

## IND-werkinstructie nr. 2006/16 (AUB/IMO Naturalisatie)

Aan           Procesdirecteur Naturalisatie  
                  c.c. HDCIM  
Van            HIND  
Datum        10 augustus 2006  
Vindplaats   Quest: trefwoord, objecttype "werk-instructie"  
Onderwerp    Naturalisatieceremonie  
                  Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in het  
                  Tussentijds Bericht Naturalisatie (TBN 2004/6), de AO-  
                  instructie en het Besluit verkrijging en verlies

### 1. Inleiding

Op 1 oktober 2006 treedt het Besluit tot wijziging van het Besluit verkrijging en verlies Nederlanderschap (BvvN) in werking.<sup>1</sup> Kort samengevat komt de wijziging op het volgende neer: het Nederlanderschap wordt pas verkregen als de optant of naturalisandus het daartoe strekkende besluit op een ceremonie in ontvangst heeft genomen. De ceremonie vindt plaats bij de gemeente of de diplomatieke of consulaire post (hierna: de post).

De gewijzigde regelgeving geldt voor optie- en naturalisatieprocedures die in Nederland of bij een post in het buitenland zijn gestart.<sup>2</sup> De regelgeving geldt dus nog niet voor optie- en naturalisatieprocedures die in de Nederlandse Antillen of Aruba zijn gestart.

In deze werk-instructie worden de achtergronden en consequenties van de invoering van de ceremonie voor het proces naturalisatie beschreven. Optieverklaringen blijven dus buiten beschouwing.

### 2. Reden invoering ceremonie

De Tweede Kamer vond dat de verkrijging van het Nederlanderschap door naturalisatie of door optie op een passende wijze gemarkeerd moest worden. Daarop heeft de Nederlandse regering voorgesteld een ceremonie in te voeren waar de nieuwe staatsburger verplicht moet verschijnen.

De ceremonie dient cachet te geven aan de bijzondere band die door de naturalisatie tot stand komt tussen het Koninkrijk en de nieuwe staatsburger. Daarnaast is de ceremonie een bevestiging van het feit dat de nieuwe staatsburger met zijn naturalisatie alle rechten en plichten verwerft en aanvaardt die aan het Nederlanderschap verbonden zijn.

---

<sup>1</sup> Besluit van 19 mei 2006 tot wijziging van het Besluit verkrijging en verlies Nederlanderschap (Staatsblad 2006, 250).

<sup>2</sup> NB Voor opties bevestigd door de posten geldt een afwijkende datum van inwerkingtreding, te weten 1 januari 2007 (zie inwerkingtredingsbesluit van 5 juli 2006 (Staatsblad 2006, 323) en het gewijzigde RvvN).

### **3. Samenvatting nieuwe regelgeving**

De nieuwe regelgeving kan in hoofdpunten als volgt worden samengevat:

- De bekendmaking van verlening van het Nederlanderschap (hierna: 'de bekendmaking'; voorheen: de kennisgeving) wordt uitgereikt op een naturalisatieceremonie;
- De naturalisatieceremonie wordt georganiseerd door de gemeente of post;
- Pas als de bekendmaking aan betrokkene is uitgereikt, verkrijgt deze (met terugwerkende kracht tot de datum waarop het Koninklijke Besluit (KB) is vastgesteld) de Nederlandse nationaliteit;
- De bekendmaking moet in beginsel binnen 12 weken na vaststelling van het KB worden uitgereikt;
- De naturalisandus wordt in beginsel maximaal drie maal door de gemeente opgeroepen om te verschijnen op een ceremonie;
- De bekendmaking vervalt automatisch na één jaar als betrokkene niet binnen dat jaar op een ceremonie verschijnt;
- Als betrokkene wegens zwaarwegende redenen niet op een ceremonie kan verschijnen, kan de bekendmaking bijvoorbeeld aan een gemachtigde worden uitgereikt of per post aan betrokkene worden toegestuurd;
- De naturalisatieprocedure kan pas in INDIS worden afgesloten, als de IND van de gemeente het terugmeldformulier heeft gekregen, waarin staat dat de bekendmaking is uitgereikt op een ceremonie, op een andere manier is bekendgemaakt of automatisch is vervallen;
- de nieuwe regelgeving geldt voor iedereen die op of na 1 oktober 2006 bij KB wordt genaturaliseerd (de datum waarop het naturalisatieverzoek is ingediend, is dus niet relevant).

### **4. Wet- en Regelgeving**

Door aanpassing van het BvVN per 1 oktober 2006, is de ceremonie verplicht voor de naturalisandus die het Nederlanderschap wenst te verkrijgen. De volgende artikelen uit het gewijzigde BvVN worden in deze werkinstructie nader toegelicht:

- Artikel 60b lid 1 BvVN: terugwerkende kracht
- Artikel 60b lid 6 BvVN: zwaarwegende redenen
- Artikel 60b lid 8 BvVN: verlies rechtsgevolg besluit
- Artikel 60b lid 9 BvVN: terugmelding uitreiking

In de Handleiding wordt in de toelichting bij artikel 7, paragraaf 3 (procedure naturalisatie), een nieuwe subparagraaf "3.13 naturalisatieceremonie" toegevoegd. In die paragraaf worden de (juridische) aspecten van de naturalisatieceremonie toegelicht.

In het gewijzigde RvVN worden nadere regels gesteld.

### **5. Voortgangsbericht aan gemeente**

Wanneer een medewerker een naturalisandus voordraagt voor verlening van het Nederlanderschap, moet die medewerker een zogenaamd voortgangsbericht aan de gemeente sturen. Het voortgangsbericht wordt door BOS gegenereerd en moet ondertekend worden. Het voortgangsbericht wordt ook in WIDS opgenomen.

### **6. Bekendmaking van verlening van het Nederlanderschap (artikel 60b BvVN)**

Nadat het KB door de Koningin is ondertekend en gecontrasigneerd door de Minister, wordt het teruggezonden naar de IND. Een naturalisatiemedewerker executeert het KB. Dat houdt in dat de datum en het nummer van het KB in INDIS worden ingevoerd.

De dag nadat het KB is geëxecuteerd, worden automatisch de volgende documenten aangemaakt:

- 1) een aanbiedingsbrief bij de bekendmaking (voor de gemeente of de post);
- 2) de bekendmaking (op speciaal papier met echtheidskenmerken);
- 3) een terugmeldformulier;
- 4) een voortgangsbericht aan betrokkene<sup>3</sup>.

Er wordt automatisch een kopie van deze documenten aangemaakt.

De originelen moeten naar de gemeente dan wel post worden gestuurd. De kopieën moeten in het naturalisatiedossier worden gevoegd.

Het voortgangsbericht moet aan betrokkene worden gestuurd. Als het een in het buitenland ingediend naturalisatieverzoek betreft, wordt deze brief niet aangemaakt en dus ook niet verstuurd.

Nadat de gemeente of de post de bekendmaking heeft ontvangen, nodigt de gemeente of de post betrokkene uit voor een ceremonie.<sup>4</sup>

#### *Duplicaat bekendmaking*

Als de bekendmaking zoek is geraakt terwijl deze nog aan betrokkene moet worden uitgereikt, dan verstrekt de IND de gemeente of de post een kopie van de bekendmaking. De kopie wordt op normaal papier gemaakt. Deze kopie kan gewoon worden uitgereikt.

#### *Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp)*

Ingevolge de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) heeft betrokkene recht op informatie over de verwerking van zijn persoonsgegevens. Dit betekent dat betrokkene het recht heeft om kennis te nemen van het hem betreffende deel van het KB, ook vóór het moment dat de bekendmaking aan betrokkene op de ceremonie is uitgereikt.

De medewerker deelt deze informatie – als betrokkene daar om verzoekt - bij voorkeur uitsluitend mondeling aan betrokkene mee. Daarbij moet duidelijk aan de betrokkene worden uitgelegd dat hij als regel het Nederlanderschap pas verkrijgt nadat de bekendmaking van verlening van het Nederlanderschap aan hem is uitgereikt door de gemeente of de post op een ceremonie. Als de bekendmaking niet wordt uitgereikt, dan wordt de naturalisandus geen Nederlander.

#### **7. Terugwerkende kracht van het besluit (artikel 60b lid 1 BvVN)**

Het naturalisatiebesluit treedt in werking wanneer de bekendmaking is uitgereikt. Wanneer de bekendmaking is uitgereikt, dan is het Nederlanderschap met terugwerkende kracht ingetreden op de datum waarop het KB is ondertekend door de Koningin.

De terugwerkende kracht brengt mee, dat de vraag of een persoon voldaan heeft aan de voorwaarden voor naturalisatie, beoordeeld wordt naar het moment van de ondertekening van het KB.

---

<sup>3</sup> Deze brief bevat informatie over de overdracht van de naturalisatieprocedure aan de gemeente in verband met de ceremonie. Deze brief bestaat niet voor verzoeken vanuit het buitenland.

<sup>4</sup> Zie voor oproepings- en uitreikingstermijn van de gemeenten: art. 60b lid 2 en 4 BvVN; zie voor oproepings- en uitreikingstermijn van de posten: art. 56 BvVN en het RvVN en de toelichting daarop.

Concreet houdt dit het volgende in:

- *Kinderen die geboren zijn ná de ondertekening van het naturalisatiebesluit, maar vóór de uitreiking*, hebben na uitreiking aan de ouder automatisch de Nederlandse nationaliteit. Deze kinderen worden – vanwege de terugwerkende kracht – geacht uit een Nederlandse ouder geboren te zijn (*zie artikel 3, eerste lid RWN*). In deze gevallen dient de gemeente de nationaliteit (en wanneer er sprake is van een naamsvaststelling ook de naam) op de geboorteakte van het kind aan te passen.
- Als zich na vaststelling van het KB *nieuwe feiten of gewijzigde omstandigheden* voordoen, vormt dit geen reden het naturalisatieverzoek opnieuw te beoordelen. Het besluit dat betrokkene Nederlander wordt, was immers al vastgesteld op het moment dat de wijziging zich voordeed; het besluit was alleen nog niet bekendgemaakt.  
Voorbeeld: De naturalisandus die tussen het moment van de ondertekening en het moment van bekendmaking van de beslissing in strijd met artikel 9 lid 1 onder a RWN handelt (de voorwaarde over openbare orde), of die als minderjarige voor medeverlening was voorgedragen maar ná de datum van ondertekening *meerderjarig is geworden*, verkrijgt gewoon het Nederlanderschap.
- Indien de naturalisandus is *overleden* na de datum waarop het KB is ondertekend, wordt de bekendmaking aan een andere belanghebbende uitgereikt (of toegezonden). Een belanghebbende kan bijvoorbeeld een kind zijn dat na de datum van het KB is geboren of een (voormalige) (huwelijkspartner of) een familielid van de overleden persoon.

#### **8. Toelating tot op het moment van uitreiking**

De naturalisandus dient toelating te hebben in de zin van de Vreemdelingenwet 2000 tot op het moment dat de bekendmaking wordt uitgereikt. Met andere woorden: hij moet tot die tijd in het bezit zijn van een geldige verblijfsvergunning. Immers, hij is tot de uitreiking nog geen Nederlander. Het niet voldoen aan de vreemdelingenrechtelijke verplichtingen, heeft echter geen gevolgen voor de uitreiking van de bekendmaking.

#### **9. Zwaarwegende redenen (artikel 60b lid 6 BvVN)**

In beginsel wordt het Nederlanderschap pas verkregen als de naturalisandus de bekendmaking op een ceremonie in ontvangst heeft genomen. Dit is een wettelijk gegeven waartegen geen rechtsmiddelen openstaan.

Wel kan wegens zwaarwegende redenen, die betrokkene zelf moet aanvoeren, afgeweken worden van de voorwaarde dat de naturalisandus in persoon op een ceremonie verschijnt. De gemeente of post beslist of er sprake is van zwaarwegende redenen.<sup>5</sup> Dit is een beslissing in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) waartegen rechtsmiddelen openstaan. Bezwaar- en beroepsprocedures worden door de gemeente of post afgehandeld. Als de IND bezwaar- en beroepsprocedures ontvangt, worden deze doorgezonden naar de desbetreffende gemeente of post.

#### **10. Verlies rechtsgevolg besluit (artikel 60b lid 8 BvVN)**

Betrokkene ontvangt van de gemeente (of post) in beginsel maximaal drie oproepen om op een ceremonie te verschijnen. Verschijnt betrokkene niet binnen één jaar na de datum van vaststelling van het KB, dan vervalt het hem betreffende gedeelte van het KB van rechtswege (dat betekent: automatisch). De niet-verschenen naturalisandus kan desgewenst een nieuw naturalisatieverzoek indienen. Omdat het verlies van rechtsgevolg van rechtswege intreedt, kan daartegen geen bezwaar of beroep worden ingesteld. Een eventueel bezwaarschrift wordt daarom in beginsel niet-ontvankelijk verklaard.

---

<sup>5</sup> Bij zwaarwegende redenen kan worden gedacht aan de fysieke en/of psychische onmogelijkheid in persoon te verschijnen (zie paragraaf 3.13.3 toelichting op artikel 7 RWN in de Handleiding voor de toepassing van de RWN). In zulke uitzonderingsgevallen kan een gemachtigde (i.p.v. betrokkene zelf) verschijnen. De burgemeester kan ook besluiten de bekendmaking buiten een ceremonie om uit te reiken of de bekendmaking aan de naturalisandus op te sturen.

Op deze vervaltermijn bestaat één uitzondering. De vervaltermijn van een jaar is niet van toepassing als de naturalisandus tegen de wijze van bekendmaking bezwaar heeft gemaakt en (bij rechterlijke beslissing) in het gelijk is gesteld.<sup>6</sup> Dan herleeft het op hem betrekking hebbende naturalisatiebesluit. De bekendmaking moet vervolgens op korte termijn door de gemeente (of de post) worden bekendgemaakt.

Als de vervaltermijn is ingetreden, dan stuurt de gemeente (of de post) het ingevulde terugmeldformulier (zie de paragraaf hierna) met de bekendmaking terug aan de IND.<sup>7</sup> De medewerker sluit vervolgens de procedure in INDIS af.

De units naturalisatie draaien maandelijks een rapportage. Uit die rapportage zal blijken of er bekendmakingen nog niet zijn uitgereikt terwijl de vervaltermijn van een jaar al zou zijn ingetreden. De medewerker zal dan de gemeente moeten vragen om het terugmeldformulier en de bekendmaking naar de IND te sturen, tenzij er nog een administratieve procedure loopt over de wijze van bekendmaking.

#### **11. Terugmelding uitreiking en verwerking terugmeldformulier in INDIS (artikel 60b lid 9 BvVN)**

##### ***Terugmelding uitreiking***

De gemeente of post is verplicht om zo spoedig mogelijk aan de IND te melden dat de bekendmaking is uitgereikt. De terugmelding is van cruciaal belang voor de IND: voor het afsluiten van de naturalisatieprocedure, het opstarten van de afstandsprocedure, de registratie van de Nederlandse nationaliteit en voor de bijhouding van het nationaliteitenregister.

De terugmelding gebeurt door middel van een terugmeldformulier.

##### ***Terugmeldformulier – verwerking in INDIS***

Op het terugmeldformulier worden door de gemeente (of de post) de volgende gegevens ingevuld:

- de datum van de eerste uitnodiging;
- de datum van de eerste naturalisatieceremonie waarvoor betrokkene (of zijn wettelijk vertegenwoordiger) is uitgenodigd;
- de datum van daadwerkelijke bekendmaking;
- de wijze van bekendmaking (naturalisatieceremonie, anders of niet bekendgemaakt).

De medewerker registreert het terugmeldformulier in INDIS in de processtap “registreren terugmelding”. Pas na deze registratie kan de procedure worden afgesloten. Als de bekendmaking niet is uitgereikt en het rechtsgevolg van het desbetreffende gedeelte van het KB dus van rechtswege is vervallen, wordt de procedure afgesloten met “verlies rechtsgevolg”.

Een terugmeldformulier dat onjuist of onvolledig is ingevuld, wordt aan de afzender teruggestuurd. Als het formulier juist en volledig ingevuld retour is ontvangen, kan de naturalisatieprocedure in INDIS worden afgesloten.

##### ***Wijziging nationaliteit en IND-status***

Na het afmelden van de processtap “registreren terugmelding”, wordt in de nachtverwerking de nationaliteit en de IND-status in INDIS gewijzigd in “NL” en “Genaturaliseerd”.

---

<sup>6</sup> Denk daarbij bijvoorbeeld aan een procedure over de vraag of er al dan niet sprake is van zwaarwegende redenen (zie paragraaf 8).

<sup>7</sup> Zie RvVN.

## 12. Procedurele aspecten na terugmelding

### ***Afstandsprocedure***

Nadat het terugmeldformulier in INDIS is verwerkt, maakt INDIS afstandsbriefven aan. Betrokkene wordt verzocht de afstandsverklaring van zijn andere nationaliteit naar de IND te sturen. Wanneer de afstandsverklaring bij de gemeente of post wordt overgelegd, wordt de gemeente of post verzocht een gewaarmerkte kopie daarvan naar de IND te sturen.

Dit staat in de (automatisch gegenereerde) afstandsbriefven.

### ***Melding naamsverandering aan Centrale justitiële documentatiedienst (CJD) en ambtenaar burgerlijke stand***

Na verwerking van het terugmeldformulier verzendt de IND een bericht over naamsvaststelling of naamswijziging aan:

- de gemeente of post;
- de Centrale justitiële documentatiedienst te Almelo.

### ***Nationaliteitenregister***

Na verwerking van het terugmeldformulier, zal de unit die het nationaliteitenregister beheert (unit 192), dit register aanpassen.

## 13. Verbetering bekendmaking (MTV)

Het kan voorkomen dat er in de bekendmaking (en het KB) onjuistheden staan (bijvoorbeeld spelfouten in de naam van een naturalisandus). Als een correctie noodzakelijk is, kan de bekendmaking worden aangepast.<sup>8</sup>

De gemeente of post wordt per brief verzocht eventuele onjuistheden zo spoedig mogelijk – liefst voor de uitreiking – te melden aan de IND. De medewerker verzoekt de gemeente of post een onjuiste bekendmaking terug te sturen naar de IND ter voorkoming van fraude. De onjuiste bekendmaking wordt vernietigd.

Een verbeterde bekendmaking wordt op hetzelfde speciale papier als gewone bekendmakingen afgedrukt. MTV-briefven worden automatisch in de nachtverwerking aangemaakt.

*Aanpassing bekendmaking vóór uitreiking:* Als de correctie kan plaatsvinden vóórdat de kennisgeving wordt uitgereikt, wordt de verbeterde bekendmaking met spoed naar de gemeente of post verstuurd.

*Aanpassing bekendmaking ná uitreiking:* Als de onjuistheden pas bij of ná de uitreiking van de bekendmaking worden geconstateerd, wordt de verbeterde bekendmaking naar de de gemeente of post verstuurd. De verbeterde bekendmaking hoeft niet opnieuw te worden uitgereikt, maar kan door de gemeente of post per (aangetekende) post naar betrokkene worden gestuurd.

*Bezwaar niet vallende onder de MTV:* Als betrokkene bezwaar heeft gemaakt tegen de bekendmaking, dan is de bekendmaking al uitgereikt. Als het bezwaar gegrond wordt verklaard bij Koninklijk Besluit, wordt dit Koninklijk Besluit niet op een ceremonie uitgereikt. Het Koninklijk Besluit (gegrond of (kennelijk) ongegrond, niet-ontvankelijk enz.) kan door de gemeente of post per (aangetekende) post naar betrokkene worden gestuurd.

## 14. Overgangsrecht en overgangperiode

De nieuwe regelgeving over de ceremonie geldt voor iedereen die op of na 1 oktober 2006 bij KB wordt genaturaliseerd. De datum waarop het naturalisatieverzoek is ingediend, is dus niet relevant.

---

<sup>8</sup> Bijvoorbeeld op grond van de Koninklijke machtiging tot verbetering van 15 maart 1995, no. 95.001887

Valt de datum van ondertekening van het KB vóór de inwerkingtreding van het gewijzigde BvVN, te weten 1 oktober 2006, dan wordt de bekendmaking niet uitgereikt op een ceremonie.

Voor de overgangperiode geldt een speciale (tijdelijke) AO-instructie.