



IND-werkinstructie nr. 2006/1 (IMO Asiel)

Aan Procesdirecteuren, medewerkers asiel

Van Hoofddirecteur IND
Datum 6 januari 2006
Onderwerp In Nederland geboren kinderen uit ouders in asielprocedure

1. Inleiding

In de Vreemdelingencirculaire in C1/4.6.1 (zoals gewijzigd per TBV 2002/56 van 22 november 2002, en per WBV 2005/27) staat onder andere de procedure beschreven voor in Nederland geboren kinderen, van wie de ouders nog een asielprocedure doorlopen.

Binnen het proces asiel zijn regelmatig vragen gerezen over de uitvoering van dit beleidsonderdeel. Het is de bedoeling van deze werkinstructie om de bestaande onduidelijkheid op te heffen.

2. De aanvraag

2.1 Moment van de aanvraag

Indien in Nederland een kind wordt geboren, terwijl de ouder nog een asielprocedure doorloopt kan namens het kind een model M35-K worden ingediend. Dit betekent dat een M35-K alleen ingediend kan worden bij een nog lopende asielprocedure (eerste beschikking, beroep of hoger beroep). Het model M35-K is dus niet bedoeld voor vreemdelingen die verwickeld zijn in een reguliere procedure of aan wie een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd is verleend, ook niet indien deze ambtshalve tijdens een asielprocedure is verleend. Het model M35-K is evenmin bedoeld voor asielzoekers die al uitgeprocedeerd zijn.

Indien aan een asielzoeker een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd is verleend, terwijl de asielprocedure nog doorloopt, dan kan ervoor gekozen worden om voor het kind lopende de asielprocedure een model M35-K te laten ondertekenen. Op het moment dat er dan alsnog een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd aan de ouder wordt verleend, dan komt het in Nederland geboren kind ook in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd. Indien echter het asielverzoek (tot en met hoger beroep) wordt afgewezen, dan zal alsnog een regulier verzoek voor het in Nederland geboren kind moeten worden ingediend.

Aangezien een M35-K altijd gekoppeld moet kunnen worden aan een openstaande asielprocedure van de ouder is het niet langer mogelijk een M35-K te laten ondertekenen, op het moment dat de ouder in het bezit is gesteld van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd. Binnen 3 maanden na statusverlening kan de ouder wel een asielaanvraag ten behoeve van het kind (laten) indienen op ACTA. Deze aanvraag kan dan ingewilligd worden op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder e, Vreemdelingenwet 2000. Deze aanvraag wordt als tijdig beschouwd, indien tijdig een afspraak is gemaakt met het afsprakenbureau van ACTA. Het tijdig maken van de afspraak zorgt er derhalve voor dat de driemaanden-termijn als bedoeld in artikel 29, eerste lid, aanhef en onder e of f, Vreemdelingenwet 2000,

wordt veilig gesteld. De ingangsdatum van de te verlenen vergunning blijft echter de datum van de asielaanvraag.

2.2 Aanvraag bij de Vreemdelingenpolitie

Ten behoeve van kinderen die in Nederland zijn geboren, terwijl één van de ouders nog de asielprocedure doorloopt wordt zo snel mogelijk na de inschrijving van het desbetreffende kind in de Gemeentelijke Basis Administratie (GBA), bij de Vreemdelingenpolitie (VP) van de regio in welke de ouder woonachtig is, een aanvraag model M35-K ondertekend. Hiermee wordt de aanvraag van de ouder om een verblijfsvergunning asiel tevens geldig verklaard voor het in Nederland geboren kind (Vc C1/4.6.1).

Vorenstaande houdt derhalve in dat de ouder van het kind zelf verantwoordelijk is voor het indienen van de aanvraag. Indien een IND-medewerker constateert dat in een nog lopende asielprocedure in Nederland een kind is geboren, dan kan de IND-medewerker de ouder of diens gemachtigde wijzen op de mogelijkheid tot het indienen van een aanvraag bij de VP. Het is niet de bedoeling dat rechtstreeks de VP wordt geïnstrueerd om de ouder een aanvraag in te laten dienen. Het is en blijft immers de verantwoordelijkheid van de ouder zelf om een aanvraag in te dienen.

De indiening van deze aanvraag is buiten de overname van taken van de VP door de IND gebleven. Daarom vindt indiening van deze aanvraag plaats bij de VP in plaats van in het Aanmeldcentrum of bij de gemeente.

Na ontvangst van de aanvraag (model M35-K) stuurt de VP deze - samen met een kopie van de inschrijving van het kind in de GBA - zo spoedig mogelijk door aan de IND-locatie, waar de VP onder ressorteert.

3. Opvoer van de aanvraag

Het model M35-K komt binnen bij een postkamer op een IND-locatie. Op basis van de dossierlocatie wordt het model M35-K doorgezonden naar de verantwoordelijke unit. Door ULAD van die locatie wordt na ontvangst van de aanvraag het V-nummer gekopieerd vanuit BVV naar INDIS en wordt de aanvraag opgevoerd. De gegevens kunnen worden ontleend aan de inschrijving in het GBA door de gemeente.

Vervolgens moet worden bezien in welke fase van de asielprocedure het kind zich bevindt. Dit is afhankelijk van de fase van de asielprocedure waarin de ouder zich bevindt. Indien de ouder van het kind zich al in beroep bevindt, wordt de asielprocedure van het kind ook doorgezet naar de beroepsfase. Voordat het beroep opgevoerd kan worden, dient echter eerst de opvoer van de asielprocedure doorlopen te worden. Om de asielprocedure af te kunnen sluiten wordt een afwijzende beschikking opgevoerd op de datum van de feitelijke afsluiting. Let op, dat in verband met een juiste titellevering de opvoer van de asielprocedure en de afsluiting niet op één dag mogen plaatsvinden.

Indien het dossier zich bij het proces Asiel bevindt dan wordt daar door ULAD de asielprocedure opgevoerd¹ en afgesloten. Voor het opvoeren van de beroepsprocedure wordt het dossier aan proces Procesvertegenwoordiging gezonden. Indien het dossier zich bij het proces Procesvertegenwoordiging bevindt, dan wordt het dossier conform de werksoortverdeling gezonden aan het proces Asiel in verband met het opvoeren en afsluiten van een asielprocedure. Voor het opvoeren van de beroepsprocedure wordt het dossier weer aan proces Procesvertegenwoordiging gezonden.

¹ Bij het FBO is de wens kenbaar gemaakt om voor dit soort gevallen een verkorte asielprocedure op te kunnen voeren en om procedurestappen over te kunnen slaan. Dit heeft vooralsnog echter nog niet geleid tot een aanpassing van de programmatuur.

Het op te voeren beroep wordt gekoppeld aan de asielprocedure.

De werkwijze voor de opvoer van het model M35-K staat beschreven in bijlage 1.

4. Beoordeling van de aanvraag

Het ondertekenen van het model M35-K betekent dat de asielprocedure van de ouder(s) mede geldig wordt gemaakt voor het in Nederland geboren kind.

Dat kan op verschillende fasen in de procedure verschillende gevolgen hebben

In beginsel houdt dat in dat er geen aparte inhoudelijke beoordeling voor dit kind hoeft te worden gemaakt. Wel kan het voorkomen dat bij de aanvraag feiten worden aangedragen, die aanleiding kunnen geven tot een verdere inhoudelijke beoordeling. Te denken valt hierbij bijvoorbeeld aan een beroep op een dreigende besnijdenis van het in Nederland geboren kind.

4.1 Inwilliging

Op het moment dat een asielverzoek van een ouder inwilligbaar is, dan wordt in de beschikking naast de inwilliging van de ouder een aparte vermelding opgenomen voor het in Nederland geboren kind.

In het onderwerp van de beschikking komt te staan dat de beschikking is gericht aan de ouder, mede ten behoeve van de minderjarige kinderen.

Onder het besluit van de beschikking wordt de inwilliging van de ouder vermeld evenals de inwilliging van de met de ouder meegereisde kinderen of de vóór het asielverzoek van de ouder in Nederland geboren kinderen. De asielaanvraag van de ouder(s) is immers ook al gedaan ten behoeve van deze kinderen.

In het besluit wordt apart vermeld dat de aanvraag van het in Nederland geboren kind (ook) wordt ingewilligd. Reden hiervoor is dat de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd van het in Nederland geboren kind een andere ingangsdatum en mogelijk geldigheidsduur kent dan die van de ouder. Zie verder de paragrafen 4.1.1 en 4.1.2.

4.1.1 De verblijfsvergunning

In beginsel zal aan het kind een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd worden verleend op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder e, Vreemdelingenwet 2000. Slechts indien aan de ouder een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd is verleend op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet 2000 dan komt het kind ook voor deze vergunning in aanmerking. Dit houdt derhalve ook in, dat indien de ouder vanwege bijvoorbeeld criminele antecedenten niet in het bezit wordt gesteld van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, het kind toch in aanmerking kan komen voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vreemdelingenwet 2000. Dit vloeit voort uit de verplichte toetsvolgorde in asiel.

4.1.2 Ingangsdatum en geldigheidsduur van een te verlenen vergunning

De ingangsdatum van de te verlenen verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd wordt bepaald door de datum waarop het verzoek voor het in Nederland geboren kind is ondertekend. Deze datum bepaalt tevens of de vergunning wordt verleend voor 3 of voor 5 jaar².

² Indien een aanvraag (daaronder begrepen het model M35-K) is ingediend voor 1 september 2004 dan kent de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd een geldigheidsduur van 3 jaar. Indien een aanvraag (daaronder begrepen het model M35-K) is ingediend na 1 september 2004 dan kent de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd een geldigheidsduur van 5 jaar.

De verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd kan dus *niet* ingaan vóór de namens het kind ingediende aanvraag³. Gevolg hiervan is dat de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd van ouder en kind van elkaar zullen verschillen.

Met name bij dossiers die terugkomen van de rechtbank zal bij een inwilliging goed opgelet moeten worden op bestaande procedures van in Nederland geboren kinderen.

4.2 Voornemen/beschikking

Op het moment dat nog geen voornemen is uitgebracht kan het kind zonder problemen worden ingebracht in de procedure van de ouder. In het voornemen/de beschikking van de ouder wordt dan “slechts” opgenomen, dat dit mede ten behoeve van het minderjarig kind is.

Dit kan zowel in een eerste voornemen of in een eerste aanleg of bezwaar-beschikking. Het kind kan eveneens in het voornemen/de beschikking worden ingevoegd na een vernietiging van de eerdere beschikking door de rechtbank of een intrekking door proces Procesvertegenwoordiging.

Op het moment dat bij de zienswijze of in ieder geval voor het uitbrengen van de beschikking een M35-K van de VP binnenkomt zal wel bezien moeten worden of de geboorte van het kind aanleiding geeft tot een heroverweging van het voornemen/beschikking van de ouder.

4.3 Beroep

Het ondertekenen van een M35-K houdt in dat het asielverzoek van de ouder mede geldig wordt verklaard voor het in Nederland geboren kind. Dit geldt ook op het moment dat de ouder al in beroep is bij de rechtbank.

Uit jurisprudentie komt naar voren dat rechtbanken de procedure rond het model M35-K doorgaans niet onredelijk vinden. De rechtbank vermeldt de ondertekening van het model M35-K als feit in de uitspraak, en lijkt er voor het overige van uit te gaan, dat hiermee de procedure van de ouder ook voor het kind geldt.

In een aantal uitspraken heeft de rechtbank de zitting aangehouden om de ouder in staat te stellen om een model M35-K voor het kind te ondertekenen.

Gelet op vorenstaande is het niet noodzakelijk om een beschikking te wijzigen (op grond van artikel 6:18 Awb) op het moment dat een kind in Nederland wordt geboren, nadat aan de ouder al een beschikking is gegeven. Volstaan kan worden met een vermelding van het feit in het verweerschrift.

Natuurlijk dient wel rekening gehouden te worden met het feit dat de geboorte van het kind ook voor de ouder tot een heroverweging van het asielrelaas kan leiden. Indien dat het geval is zal de beschikking door proces Procesvertegenwoordiging worden ingetrokken. In het nieuw te nemen besluit kan het in Nederland geboren kind normaal in de beschikking van de ouder worden meegenomen.

³ Een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd kan al helemaal niet verleend voor de geboortedatum van het kind. INDIS en GBA zullen dat niet kunnen verwerken.

5. M35-K ten onrechte ingediend

Zoals in paragraaf 2.1 al aangegeven kan een model M35-K alleen worden ondertekend, op het moment dat de ouder nog een asielprocedure doorloopt.

Dat houdt dus in dat geen M35-K kan worden ondertekend indien de ouder uitgeprocedeerd is dan wel een asiel of reguliere vergunning heeft gekregen (zie paragraaf 2.1 voor één uitzondering hierop).

Uit de praktijk is gebleken dat ook buiten de asielprocedure het model M35-K wordt ondertekend. Hieronder wordt uiteengezet hoe in die gevallen te handelen. De behandeling van het model M35-K hoort thuis binnen het proces Asiel, ook als dit model ten onrechte is ingediend. Indien vervolgens naar afsluiting van het model M35-K een reguliere procedure wordt opgestart, dan wordt deze behandeld door het proces regulier.

5.1 M35-K ondertekend terwijl ouder uitgeprocedeerd is

Indien een M35-K wordt ondertekend, terwijl de asielprocedure van de ouder al is afgesloten, dan wordt aan de ondertekenaar van het model M35-K bericht, dat aan het door haar/hem ingediende verzoek niet tegemoet kan worden gekomen. Er is immers geen procedure meer voor een ouder waar de procedure van het in Nederland geboren kind aan gekoppeld kan worden. Er hoeft in een dergelijk geval geen herstel verzuim te worden geboden (immers, zolang de ouder uitgeprocedeerd is zal het gebrek – “een ouder in een asielprocedure” – nooit kunnen worden hersteld). In de brief van de IND wordt geen rechtsmiddelenclausule opgenomen. Het kind verkrijgt met het ten onrechte indienen van een model M35-K ook geen rechtmatig verblijf.

Indien door de ouder of haar gemachtigde een bezwaarschrift wordt ingediend tegen een dergelijke brief, dan is aan een dergelijk bezwaar geen schorsende werking verbonden. Het bezwaarschrift kan vervolgens niet-ontvankelijk worden verklaard, omdat de onderliggende reactie van de IND niet als besluit wordt aangemerkt.

Een model M35-K, dat ten onrechte is ingediend, moet ook opgevoerd worden in INDIS. Zie hiervoor paragraaf 3 van deze werkinstructie. De procedure wordt afgesloten middels een “Niet-inhoudelijke Afdoening” onder de vermelding “Buiten behandeling”.

5.2 Model M35-K ondertekend, terwijl ouder in het bezit is van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd

Het is mogelijk dat een M35-K wordt ondertekend nadat aan de ouder een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd is verleend. Conform het beleid in Vc C1/4.6.1 moet op dat moment echter een reguliere aanvraag worden ingediend. Slechts binnen drie maanden na statusverlening aan de ouder(s) kan er voor gekozen worden het in Nederland geboren kind een zelfstandige asielaanvraag in te laten dienen (zie paragraaf 2.1).

In een dergelijk geval wordt de ouder per brief erop gewezen dat aan het door haar/hem ingediende verzoek niet tegemoet kan worden gekomen. Er is immers geen lopende procedure meer voor een ouder waar de procedure van het in Nederland geboren kind aan gekoppeld kan worden.

Vervolgens kan in dezelfde brief worden uitgelegd dat:

- conform het beleid namens het kind een asielaanvraag ingediend kan worden te ACTA, indien de ouder nog korter dan 3 maanden in het bezit is van een asielstatus; of
- indien de ouder al langer dan drie maanden in het bezit is van een asielstatus dan wordt uitgelegd dat ten behoeve van het kind een reguliere aanvraag ingediend moet worden bij de gemeente.

In de brief van de IND wordt geen rechtsmiddelenclausule opgenomen. Het kind verkrijgt met het ten onrechte indienen van een model M35-K ook geen rechtmatig verblijf. Indien door de ouder of haar gemachtigde een bezwaarschrift wordt ingediend tegen een dergelijke brief, dan is aan een dergelijk bezwaar geen schorsende werking verbonden. Het bezwaarschrift kan vervolgens niet-ontvankelijk worden verklaard, omdat de onderliggende reactie van de IND niet als besluit wordt aangemerkt.

Een model M35-K, dat ten onrechte is ingediend, moet ook opgevoerd worden in INDIS. Zie hiervoor paragraaf 3 van deze werkinstructie. De procedure wordt afgesloten middels een "Niet-inhoudelijke Afdoening" onder de vermelding "Buiten behandeling".

De reguliere aanvraag wordt vervolgens door het proces regulier opgevoerd volgens de normaal geldende invoerinstructies.

5.3 Model M35-K ondertekend, terwijl ouder in het bezit is van een reguliere vergunning

Het is mogelijk dat een M35-K wordt ondertekend terwijl de ouder in het bezit is van een ambtshalve verleende reguliere vergunning. Conform het beleid in Vc C1/4.6.1 moet op dat moment echter een reguliere aanvraag worden ingediend.

De handelwijze is verder gelijk aan die in paragraaf 5.2.

5.4 Reguliere aanvraag ingediend, terwijl ouder(s) nog in asielprocedure zit

Bij de totstandkoming van het beleid (TBV 2002/56) is voorzien in een overgangsfase. Daarin is gesteld dat ouders van kinderen, die voor inwerkingtreding van het betreffende TBV zijn geboren, en die ten behoeve van het kind reeds een aanvraag voor een verblijfsvergunning regulier hebben ingediend, de keuze hadden om alsnog een model M35-K te laten ondertekenen of om de reguliere aanvraag voort te zetten.

Als bij de beoordeling van een asielaanvraag van de ouder(s) blijkt dat nog immer een reguliere aanvraag voor het in Nederland geboren kind openstaat, dan wordt alsnog een beslissing genomen op dit reguliere verzoek. Er wordt niet van uitgegaan dat een regulier verzoek ambtshalve is omgezet in een model M35-K.

De behandeling van het reguliere verzoek vindt plaats binnen het proces regulier.

5.5 M35-K ingediend door uitgeprocedeerde ouder, terwijl andere ouder nog in procedure is

Indien een ouder, die ten behoeve van zijn in Nederland geboren kind een model M35-K heeft ondertekend, uitgeprocedeed raakt, dan betekent dit dat ook het kind uitgeprocedeed is.

Op het moment dat vervolgens een M35-K door de andere ouder, die nog in een asielprocedure zit, wordt ondertekend, dan kan dit model gewoon in behandeling worden genomen en kan het kind meegenomen worden in de procedure van de andere ouder.

6. De aanvraag verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd

De ouder zal geautomatiseerd een uitnodiging krijgen om een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd aan te vragen voor zichzelf en de kinderen die gelijktijdig een verblijfsvergunning hebben gehad. Het in Nederland geboren kind zal hier niet bij vermeld worden. De verblijfsvergunning van dit kind heeft immers een andere ingangsdatum en mogelijk een andere geldigheidsduur dan die van de ouder.

Hier moet bij de behandeling van aanvragen om een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd goed op worden gelet, omdat het niet ondenkbeeldig is dat door de ouder tegelijk ook een aanvraag om een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd voor het in Nederland geboren kind wordt aangevraagd.

BIJLAGE 1:

Indien er een M35K opgevoerd moet worden, ga je als volgt te werk:

In het geval van een M35K voer je de procedure als volgt op:

- Controleer eerst of het kind is opgevoerd. Het poststuk/de procedure moet immers gekoppeld worden aan het kind.
- Zoek in basisregistratie in BVV aan de hand van het v-nummer van het kind wat het (tijdelijke) dossiernummer van het kind is. Dit staat geboekt op de (fictieve) unit 1ZZ. Noteer voor jezelf het dossiernummer van het kind (dit kan overigens een heel vreemd nummer zijn).
- Ga terug naar identificeren persoon en draag het dossier van het kind over aan de unit waar ook het dossier van de ouders/ moeder onder valt (overdragen van 1ZZ naar bijv. 3AF).: identificeren persoon; selecteer persoon; dossier; verblijf; overdracht typ nieuwe unit in (bijv. AF). Bevestig met F1. Ga naar verzenden/ontvangen dossier en ontvang het dossier ook weer.
- Ga naar het VS hoofdmenu en ga naar: kopiëren persoon. Typ het v-nummer van het kind in. Indis vraagt of je het wilt kopiëren naar een bestaand dossier. Kies ja en typ het dossiernummer van de ouders/ moeder in. Bij F1 wordt het oude dossiernummer van kind automatisch verwijderd. Controleer in basisregistratie of het kind inderdaad in Indis bij de ouders/ moeder in het dossier staat.
- Voordat je verdergaat controleer eerst de verblijfsgegevens van de COA en de datum van vestiging van betrokkene alvorens de asielpcedure op te voeren.
- Check eerst nog in de intake van de ouders/ moeder de onderstaande gegevens, want die moet je bij het kind ook invullen (dit kan in principe zonder dossier; Indis kun je dit zien bij raadpleeg procedure; intake):

ambtenaar:	zie eerste gehoor aangever (moeder)
taal:	idem
intake m.b.v.:	idem

Basisregistratie (VS):

Kies voor Post

Vervolgens Registratie PPP

Alt M (meer), dossiernummer F1;

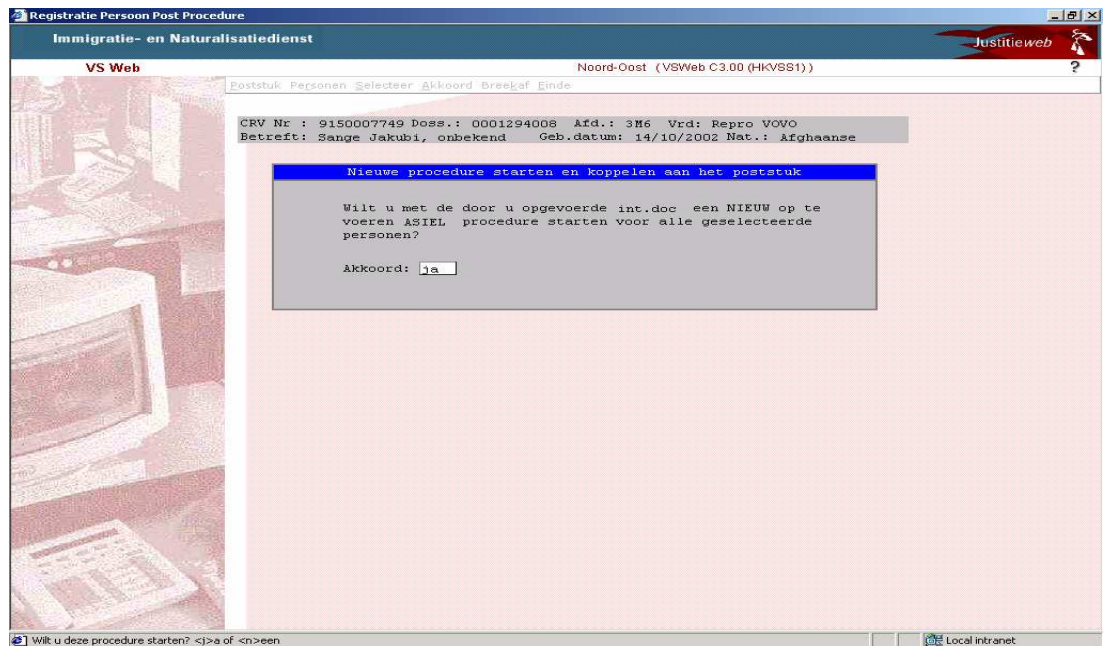
Alt M (markeer) alt K (koppel), alt P (postregistratie);

Alt N (nieuw), Datum dagtekening (= datum M35 K), Datum ontvangst IND;

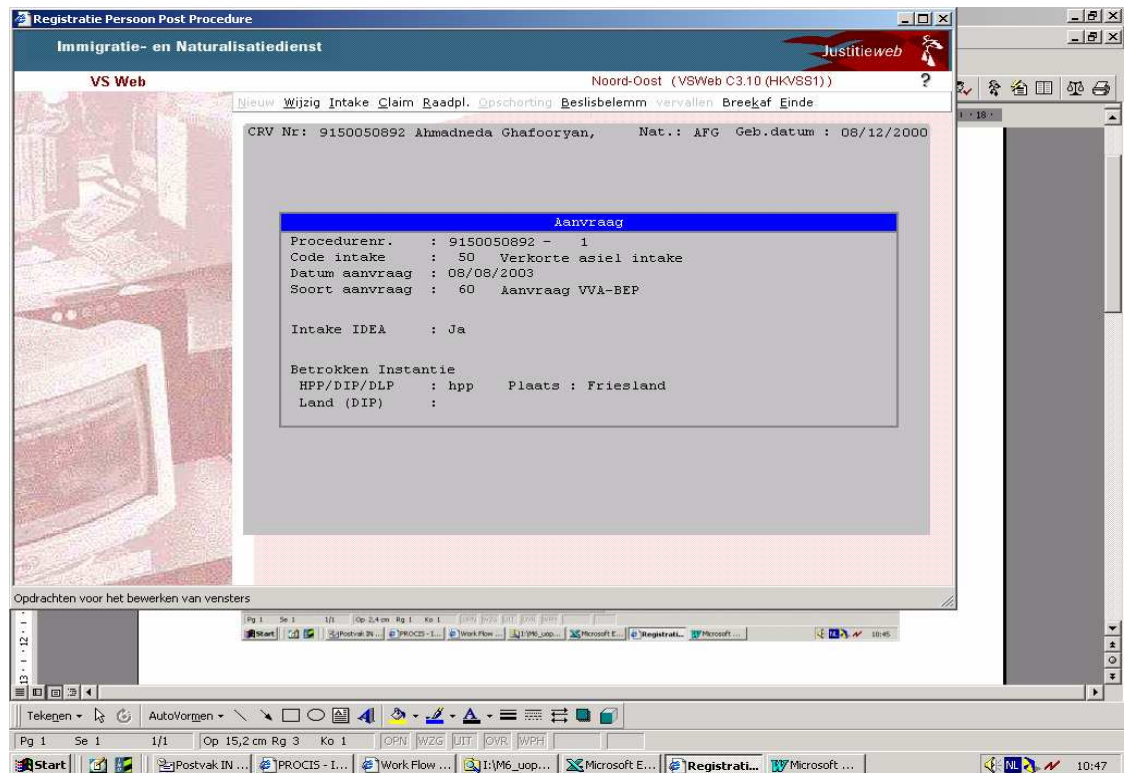
Soort afzender = KC, Afzender = plaats KC, Soort post = M35K;

Referentie afzender = V-nummer invullen, ontvangstbevestiging = 999 F1;

Kies voor een procedure opstarten: Ja; F1



Vervolgens datum: datum M35K
 Code Intake: 50 (Verkorte Intake)
 Soort aanvraag: 60 (VVA-bep)
 Intake IDEA: Ja (Dit wordt niet gedaan maar hiermee sla je alle vragen over die je normaal gesproken moet beantwoorden. Je voorkomt hiermee het moeten ingeven van niet gebeurde zaken als 1e gehoor, datum inreis etc.)
 Betrokken instantie: HPP en ook plaats ingeven (Deze is te vinden met F2)
 Alles bevestigen met F1



Als je de M35K hebt opgevoerd en je Idea op JA hebt gezet ga je als volgt te werk:

Ga naar: Basisregistratie (VS)

Geef het dossiernummer

Selecteer het kind

Ga vervolgens naar Proc. info

Kies voor Wijzig - basisregistratie

Kies wederom voor Wijzig

Verander Idea naar: Neen F1

Dan Intake aanklikken

gegevens m.b.t. intake “ga naar” aanklikken

datum intake: datum opvoeren M35K (onderaan op M35K)

ambtenaar: zie eerste gehoor aangever (moeder)

taal: idem

intake m.b.v.: idem

instantie: idem (bv AC)

plaats intake: idem bv Zevenaar

F1, Einde

Ga vervolgens naar WFM Werkaanbod.

Kies voor Toedelen

Geef dossiernummer en klik op zoek

Selecteer de procedure van het Kind

Ga nu naar Uitvoeren

Kies voor VS Muteer

muteer: nader gehoor

sla verder alle velden over tot:

niet gehoord: datum vandaag M35K

reden: overig (223)

F1

Bij de vraag: Bent u klaar met registreren van gehoren? Kies voor: Ja!
Einde

Invoercontrole laten uitvoeren! Daarna kan het dossier weer retour de medeweker.