze doorlaatpost, teneinde aan te geven of de verwijdering eveneens via deze doorlaatpost zal plaatsvinden.

Tegen de vrijheidsbeperkende of vrijheidsontnemende maatregelen van artikel 6 Vw kan de vreemdeling op grond

van artikel 93 Vw en artikel 8:1, eerste lid, Awb beroep instellen bij de rechtbank. De vreemdeling is hierbij ingevolge artikel 69, derde lid, Vw, niet aan een termijn gebonden. Bezwaar of administratief beroep is niet mogelijk.

Op grond van artikel 94, eerste lid, Vw, wordt de rechtbank door de Minister in kennis gesteld van het besluit tot het opleggen van een vrijheidsontnemende maatregel, tenzij de vreemdeling zelf beroep heeft ingesteld. Zodra de rechtbank de kennisgeving heeft ontvangen, wordt de vreemdeling geacht beroep tegen de maatregel te hebben ingesteld.

6 Overgangsregeling

Dit besluit geldt voor vreemdelingen aan wie de toegang tot Nederland is geweigerd en die op of ná 1 december 2006 te kennen geven een asielaanvraag te willen indienen. Op vreemdelingen die voor 1 december 2006 te kennen hebben gegeven een asielaanvraag te willen indienen en die in dit kader reeds zijn overgebracht naar het AC Schiphol, blijven de beleidsregels van toepassing zoals die tot 1 december 2006 golden.

Artikel II

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst en treedt op 1 december 2006 in werking.

Dit besluit zal worden ingetrokken zodra de noodzakelijke verbouwingen aan het AC Schiphol gereed zijn en het weer mogelijk is om asielzoekers in het AC Schiphol te laten verblijven.

Den Haag, 23 november 2006.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze:
de directeur-generaal Wetgeving
Internationale aangelegenheden
Integratie en Vreemdelingenzaken,
R.K. Visser.*

Toelichting bij Wijziging 2006/41

Met het oog op de verbetering van de brandveiligheid van het AC Schiphol dienen onder meer de verblijfsruimten

van de asielzoekers te worden verbouwd. Gezien de omvang van deze verbouwingswerkzaamheden en de snelheid waarmee een en ander gerealiseerd dient te worden, is besloten gedurende de verbouwingswerkzaamheden geen asielzoekers op te vangen in AC Schiphol. Dat betekent dat de asielaanvragen van asielzoekers die normaliter in AC Schiphol behandeld worden, gedurende de periode dat deze verbouwingswerkzaamheden plaatsvinden in AC Ter Apel, zullen worden behandeld.

Aan de betrokken asielzoekers zal, net als thans het geval is, de toegang tot Nederland worden geweigerd. Vervolgens zal aan hen echter niet de vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6, eerste en tweede lid, Vw, maar de vrijheidsbeperkende maatregel ex artikel 6, eerste lid, Vw worden opgelegd alvorens zij naar de tijdelijke noodvoorziening in AC Ter Apel worden overgebracht. Na een kort verblijf (niet meer dan drie werkdagen) in de tijdelijke noodvoorziening zullen zij versneld in het AC in Ter Apel worden opgenomen. Indien de asielaanvraag binnen de AC procedure wordt afgewezen, zal na uitreiking van de afwijzende beschikking de vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6, eerste en tweede lid, Vw worden opgelegd en zal de vreemdeling worden overgebracht naar een grenslogies.

Dit besluit zal worden ingetrokken zodra de noodzakelijke verbouwingen aan het AC Schiphol gereed zijn en het weer mogelijk is om asielzoekers in het AC Schiphol te laten verblijven.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
namens deze:
de directeur-generaal Wetgeving
Internationale aangelegenheden
Integratie en Vreemdelingenzaken,
R.K. Visser.*