

IND-werkinstructie nr. 2011/7 (AUB)

Aan Klantdirecteuren IND

C.c. DDMB

Van Hoofddirecteur IND

Datum 31 maart 2011

Vindplaats Migratierecht-extra: trefwoord, objecttype "werkinstructie"

Bijlagen 3

Onderwerp Wet inburgering in het buitenland

Inleiding

Deze werkinstructie vervangt IND-werkinstructie nr. 2007/3 (AUB). Met deze werkinstructie wordt werkinstructie 2007/3 geactualiseerd en uitleg gegeven over de toepassing van de hardheidsclausule, genoemd in artikel 3.71a, tweede lid, onder d, Vb, die per 1/4/2011 in werking is getreden.

De Wet inburgering in het buitenland (Wib) is per 15 maart 2006 in werking getreden. Met de Wib is het inburgeringsvereiste als toelatingsvoorwaarde in de Vw neergelegd. De Wib bestaat uit artikel 16, eerste lid, onder h, Vw en artikel 16, derde lid, Vw. De Wib is vervolgens uitgewerkt in de artikelen 3.71a, 3.98a, 3.98b, 3.98c en 3.98d Vb.

Ingevolge artikel 16, eerste lid, aanhef en onder h, Vw kan een aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd worden afgewezen indien de vreemdeling, die niet behoort tot een der categorieën, bedoeld in artikel 17, eerste lid Vw, na verkrijging van rechtmatig verblijf in Nederland, inburgeringsplichtig zou zijn op grond van de artikelen 3 en 5 Wet inburgering en niet beschikt over kennis op basisniveau van de Nederlandse taal en Nederlandse maatschappij.

De wetgever heeft beoogd om het inburgeringsvereiste te effectueren in de mvv-procedure (het basisexamen inburgering speelt dus géén rol bij de verlening van een verblijfsvergunning!). Dit is bevestigd in de uitspraak Raissi van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, d.d. 2 december 2008, nr. 200806120/1¹. Indien een vreemdeling niet aan dit inburgeringsvereiste voldoet, kan de mvv-aanvraag derhalve worden afgewezen.

De volgende onderwerpen komen in deze werkinstructie aan bod:

1. Wie moet het basisexamen inburgering doen?
2. Vrijstellingen, medische ontheffing, de hardheidsclausule en art. 4:84 Awb
3. Geldigheidsduur van het basisexamen inburgering
4. Bezwaar- en klachtenprocedure basisexamen

¹ R.o. 2.1.2.: "De Rb heeft terecht overwogen dat uit de geschiedenis van de totstandkoming van art. 16, eerste lid, aanhef en onder h, van de Vw 2000 en art. 3.71a Vb onmiskenbaar volgt dat de wetgever heeft beoogd om het inburgeringsvereiste middels het mvv-vereiste te effectueren en derhalve met het oog daarop voor de minister de bevoegdheid in het leven te roepen om een mvv voor verblijf in het kader van gezinshereniging/vorming af te wijzen, indien de desbetreffende vreemdeling niet aan het inburgeringsvereiste heeft voldaan. Anders dan de Rb heeft overwogen is met deze vaststelling ook gegeven op welke wijze de wetgever het beoogde doel, te weten het effectueren van het inburgeringsvereiste, heeft willen bereiken, nl. door het in het leven roepen van en toepassing geven aan de bevoegdheid om bij het niet voldoen aan dit vereiste de gevraagde mvv te weigeren. Deze bevoegdheid kan worden afgeleid uit art. 7 Soeverein besluit, gelezen in samenhang met artikel 1, aanhef en onder h, Vw en art. 3.71a, eerste lid, Vb."

De werkinstructie heeft drie bijlagen:
Bijlage 1 Procedurele aspecten
Bijlage 2 Bouwsteen bezwaar tegen de uitslag van het basisexamen
Bijlage 3 Overzicht tijdelijke verblijfsdoelen als bedoeld in de Wet inburgering

1. Wie moet het basisexamen inburgering doen?

Het basisexamen inburgering moet worden afgelegd door vreemdelingen:

- in de leeftijd van 18 jaar tot 65 jaar;
- die vóór hun komst naar Nederland in het bezit moeten zijn van een mvv;
- die voor een niet-tijdelijk verblijfsdoel naar Nederland komen in de zin van de Wet inburgering² of geestelijk bedienaar zijn; en
- die niet zijn vrijgesteld of ontheven van het basisexamen inburgering (art. 3 en 5 Wet inburgering).

Met de Wib wordt beoogd dat bepaalde vreemdelingen (zie hierboven) die nog in het buitenland verblijven, na geslaagd te zijn voor het basisexamen inburgering, sneller in de Nederlandse samenleving kunnen inburgeren. Eenmaal in Nederland moeten zij aan hun inburgeringsplicht op grond van de Wet inburgering voldoen (dit is een gemeentelijk traject).

De Wib beperkt de doelgroep van het basisexamen inburgering tot die vreemdelingen die mvv-plichtig zijn en die na verblijfsaanvaarding in Nederland inburgeringsplichtig zijn ingevolge artikel 3 en 5 van de Wet inburgering (het betreft aanvragen in het kader van gezinshereniging en gezinsvorming; zie voorts bijlage 3).

Zij dienen voorafgaand aan hun komst naar Nederland over basiskennis van de Nederlandse taal en samenleving te beschikken. De kennis wordt getoetst in het land van herkomst dan wel in het land van bestendig verblijf door middel van het basisexamen inburgering dat moet worden afgelegd op de ambassade of het consulaat van het land van herkomst of bestendig verblijf, waar ook de mvv moet worden afgehaald.

2. Vrijstellingen, medische ontheffing, de hardheidsclausule en art. 4:84 Awb

Voor zowel de vrijstellingen als de ontheffingen geldt dat de vreemdeling die meent dat hij onder één van onderstaande uitzonderingscategorieën valt en om die reden bij de mvv-aanvraag niet hoeft aan te tonen dat hij het basisexamen met goed gevolg heeft afgelegd, dat bij de indiening van de mvv-aanvraag bij de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging zelf zal moeten aangeven en genoegzaam zal moeten onderbouwen.

Het toetsen van de overgelegde stukken wordt door de IND gedaan (en niet door de post). Hetzelfde geldt voor de beslissing of de vreemdeling al dan niet onder een vrijstellings- of ontheffingsgrond valt.

2.1 Vrijstellingen

De volgende categorieën vreemdelingen hoeven geen basisexamen inburgering te doen:

- Vreemdelingen die niet hoeven te beschikken over een geldige mvv (art. 16, eerste lid, onder h, Vw jo ar. 17, eerste lid, Vw)
Omdat gezinsleden (waaronder ook derdelanders) van gemeenschapsonderdanen zijn uitgezonderd van de mvv-plicht, hoeven zij ook geen basisexamen af te leggen. Ook wanneer een onverplichte mvv wordt aangevraagd, hoeft men geen basisexamen af te leggen.
- De vreemdeling die de leeftijd van 65 jaren heeft bereikt (art. 5, eerste lid, onder a, Wet inburgering) of jonger is dan 18 jaar (art. 5, aanhef en onder a en d, Wet inburgering)
Deze categorieën spreken voor zich.
- Gezinsleden van wie de hoofdpersoon in het bezit is van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of voor onbepaalde tijd (art. 3.71a, tweede lid, onder a, Vb)

² De tijdelijke verblijfsdoelen in de Wet inburgering zijn andere dan de tijdelijke verblijfsdoelen van de Vw.

Dit geldt voor gezinsleden die verblijf in Nederland beogen in het kader van gezinshereniging of gezinsvorming. De gezinsleden hoeven niet dezelfde nationaliteit te hebben als de hoofdpersoon.

Voor het gezinslid van een (ex-)vreemdeling die verblijf heeft gekregen op basis van een verblijfsvergunning asiel en inmiddels is genaturaliseerd op het moment van de mvv-aanvraag dan wel de start van de referentenprocedure, geldt in beginsel de Wib-plicht.

In de Nota naar aanleiding van het verslag (TK 29 700) bij de wijziging van de Vw 2000 in verband met het stellen van een inburgeringsvereiste bij het toelaten van bepaalde categorieën vreemdelingen (Wet inburgering in het buitenland) is het volgende opgenomen:

“Aangezien de tot Nederlander genaturaliseerde voormalige vluchteling geen gegronde vrees heeft voor vervolging van de zijde van de (Nederlandse) autoriteiten van het land waarvan hij de nationaliteit bezit, en derhalve geen verdragsvluchteling meer is, verzet artikel 7, tweede lid, tweede alinea, van de richtlijn 2003/86/EG inzake het recht op gezinshereniging zich niet tegen het vereiste van voorafgaande inburgering in het buitenland van zijn gezinsleden. Op voorhand kan ook niet worden aangenomen dat de gronden die destijds tot zijn toelating als vluchteling hebben geleid, nog altijd aanwezig zijn gebleven. Voorts kan, gelet op de voor naturalisatie geldende termijnen, worden aangenomen dat het hier overwegend zal gaan om gezinsvorming met een nieuwe (huwelijks)partner, waarbij er niet zonder meer van kan worden uitgegaan dat de nieuwe relatie met een voormalige vluchteling tot wezenlijke problemen voor de nieuwe partner zal leiden. In het voormalige vluchtelingenschap van de betrokken Nederlander worden dan ook onvoldoende redenen gezien om alle gezinsleden op voorhand van het nieuwe inburgeringsvereiste vrij te stellen.”

- Vreemdelingen met de Surinaamse nationaliteit die met in artikel 3.13 VV vastgestelde bescheiden hebben aangetoond tenminste lager onderwijs in de Nederlandse taal in Suriname of Nederland te hebben gevolgd (art. 16, derde lid, Vw)

Om in aanmerking te komen voor vrijstelling dienen Surinaamse vreemdelingen de volgende documenten te overleggen:

1. Een geldig paspoort dan wel een ander geldig identiteitsbewijs waarmee de Surinaamse nationaliteit kan worden vastgesteld; én

2a. Indien er sprake is van gevolgd (lager) onderwijs in Suriname:

- een door het Surinaamse Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling (MinOV) afgegeven schooldiploma of getuigschrift, behaald in Suriname ná 25 november 1975, waaruit blijkt dat tenminste de lagere school in de Nederlandse taal is afgerond, dan wel een verklaring van het Examenbureau van het Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling waaruit dit blijkt. De verklaringen dienen te zijn voorzien van een apostille (afgegeven door het Surinaamse Hof van Justitie); art. 3.13, aanhef en onder b, VV. *een verklaring van bijvoorbeeld een schoolhoofd wordt dus niet geaccepteerd.*

- in het geval er sprake is van diploma's of getuigschriften afgegeven vóór 25 november 1975 kunnen deze niet worden voorzien van een apostille. Wanneer sprake is van een lagere schooldiploma van vóór 25 november 1975 dient tevens een verklaring van het Surinaamse bevolkingsregister (Centraal Bureau voor Burgerzaken, CBB) te worden overgelegd om zo aan te tonen dat diegene gedurende de periode ten tijde van afronding van de lagere school (d.w.z. op de leeftijd van 11, 12 dan wel 13 jaar) woonachtig is geweest in Suriname. De CBB-verklaring dient te zijn voorzien van apostille; art. 3.13, aanhef en onder a, VV.

2b. Indien er sprake is van gevolgd lager onderwijs in Nederland: Personen die in Nederland een schooldiploma hoger dan dat van het lager onderwijs hebben behaald kunnen dit aantonen door een kopie van het diploma te overleggen; art. 3.13, aanhef en onder c, VV.

Wanneer enkel lager onderwijs is gevolgd kan geen diploma overgelegd worden omdat in Nederland geen diploma's worden afgegeven na afronding van het lager onderwijs. In dat geval dient een verklaring dat men op de leeftijd van 11, 12 dan wel 13 jaar in Nederland woonachtig is geweest te worden overgelegd. Dit kan worden aangetoond door middel van een historisch overzicht afgegeven door het Vestigingsregister te Den Haag (art. 3.13, aanhef, en onder d, VV) óf door een uittreksel (met daarop de historische adresgegevens) van de

Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens (GBA) (art. 3.13, aanhef, en onder e, VV).

Een gewaarmerkte verklaring van het Vestigingsregister kan op verzoek van de vreemdeling worden afgegeven. Het verzoek bevat de naam van de vreemdeling en het doel waarvoor de verklaring wordt aangevraagd. De vreemdeling dient te vragen naar een historisch overzicht. Kosten: ongeveer 4 euro (evt. wijzigingen in de toekomst voorbehouden).

Een verzoek dient te worden gericht aan:
Vestigingsregister
Postbus 12620
2500 DL Den Haag
óf per e-mail naar vestigingsregister.dps@denhaag.nl

Ook de IND kan bij twijfel gegevens uit het Vestigingsregister opvragen op dezelfde wijze als hiervoor beschreven. Bij vragen kan contact worden opgenomen met het Vestigingsregister. Tel: 070-3533177

De beslismedewerker beoordeelt de hierboven genoemde overgelegde stukken. Indien er wordt besloten tot afgifte van de mvv, zal het hoofd van de diplomatieke vertegenwoordiging bij indiening van de mvv-aanvraag de persoonsgegevens die op het originele document staan controleren.

- Vreemdelingen die voor tijdelijke verblijfsdoelen (in de zin van de Wet inburgering) naar Nederland komen (art. 3, eerste lid, aanhef en onder a, Wet inburgering)
Er dient in het kader van het inburgeringsvereiste onderscheid te worden gemaakt naar tijdelijke en niet-tijdelijke verblijfsdoelen. Of een doel al dan niet tijdelijk is, wordt in het kader van het basisexamen inburgering echter niet bepaald door de Vreemdelingenwet (nader uitgewerkt in artikel 3.5 Vb) maar door de Wet inburgering (artikel 3, Wet inburgering, verder uitgewerkt in artikel 2.1 Besluit inburgering en artikel 2.1 en bijlage 1 van de Regeling inburgering). Om hieromtrent duidelijkheid te verschaffen is in *bijlage 3* van deze werkinstructie een lijst bijgevoegd waarin is aangegeven welke doelen onder welke categorie vallen.
Gezinsleden van geestelijke bedienaren, die in Nederland verblijven op een verblijfsvergunning voor arbeid (tijdelijk doel in de zin van de Wet inburgering), zijn vrijgesteld van het basisexamen inburgering!
- Vreemdelingen die in het bezit zijn van bepaalde diploma's, certificaten en andere documenten (art. 2.3 Besluit inburgering)
Niet inburgeringsplichtig is degene die beschikt over:
 - a. het inburgeringsdiploma;
 - b. een op Nederlandse wettelijke basis uitgereikt diploma of certificaat of getuigschrift van afronding van een opleiding van wetenschappelijk onderwijs, hoger beroepsonderwijs, algemeen voortgezet onderwijs, beroepsonderwijs of leerlingwezen, na onderwijs te hebben gevolgd in de Nederlandse taal. *De zinsnede "op wettelijke basis uitgereikt diploma of getuigschrift van afronding van een opleiding" impliceert dat het moet gaan om een officieel diploma of getuigschrift waarvan de verstrekking plaatsvindt op basis van een Nederlandse (onderwijs)wet, m.a.w. een officieel Nederlands diploma of getuigschrift.*
De meest voorkomende diploma's en getuigschriften die onder de in onderdeel b bedoelde categorie vallen, zijn:
 - een getuigschrift wetenschappelijk onderwijs (wo) of hoger beroepsonderwijs (hbo), uitgereikt op grond van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, de vroegere Wet op het wetenschappelijk onderwijs of de vroegere Wet op het hoger beroepsonderwijs;
 - een diploma voortgezet onderwijs (ook wel middelbaar onderwijs genoemd), uitgereikt op grond van de Wet op het voortgezet onderwijs;
 - een diploma middelbaar beroepsonderwijs, uitgereikt op grond van de Wet educatie en beroepsonderwijs of de Wet op het voortgezet onderwijs;

- *een diploma leerlingwezen, uitgereikt op grond van de vroegere Wet op het leerlingwezen of de vroegere Wet op het cursorisch beroepsonderwijs.*
- c. een diploma staatsexamen Nederlands als tweede taal, programma I of II;
- d. een met een van de in onderdeel b genoemde diploma's, certificaten, of getuigschriften vergelijkbaar diploma of ander document, behaald in het Nederlandstalig onderwijs in België, mits een voldoende is gehaald voor het vak Nederlands;
- e. een met een van de in onderdeel b genoemde diploma's of getuigschriften vergelijkbaar diploma of ander document, behaald in het Nederlandstalig onderwijs in Suriname, mits een voldoende is behaald voor het vak Nederlandse taal. *Als het om personen gaat met de Surinaamse nationaliteit, is het gunstige beleid van art. 3.13 VV toepassing; zie hierboven;*
- f. een diploma, certificaat of ander document, behaald in het Nederlandstalig onderwijs in Aruba, Curaçao, Sint Maarten of in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius of Saba ten bewijze van afronding van een bij regeling van de Minister van BZK aangewezen opleiding, mits een voldoende is gehaald voor het vak Nederlands;
- g. het diploma van het Europees baccalaureaat van de Europese school, bedoeld in het Statuut van de Europese school, voor zover dat baccalaureaat het vak Nederlands als eerste of tweede taal omvat en voor het vak een voldoende is behaald;
- h. het getuigschrift Internationaal Baccalaureate Middle Years Certificate, International General Certificate of Secondary Education of Internationaal baccalaureaat, indien daartoe een cursus Engels-Nederlandstalig onderwijs of een cursus Internationaal Baccalaureaat met daarin het vak Nederlands is gevolgd en voor het vak een voldoende is behaald;
- i. certificaat naturalisatietoets;
- j. een certificaat Inburgering in het kader van de WIN³, wanneer uiterlijk 31 december 2006 het WIN-traject is afgerond, en bijbehorende verklaring van het ROC waaruit blijkt dat een profieltoets met de uitkomst voor de onderdelen 'luisteren' en 'spreken' niveau NT2-2 is behaald, voor de onderdelen 'lezen' en 'schrijven' niveau NT2-1 en voor het onderdeel Maatschappij Oriëntatie niveau 2 of 80% als die toets is afgelegd na 31 augustus 2001 respectievelijk 85% als de toets voor 1 september 2001 is afgelegd (de vreemdeling is oudkomer);
- k. een certificaat Inburgering in het kader van de WIN, wanneer het WIN-traject doorliep in 2007 of 2008, en bijbehorende verklaring van het ROC waaruit blijkt dat voor de onderdelen 'luisteren', 'spreken', 'lezen' en 'schrijven' tenminste niveau NT2-2 is behaald en voor het onderdeel Maatschappij Oriëntatie niveau 2 of 80% als die toets is afgelegd na 31 augustus 2001 respectievelijk 85% als de toets voor 1 september 2001 is afgelegd (de vreemdeling is nieuwkomer);
- l. het certificaat, bedoeld in de Regeling certificaat inburgering oudkomers, indien hieruit blijkt dat ten minste de volgende niveaus zijn behaald:
 - niveau NT2 2 voor de onderdelen 'luisteren' en 'spreken'; én
 - niveau NT2 1 voor de onderdelen 'lezen' en 'schrijven'.
- Vreemdelingen die zijn vrijgesteld ingevolge art. 2.5 Besluit inburgering
Geheel vrijgesteld van de inburgeringsplicht ingevolge dit artikel is degene:
 - a. ten aanzien van wie met toepassing van artikel 5, tweede lid, WIN is besloten het vaststellen van een inburgeringsprogramma achterwege te laten. (Dit kan betrokkene aantonen middels het overleggen van een beschikking gegeven door het college van B&W);
 - b. die de toets als bedoeld in artikel 5, vierde lid, WIN met goed gevolg heeft afgelegd, als gevolg waarvan hij beschikt over een besluit inhoudende dat de vaststelling van een inburgeringsprogramma achterwege wordt gelaten. (Dit kan betrokkene aantonen middels het overleggen van een beschikking gegeven door het college van B&W);
 - c. die kan aantonen dat hij ingevolge artikel 4 van het Besluit naturalisatietoets is of was ontheven van de verplichting alle toetsonderdelen af te leggen.

³ De Wet inburgering nieuwkomers (WIN) is de voorloper van de Wet inburgering.

- Vreemdelingen die tijdens de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben verbleven (artikel 2.6 Besluit inburgering)
Die tenminste acht jaren tijdens de leerplichtige leeftijd, dit is vanaf het vijfde jaar tot en met het einde van het schooljaar waarin de leeftijd van zestien jaar wordt bereikt, in Nederland heeft verbleven. Betrokkene kan dit aantonen door een uittreksel van de GBA of een daaraan voorafgaande bevolkingsboekhouding (bijvoorbeeld het Vestigingsregister) waaruit blijkt dat hij ten minste acht jaren tijdens de leerplichtige leeftijd woonachtig was in Nederland. Voor de toepassing van deze vrijstellingsgrond is niet vereist dat het hierbij om een ononderbroken inschrijving van acht jaar gaat; ook de betrokken persoon die tijdens de leerplichtige leeftijd bijvoorbeeld twee perioden van vier jaar ingeschreven was, is vrijgesteld. Voorts is niet vereist dat het om acht jaar legaal verblijf in Nederland gaat.
- Langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen indien zij reeds in de lidstaat die hen de status van langdurig-ingezetene heeft verleend aan integratievoorwaarden hebben voldaan (art. 3.71a, tweede lid, onder b, Vb)
Deze categorie vreemdelingen is niet mvv-plichtig, dus is om die reden al vrijgesteld van het basisexamen inburgering.

2.2 Medische ontheffing

De vreemdeling kan worden ontheven van het afleggen van het basisexamen inburgering:

- als de vreemdeling ten genoegen van de minister van BZK heeft aangetoond door een geestelijke of lichamelijke belemmering blijvend niet in staat te zijn het basisexamen inburgering af te leggen (art. 3.71a, tweede lid, onder c, Vb)

Het gaat hier uitdrukkelijk om vreemdelingen die door een ernstige en blijvende geestelijke of lichamelijke belemmering blijvend niet in staat zijn het basisexamen inburgering af te leggen. Daarbij kan onder meer worden gedacht aan een ernstig spraakgebrek, blindheid, doofheid, doofstomheid en het syndroom van Down. In geval van een tijdelijke belemmering wordt het aanvaardbaar geacht dat betrokkene wacht met het afleggen van het basisexamen tot die belemmering verdwenen is.

Betrokkene dient zelf aan te tonen dat hij in aanmerking komt voor de ontheffing. Indien betrokkene op de post (of de referent bij de IND) aangeeft aanspraak te maken op een ontheffing van het basisexamen inburgering als gevolg van medische problemen, ontvangt betrokkene een informatiefel waarin staat wat een medische belemmering c.q. ontheffing inhoudt, wanneer hij/zij daarvoor in aanmerking komt en hoe zich dat met de mvv-procedure verhoudt.

Een door de post aangewezen vertrouwensarts zal de medische situatie van betrokkene beoordelen. De kosten voor dit consult zal betrokkene zelf moeten betalen (artikel 3.10, tweede lid, VV).

De vertrouwensarts ontvangt voor de beoordeling van betrokkene een vragenlijst met een aantal vragen dat inzichtelijk maakt of iemand het examen kan doen. De arts wordt hierbij ondersteund door een "checklist" die aangeeft welke gebreken het behalen van het examen bemoeilijken dan wel onmogelijk maken. In geval van een psychische stoornis wordt door de vertrouwensarts een deskundige op het gebied van psychische ziektebeelden geraadpleegd. Door de beantwoording van de vragen wordt er een beeld verkregen van de eventuele medische problemen en het vermogen om examen te doen.

De arts maakt een verklaring cfm. model 19 (art. 3.10 VV) op en zal deze naar de post zenden. Tegen deze verklaring kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld. De vreemdeling moet zonedig zorg dragen voor een vertaling in het Engels, Duits, Frans of Nederlands. De verklaring van de vertrouwensarts wordt door de post naar de IND Den Bosch gezonden zodra de mvv-aanvraag is ingediend dan wel indien de IND daartoe in het kader van de referentenprocedure een verzoek doet. De verklaring van de vertrouwensarts wordt, door de arts of de post, ook aan de vreemdeling verstrekt zodat de referent deze verklaring desgevraagd kan overleggen in de referentenprocedure. De beslismedewerker legt deze verklaring aan de twee voor deze beoordeling gespecialiseerde beslismedewerkers (Den Bosch: zie Intranet) voor en krijgt na beoordeling van de medische verklaring een bindend advies of betrokkene in staat is het basisexamen inburgering af te leggen.

Ook evidente gevallen moeten worden voorgelegd in verband met de registratie van deze zaken. Het betreft dan gevallen waar, blijkens de verklaring van de vertrouwensarts, sprake is van volledig en blijvende doofheid, blindheid of doofstomheid als ook die gevallen waarin gebleken is dat de vreemdeling weinig tot niets mankeert.

Op deze wijze wordt de eenduidigheid in de beoordeling van deze zaken gegarandeerd en kunnen problemen snel gesignaleerd worden en het beleid zonodig worden aangepast. De dossierhouders bij AUB kunnen door de gespecialiseerde beslismedewerkers worden geraadpleegd om advies.

Voor de volledigheid wordt nog opgemerkt dat partiële ontheffing dan wel vrijstelling van één van de examenonderdelen (taalvaardigheid en kennis van de Nederlandse samenleving) op basis van medische gronden niet mogelijk is.

2.3 Hardheidsclausule

De mvv-aanvraag wordt niet afgewezen:

- als de vreemdeling het basisexamen inburgering niet met goed gevolg heeft afgelegd en afwijzing van de aanvraag naar het oordeel van de minister van BZK zou leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard (art. 3.71a, tweede lid, onder d, Vb)

Dit is de zgn. hardheidsclausule, die per 1 april 2011 in werking is getreden. Het behalen van het basisexamen inburgering zal niet worden vereist in situaties waarin een combinatie van zeer bijzondere individuele omstandigheden ertoe leidt dat de vreemdeling blijvend niet in staat is om het basisexamen inburgering met goed gevolg af te leggen.

Hierbij dient de vreemdeling bovendien aan te tonen die inspanningen te hebben geleverd die in redelijkheid kunnen worden gevegd. Dit kan onder meer blijken uit het één of meermalen afleggen van het basisexamen inburgering, waarbij bijvoorbeeld wel een positief resultaat is behaald voor de Toets Gesproken Nederlands (TGN) en de toets Kennis van de Nederlandse Samenleving (KNS), maar geen positief resultaat is behaald voor de toets Geletterdheid en Begrijpend Lezen (GBL). Deze resultaten blijken uit de resultatenbrief - welke dient te worden gevoegd bij de mvv-aanvraag - die de kandidaat ontvangt van de Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland na het afleggen van het examen.

De enkele omstandigheid dat men een of meerdere malen het examen heeft afgelegd kan niet leiden tot een succesvol beroep op de hardheidsclausule.

Volgend uit hogere regelgeving en de toelichtingen daarbij wordt als bijzondere individuele omstandigheid niet beschouwd, de enkele omstandigheid dat:

1. de vreemdeling niet beschikt over voldoende tijd⁴
Het behoort tot het domein van de eigen verantwoordelijkheid om er voor te zorgen dat men over voldoende tijd beschikt om zich voor te bereiden op het examen en het examen af te leggen.
2. de vreemdeling niet beschikt over voldoende financiële middelen⁵
Het behoort tot het domein van de eigen verantwoordelijkheid om er voor te zorgen dat men beschikt over voldoende financiële middelen om zich voor te bereiden op het examen en het examen af te leggen. De partner in Nederland wordt geacht hierin te ondersteunen.
3. de vreemdeling niet beschikt over voldoende technische middelen⁶
Het behoort tot het domein van de eigen verantwoordelijkheid om er voor te zorgen dat men beschikt over voldoende technische middelen om zich voor te bereiden op het examen en het examen af te leggen. De partner in Nederland wordt geacht hierin te ondersteunen.
4. de vreemdeling niet beschikt over voldoende cursusmateriaal⁷

⁴ Memorie van toelichting Tweede Kamer, vergaderjaar 2003–2004, 29 700, nr. 3, p.13 en 14

⁵ Memorie van toelichting Tweede Kamer, vergaderjaar 2003–2004, 29 700, nr. 3, p. 13 en 14

⁶ Memorie van toelichting Tweede Kamer, vergaderjaar 2003–2004, 29 700, nr. 3, p. 13 en 14

De voorbereiding op het examen wordt overgelaten aan de eigen inzichten en verantwoordelijkheid van de vreemdeling en zijn / haar partner. De overheid heeft gezorgd voor de ontwikkeling van een zeer uitgebreid en toegankelijk zelfstudiepakket dat te koop is bij de Nederlandse (internet)boekhandels.

5. het cursusmateriaal niet beschikbaar is in de taal van de vreemdeling⁸
De voorbereiding op het examen wordt overgelaten aan de eigen inzichten en verantwoordelijkheid van de vreemdeling en zijn / haar partner. De overheid heeft gezorgd voor de ontwikkeling van een zeer uitgebreid en toegankelijk zelfstudiepakket dat te koop is bij de Nederlandse (internet)boekhandels. Het pakket is, naast het Nederlands, beschikbaar in 18 talen⁹ (95% van de Wib-doelgroep). Het is de bedoeling dat betrokkene, in samenwerking met referent er zelf voor zorg draagt dat betrokkene ingeburgerd raakt (betrokkene wil immers bij referent verblijven). Het is dus een verantwoordelijkheid van zowel betrokkene als referent om er voor te zorgen dat betrokkene zal slagen voor het basisexamen inburgering. Het is een service dat er cursusmateriaal beschikbaar is in diverse talen. Het enkele feit dat er geen cursusmateriaal bestaat in de moedertaal van betrokkene, leidt niet tot toepassing van de hardheidsclausule. De rechtbank Den Haag heeft geoordeeld dat gezien de parlementaire geschiedenis het primair onder de eigen verantwoordelijkheid kan worden verstaan dat de vreemdelingen en zijn / haar partner ervoor zorgen om het benodigde lesmateriaal te verwerven, waarbij de vreemdeling en zijn/haar partner zich kunnen laten bijstaan door derden om het lespakket te (laten) vertalen in een taal die zij wel meester zijn.

6. de vreemdeling niet beschikt over geschikte begeleiding ondersteuning bij de voorbereiding op het examen¹⁰

In de genoemde nota van toelichting is genoemd dat het zoeken en vinden van geschikte begeleiding primair tot het domein van de eigen verantwoordelijkheid van de vreemdeling en zijn / haar partner behoort. Het enkele feit dat cursussen of een andere vorm van begeleiding in het land van herkomst ontbreken leidt niet tot toepassing van de hardheidsclausule.

7. de vreemdeling analfabeet is¹¹

Het enkele feit dat de vreemdeling analfabeet is, leidt niet tot toepassing van de hardheidsclausule. Het genoemde zelfstudiepakket is zo ingericht dat het ook toegankelijk is voor analfabeten en anders gealfabetiseerden, op basis waarvan zij kunnen alfabetiseren in het Latijnse schrift en zich verder kunnen voorbereiden op het examen.

8. de vreemdeling een drukke baan heeft¹²

Het behoort tot het domein van de eigen verantwoordelijkheid om er voor te zorgen dat men over voldoende tijd en gelegenheid beschikt om zich voor te bereiden op het examen en het examen af te leggen.

⁷ Memorie van toelichting Tweede Kamer, vergaderjaar 2003–2004, 29 700, nr. 3, p. 13 en 14 en Nota van Toelichting bij besluit van 31 augustus 2010 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de wijziging van het basisexamen inburgering in het buitenland, Staatsblad 2010, 679, p. 8 t/m 11

⁸ Nota van toelichting bij besluit van 31 augustus 2010 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de wijziging van het basisexamen inburgering in het buitenland, Staatsblad 2010, 679, p. 8 t/m 11; zie ook Rechtbank 's-Gravenhage, sector bestuursrecht, AWB 09/5145 MVV

⁹ Het cursusmateriaal is in diverse vreemde talen beschikbaar (namelijk: Chinees, Dari, Engels, Frans, Indonesisch, Marokkaans Arabisch, Pashto, Portugees, Russisch, Spaans, Somalisch, Standaard Arabisch, Thai, Turks, Urdu, Vietnamees, Koerdisch*, Tarifit Berber*; *Koerdisch en Tarifit Berber zijn alleen gesproken talen; de geschreven vertaling van het Turks dan wel het Marokkaans Arabisch is meegeleverd). De site www.naarnederland.nl geeft veel informatie over het cursusmateriaal.

¹⁰ Nota van toelichting bij besluit van 31 augustus 2010 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de wijziging van het basisexamen inburgering in het buitenland, Staatsblad 2010, 679, p. 8 t/m 11

¹¹ Nota naar aanleiding van het verslag (TK 29 700) behorend bij de wijziging van de Vw 2000 in verband met het stellen van een inburgeringsvereiste bij het toelaten van bepaalde categorieën vreemdelingen (Wet inburgering buitenland) en nota van toelichting bij besluit van 31 augustus 2010 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de wijziging van het basisexamen inburgering in het buitenland, Staatsblad 2010, 679, p. 9 en 10

¹² Nota van toelichting bij besluit van 17 februari 2006 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met inburgering in het buitenland

9. de vreemdeling zwanger is¹³

Het behoort tot het domein van de eigen verantwoordelijkheid om er voor te zorgen dat de voorbereiding op het examen en het afleggen van het examen te combineren is met een zwangerschap.

10. de vreemdeling tijdelijk ziek is¹⁴;

Als sprake is van ziekte wordt verwezen naar de medische ontheffing (zie onder 2.2). In de memorie van toelichting is aangegeven dat het tot het domein van de eigen verantwoordelijkheid behoort om er voor te zorgen dat de voorbereiding op het examen en het afleggen van het examen te combineren is met ziekte van tijdelijke aard, aangezien sprake is van een niet blijvende situatie.

11. de vreemdeling de zorg heeft voor het gezin en kinderen¹⁵

Het behoort tot het domein van de eigen verantwoordelijkheid om er voor te zorgen dat de voorbereiding op het examen en het afleggen van het examen te combineren is met de zorg voor het gezin.

12. de vreemdeling een gezinslid is van een (voormalige) asielzoeker aan wie een verblijfsvergunning regulier is verleend op grond van bijvoorbeeld het voormalige driejarenbeleid of de eenmalige regeling (Stcrt. 2003, 191)¹⁶

M.b.t. het genoemde gezinslid is niet aangenomen dat er sprake is van asielgerechtigd zijn en dat diens gezinsleden om die reden vrijgesteld zouden moeten worden van het basisexamen inburgering in het buitenland. Er is dan ook geen reden om (voormalige) asielzoekers met een reguliere verblijfsvergunning te behandelen als asielgerechtigde of hun positie opnieuw te beoordelen. Asielgerechtigden en hun gezinsleden zijn en blijven in navolging van artikel 3.71a, tweede lid, onder a, Vb wel vrijgesteld van de verplichting om het basisexamen in het buitenland af te leggen.

13. de vreemdeling een gezinslid is van een voormalige verdragsvluchteling of andere asielmigranten die door naturalisatie het Nederlanderschap heeft verkregen¹⁷

Op de nog over te komen gezinsleden van het genoemde gezinslid is artikel 7, tweede lid, van de richtlijn gezinshereniging niet van toepassing. Asielgerechtigden en hun gezinsleden zijn en blijven in navolging van artikel 3.71a, lid 2, onderdeel a, Vb 2000 wel vrijgesteld van de verplichting om het basisexamen in het buitenland af te leggen.

14. de vreemdeling een gezinslid is van een (voormalige) asielzoeker aan wie een reguliere verblijfsvergunning is verleend voor medische behandeling of (niet-asielgerelateerde) klemmende redenen van humanitaire aard¹⁸

M.b.t. het genoemde gezinslid is niet aangenomen dat er sprake is van asielgerechtigd zijn en dat diens gezinsleden om die reden vrijgesteld zouden moeten worden van het basisexamen inburgering in het buitenland. Er is dan ook geen reden om (voormalige) asielzoekers met een reguliere verblijfsvergunning te behandelen als asielgerechtigde of hun positie opnieuw te beoordelen. Asielgerechtigden en hun gezinsleden zijn en blijven in navolging van artikel 3.71a, tweede lid, onder a, Vb wel vrijgesteld van de verplichting om het basisexamen in het buitenland af te leggen.

15. de vreemdeling problemen op het gebied van reizen en andere belemmeringen van dien aard ervaart¹⁹

¹³ nota van toelichting bij besluit van 17 februari 2006 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met inburgering in het buitenland

¹⁴ Zie artikel 3.10 VV en bijlage 19 van het Voorschrift Vreemdelingen 2000 en paragraaf: Ontheffing basisexamen inburgering vanwege een geestelijke of lichamelijke belemmering van blijvende aard en (nota van toelichting bij besluit van 17 februari 2006 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met inburgering in het buitenland)

¹⁵ Nota van toelichting bij besluit van 17 februari 2006 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met inburgering in het buitenland

¹⁶ Memorie van toelichting, Tweede Kamer, vergaderjaar 2003–2004, 29 700, nr. 3

¹⁷ Memorie van toelichting, Tweede Kamer, vergaderjaar 2003–2004, 29 700, nr. 3

¹⁸ Memorie van toelichting, Tweede Kamer, vergaderjaar 2003–2004, 29 700, nr. 3

¹⁹ Memorie van toelichting, Tweede Kamer, vergaderjaar 2003–2004, 29 700, nr. 3

In de Memorie van Toelichting is opgenomen dat de vreemdeling die niet beschikt over voldoende tijd of financiële middelen om, bijvoorbeeld, naar de cursuslocatie te reizen, of die zich geconfronteerd ziet met andere belemmeringen, daar zelf een adequate oplossing voor moeten vinden.

Combinatie van omstandigheden

Een combinatie van genoemde bovenstaande omstandigheden zou kunnen leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Voorleggen aan beslisteam

Om meer duidelijkheid te krijgen over welke situaties tot toepassing van de hardheidsclausule leiden, is er per 1 april 2011 een beslisteam opgericht dat gedurende 1 jaar na inwerkingtreding van de hardheidsclausule elk beroep op de hardheidsclausule op individuele basis zal beoordelen. Dit team bestaat uit ambtenaren van de IND (AUB en tenminste een beslismedewerker regulier sociaal) en van de directie Inburgering en Integratie (ook BZK).

Alle gevallen waarin een beroep wordt gedaan op de hardheidsclausule worden gedurende (maximaal) een 1 jaar vanaf 1 april 2011 door de beslissers voorgelegd aan het beslisteam.

Het beroep op de hardheidsclausule kan worden gemaïld naar de personen genoemd in het AUB-bericht over dit onderwerp. Middels een AUB-bericht zal ook een formulier worden aangereikt, dat ingevuld moet worden en aan de hand waarvan de beoordeling in het beslisteam zal plaatshebben.

Zodra er een richtlijn kan worden uitgezet, zal deze werkinstructie op basis van ervaringen van het beslisteam worden aangepast.

2.4 Inherente afwijkingsbevoegdheid (art. 4:84 Awb)

In de overige gevallen, dan die genoemd onder 2.1 t/m 2.3, is het de bedoeling dat de aanvraag wordt afgewezen. Immers, artikel 4:84 Awb bepaalt als hoofdregel dat het bestuursorgaan handelt overeenkomstig de beleidsregel.

De beleidsregel staat in B1\4.7.1 Vc:

“De aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd wordt afgewezen indien de vreemdeling het basisexamen inburgering niet met goed gevolg heeft afgelegd, tenzij [...]”.

De inherente afwijkingsbevoegdheid houdt in dat van de beleidsregel zou moeten worden afgeweken als de toepassing ervan in een concreet geval tot een onevenredige uitkomst leidt. Een verzoek wordt dus primair getoetst aan de hardheidsclausule. Als hieruit volgt dat de hardheidsclausule niet van toepassing is, moet worden beoordeeld of het concrete geval toch aanleiding geeft om van het beleid 'dat de aanvraag wordt afgewezen' af te wijken en voorbij te gaan aan het vereiste dat het basisexamen met goed gevolg moet worden afgelegd.

3. Geldigheidsduur examenuitslag (art. 3.71 a, eerste lid, Vb)

De geldigheidsduur van het met goed gevolg afgelegde basisexamen inburgering is vastgesteld op één jaar. Dit wil zeggen dat de mvv-aanvraag niet op het inburgeringsvereiste zal worden afgewezen indien die is ingediend binnen één jaar nadat het basisexamen inburgering met goed gevolg is afgelegd, d.w.z. binnen één jaar na bekendmaking van de resultatenbrief.

Het maakt voor de vreemdeling derhalve niet uit indien hij in eerste aanleg nog niet aan alle voorwaarden voldoet, maar in bezwaar wel én het inmiddels langer dan één jaar geleden is dat het examen behaald is. Hoofdregel is dat indien er binnen één jaar na het behalen van het examen een mvv-aanvraag is ingediend c.q. de referentenprocedure is gestart, de termijn van één jaar geldigheid is veiliggesteld. Het positieve resultaat van het basisexamen inburgering dat is behaald vóór 1 april 2011 kan ook bij mvv-aanvragen ná 1 april 2011 worden overgelegd. Van belang is dat de mvv-aanvraag binnen een jaar nadat het basisexamen is behaald, wordt ingediend.

Dit betekent voor de vvr-aanvraag dat deze niet wordt afgewezen indien de mvv-aanvraag wordt ingewilligd en de vreemdeling binnen de geldigheidsduur van de mvv inreist en de vvr-aanvraag indient.

4. Bezwaar- en klachtenprocedure basisexamen inburgering

De uitslag wordt op schrift afgegeven ten bewijze dat men het examen heeft behaald of niet. Op dit examendocument worden de behaalde scores per onderdeel vermeld. De scores zijn voor de kandidaat van belang ter bepaling van het inburgeringstraject dat in Nederland wordt voortgezet.

Tegen het examenbesluit kan geen bezwaar worden ingediend voor zover het de examenuitslag betreft. Conform artikel 3.98d Vb, worden de resultaten van het basisexamen inburgering niet heroverwogen. De examenuitslag is een beoordeling is van het kennen en kunnen van de kandidaat, gelet op artikel 8:4, onder e, Awb. Dit kennen en kunnen houdt tevens in dat er geen bezwaar kan worden ingediend tegen de vaststelling van de opgaven, de beoordelingsnormen en nadere regels voor de examinering. Het is wel mogelijk om tegen de examenomstandigheden bezwaar in te dienen.

In het geval desalniettemin een bezwaarschrift wordt ingediend kan ter beantwoording gebruik worden gemaakt van de bouwsteen in bijlage 2.

Klachtenprocedure

Indien een klacht wordt ingediend is de algemene klachtenprocedure (hoofdstuk 9 Awb) van toepassing.

Klachten over de wijze waarop het bestuursorgaan of de persoon die werkzaam is onder de verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan, zich met betrekking tot het examen jegens de vreemdeling of een ander heeft gedragen, moeten worden ingediend bij het bestuursorgaan. Indien een klacht wordt ingediend bij een post en handelt over een gedraging waar die post verantwoordelijk voor is, zal de post deze klacht ook dienen af te handelen. De schriftelijke klacht die wordt gericht aan de Minister, maar is ingediend bij het hoofd van de post, wordt door dat hoofd van de post behandeld, tenzij de klacht betrekking heeft op een gedraging van dat hoofd.

Indien een klacht die dient te worden aangemerkt als een bezwaarschrift bij de post wordt ingediend, heeft de post een doorzendplicht (art. 2:3 juncto art. 6:15 Awb). Dit bezwaarschrift moet worden doorgezonden naar de Minister (IND). De IND zal dit bezwaarschrift dan verder behandelen.

Omgekeerd geldt hetzelfde. Indien de Minister(IND) een bezwaarschrift binnen krijgt die als klacht dient te worden aangemerkt, dient dit doorgezonden te worden naar het Ministerie van Buitenlandse Zaken ter verdere afhandeling.

- Klachten over het inhoudelijke beleid, het examensysteem en de examenuitslag worden door de afdeling Inburgering en Integratie van BZK behandeld.
- Klachten over gedragingen van medewerkers van diplomatieke posten welke betrokken zijn bij het afnemen van het basisexamen inburgering en over de omstandigheden waaronder het basisexamen inburgering wordt afgenomen, alsmede klachten over de aanmelding en betalingsprocedure worden door het ministerie van Buitenlandse Zaken behandeld.

Voor contactpersonen kan contact worden opgenomen met AUB.

BIJLAGE 1

Procedurale aspecten

De uitslag van het basisexamen inburgering in het buitenland kan 'geslaagd' dan wel 'niet geslaagd' zijn, of er kan geconstateerd worden dat er wordt voldaan aan een vrijstellings- of dat mogelijk een ontheffingsgrond van toepassing is. De uitslag van het basisexamen wordt door de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging (hierna te noemen "post") bekend gemaakt middels een resultatenbrief waarin het resultaat en de scores vermeld worden.

Referentenprocedure

De referent start de procedure in Nederland middels een model M138 en levert bij het verzoek om advies een kopie van de resultatenbrief waarin de uitslag van het basisexamen inburgering staat vermeld.

Herstellerverzuim o.g.v. art. 4:5 Awb (twee weken) dient te worden gegeven indien een kopie van de resultatenbrief met daarop de examenuitslag ontbreekt dan wel indien het beroep op een vrijstellingsgrond of medische ontheffing niet of onvoldoende is onderbouwd.

Er zijn daarna twee mogelijkheden:

- a) De IND brengt een positief advies uit over de verlening van de mvv: het advies wordt aan de post gezonden. De post handelt de aanvraag verder af; óf
- b) De IND brengt een negatief advies uit over de verlening van de mvv: het advies wordt aan de referent gezonden (en niet naar de post).

DIP-procedure / mvv-aanvraag

Hieronder wordt in 6 stappen uitgelegd hoe de procedure gevolgd moet worden wanneer een mvv-aanvraag is ingediend.

stap 1) De vreemdeling dient een mvv-aanvraag in bij de post. Het verdient de voorkeur dat het basisexamen inburgering vóór de mvv-aanvraag wordt afgelegd. Dit omdat er op het moment van de mvv-aanvraag aan alle voorwaarden dient te worden voldaan.

stap 2) De post registreert de mvv-aanvraag met in het opmerkingveld in VIS, de (eventuele) examengegevens. Dit wordt aan de IND verstuurd via VISIS/EBV. (*zie uitwerking examengegevens hieronder onder stap 6*).

stap 3) ULAD ontvangt de informatie uit VISIS/EBV, of per e-mail indien de mvv-aanvraag al geregistreerd was voordat het basisexamen inburgering gehaald is (dus indien er sprake was van een onvolledige aanvraag). ULAD registreert dit in INDIS.

stap 4) Indien bij de aanvraag de exameninformatie ontbreekt, stuurt de IND een mail naar de post met het verzoek deze informatie toe te sturen, waarin de volgende gegevens van de mvv-aanvrager vermeld staan: VIS-nummer, V-nummer, naam, geboortedatum en nationaliteit.

stap 5) De post levert vorenstaande gegevens aan (zowel als het examen niet is afgelegd als wanneer het wel is afgelegd).

stap 6) De IND beslist met meeneming van de examenresultaten.

Bij stap twee staat vermeld dat de post de examengegevens registreert en aan de IND verzend. De post levert in ieder geval (vermeld in het opmerkingenveld) de volgende examengegevens aan bij het voorleggen van de aanvraag:

D) Code examen:

Code 1: Examen afgelegd, "geslaagd". De vreemdeling is voor het basisexamen inburgering geslaagd (voor de drie onderdelen: Toets Gesproken Nederlands (TGN), toets Kennis van de Nederlandse samenleving (KNS) en toets Geletterdheid en Begrijpend Lezen (GBL). Aan betreffende voorwaarde is voldaan, er dient te worden getoetst aan de andere voorwaarden.

Code 2: Examen afgelegd, "niet geslaagd". De vreemdeling heeft het examen afgelegd maar is voor één of meerdere onderdelen niet geslaagd. Dan is aan betreffende

voorwaarde niet voldaan: afwijzen. N.b. partiële vrijstelling of ontheffing van één van beide examenonderdelen is niet mogelijk.

Code 3: Examen niet afgelegd, "geen examen afgelegd". De vreemdeling heeft geen examen gedaan. Aan de vreemdeling wordt herstelverzuim gegeven o.g.v. art 4:5 Awb: redelijke termijn om de aanvraag aan te vullen (twee weken). Na redelijke termijn geen aanlevering van stukken: beslisser wijst af op grond van het feit dat niet is aangetoond of gebleken dat betrokkene het examen heeft afgelegd.

Code 4: Examen niet afgelegd, "verklaring van arts". De vreemdeling beroept zich d.m.v. een verklaring van de arts op medische ontheffing. De verklaring van de arts, opgesteld in het Engels, Duits, Frans of Nederlands, wordt in kopie per fax naar de IND verstuurd. De beslismedewerker beoordeelt deze verklaring. Zie voor de werkwijze: pgf 3, onder d.

Code 005: "verklaring opleiding". De vreemdeling beroept zich d.m.v. een bewijs van een gevolgde opleiding (door autoriteiten gelegaliseerd) op vrijstelling van het basisexamen inburgering. Bewijs wordt door de post per fax naar de IND gestuurd.

Code 006: "vrijstelling op grond van verblijfsdoel". De vreemdeling beoogt voor een tijdelijk verblijfsdoel naar Nederland te komen. Beslisser toetst of betrokkene onder deze vrijstellingsgrond valt.

Code 007: "vrijstelling o.g.v. gezinshereniging of gezinsvorming bij asielstatushouder". Vreemdeling beroept zich op deze vrijstellingsgrond. Beslisser toetst of betrokkene onder deze vrijstellingsgrond valt.

Code 008: "vrijstelling op grond van leeftijd". Vreemdeling geeft en toont aan dat hij/zij jonger dan 16 jaar of ouder dan 64 jaar is. Beslisser toetst of betrokkene onder deze vrijstellingsgrond valt.

Code 009: "vrijstelling o.g.v. oud recht". De vreemdeling beroept zich erop dat de mvv-aanvraag dan wel het verzoek om advies is ingediend vóór de inwerkingtreding van de WIB (voor 15 maart 2006). Deze code kan ook worden ingevuld als de aanvraag of het verzoek om advies is ingediend tussen 15 maart 2006 en 1 januari 2007, de vreemdeling toen niet Wib-plichtig was en deze vrijstelling niet meer bestaat vanaf 1 januari 2007.

Let op:

a) bovenstaande codes dienen door ULAD in INDIS te worden ingevoerd.

b) indien de IND een faxbericht van de post ontvangt dan zal dit faxbericht als poststuk in INDIS worden opgevoerd (zie instructie AO) en vervolgens in het fysieke dossier worden gevoegd.

II) Examendatum

(alleen van toepassing indien "geslaagd" of "niet geslaagd").

III) 2 Tin (test identificatienummer) codes

De persoonsgebonden Tincode is een uniek nummer dat wordt toegedeeld aan iedere vreemdeling die het basisexamen inburgering wil afleggen. Met het gebruik van de Tincodes en de koppeling aan een uniek examen wordt voorkomen dat meerdere vreemdelingen hetzelfde basisexamen afleggen.

BIJLAGE 2

Bouwsteen bezwaar tegen de uitslag van het basisexamen (met toelichting voor de beslisser)

Aangezien de uitslag van het basisexamen inburgering een beoordeling inhoudt van het kennen en kunnen van de vreemdeling die ter zake is geëxamineerd, staat tegen een dergelijke beoordeling ingevolge artikel 8:4, onder e, van de Algemene wet bestuursrecht geen bezwaar en beroep open. Uw bezwaar is dan ook kennelijk niet ontvankelijk. Wel staat het de vreemdeling vrij om opnieuw, tegen betaling van de examenkosten en na identificatie, het basisexamen af te leggen (art. 3.98d, lid 2 Vb).

Toelichting:

Wat betreft de beoordeling van het basisexamen inburgering is het volgende van belang.

De examenresultaten worden gedurende een beperkte tijd na de invoering van het basisexamen inburgering onderworpen aan een extra beoordeling. Dit houdt in dat nadat die resultaten door het geautomatiseerde systeem zijn beoordeeld, zij nog een tweede maal worden beoordeeld door examinatoren in Nederland. Op deze wijze wordt uitgesloten dat een potentiële nieuwkomer nadelige gevolgen zou kunnen ondervinden van de onzekerheid die als gevolg van machinale beoordeling kan bestaan. Indien het examen door de spraakherkenningscomputer als voldoende is beoordeeld dan zal dit oordeel altijd voor de kandidaat gelden (ook indien de menselijke examinator tot een ander oordeel komt). Is het basisexamen inburgering volgens de computer niet behaald, maar wordt het examen in tweede instantie wel als voldoende beoordeeld, dan is het basisexamen inburgering behaald.

BIJLAGE 3

Overzicht tijdelijke verblijfsdoelen als bedoeld in de Wet inburgering

Gezinshereniging of gezinsvorming, indien het verblijfsrecht van de persoon bij wie verblijf is toegestaan, tijdelijk van aard is; n.b gezinsleden van geestelijke bedienaren, die in Nederland verblijven op een verblijfsvergunning voor arbeid, zijn vrijgesteld van het basisexamen inburgering
Verblijf ter adoptie of als pleegkind, indien bij de verlening van een verblijfsvergunning is bepaald dat het verblijfsrecht tijdelijk van aard is
Het afwachten van onderzoek naar de geschiktheid van de aspirant-adoptiefouders, bedoeld in artikel 11 van de Wet opnemng buitenlandse kinderen ter adoptie
Familiebezoek
Het verrichten van arbeid als zelfstandige
Het verrichten van arbeid in loondienst
Het zoeken en verrichten van arbeid al dan niet in loondienst
Het zoeken van arbeid in loondienst aan boord van een Nederlands zeeschip of op een mijnbouwinstallatie op het continentaal plat
Het doorbrengen van verlof in Nederland
Het afwachten van herstel en hervatting van de arbeid in loondienst aan boord van een Nederland zeeschip of op een mijnbouwinstallatie op het continentaal plat
Verblijf als stagiaire of practisant
Verblijf als niet-geprivilegieerd militair of niet-geprivilegieerd burgerpersoneel
Het volgen van studie
De voorbereiding op studie
Verblijf als au pair
Verblijf in het kader van uitwisseling
Het ondergaan van medische behandeling
De vervolging van mensenhandel
Het afwachten van een verzoek op grond van artikel 17 van de Rijkswet op het Nederlanderschap
Verblijf als vreemdeling die buiten zijn schuld niet uit Nederland kan vertrekken
Verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdeling
Verblijf als kennismigrant als bedoeld in artikel 1d van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen
Werkzaamheid in het kader van grensoverschrijdende dienstverlening als bedoeld in artikel 1e van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen
Verblijfsrecht op grond van artikel 3.4, derde lid, van het Vreemdelingenbesluit 2000 indien bij de verlening van een verblijfsvergunning is bepaald dat het verblijfsrecht tijdelijk van aard is