

(AUB ATTT)

Aan Klantdirecteuren IND  
c.c. DDMB

Van Hoofddirecteur IND

Datum 18 mei 2011  
Vindplaats Asiel

Onderwerp **Beoordeling van asielaanvragen van verwesterde Afghaanse meisjes**

### **1. Inleiding**

Op 8 april 2011 heeft de minister voor Immigratie en Asiel bij brief aan de Tweede Kamer een nieuw beleid aangekondigd voor verwesterde Afghaanse meisjes. Dit beleid is opgenomen in paragraaf 3.2.4 van WBV 2011/5 inzake Afghanistan. Het WBV is gepubliceerd op 2 mei 2011 en in werking getreden op 3 mei 2011. Voor de voorwaarden van dit beleid wordt naar het WBV verwezen.

Deze instructie bevat een nadere uitwerking van dit beleid.

In deze werkinstructie komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- procedure;
- het toetsingskader en de aanwijzingen bij de weging;
- aanwijzing bij harde contra-indicaties.

### **2. Te volgen procedure bij aanmelding of in een lopend beroep of hoger beroep**

#### **2.1 Beroep op dit beleid**

De hier nader beschreven toets wordt uitgevoerd ten aanzien van meisjes met de Afghaanse nationaliteit die gedurende de asielpprocedure (eerste aanleg, beroep en hoger beroep) een beroep doen op dit beleid. Dit geldt ook wanneer een meisje uit Afghanistan een opvolgende aanvraag indient met het oog op dit nieuwe beleid.

#### **2.2 Onderzoek**

Om te kunnen vaststellen of het meisje voldoet aan het beleid wordt het dossier van het meisje nader onderzocht. Een gehoor zal in de regel deel uitmaken van dit onderzoek. Het gehoor van het meisje zal (deels) zonder aanwezigheid van gezinsleden plaatsvinden. Het gehoor zal in het Nederlands plaatsvinden om zo tevens een beeld te krijgen van de Nederlandse taalvaardigheid van het meisje. Waar nodig (zie Vc C13/3.2) maakt de IND gebruik van het kindvriendelijk horen.

Deze procedure geldt ook als één van de ouders mede namens het meisje asiel heeft aangevraagd en zich op dit beleid beroept.

#### **2.3 AA afdoening heeft de voorkeur**

Zoveel mogelijk wordt de toetsing uitgevoerd in de AA-procedure. In het geval de toets tot een afwijzing leidt van een voor een gezin opvolgende (herhaalde) asielaanvraag, wordt, zoals gebruikelijk, een 0-dagen vertrektermijn gegeven.

#### **2.4 Ingangsdatum vergunning**

In aanvulling op het WBV 2011/5 wordt opgemerkt dat de ingangsdatum van verblijfsvergunningen asiel die op grond van het beleid voor verwesterde Afghaanse meisjes worden afgegeven, niet kan liggen vóór 3 mei 2011 (datum inwerkingtreding van WBV 2011/5) en uiteraard niet vóór de datum van de betreffende asielaanvraag.

### **3. Toetsingskader**

Onder bepaalde omstandigheden kan worden geconcludeerd dat bij terugkeer een onevenredige zware psychosociale druk op een Afghaanse meisje kan liggen. In dat geval kan om reden van klemmende redenen van humanitaire aard in het verblijf worden voorzien op grond van artikel 29, eerste lid, onder c Vw.

Ten behoeve van de toets aan dit beleid wordt allereerst beoordeeld of ten aanzien van betrokkene verwestering kan worden verondersteld (stap 1).

Bij de beoordeling zijn echter niet alleen de voorwaarden genoemd in stap 1 bepalend. Er moet sprake zijn van bijkomende omstandigheden die de conclusie rechtvaardigen dat sprake is van klemmende redenen van humanitaire aard. Deze omstandigheden dienen in onderlinge samenhang te worden gewogen (stappen 2 en 3).

Bij stap 4 wordt de combinatie van factoren in samenhang gewogen ten behoeve van de conclusie of betrokkene in aanmerking kan komen voor dit beleid.

### **3.1. Stap 1**

Uitgangspunt is dat het moet gaan om een meisje met de Afghaanse nationaliteit:

- vanaf tien en tot en met zeventien jaar oud; én
- minimaal acht jaar aantoonbaar verblijf in Nederland gerekend vanaf de datum van de eerste asielaanvraag; én
- (aantoonbaar) schoolgaand in Nederland.

Indien niet wordt voldaan aan één of meer van de bovengenoemde criteria, rust op betrokkene een zwaardere bewijslast om aannemelijk te maken dat zij in het bezit dient te worden gesteld van een verblijfsvergunning asiel op grond van dit beleid.

In beginsel wordt uitgegaan van verwestering indien een meisje voldoet aan de combinatie van de voorwaarden ten aanzien van verblijfsduur en leeftijd.

Echter, omstandigheden die afbreuk doen aan de veronderstelde verwestering worden bij de beoordeling van verwestering betrokken.

Hierbij kan worden gedacht aan (niet limitatief):

- gebrekkige beheersing van de Nederlandse taal;
- ongeoorloofd schooluitval; hierbij is van belang dat kinderen in de leerplichtige leeftijd ook tijdens illegaal verblijf in Nederland naar school dienen te gaan; in het gehoor dient dan ook gevraagd te worden of er sprake is geweest van schooluitval;
- (uitingen van) gedrag conform de sociale Afghaanse islamitische normen.

Omdat alle van belang zijnde factoren in samenhang moeten worden gezien zullen ook andere omstandigheden die blijken uit het dossier (zie 3.2) betrokken moeten worden bij de totale afweging (zie 3.3).

### **3.2. Stap 2**

Hier wordt een beoordeling gemaakt van de bijkomende omstandigheden die mogelijk blijken uit het dossier van betrokkene.

#### *a) Individuele humanitaire omstandigheden*

Een niet limitatieve opsomming:

- medische problemen van de betrokkene zelf en/of van een gezinslid. Er moet een verklaring van een medisch specialist in het dossier aanwezig zijn;
- overlijden in Nederland van een gezinslid van de betrokken vreemdeling.

Deze omstandigheden wegen in positieve zin mee bij de beantwoording van de vraag of er sprake is van klemmende redenen van humanitaire aard.

*b) Omstandigheden die zien op de deelname (naar plaatselijke maatstaven) aan de Afghaanse maatschappij en positief kunnen bijdragen aan de positie van betrokkene in Afghanistan.*

Een niet limitatieve opsomming:

- gezinssamenstelling- in het gezin bevinden zich meerdere (meerderjarige) mannelijke gezinsleden die kunnen bijdragen aan de bescherming van betrokkene ten behoeve van deelname aan de Afghaanse maatschappij.
- machtige factoren- betrokkene kan door machtige factoren in Afghanistan worden beschermd (zie huidig beleidskader Afghanistan);

Deze omstandigheden wegen in negatieve zin mee bij de beantwoording van de vraag of er sprake is van klemmende redenen van humanitaire aard.

*c) Negatieve weegelementen*

Een niet limitatieve opsomming:

- gebleken frustratie van het vertrek. Hierbij kan gedacht worden aan het verscheuren van het paspoort, het weigeren van de ondertekening van een aanvraag voor een laissez-passer, het tijdens vertrek gesprekken verklaren niet terug te willen dan wel niet mee te werken aan terugkeer, het onttrekken aan het toezicht, waaronder het (langer) verblijven buiten Nederland. Informatie over het vertrekproces kan worden opgevraagd bij DT&V;
- stapelen van procedures, waaronder afdoeningen op grond van artikel 4:6 Awb of uitspraken van rechtbanken dat de aanvraag op grond van artikel 4:6 Awb afgedaan moet worden omdat er geen sprake is van nieuwe feiten of omstandigheden.

Deze omstandigheden wegen in negatieve zin mee bij de beantwoording van de vraag of er sprake is van klemmende redenen van humanitaire aard.

### **3.3. Stap 3**

Aan de hand van de combinatie van (bovengenoemde) factoren wordt in samenhang beoordeeld of in het geval van betrokkene aannemelijk is dat er sprake is van klemmende redenen van humanitaire aard bij terugkeer.

### **4. Contra-indicaties**

De volgende contra-indicaties gelden:

- Onderbroken verblijf in Nederland vanwege verblijf in het land van herkomst (dit betekent ook dat bij verblijf in het buitenland op de betrokkene de bewijslast rust om aan te tonen dat ze in het gestelde land is geweest en niet in Afghanistan);
- 'gewone' contra-indicaties; hierbij valt te denken aan openbare orde, het verstrekken van onjuiste gegevens, valse documenten, etc.

Bij bovengenoemde contra-indicaties is de verlening van een verblijfsvergunning asiel niet geïndiceerd, ondanks de uitkomst van de weging. Het blijft echter wel van belang om de weging eerst te maken om vervolgens na te gaan of de inherente afwijkingsbevoegdheid binnen het openbare orde beleid toegepast moet worden om een onvoorziene en onredelijke uitkomst van de beoordeling te voorkomen.

De toepassing van de uitsluitingsgrond artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag op een gezinslid van betrokkene wordt niet als contra- indicatie meegewogen in de zaak van het betrokken meisje. De 1F-er zelf blijft uitgesloten van een verblijfsvergunning.