



Informatiebericht SUA

Van	IND /
Auteurs	[namen]
Telefoonnummers	[telefoonnummer]
Titel	Informatiebericht over/ Toelichting op toepassing van tijdelijk en formeel beperkt verblijfsrecht (EU-Richtlijn Langdurig ingezetenen)
Hoofdtak	Asiel / Regulier
InformIND Thema	D1 De EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen
Relatie met	D1 / IB 2012/PUC_IND_11877_1 / IB 2012/PUC_IND_11877_1
Geldig vanaf	20-12-2016
Geldig tot en met	19-05-2025

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Naar aanleiding van diverse vragen van de uitvoering in november 2016 over de toepassing van tijdelijk en formeel beperkt verblijfsrecht, wordt in dit informatiebericht uitleg gegeven over wat verstaan moet worden onder tijdelijk en formeel beperkt verblijfsrecht als bedoeld in artikel 45b, eerste lid, onder a en b, Vw (EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen) en hoe deze begrippen moeten worden toegepast.

2. Verwachting

Dit informatiebericht vormt een update op eerder verschenen informatieberichten uit 2012, aangevuld met nieuwe informatie. Gedurende de looptijd van dit bericht wordt gezien of de inhoud ervan moet worden opgenomen in de Vc of in een werkinstructie.

3. Inhoud/Toelichting

Relevante regelgeving

De leden 1 en 2 van artikel 4 van richtlijn 2003/109/EG betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen luiden als volgt:

1. De lidstaten kennen de status van langdurig ingezetene toe aan onderdanen van derde landen die legaal en ononderbroken sedert de vijf jaar onmiddellijk voorafgaand aan de indiening van het desbetreffende verzoek op hun grondgebied verblijven.
2. Perioden van verblijf voor de in artikel 3, lid 2, onder e) en f), vermelde redenen worden niet in aanmerking genomen bij de berekening van de duur van het in lid 1 bedoelde verblijf.

In artikel 3, lid 2, onder e) staat dat de richtlijn niet van toepassing is op onderdanen van derde landen die in een lidstaat verblijven uitsluitend om redenen van tijdelijke aard of in gevallen waarin hun verblijfsvergunning formeel beperkt is.

Het vorenstaande is door Nederland geïmplementeerd in artikel 45b, eerste lid, onder a en b, en derde lid, Vw:

1. De aanvraag tot het verlenen van een EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen wordt afgewezen, indien de vreemdeling direct voorafgaande aan de aanvraag:

- a. een verblijfsrecht van tijdelijke aard heeft op grond van een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd als bedoeld in artikel 14;
- b. een formeel beperkt verblijfsrecht heeft;

3. Voor de berekening van de periode bedoeld in het tweede lid, onder a, wordt verblijf als bedoeld in het eerste lid en verblijf als bedoeld in het tweede lid, onder b, niet meegeteld, met uitzondering van verblijf voor studie of beroepsopleiding, dat voor de helft wordt meegeteld.

Tijdelijk verblijfsrecht

Om ervoor te zorgen dat personen die uitsluitend om redenen van tijdelijke aard in Nederland verblijven niet in aanmerking komen voor de EU-status, worden - conform art. 45b Vw eerste lid onder a - personen uitgezonderd die in het bezit zijn van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, welke is verleend in verband met een verblijfsrecht van tijdelijke aard. De regeling van de tijdelijke verblijfsdoelen in artikel 3.5 Vb bepaalt dat verblijfsdoelen kunnen worden aangemerkt als tijdelijk. Indien een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd op een tijdelijke grond is verleend kan de houder ervan geen aanspraak maken op de EU-status van langdurig ingezetene.

Echter, op 18 oktober 2012 heeft het Europese Hof van Justitie in het arrest-Mangat Singh (C-502/10), waarin een prejudiciële vraag over de betekenis van het begrip «formeel beperkte verblijfsvergunning» aan de orde was, onder meer duidelijk gemaakt dat alleen sprake is van een tijdelijk verblijfsrecht in de zin van richtlijn 2003/109/EG, indien dit verblijfsrecht ook *naar zijn aard* tijdelijk is. Verblijfsrechten uit artikel 3.5 Vb, die ongelimiteerd kunnen worden verlengd zonder uitzicht te geven op een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, zijn naar hun aard niet tijdelijk. Deze verblijfsrechten mogen dan ook niet langer worden aangemerkt als tijdelijk in de zin van artikel 3, tweede lid, onder e, van richtlijn 2003/109/EG.

Dit betekent in de praktijk dat uitsluitend de volgende verblijfsdoelen kunnen worden aangemerkt als tijdelijk in de zin van artikel 3, tweede lid, onder e, van richtlijn 2003/109/EG:

- seizoenarbeid;
- overplaatsing binnen een onderneming;
- grensoverschrijdende dienstverlening;
- lerend werken;
- het zoeken naar en verrichten van arbeid al dan niet in loondienst;
- uitwisseling, al dan niet in het kader van een verdrag.

Formeel beperkt verblijfsrecht

Het arrest-Mangat Singh heeft als gevolg dat in Nederland het begrip «formeel beperkt verblijfsrecht» enkel nog geldt voor de proceduretijd in afwachting van een verblijfsvergunning.

Bij tijdelijk en formeel beperkt verblijfsrecht niet opnieuw gaan tellen

Een tussentijdse periode waarin een tijdelijk of een formeel beperkt verblijfsrecht is genoten leidt er, behalve dat deze periode niet wordt meegeteld bij de berekening van de periode van vijf jaar, niet toe dat bij beëindiging ervan een nieuwe termijn van vijf jaar begint te lopen. In jurisprudentie (AbRS, 3 april 2012, 201101225/1/V3) is naar voren gekomen dat uit artikel 4, tweede lid, van richtlijn 2003/109/EG niet volgt dat een periode van verblijf die niet wordt meegerekend voor de termijn van vijf jaar een onderbreking van het legale verblijf vormt. De periode wordt alleen niet meegeteld, zodat een vreemdeling die in de vijf jaar

voorafgaand aan zijn aanvraag enige tijd een verblijfsrecht als bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de richtlijn langdurig ingezetenen heeft gehad, of langer dan zes of meer achtereenvolgende maanden of in totaal tien of meer maanden buiten Nederland heeft verbleven, eenzelfde periode langer legaal en ononderbroken in de lidstaat zal dienen te verblijven om aan de vereisten van artikel 4, eerste lid, van de richtlijn te voldoen.

Met andere woorden: een periode van tijdelijk of formeel beperkt verblijfsrecht kan worden gecompenseerd met eenzelfde periode waarin sprake is van een niet-tijdelijk of niet-formeel beperkt verblijfsrecht. Het tijdelijke of formeel beperkte verblijfsrecht mag weliswaar niet worden meegeteld, maar het vormt geen onderbreking van het legale verblijf.

Voorbeeld

Stel dat de vreemdeling direct voorafgaand aan zijn aanvraag zes jaar rechtmatig verblijf heeft gehad. Het één na laatste jaar was formeel beperkt. Deze vreemdeling beschikt daarmee over vijf jaar rechtmatig en ononderbroken verblijf in Nederland en voldoet dus aan de in artikel 4, lid 1 van de richtlijn gestelde vereisten.

Vvr-onbep en tijdelijk verblijfsrecht

Ook bij de beoordeling van aanvragen tot het verlenen van een vvr-onbep speelt het tijdelijk verblijfsrecht een rol. Zie artikel 21, eerste lid, onder f, Vw:

De aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd als bedoeld in artikel 20 van de vreemdeling die direct voorafgaande aan de aanvraag, gedurende vijf achtereenvolgende jaren rechtmatig verblijf heeft genoten als bedoeld in artikel 8, onder a, c, e, l, dan wel op grond van een EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen, kan slechts worden afgewezen indien de vreemdeling op de dag waarop de aanvraag is ontvangen, een verblijfsrecht van tijdelijke aard heeft.

Een tijdelijk verblijfsrecht als hier bedoeld is een verblijfsrecht als genoemd in het tweede lid van artikel 3.5 Vb.

Een tijdelijk verblijfsrecht wordt meegeteld voor de aanvraag tot het verlenen van een vvr-onbep zolang op het moment van de aanvraag maar geen tijdelijk verblijfsrecht wordt genoten. Doorslaggevend is dat het verblijfsrecht van de vreemdeling op het tijdstip van de aanvraag en de beslissing niet-tijdelijk van aard is. Daarbij is niet van belang hoe lang dat verblijfsrecht niet-tijdelijk van aard is. Indien de vreemdeling in de periode van vijf jaren direct voorafgaande aan de aanvraag verblijfsrecht van tijdelijke aard heeft gehad, wordt de aanvraag niet op die grond afgewezen, indien het verblijfsrecht op het tijdstip van de aanvraag en de beslissing niet-tijdelijk van aard is.

5. Afstemming

De inhoud van dit informatiebericht is afgestemd met RVN en A&B.