



## Besluit van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van 15 september 2017, nummer WBV 2017/9, houdende wijziging van de Vreemdelingencirculaire 2000

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

Gelet op de Vreemdelingenwet 2000, het Vreemdelingenbesluit 2000 en het Voorschrift Vreemdelingen 2000;

Besluit:

### ARTIKEL I

De Vreemdelingencirculaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Paragraaf A3/3 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

#### *A3/3. Vertrektermijnen*

Deze paragraaf bevat de beleidsregels omtrent de toepassing van artikel 62, tweede lid, Vw. De IND, de ambtenaar belast met de grensbewaking en AVIM nemen aan dat er sprake is van een risico op onttrekking aan het toezicht in de zin van artikel 62, tweede lid, onder a, Vw als tenminste twee van de gronden als genoemd in artikel 5.1b, derde en vierde lid, Vb van toepassing zijn. De IND, de ambtenaar belast met de grensbewaking en AVIM moeten de gronden, als bedoeld in artikel 5.1b, derde en vierde lid, Vb nader toelichten, indien uit deze gronden zelf niet rechtstreeks blijkt dat er sprake is van een risico op onttrekking aan het toezicht. Deze toelichting is in ieder geval vereist bij de gronden als genoemd in artikel 5.1b, vierde lid, Vb.

Bij de uitleg van voldoende middelen van bestaan als bedoeld in artikel 5.1b, vierde lid, onder d, Vb wordt aangesloten bij de bestaande invulling van dit begrip in artikel 3.74 Vb en paragraaf B1/4.3.3 Vc.

De IND verstaat onder kennelijk ongegrond als bedoeld in artikel 62, tweede lid, onder b, Vw de situatie waarin de aanvraag om een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd is afgewezen op grond van artikel 30b Vw.

De IND bekort of onthoudt de vertrektermijn van de vreemdeling in beginsel niet op grond van artikel 62, tweede lid, onder a of b Vw wanneer sprake is van een eerste aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, tenzij:

- de vreemdeling de toegang is geweigerd, of als sprake is van een uitgestelde toegangsweigering zoals beschreven in A1/7.3 Vc;
- de vreemdeling in bewaring is gesteld;
- de vreemdeling zich niet direct heeft gemeld voor het indienen van een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd;
- er sprake is van openbare orde aspecten, bijvoorbeeld (een verdenking van) het plegen van een misdrijf; of
- de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 30b, eerste lid, aanhef en onder b, Vw als kennelijk ongegrond is afgewezen, voor zover het geen alleenstaande minderjarige vreemdeling betreft;
- de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 30b, eerste lid, aanhef en onder j, Vw als kennelijk ongegrond is afgewezen.

#### *Gevaar openbare orde, openbare veiligheid of nationale veiligheid*

Als de vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde, de openbare veiligheid of de nationale veiligheid als bedoeld in artikel 62, tweede lid, onder c Vw is tenminste een van de volgende besluiten mogelijk:

- de vertrektermijn voor de vreemdeling wordt op grond van artikel 62, tweede lid, Vw verkort;
- de vreemdeling moet Nederland onmiddellijk verlaten.



### *Daadwerkelijk en actueel gevaar voor de openbare orde*

De IND, de ambtenaar belast met de grensbewaking of AVIM bepaalt dat de vreemdeling Nederland onmiddellijk moet verlaten als hij een daadwerkelijk en actueel gevaar vormt voor de openbare orde.

De IND, de ambtenaar belast met de grensbewaking of AVIM kan de vreemdeling aanmerken als een gevaar voor de openbare orde om één of meer van de redenen zoals opgenomen in B1/4.4 Vc. De IND, de ambtenaar belast met de grensbewaking of AVIM kan de vreemdeling ook aanmerken als een gevaar voor de openbare orde als sprake is van een verdenking van het plegen van een misdrijf.

Bij de beoordeling of de vreemdeling een daadwerkelijk en actueel gevaar vormt voor de openbare orde betreft de IND, de ambtenaar belast met de grensbewaking of AVIM alle relevante feiten en omstandigheden, waaronder in ieder geval:

- de aard en de ernst van het misdrijf;
- het tijdsverloop sinds het misdrijf werd gepleegd; en
- de omstandigheid dat de vreemdeling toen hij werd aangetroffen bezig was Nederland te verlaten.

Voor zover sprake is van een verdenking van het plegen van een misdrijf wint de IND, de ambtenaar belast met de grensbewaking of AVIM informatie in bij de politie of het OM over de gegrondheid van die verdenking waarbij in ieder geval wordt betrokken of er sprake is van een redelijk vermoeden van schuld.

De IND bepaalt dat de vreemdeling Nederland onmiddellijk moet verlaten als de aanvraag is afgewezen omdat artikel 1F van toepassing is of omdat de vreemdeling een gevaar vormt voor de nationale veiligheid.

Indien een visum van de vreemdeling nietig is verklaard of ingetrokken om redenen verband houdend met de openbare orde, zal in beginsel steeds eveneens sprake zijn van voldoende redenen om omwille van de openbare orde als bedoeld in artikel 62, tweede lid, Vw, de termijn te verkorten. Het vorenstaande geldt analoog ook bij de beëindiging van de vrije termijn van niet visumplichtige vreemdelingen, vanwege redenen die verband houden met openbare orde.

### *Proportionaliteit*

De IND, de ambtenaar belast met de grensbewaking of AVIM ziet af van het onthouden van een vertrektermijn als de persoonlijke omstandigheden van de vreemdeling zodanig zijn dat het onthouden van een vertrektermijn niet proportioneel is. De IND, de ambtenaar belast met de grensbewaking of AVIM betreft bij de proportionaliteitstoets alle relevante feiten en omstandigheden, waaronder in ieder geval:

- de aanwezigheid van in Nederland verblijvende familieleden, in het bijzonder minderjarige kinderen. Als er sprake is van gezinsleden zonder rechtmatige verblijfstitel, is er in de regel geen aanleiding het onthouden van een vertrektermijn disproportioneel te achten;
- de gezondheidstoestand van de vreemdeling of van in Nederland verblijvende familie- of gezinsleden. Als de gezondheidstoestand geen aanleiding geeft om over te gaan tot toepassing van artikel 64 Vw, is er in de regel evenmin reden om het onthouden van een vertrektermijn om medische redenen disproportioneel te achten.

### *Verlenging van de vertrektermijn*

Een vreemdeling aan wie een vertrektermijn is verleend kan vragen om verlenging van deze termijn, zoals beschreven in artikel 6.3 VV. De vreemdeling krijgt door het indienen of het inwilligen van een verzoek om een verlenging van de vrijwillige vertrektermijn geen rechtmatig verblijf in Nederland. De DT&V mag bij de inwilliging van het verzoek om verlenging van de vrijwillige vertrektermijn niet tot uitzetting overgaan totdat de verlengde vertrektermijn is verstreken. De vreemdeling heeft de plicht gedurende de verlengde vertrektermijn zelfstandig aan zijn vertrek te werken.

Een vreemdeling kan een verzoek voor verlenging van de vrijwillige vertrektermijn uitsluitend op een van de volgende manieren indienen:

- persoonlijk bij één van de loketten van de IND;
- schriftelijk tijdens vertrekgesprekken met de ambtenaar van de DT&V. De ambtenaar van de DT&V moet het verzoek voor verlenging van de vrijwillige vertrektermijn doorsturen naar de IND.

Om het besluit over de verlenging te nemen, stelt de IND de vreemdeling in de gelegenheid om feiten en omstandigheden naar voren te brengen die aan het verzoek ten grondslag liggen. De IND biedt geen afzonderlijk herstel verzuim en geeft onmiddellijk een beschikking.



B

Paragraaf A3/6.1 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *6.1. Uitgeprocedeerde Amv's*

Uitgeprocedeerde Amv's die aan alle volgende voorwaarden voldoen komen in aanmerking voor opvangvoorzieningen in Nederland zolang de Amv minderjarig is en totdat het vertrek van de Amv uit Nederland geëffectueerd wordt:

- er is geen twijfel over de opgegeven leeftijd;
- de vreemdeling voldoet niet aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd op grond van het beleid inzake Amv's (zie hoofdstuk B8/6 Vc).

Bij terugkeer van de amv naar het land van herkomst of een ander land waar de amv heen kan gaan moet de toegang tot adequate opvang geregeld zijn (zie voor adequate opvang paragraaf B8/6.1 Vc). Als in het landgebonden asielbeleid is vastgelegd dat de autoriteiten van het land van herkomst of een ander land waar de Amv heen kan gaan, zorg dragen voor de opvang van Amv's, dan rust er geen taak op de Nederlandse overheid in het voorzien van opvang van de Amv in het betreffende land. De voogd van de Amv moet op de hoogte worden gesteld door de DT&V van het besluit dat de Amv wordt uitgezet en de wijze waarop de uitzetting plaatsvindt.

C

Paragraaf A5/5 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *5. Vrijheidsbeperking op grond van artikel 56 Vw*

De ambtenaar als bedoeld in artikel 5.2 VV legt de vrijheidsbeperkende maatregel op grond van artikel 56 Vw – in combinatie met een toezichtmaatregel op grond van artikel 54, eerste lid, Vw – op, op grond van de openbare orde of de nationale veiligheid aan de vreemdeling zonder rechtmatig verblijf, dan wel aan de vreemdeling die rechtmatig verblijf heeft op grond van artikel 8, met uitzondering van de onderdelen b, d en e, Vw. Voorafgaand aan het opleggen van de maatregel van artikel 56 Vw wordt de vreemdeling hierover gehoord, dit wordt vastgelegd in het model M108B. De maatregel van artikel 56 Vw wordt opgelegd met het model M108A. De vreemdeling kan bij de DT&V verzoeken om tijdelijke ontheffing in bijzondere situaties. Van een bijzondere situatie is in ieder geval sprake bij bezoek aan een medisch specialist, aanwezigheid bij een zitting bij de rechtbank, of bezoek aan de advocaat die de vreemdeling vertegenwoordigt.

Voor de vreemdeling zonder rechtmatig verblijf:

- Wordt de vrijheidsbeperkende maatregel in beginsel voor de duur van twaalf weken opgelegd op grond van artikel 56 Vw in een vrijheidsbeperkende locatie. De vreemdeling moet werken aan zijn vertrek uit Nederland waarbij de DT&V de regie heeft over het vertrektraject.
- Indien na ommekomst van de twaalf weken nog immer voldoende grondslag bestaat, kan de vrijheidsbeperkende maatregel blijven voortduren.

Voor de vreemdeling met rechtmatig verblijf op grond van artikel 8, met uitzondering van onderdelen b, d en e Vw:

- Kan de maatregel op grond van artikel 56 Vw voortduren voor zolang dat gezien de omstandigheden van het geval met het oog op de openbare orde redelijk is. De maatregel kan ieder deel van Nederland aanwijzen en is niet beperkt tot locaties waar opvang wordt geboden door het COA. Bij de bepaling van de plaats komt groot gewicht toe aan de mate waarin ter plaatse toezicht kan worden gehouden op de naleving van de maatregel.
- De maatregel van artikel 56 Vw komt na een afwijzing van de aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning niet van rechtswege te vervallen, maar kan worden voortgezet met het oog op vertrek uit Nederland. De redenen die aanleiding waren gedurende het rechtmatig verblijf een maatregel op te leggen, rechtvaardigen het voortduren van de vrijheidsbeperkende maatregel gedurende het terugkeerproces. Dat geldt ook voor de vreemdeling die in afwachting is van de feitelijke overdracht naar een verantwoordelijke lidstaat in de zin van de Dublinverordening.

Als de vrijheidsbeperkende maatregel op een andere plaats ten uitvoer wordt gelegd, wordt een nieuwe vrijheidsbeperkende maatregel opgelegd middels model M108A.

Voor zowel de meerderjarige vreemdeling zonder rechtmatig verblijf als de meerderjarige vreemdeling met rechtmatig verblijf op grond van artikel 8, met uitzondering van onderdelen b, d en e, Vw geldt dat indien de vreemdeling gedurende of na de asielprocedure overlast veroorzaakt op de (opvang)locatie waar de vreemdeling verblijft een maatregel van artikel 56 Vw kan worden opgelegd waarbij de vreemdeling wordt opgedragen te verblijven op en in een gebied rondom een extra begeleidings- en toezichtlocatie (EBTL). Onder overlast wordt onder meer begrepen (herhaaldelijk) agressief verbaal en non-verbaal gedrag richting medebewoners of personeel op de



(opvang)locatie of daarbuiten, het aanrichten van vernielingen of het discrimineren of intimideren van medebewoners. Het COA besluit, tenzij het gedrag van de vreemdeling hier eerder aanleiding voor geeft en zich geen gronden voor inbewaringstelling voordoen, uiterlijk na een periode van twaalf weken tot voortzetting van de extra begeleiding en het toezicht op de EBTL (in welk geval de vrijheidsbeperkende maatregel voortduurt), terugplaatsing naar een reguliere opvanglocatie of een andere maatregel op grond van de RvA.

Bij het opleggen van de maatregel van artikel 56 Vw wordt in beginsel als plek van verblijf een gemeente aangewezen of een kleiner deel dan de gemeente. Dringende redenen van openbare orde rechtvaardigen dat gedurende de kortst mogelijke periode, maar niet langer dan vijf dagen aaneen, de locatie waar de vreemdeling verblijft wordt aangewezen als plaats van uitvoering van de vrijheidsbeperking. Bij dringende redenen van openbare orde kan met name gedacht worden aan het voorkomen van ordeverstoringen waaronder begrepen de situatie dat er indicaties aanwezig zijn dat de vreemdeling op wie deze maatregel wordt toegepast mogelijk bij ordeverstoringen betrokken zal raken. In voorkomende gevallen wordt aan het advies van de burgemeester, Korpschef dan wel het Openbaar Ministerie een zwaarwegend belang toegekend.

Ten aanzien van gezinnen met minderjarige kinderen wordt om het vertrek voor te bereiden zo veel mogelijk volstaan met het opleggen van een vrijheidsbeperkende maatregel in een gezinslocatie.

Aan een gezin met minderjarige kinderen wordt gedurende (een deel van de periode) waarin het vertrek wordt voorbereid een maatregel op grond van artikel 56 Vw opgelegd als aan een van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is sprake is van gevaar voor de openbare orde of nationale veiligheid – ook als op grond daarvan tot vrijheidsontneming zou kunnen worden overgegaan;
- het vertrek van het gezin kan niet binnen veertien dagen worden gerealiseerd;
- het gezin heeft voorafgaande aan de maatregel in de opvang verbleven;
- het gezin is in de illegaliteit aangetroffen.

Om de vreemdeling in staat te stellen aan de maatregel op grond van artikel 56 Vw te voldoen, biedt de DT&V de vreemdeling vervoer naar de VBL aan. Als de vreemdeling weigert om gebruik te maken van het aangeboden vervoer wordt daarmee geconcludeerd dat de vreemdeling geen gebruik wenst te maken van het aangeboden onderdak. De Korpschef houdt de vreemdeling vanwege het niet naleven van de aan hem opgelegde vrijheidsbeperkende maatregel op grond van artikel 50 Vw staande en brengt hem naar een plaats bestemd voor verhoor. Vervolgens wordt beoordeeld of een vrijheidsontnemende maatregel dient te worden opgelegd. Als vrijheidsontneming niet mogelijk is, krijgt de vreemdeling van de Korpschef een aanzegging Nederland te verlaten.

## D

Paragraaf A5/6 Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

### *6. Algemene voorwaarden voor bewaring*

Een vreemdeling wordt uitsluitend in bewaring gesteld op grond van artikel 59, 59a of 59b Vw, tenzij minder dwingende maatregelen doeltreffend kunnen worden toegepast. Inbewaringstelling vindt slechts plaats als er geen lichter middel voorhanden is, dat even effectief is. De ambtenaar als bedoeld in artikel 5.3 VV maakt een belangenafweging over de toepassing van de maatregel van bewaring.

Ten aanzien van de gronden voor inbewaringstelling, als bedoeld in artikel 5.1b, derde en vierde lid, Vb, is paragraaf A3/3 Vc van overeenkomstige toepassing.

De bewaring wordt met onmiddellijke ingang opgeheven wanneer het doel voor de inbewaringstelling niet langer bestaat (zie artikel 59c, tweede lid, Vw).

## E

Paragraaf B1/3.3.4 Vreemdelingen-circulaire 2000 komt te luiden:

### *3.3.4. Afgifte mvv en inreis in Nederland*

De vreemdeling moet binnen:

- a. drie maanden na de kennisgeving op de mvv-aanvraag in persoon verschijnen bij de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in zijn land van herkomst of bestendig verblijf voor de vaststelling van zijn identiteit en afgifte van de mvv; en
- b. 90 dagen vanaf de datum van de afgifte van de mvv Nederland inreizen.

De vreemdeling of diens referent moet een nieuwe mvv-aanvraag indienen als:

- de vreemdeling later dan drie maanden na de dagtekening van de kennisgeving aan de



referent in persoon verschijnt bij de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging om zijn mvv af te halen;

- de vreemdeling later dan 90 dagen na datum van afgifte van de mvv Nederland inreist (niet binnen de geldigheidsduur van de afgegeven mvv); of
- de vreemdeling na indiening van de mvv-aanvraag maar voor afgifte van de verblijfsvergunning zijn verblijfsdoel wil wijzigen.

## F

Paragraaf B3/3 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *3. Beperking, arbeidsmarktaantekening en geldigheidsduur*

#### *Beperking*

Op grond van artikel 3.4, eerste lid, aanhef en onder m, Vb verleent de IND de verblijfsvergunning onder de beperking: 'Studie'.

#### *Arbeidsmarktaantekening*

Op grond van artikel 3.1, derde lid, aanhef en onder c, VV luidt de arbeidsmarktaantekening op het verblijfsdocument: 'TWV vereist voor arbeid van bijkomende aard, andere arbeid in loondienst niet toegestaan'.

De werkgever kan pas in het bezit worden gesteld van een TWV voor een vreemdeling nadat deze in het bezit is gesteld van een verblijfsvergunning voor 'Studie'. Een verblijfssticker in het paspoort van de vreemdeling is onvoldoende voor afgifte van de TWV.

De werkzaamheden mogen verricht worden zonder TWV als de vreemdeling:

- in het bezit is van een verblijfsvergunning voor studie en arbeid als zelfstandige verricht; of
- als stagiair wordt tewerkgesteld in het kader van zijn studie.

#### *Voorschrift*

Op grond van artikel 3.7, eerste lid, onder c, Vb is aan de afgifte van de verblijfsvergunning het voorschrift verbonden dat de vreemdeling voldoende is verzekerd tegen ziektekosten.

De vreemdeling die jonger is dan 30 jaar en uitsluitend om studieredenen in Nederland verblijft, is niet verzekeringsplichtig in het kader van de Zorgverzekeringswet (Zvw). De vreemdeling kan dan geen basisverzekering afsluiten in Nederland.

Een (buitenlandse) ziektekostenverzekering volstaat bij studie, mits deze voldoende dekking biedt in Nederland. Een (buitenlandse) ziektekostenverzekering waarin een uitsluitingsclausule is opgenomen voor nog niet bekende kwalen wordt niet geaccepteerd, omdat deze onvoldoende dekking biedt.

Wanneer de vreemdeling naast de studie (vrijwilligers)werk gaat verrichten (niet zijnde stage in het kader van de studie), is de vreemdeling verzekeringsplichtig in het kader van de Zvw en moet hij een basisverzekering in Nederland afsluiten.

#### *Geldigheidsduur*

Op grond van artikel 3.58, eerste lid, aanhef en onder l, Vb verleent de IND de verblijfsvergunning met een geldigheidsduur gelijk aan de duur van de opleiding vermeerderd met maximaal één jaar voor een voorbereidende opleiding, en drie extra maanden voor de administratieve afronding van de opleiding, met een maximum van 5 jaar. De IND verstaat onder voorbereidend onderwijs ook een schakeljaar.

De IND verleent de verblijfsvergunning in het kader van de pilot 'Inkomende mobiliteit mbo4' voor de duur van maximaal twaalf maanden.

## G

Paragraaf B4/3 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *3. Seizoenarbeid*

#### *3.1. Beleidsregels*

##### *Risico op illegale migratie*

De IND neemt in ieder geval aan dat de vreemdeling een risico vormt op illegale migratie, als



bedoeld in artikel 3.30c, tweede lid, Vb, wanneer de vreemdeling in de periode van 3 jaar voorafgaand aan de aanvraag eerder illegaal in Nederland heeft verbleven.

### *Middelen van bestaan*

De IND neemt aan dat de vreemdeling die seizoenarbeid verricht zelfstandig en duurzaam beschikt over voldoende middelen van bestaan in de zin van artikel 3.74, eerste lid, Vb juncto artikel 3.19, eerste lid, VV als het UWV een positief advies heeft afgegeven voor de te verrichten arbeid.

### *3.2. Beperking, arbeidsmarktaantekening en geldigheidsduur*

#### *Beperking*

Op grond van artikel 3.4, eerste lid, aanhef en onder f, Vb verleent de IND de verblijfsvergunning onder de beperking: 'seizoenarbeid'.

#### *Arbeidsmarktaantekening*

Op grond van artikel 3.1, derde lid, aanhef en onder m, VV luidt de arbeidsmarktaantekening op het verblijfsdocument: 'Arbeid toegestaan conform aanvullend document'.

#### *Geldigheidsduur*

Op grond van artikel 3.58, eerste lid, aanhef en onder j, Vb verleent de IND de GVVA met een geldigheidsduur maximaal 24 weken. De geldigheidsduur van de GVVA eindigt in overeenstemming met het advies van het UWV.

### *3.3. Bewijsmiddelen*

De IND beschouwt een positief advies van UWV als bewijsmiddel dat met de aanwezigheid van de vreemdeling een wezenlijk Nederlands belang wordt gediend en dat de vreemdeling met de arbeid in loondienst zelfstandig en duurzaam beschikt over voldoende middelen van bestaan.

H

Paragraaf B5/2.2 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *2.2. Beperking, arbeidsmarktaantekening en geldigheidsduur*

#### *Beperking*

Op grond van artikel 3.4, eerste lid, aanhef en onder g, Vb verleent IND de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking: 'Arbeid in loondienst'.

#### *Arbeidsmarktaantekening*

Op grond van artikel 3.1, derde lid, aanhef en onder d, VV luidt de arbeidsmarktaantekening op het verblijfsdocument: 'Arbeid toegestaan mits TWV is verleend'.

Op grond van artikel 3.1, derde lid, aanhef en onder m, VV luidt de arbeidsmarktaantekening op het verblijfsdocument: 'Arbeid toegestaan conform aanvullend document'.

Op grond van artikel 3.1, derde lid, aanhef en onder f, VV luidt de arbeidsmarktaantekening op het verblijfsdocument als de IND de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd verleent op grond van paragraaf B5/2.1.1 Vc: 'TWV niet vereist voor specifieke arbeid, andere arbeid toegestaan mits TWV is verleend'.

Op grond van artikel 3.1, derde lid, aanhef en onder a, VV luidt de arbeidsmarktaantekening op het verblijfsdocument als de vreemdeling vrij is op de arbeidsmarkt 'Arbeid vrij toegestaan, TWV niet vereist'.

Op grond van artikel 3.1, derde lid, aanhef en onder b, VV luidt de arbeidsmarktaantekening als de IND de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd verleent op grond van paragraaf B5/2.1.2 Vc: 'TWV niet vereist voor specifieke arbeid, andere arbeid niet toegestaan'. Op grond van artikel 3.1, derde lid, aanhef en onder f, VV luidt de arbeidsmarktaantekening als de IND de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd verleent op grond van paragraaf B5/2.1.5 Vc: 'TWV niet vereist voor specifieke arbeid, andere arbeid toegestaan mits TWV is verleend'.



### *Voorschrift*

Op grond van artikel 10 Wav kan aan de afgifte van een GVVA een voorschrift worden verbonden.

### *Geldigheidsduur*

Op grond van artikel 14, vijfde lid, Vw, verleent de IND de GVVA voor de duur van maximaal één jaar. De geldigheidsduur van de GVVA eindigt in overeenstemming met het advies van het UWV. Indien de GVVA wordt verleend met toepassing van artikel 8, derde lid, onder b en c, Wav verleent de IND de GVVA voor maximaal drie jaar. De geldigheidsduur van de GVVA eindigt in overeenstemming met het advies van het UWV.

Op grond van artikel 14, vijfde lid, Vw verleent de IND de op grond van paragraaf B5/2.1.1 Vc verleende verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd voor de duur van maximaal één jaar.

Op grond van artikel 3.58, eerste lid, aanhef en onder g, Vb verleent de IND de op grond van paragraaf B5/2.1.2 Vc verleende verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd voor de duur van de werkzaamheden, maar voor maximaal één jaar.

Op grond van artikel 14, vijfde lid, Vw verleent de IND de op grond van paragraaf B5/2.1 Vc verleende verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd voor maximaal één jaar. Indien de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd wordt verleend met toepassing van artikel 8, derde lid, onder b en c, Wav verleent de IND de verblijfsvergunning voor maximaal drie jaar.

Op grond van artikel 3.58, eerste lid, aanhef en onder g, Vb verlengt de IND de geldigheidsduur van de op grond van paragraaf B5/2.1.1 Vc verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd in ieder geval:

- voor de duur van een inkomensvervangende uitkering krachtens een sociale verzekeringswet; of
- voor de duur van de arbeidsovereenkomst,
- maar voor maximaal één jaar.

Op grond van artikel 3.58, eerste lid, aanhef en onder g, Vb verlengt de IND de geldigheidsduur van de op grond van paragraaf B5/2.1.2 Vc verleende verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd in ieder geval voor de duur van de werkzaamheden, maar voor maximaal vijf jaar.

I

Paragraaf B6/2.2 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *2.2. Het zoeken naar en verrichten van arbeid al dan niet in loondienst*

Bij het bepalen van de ingangsdatum van de drie jaren, zoals opgenomen in artikel 3.42, eerste lid, Vb geldt:

- voor vreemdelingen die aan een Nederlandse onderwijsinstelling zijn afgestudeerd de datum van het examen; en
- voor vreemdelingen die aan een buitenlandse onderwijsinstelling zijn afgestudeerd of gepromoveerd de datum die op het diploma is vermeld.

### *Duur postdoctorale opleiding*

In aanvulling op artikel 3.42, eerste lid, onder c, Vb beschouwt de IND het afronden van een postdoctorale opleiding als voldoende, als deze:

- voor een academisch jaar is aangegaan;
- vanwege de zomerperiode feitelijk korter heeft geduurd dan 12 maanden; en minimaal 10 maanden heeft geduurd.

### *Top 200-lijst*

In aanvulling op artikel 3.42, eerste lid, onder e, Vb en artikel 3.23 VV geldt, in het geval de onderwijsinstelling niet is opgenomen in de top 200 van de algemene lijsten als bedoeld in artikel 3.23 VV, maar wel is opgenomen in de top 200 van (één van) de beschikbare ranglijsten per faculteit en vakgebied als bedoeld in artikel 3.23 VV, het volgende:

- de vreemdeling moet zijn afgestudeerd of gepromoveerd aan de faculteit die voorkomt in de top 200, of in het vakgebied dat voorkomt in de top 200, om in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking 'het zoeken naar en verrichten van arbeid al dan niet in loondienst'.

In aanvulling op artikel 3.42, eerste lid, onder e, Vb en artikel 3.23 VV geldt dat de onderwijsinstelling op de datum van afstuderen promoveren in de top 200 van de ranglijsten als bedoeld in art. 3.23 VV staat.



## *Tweede zoekjaar*

In aanvulling op artikel 3.42, tweede lid, Vb geldt dat een tweede verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, onder de beperking 'het zoeken naar en verrichten van arbeid al dan niet in loondienst' alleen wordt verleend als de vreemdeling na afloop van het eerste zoekjaar een nieuwe opleiding heeft afgerond of opnieuw wetenschappelijk onderzoek heeft verricht als bedoeld in artikel 3.42, eerste lid, Vb.

J

Paragraaf B6/2.4 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *2.4. Wetenschappelijk onderzoek in de zin van richtlijn 2005/71/EG*

#### *Promovendi en onbezoldigd wetenschappelijk onderzoekers*

De IND verstaat onder wetenschappelijk onderzoekers in de zin van richtlijn 2005/71/EG naast wetenschappelijk onderzoekers ook promovendi en onbezoldigd wetenschappelijk onderzoekers zoals bursalen en ontvangers van stipendia.

Wetenschappelijk onderzoekers kunnen voor twee verblijfsbeperkingen in aanmerking komen:

- als wetenschappelijk onderzoeker in de zin van richtlijn 2005/71/EG; of
- als kennismigrant conform de gelijknamige regeling (zie hoofdstuk B6/2.3 Vc).

#### *Gastovereenkomst*

Uit een gastovereenkomst als bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, Vb moet in ieder geval blijken dat aan alle volgende voorwaarden wordt voldaan:

- het onderzoeksproject is goedgekeurd door de onderzoeksinstelling;
- de vreemdeling beschikt over een passend diploma van hoger onderwijs waarmee toegang bestaat tot een doctoraatprogramma; en
- de rechtsbetrekking en de arbeidsvoorwaarden van de vreemdeling zijn opgenomen in de gastovereenkomst.

#### *Ontbreken passend diploma hoger onderwijs*

Een diploma van hoger onderwijs geeft toegang tot doctoraatprogramma's om onderzoek te mogen doen in de zin van richtlijn 2005/71/EG.

In afwijking hiervan kan een vreemdeling in aanmerking komen voor verblijf in Nederland om wetenschappelijk onderzoek (PHD) te verrichten en hiervoor een verblijfsvergunning te verkrijgen zonder al in het bezit te zijn van een passend diploma van hoger onderwijs, mits de erkende onderzoeksinstelling verklaart dat op individuele gronden is aangetoond dat de vreemdeling over het benodigde niveau beschikt.

De IND beschouwt deze vreemdeling als een student die in het bezit is van een passend diploma van hoger onderwijs, mits de erkende onderzoeksinstelling waarbij de student onderzoek gaat doen bereid is om hem voor dit doel toe te laten.

De vreemdeling die dan wetenschappelijk onderzoek mag verrichten en gelijktijdig een masterprogramma volgt, valt in dat geval onder de beleidsregels voor wetenschappelijk onderzoek in de zin van de richtlijn 2005/71/EG.

#### *Middelen van bestaan*

In aanvulling op B1/4.3 beschouwt de IND de middelen van bestaan uit de volgende inkomensbronnen als zelfstandig in de zin van artikel 3.73 Vb:

- een inkomen uit een (studie)beurs, voor zover de vereiste premies en belastingen zijn afgedragen;
- een inkomen uit een stipendium, voor zover de vereiste premies en belastingen zijn afgedragen;
- een inkomen uit periodieke betalingen uit sponsorgelden of op andere wijze, voor zover de vereiste premies en belastingen zijn afgedragen; of
- een op een ten name van de vreemdeling gestelde bankrekening in Nederland beschikbaar bedrag.

K

Paragraaf B6/2.5 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:





## 2.5. Arbeid als zelfstandige

### *Mvv-vereiste bij start-up*

Op grond van artikel 3.71, derde lid, Vb wijst de IND een aanvraag om verlening van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, onder een beperking 'arbeid als zelfstandige' niet af wegens het ontbreken van een geldige mvv als:

- De aanvraag is ingediend in het kader van artikel 3.30, zesde lid, Vb; en
- De vreemdeling al in Nederland is in verband met het oprichten van een innovatieve onderneming en in het bezit van een visum kort verblijf of niet-visumplichtig is.

### *Wezenlijk Nederlands belang*

De aanvraag voor het verrichten van arbeid als zelfstandige wordt geweigerd, indien:

- de vreemdeling op de loonlijst staat maar zelf buiten Nederland woont; of als
- de vreemdeling geld investeert in een bedrijf maar zelf geen ondernemingsactiviteiten verricht.

### *Bevoegdheid of vergunning om het beroep of onderneming te mogen uitoefenen*

In aanvulling op artikel 3.30, eerste lid, aanhef en onder c, Vb verleent de IND een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, onder de beperking 'arbeid als zelfstandige' aan een vreemdeling als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- de vreemdeling wil een onderneming voeren in de individuele gezondheidszorg en registratie in het BIG-register heeft plaatsgevonden; of
- de vreemdeling is in het bezit van alle noodzakelijke vergunningen voor de uitoefening van de onderneming. Dit hangt af van de betreffende wetgeving die voor de onderneming geldt.

### *Directeur-(groot)aandeelhouder*

In aanvulling op artikel 3.30 Vb beschouwt de IND de vreemdeling als zelfstandige die een directeur-(groot)aandeelhouder is als aan alle volgende voorwaarden wordt voldaan:

- de vreemdeling heeft een belang van 25% of meer in de onderneming;
- de vreemdeling loopt een ondernemingsrisico; en
- de vreemdeling kan de hoogte van het salaris zelf beïnvloeden.

### *Het Nederlands-Amerikaans Vriendschapsverdrag en Het Verdrag van handel en scheepsvaart tussen Nederland en Japan*

De IND verleent een verblijfsvergunning op grond van artikel 3.30 Vb aan een vreemdeling die onderdaan is van de Verenigde Staten van Amerika of Japan op grond van de hierboven genoemde Verdragen als wordt voldaan aan de algemene verblijfsvoorwaarden als genoemd in artikel 16 Vw met uitzondering van het eerste lid, aanhef en onder c, Vw, én de vreemdeling:

- a. handel drijft tussen de grondgebieden van de twee verdragspartijen en zich bezighoudt met daarmee samenhangende of in verband staande werkzaamheden op handelsgebied; of
- b. de bedrijfsuitoefening van een onderneming waarin de vreemdeling een aanzienlijk kapitaal heeft geïnvesteerd of waarin deze daadwerkelijk bezig is dat te doen, ontwikkelt en leidt.

### *Ad b.*

De IND verstaat onder het begrip 'bedrijfsuitoefening van een onderneming' in ieder geval één van de volgende situaties:

- de vreemdeling vertegenwoordigt een Amerikaanse of Japanse onderneming in Nederland en is in dienst van deze onderneming in een sleutelfunctie; of
- de vreemdeling oefent een vrij beroep uit tenzij sprake is van een zekere publieke taak of een functie in de gezondheidszorg of publieke veiligheidssector.

De IND verstaat onder 'aanzienlijk kapitaal' in de hierna genoemde situaties het volgende:

- Eenmanszaak: een kapitaal waarmee de ondernemer zelfstandig de onderneming kan exploiteren. De IND beoordeelt de hoogte van het kapitaal per situatie, maar houdt als minimum een kapitaal van € 4.500 aan;
- Vennootschap onder firma: een kapitaal van ten minste 25% van het firmakapitaal, met als minimum een kapitaal van € 4.500;
- Commanditaire vennootschap: voor de beherende vennoot geldt hetzelfde als bij een vennootschap onder firma. De stille vennoot oefent geen onderneming uit en valt niet onder het bepaalde in de verdragen;
- Besloten vennootschap: een kapitaal van ten minste 25% van het gestorte kapitaal, met als minimum een kapitaal van € 4.500.



- Naamloze vennootschap: ten minste 25% van het gestorte kapitaal. Het gestorte kapitaal is in Nederland ten minste € 45.000, zodat het 'aanzienlijk kapitaal' ten minste € 11.250 beslaat. De IND telt geleend kapitaal niet mee als onderdeel van het 'aanzienlijk kapitaal'. De IND trekt de verblijfsvergunning in als het aanzienlijk kapitaal onder het voor de ondernemingsvorm geldende minimum komt.

L

Paragraaf B6/4.2 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

#### *4.2. Het zoeken naar en verrichten van arbeid, al dan niet in loondienst*

De IND beschouwt als bewijsmiddel waaruit moet blijken dat de vreemdeling in Nederland met goed gevolg een geaccrediteerde bachelor- of masteropleiding of een postdoctorale opleiding heeft afgerond:

- een diploma of getuigschrift van een Nederlandse instelling voor hoger onderwijs waaruit dit blijkt; of
- een verklaring met de datum waarop aan alle voorwaarden voor het verkrijgen van een diploma of getuigschrift van die opleiding aan een Nederlandse instelling voor hoger onderwijs is voldaan.

De IND beschouwt als bewijsmiddel waaruit moet blijken dat de vreemdeling een dergelijke opleiding heeft afgerond een diploma of getuigschrift van een onderwijsinstelling die:

- opleidingen verzorgt in het kader van de Wet op het specifiek cultuurbeleid;
- opleidingen verzorgt in het kader van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid van het Ministerie van Buitenlandse Zaken; of
- is aangewezen in het Voorschrift Vreemdelingen.

De IND beschouwt als bewijsmiddel waaruit moet blijken dat de vreemdeling een Erasmus Mundus Masters Course heeft afgerond:

- een diploma of getuigschrift waaruit dit blijkt; en
- een schriftelijke diplomawaardering van EP-Nuffic van dit diploma of getuigschrift.

De IND beschouwt als bewijsmiddel waaruit moet blijken dat de vreemdeling een masteropleiding, een postdoctorale opleiding of een promotietraject aan een buitenlandse onderwijsinstelling als bedoeld in artikel 3.23 VV heeft afgerond:

- een diploma of getuigschrift waaruit dit blijkt; en
- een schriftelijke diplomawaardering van EP-Nuffic van dit diploma of getuigschrift.

Een diplomawaardering van Nuffic hoeft niet overgelegd te worden, als de opleiding voorkomt in het Vlaamse Hogeronderwijsregister.

De IND beschouwt als bewijsmiddel waaruit moet blijken dat de vreemdeling een minimaal niveau van kennis van de Engelse of Nederlandse taal heeft:

- een testrapport van het International English Language Testing System met een minimale score van 6.0; of
- een testrapport van een andere Engelse taalttest zoals opgenomen in de Gedragscode internationale student hoger onderwijs met een vergelijkbare minimale score; of
- een diploma, certificaat of document als bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, van het Besluit inburgering; of
- een bewijsstuk waaruit blijkt dat de vreemdeling zijn masteropleiding, postdoctorale opleiding of promotietraject heeft genoten in het Engels of het Nederlands.

M

Paragraaf B7/2.2 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

#### *2.2. Referent met tijdelijk verblijfsrecht*

Met toepassing van artikel 3.13, tweede lid, Vb verleent de IND de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd aan familie- of gezinsleden van een referent met tijdelijk verblijfsrecht in de zin van artikel 3.5 Vb als de referent in het bezit is van een verblijfsvergunning onder één van de volgende beperkingen:

- studie;
- het zoeken naar en verrichten van arbeid al dan niet in loondienst;
- grensoverschrijdende dienstverlening;
- overplaatsing binnen een onderneming;
- verblijf als familie- of gezinslid, als de referent een tijdelijk verblijfsrecht heeft;
- asiel voor bepaalde tijd;
- medische behandeling;



- het afwachten van een verzoek op grond van artikel 17 van de Rijkswet op het Nederlander-schap; of
- tijdelijke humanitaire gronden (met uitzondering van verblijf als alleenstaande minderjarige vreemdeling); of
- vermogende vreemdeling (uitsluitend indien de referent verblijf heeft als vermogende vreemdeling)

N

Paragraaf B7/3.3 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *3.3. In Nederland geboren kinderen*

De IND wijst de aanvraag van een in Nederland geboren kind als bedoeld in artikel 3.23, eerste lid, Vb niet af als het rechtmatig gezag van de ouders niet is aangetoond.

De IND wijst de aanvraag niet af wegens het niet bereid zijn een onderzoek naar of behandeling voor TBC te ondergaan en daaraan niet mee te werken.

Onder artikel 3.23 Vb wordt ook begrepen de situatie dat:

- het kind in Nederland is geboren;
- het kind behoort tot het gezin van een ouder, die na de geboorte van het kind genaturaliseerd is;
- het kind minderjarig is;
- het kind sinds de geboorte feitelijk is blijven behoren tot het gezin;
- het kind het hoofdverblijf niet buiten Nederland heeft verplaatst; en
- het kind voldoet aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 3.23, vierde en vijfde lid, Vb.

Ook in deze situatie wijst de IND de aanvraag niet af wegens het niet bereid zijn een onderzoek naar of behandeling voor TBC te ondergaan en daaraan niet mee te werken.

O

Paragraaf B10/2.2 Vreemdelingencirculaire komt als volgt te luiden:

### *B10/2.2. Beleidsregels*

Een familielid van een burger van de Unie verliest niet de rechten, die al aan het EU-recht werden ontleend als de burger van de Unie naturaliseert tot Nederlander (al dan niet met verlies van de oorspronkelijke nationaliteit).

#### *Verblijfsrecht familielid bij terugkeer Nederlander na gebruik van recht op vrij verkeer*

Voor het uit een derde land afkomstige familielid van een Nederlander ontstaat een afgeleid verblijfsrecht op basis van artikel 21, eerste lid, VWEU als de Nederlander en het familielid:

- daadwerkelijk hebben verbleven in een andere lidstaat van de EU;
- gedurende de gehele periode van daadwerkelijk verblijf in de andere lidstaat hebben voldaan aan de voorwaarden genoemd in lid 1 of lid 2 van artikel 7 of in artikel 16 van richtlijn 2004/38/EG; en
- tijdens het daadwerkelijke verblijf in de andere lidstaat een gezinsleven hebben opgebouwd of bestendigd.

De IND neemt alleen aan dat het gezinsleven is opgebouwd of bestendigd bij een daadwerkelijk, aaneengesloten verblijf in de andere lidstaat van ten minste drie maanden.

De IND verstrekt een document EU/EER (bijlage 7e, VV) aan het uit een derde land afkomstige familielid van een Nederlander als aan voornoemde vereisten is voldaan.

De IND past bij het familielid van een Nederlander hoofdstuk 8, afdeling 2, paragraaf 2, van het Vb naar analogie toe.

#### *Verblijf van verzorgende ouder bij Nederlands minderjarig kind*

Een vreemdeling heeft rechtmatig verblijf op grond van artikel 8 onder e, Vw als aan alle volgende voorwaarden wordt voldaan:

- a. de vreemdeling heeft een minderjarig kind (dat wil zeggen: beneden de achttien jaar) dat in het bezit is van de Nederlandse nationaliteit; en
- b. tussen de vreemdeling en het kind bestaat een zodanige afhankelijkheidsverhouding dat het kind gedwongen zou zijn het grondgebied van de Unie te verlaten als aan de vreemdeling een verblijfsrecht wordt geweigerd.



#### *Ad b.*

Bij de beoordeling of sprake is van een zodanig afhankelijkheidsverhouding dat het kind gedwongen zou zijn het grondgebied van de Unie te verlaten als aan de vreemdeling een verblijfsrecht wordt geweigerd, betreft de IND, in het hogere belang van het kind, alle relevante omstandigheden, meer in het bijzonder:

- de leeftijd van het kind;
- zijn lichamelijke en emotionele ontwikkeling; en
- de mate van zijn affectieve relatie zowel met de Nederlandse ouder als met de vreemdeling, evenals het risico dat voor het evenwicht van het kind zou ontstaan als het van deze laatste zou worden gescheiden.

De IND neemt in ieder geval aan dat sprake is van een zodanige afhankelijkheidsverhouding dat het kind gedwongen zou zijn het grondgebied van de Unie te verlaten als aan de vreemdeling een verblijfsrecht wordt geweigerd, als de vreemdeling daadwerkelijk zorg- en/of opvoedingstaken verricht (ongeacht de omvang en de frequentie).

#### *Rechtstreekse bloedverwanten in neergaande lijn*

In aanvulling op artikel 8.7, tweede lid, Vb stelt de IND adoptiekinderen gelijk met rechtstreekse bloedverwanten in neergaande lijn.

#### *Ten laste zijn van*

Als een familielid als bedoeld in artikel 8.7, tweede lid, aanhef en onder c en d, Vb en artikel 8.7, derde lid, Vb stelt ten laste te zijn van een burger van de Unie, dan beoordeelt de IND of dit familielid, op het moment dat dit familielid verzoekt om hereniging met de burger van de Unie, in het land van herkomst of het land vanwaar het familielid kwam (dat wil zeggen niet in Nederland) materieel wordt ondersteund door de burger van de Unie. Deze materiële ondersteuning moet noodzakelijk en reëel zijn.

Bij een familielid als bedoeld in artikel 8.7, tweede lid, aanhef en onder c en d, Vb neemt de IND in ieder geval aan dat de materiële ondersteuning noodzakelijk is als het familielid vanwege zijn economische en sociale toestand niet (volledig) in zijn basisbehoeften voorziet. Waarom het familielid een beroep doet op materiële ondersteuning is niet van belang.

Bij een familielid als bedoeld in artikel 8.7, derde lid, Vb neemt de IND slechts aan dat de materiële ondersteuning noodzakelijk is, als het familielid vanwege zijn economische en sociale toestand niet (volledig) in zijn basisbehoeften voorziet. Waarom het familielid een beroep doet op materiële ondersteuning is niet van belang.

Bij een familielid als bedoeld in artikel 8.7, tweede lid, aanhef en onder c en d, Vb neemt de IND in ieder geval aan dat de materiële ondersteuning reëel is als de burger van de Unie aan het familielid ten minste één jaar ononderbroken regelmatig een som geld heeft betaald welke voor het familielid noodzakelijk is om in zijn basisbehoeften te voorzien in zijn land van herkomst.

Bij een familielid als bedoeld in artikel 8.7, derde lid, Vb neemt de IND slechts aan dat de materiële ondersteuning reëel is als de burger van de Unie aan het familielid ten minste één jaar ononderbroken regelmatig een som geld heeft betaald welke voor het familielid noodzakelijk is om in zijn basisbehoeften te voorzien in zijn land van herkomst.

#### *Duurzame relatie*

In aanvulling op artikel 8.7, vierde lid, Vb neemt de IND aan dat een duurzame relatie bestaat als de burger van de Unie en de ongehuwde partner:

- voorafgaand aan het moment van de aanvraag voor toetsing aan het EU-recht of het moment van beslissen gedurende een termijn van zes maanden een gezamenlijke huishouding voerden en gedurende die termijn feitelijk samenwoonden; of
- gezamenlijk een kind hebben.

In alle gevallen moet het gaan om een bestaande duurzame relatie.

#### *Reële en daadwerkelijke arbeid*

In aanvulling op artikel 8.12, eerste lid, aanhef en onder a, Vb beschouwt de IND een burger van de Unie als werknemer of zelfstandige als deze reële en daadwerkelijke arbeid verricht. Van reële en daadwerkelijke arbeid is in ieder geval sprake als:

- de inkomsten uit arbeid meer bedragen dan 50% van de toepasselijke bijstandsnorm; of
- de burger van de Unie ten minste 40% van de gebruikelijke volledige arbeidstijd werkt.



### *EU-grensarbeid*

Familieleden van een burger van de Unie die op grond van het EU-recht verblijven in een aan Nederland grenzende lidstaat, mogen in Nederland alleen arbeid verrichten als de werkgever beschikt over een geldige TWV, tenzij de Wav anders bepaalt.

### *Beroepsopleiding*

In aanvulling op artikel 8.12, eerste lid, aanhef en onder c, Vb verstaat de IND onder 'beroepsopleiding' iedere onderwijsvorm (inclusief stage) die opleidt voor een:

- speciaal beroep;
- vak;
- betrekking; of
- bijzondere bekwaamheid om een beroep uit te oefenen.

### *Onvrijwillige werkloosheid*

In aanvulling op artikel 8.12, tweede lid, Vb gaat de IND uit van onvrijwillige werkloosheid tenzij door de gemeentelijke sociale dienst of het UWV genoegzaam is vastgesteld dat hier geen sprake van is.

### *Voldoende middelen van bestaan voor de vreemdeling als bedoeld in artikel 8.7, eerste lid, Vb en familieleden*

De IND willigt de aanvraag voor toetsing aan het EU-recht van een familielid in als blijkt dat de vreemdeling als bedoeld in artikel 8.7, eerste lid, Vb op het moment dat op die aanvraag wordt beslist reële en daadwerkelijke arbeid verricht of voor zichzelf en zijn familieleden beschikt over voldoende middelen van bestaan.

### *Bewijs van rechtmatig verblijf*

In aanvulling op artikel 8.13, vierde lid, Vb verstrekt de IND aan een familielid dat wil verblijven bij een burger van de Unie onmiddellijk na indiening van de aanvraag voor toetsing aan het EU-recht de sticker 'Verblijfsaantekeningen Gemeenschapsonderdanen (bijlage 7h, VV) met de aantekening dat het familielid mag werken.

In de volgende gevallen wordt geen sticker 'Verblijfsaantekeningen gemeenschapsonderdanen' (bijlage 7h, VV) afgegeven, maar een sticker 'verblijfsaantekeningen algemeen' (bijlage 7g, VV) waaruit blijkt dat arbeid niet is toegestaan:

- de familierechtelijke relatie met de burger van de Unie is niet aangetoond;
- er zijn indicaties aanwezig van een schijnrelatie of schijnhuwelijk; of
- er is niet deugdelijk bewezen dat sprake is van een duurzame relatie.

### *Arbeidsmarktpositie van burgers van de Unie voor wie het vrije verkeer van werknemers nog niet geldt*

De IND stelt een burger van de Unie voor wie het vrije verkeer van werknemers nog niet geldt als gevolg van een overgangsmaatregel in het bezit van een verblijfsdocument met de arbeidsmarkt-aantekening: 'arbeid vrij toegestaan, TWV niet vereist' als:

- de burger van de Unie ten minste twaalf maanden onafgebroken heeft beschikt over een verblijfsdocument met de arbeidsmarkt-aantekening: 'arbeid vrij toegestaan, TWV niet vereist';
- aan de werkgever van de burger van de Unie een TWV is verleend met een onafgebroken geldigheidsduur van ten minste twaalf maanden en gedurende de geldigheidsduur van de TWV ten minste twaalf maanden onafgebroken reële en daadwerkelijke arbeid is verricht bij die werkgever; of
- de burger van de Unie ten minste twaalf maanden onafgebroken heeft beschikt over een verblijfsvergunning onder de beperking 'arbeid als kennismigrant'.

In alle overige gevallen wordt de burger van de Unie voor wie het vrije verkeer van werknemers nog niet geldt door de IND in het bezit gesteld van een verblijfsdocument met de arbeidsmarkt-aantekening: 'Arbeid in loondienst alleen toegestaan met TWV' of in geval dat werkzaamheden worden verricht in het kader van grensoverschrijdende dienstverlening: 'TWV niet vereist voor specifieke arbeid, andere arbeid toegestaan mits TWV is verleend'.

De IND telt bij de beoordeling of de burger van de Unie voor wie het vrije verkeer van werknemers nog niet geldt inmiddels volledige toegang heeft tot de arbeidsmarkt de geldigheidsduur van TWV's die zijn verleend voor de duur van minder dan twaalf maanden bij elkaar op, op voorwaarde dat sprake is van een aaneengesloten periode.

In aanvulling op artikel 8.13, vierde lid, Vb verstrekt de IND aan een familielid dat wil verblijven bij



een burger van de Unie voor wie het vrije verkeer van werknemers nog niet geldt onmiddellijk na indiening van de aanvraag voor toetsing aan het EU-recht de sticker 'Verblijfsaantekeningen algemeen' (bijlage 7g, VV) met dezelfde aantekening als de verblijfgever.

P

Paragraaf C1/2.2 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *2.2. De rust- en voorbereidingstermijn*

In artikel 3.109 Vb is de rust- en voorbereidingstermijn beschreven. De IND verstrekt tijdens de rust- en voorbereidingstermijn aan de vreemdeling een W-document, als bedoeld in artikel 4.21 Vb.

#### *Uitzonderingen op de rust- en voorbereidingstermijn*

De rust- en voorbereidingstermijn van een vreemdeling stopt als de vreemdeling op grond van de artikelen 3.109, zevende lid; 3.109b, eerste lid; of 3.109c, eerste lid, Vb, niet (meer) in aanmerking komt of wenst te komen voor de rust- en voorbereidingstermijn. De IND start de algemene asielpcedure van de vreemdeling zo snel mogelijk als de vreemdeling op grond van artikel 3.109, zevende lid, Vb niet (meer) in aanmerking komt voor de rust en voorbereidingstermijn.

Op grond van artikel 3.109, zevende lid, Vb komt een vreemdeling onder andere niet in aanmerking voor de rust- en voorbereidingstermijn als hij:

- a. een gevaar vormt voor de openbare orde of nationale veiligheid;
- b. overlast bezorgt aan vreemdelingen die in een opvangvoorziening verblijven, aan personen die werkzaam zijn in de voorziening of aan anderen.

#### *Ad a.*

##### *Vreemdeling zit niet in strafrechtelijke detentie*

De IND beslist of een vreemdeling die te kennen heeft gegeven een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd in te willen dienen een gevaar vormt voor de openbare orde of nationale veiligheid. Voor de beoordeling of de vreemdeling in deze gevallen een gevaar vormt voor de openbare orde, wordt aangesloten bij artikel 3.77, eerste lid, aanhef en onder c, Vb en bij paragraaf B1/4.4 Vc. De veroordeling hoeft niet onherroepelijk te zijn. Voor de beoordeling of de vreemdeling een gevaar vormt voor de nationale veiligheid wordt verwezen naar paragraaf B1/4.4 Vc.

##### *Vreemdeling zit in strafrechtelijke detentie*

Een vreemdeling die op strafrechtelijke gronden zijn vrijheid is ontnomen wordt beschouwd als een gevaar voor de openbare orde als bedoeld in artikel 3.109, zevende lid, aanhef en onder a, Vb. Een vreemdeling die tijdens zijn strafrechtelijke detentie te kennen geeft een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd in te willen dienen of na het indienen van een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd op strafrechtelijke gronden zijn vrijheid wordt ontnomen, komt daarom niet in aanmerking voor de rust- en voorbereidingstermijn. Dit geldt ook voor vreemdelingen:

- van wie de vrijheid is ontnomen ter fine van uit- of overlevering;
- die onder verantwoordelijkheid van de in Nederland gevestigde Internationale Hoven en Tribunalen vallen en van wie de vrijheid is ontnomen;
- die de toegang tot Nederland is geweigerd, op strafrechtelijke gronden hun vrijheid is ontnomen en te kennen geven een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd in te willen dienen.

#### *Ad b.*

Er is in ieder geval sprake van overlast, als bedoeld in 3.109, zevende lid, aanhef en onder b, Vb als de vreemdeling:

- andere vreemdelingen die in de opvangvoorziening of het aanmeldcentrum verblijven lastig valt, of ruzie met hen maakt;
- de medewerkers in de opvangvoorziening of het aanmeldcentrum lastig valt, of ruzie met hen maakt;
- een niet hanteerbaar verslavingsprobleem heeft;
- een niet hanteerbaar psychiatrisch probleem heeft;



- personen of bedrijven lastig valt of ruzie met hen maakt in de omgeving van de opvangvoorziening of het aanmeldcentrum.

De grensprocedure en last minute aanvragen kennen afwijkende regels, die beschreven worden in de paragrafen C1/2.5 en C1/2.9 Vc.

### *Onderzoek in de rust- en voorbereidingstermijn*

De ambtenaar belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen verricht tijdens de rust- en voorbereidingstermijn in ieder geval onderzoek naar:

- de identiteit en nationaliteit van de vreemdeling;
- de vingerafdrukken van de vreemdeling; en
- documenten en bescheiden van de vreemdeling.

De ambtenaar belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen neemt originele documenten voor grensoverschrijding en/of identiteitsdocumenten van de vreemdeling in voor onderzoek naar de authenticiteit van de documenten. De vreemdeling ontvangt:

- een bewijs van ontvangst waarin de ingenomen documenten staan benoemd;
- een kopie van de ingenomen documenten; en
- een informatiefolder over de gevolgen voor de vreemdeling van het innemen van de documenten.

De ambtenaar belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen geeft de documenten voor grensoverschrijding en/of identiteitsdocumenten terug aan de vreemdeling, nadat het onderzoek is afgerond met een rapportage over de authenticiteit van de documenten, indien de verblijfsaanvraag van de vreemdeling wordt ingewilligd.

De ambtenaar belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen geeft de documenten voor grensoverschrijding en/of identiteitsdocumenten in ieder geval niet terug aan de vreemdeling als de ambtenaar belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen geconcludeerd heeft dat de documenten voor grensoverschrijding en/of identiteitsdocumenten vals of vervalst zijn. Valse of vervalste documenten worden definitief aan het rechtsverkeer onttrokken.

De grondslag voor het innemen en onder zicht houden van de ingenomen documenten voor grensoverschrijding en/of identiteitsdocumenten als bedoeld in artikel 4.23, eerste lid aanhef en onder d, Vb duurt voort na de afwijzing van de aanvraag tot het moment waarop de vreemdeling daadwerkelijk vertrekt. Onder daadwerkelijk vertrek in de zin van artikel 52, tweede lid Vw wordt verstaan het metterdaad verlaten van het Schengengebied. In dat geval worden de documenten de vreemdeling ter beschikking gesteld op de Luchthaven Schiphol waar hij het document direct voor uitreis kan ophalen.

Indien de vreemdeling door het overleggen van een vliegtuigticket aantoonbaar dat hij op het punt staat om te vertrekken uit het Schengengebied via een luchthaven die buiten Nederland is gelegen, of hij vertrekt naar een plaats in het Schengengebied waar zijn verblijf rechtmatig is, worden de ingenomen documenten voor grensoverschrijding en/of identiteitsdocumenten hem ter beschikking gesteld op het moment dat de vreemdeling Nederland verlaat, tenzij er aanknopingspunten zijn dat de vreemdeling niet te goeder trouw handelt.

Indien de vreemdeling aannemelijk maakt dat hij het document nodig heeft om zijn vertrek voor te bereiden of voor een andere handeling in het Nederlandse rechtsverkeer die zich verhoudt met zijn verblijfsstatus, wordt hij gefaciliteerd door de DT&V. Dit kan betekenen dat een medewerker van de DT&V de vreemdeling vergezelt. Op verzoek wordt de vreemdeling een kopie van de ingenomen documenten voor grensoverschrijding en/of identiteitsdocumenten ter beschikking gesteld als dat nodig is voor de voorbereiding van zijn vertrek.

De ambtenaar belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen die bewijsmiddelen bij de vreemdeling heeft aangetroffen, meldt aan de vreemdeling dat de vreemdeling bewijsmiddelen, die geen documenten voor grensoverschrijding en/of identiteitsdocumenten zijn, voor onderzoek naar de authenticiteit moet aanbieden aan de IND.

De IND verstrekt de vreemdeling, van wie bewijsmiddelen worden ingenomen:

- een bewijs van ontvangst, waarin de ingenomen bewijsmiddelen staan benoemd;
- een kopie van de ingenomen bewijsmiddelen; en
- een informatiefolder.

De IND neemt een kopie van deze bewijsmiddelen op in het dossier van de vreemdeling.

De IND geeft de bewijsmiddelen terug aan de vreemdeling nadat het onderzoek is afgerond met een rapportage over de authenticiteit van de onderzochte bewijsmiddelen.

De IND geeft de bewijsmiddelen niet terug aan de vreemdeling als de IND heeft geconcludeerd dat de bewijsmiddelen vals of vervalst zijn.

De IND zendt de resultaten van onderzoek zo snel mogelijk na ontvangst aan de vreemdeling of zijn gemachtigde.

### *Leeftijdsonderzoek*

De IND biedt een alleenstaande minderjarige vreemdeling uitsluitend een leeftijdsonderzoek als bedoeld in artikel 3.109d, tweede lid Vb aan als:

- de vreemdeling zijn gestelde minderjarigheid niet met bewijsmiddelen kan aantonen;
- de vreemdeling zijn gestelde minderjarigheid niet anderszins aannemelijk kan maken;
- de uitslag relevant is voor het onderzoek naar welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, of voor de vraag of een alleenstaande minderjarige vreemdeling in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel of regulier voor bepaalde tijd of opvangvoorzieningen van het COA; en
- uit de leeftijdsschouw niet blijkt dat de vreemdeling evident meerderjarig- of minderjarig is.

Bij het leeftijdsonderzoek worden röntgenopnamen gemaakt van de groeischijven in het hand/polsgebied en van de sleutelbeenderen. Vervolgens wordt door een arts bepaald of de mate van uitrijping van deze groeischijven past bij de door de vreemdeling opgegeven leeftijd. De uitslag van het leeftijdsonderzoek levert een bewijsmiddel op waarmee de vreemdeling zijn gestelde minderjarigheid kan aantonen.

Het leeftijdsonderzoek kan tijdens of na de rust- en voorbereidingstermijn worden aangeboden en uitgevoerd.

### *Leeftijdsschouw*

De ambtenaar belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen en één medewerker van de IND (indien er twee ambtenaren belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen betrokken zijn) of twee medewerkers van de IND (indien er één ambtenaar belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen betrokken is) beoordelen onafhankelijk van elkaar of er sprake is van evidente:

- meerderjarigheid op basis van uiterlijke kenmerken en verklaringen van de vreemdeling die stelt minderjarig te zijn;
- minderjarigheid op basis van uiterlijke kenmerken en verklaringen van de vreemdeling die stelt meerderjarig te zijn.

De ambtenaren zien de vreemdeling apart van elkaar en trekken elk een eigen conclusie. Er dient unaniem geoordeeld te zijn om tot evidente meerder- of minderjarigheid te kunnen concluderen. De ambtenaar belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen en de IND zorgt ervoor dat de conclusie dat een vreemdeling evident meerderjarig of evident minderjarig is, wordt opgenomen in het dossier van de vreemdeling.

Bij de beoordeling worden alle volgende aspecten van de vreemdeling betrokken:

- het uiterlijk;
- het gedrag;
- de verklaringen;
- eventuele andere relevante omstandigheden.

### *Voorlichting*

Vluchtelingenwerk Nederland verzorgt:

- de voorlichting van de vreemdeling als bedoeld in artikel 3.109, tweede lid, Vb; en
- de verstrekking aan de vreemdeling van de informatie als bedoeld in artikel 3.108c, tweede lid, Vb, voor zover deze informatie niet al in een eerder stadium aan de vreemdeling is verstrekt.

### *Bijstand en voorbereiding door een rechtsbijstandverlener*

De gemachtigde van de vreemdeling zorgt voor de voorbereiding op de asielprocedure als bedoeld in artikel 3.109, tweede lid, Vb. Deze voorbereiding vindt plaats in het kantoor van de gemachtigde. De gemachtigde en de vreemdeling kunnen hierover andere afspraken maken. Het COA verstrekt aan de vreemdelingen vervoersbewijzen en een routebeschrijving naar het kantoor van de gemachtigde.

### *Medisch advies*

De vreemdeling ontvangt tijdens de rust- en voorbereidingstermijn op grond van artikel 3.109 zesde lid, Vb een uitnodiging voor een medisch advies. Deelname aan het medisch advies is vrijwillig. De vreemdeling verleent schriftelijk toestemming voor deelname aan het medisch advies.

Het medisch advies maakt onderdeel uit van de beoordeling door de IND van de vraag of de vreemdeling bijzondere procedurele waarborgen nodig heeft als bedoeld in artikel 24 van de Procedurerichtlijn (zie artikel 3.108b Vb).

De IND bepaalt op welke wijze passende steun als bedoeld in artikel 3.108b Vb wordt geboden en



op welke wijze rekening gehouden wordt met de conclusies uit het medisch advies. Op grond van de inhoud van het medisch advies zijn in ieder geval de volgende situaties mogelijk:

- er is geen bijzondere actie noodzakelijk (de algemene asielprocedure kan starten);
- het nader gehoor van de vreemdeling vindt niet plaats in de algemene asielprocedure (zie paragraaf C1/2.3 Vc);
- de start van de algemene asielprocedure wordt uitgesteld;
- de IND treft bijzondere voorzieningen tijdens het eerste gehoor en nader gehoor in de algemene asielprocedure (zie paragraaf C1/2.3 Vc);
- een combinatie van de laatste twee situaties.

Het medisch advies kan aanleiding geven te besluiten de parallelle procedure toe te passen (zie paragraaf A3/7.3 Vc).

De behandeling van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd van de vreemdeling start zonder medisch advies als de vreemdeling geen schriftelijke toestemming heeft verleend voor het medisch advies. De IND wijst de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd niet af op grond van de weigering van de vreemdeling deel te nemen aan het medisch advies.

De IND mag op een later moment dan tijdens de algemene asielprocedure een medisch advies aanvragen als tijdens de behandeling van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd alsnog relevante medische problematiek bij de vreemdeling naar voren komt. De vreemdeling moet schriftelijk toestemming geven voor dit medisch advies.

### *Einde van de rust- en voorbereidingstermijn*

Naast de situaties zoals hiervoor beschreven onder 'Uitzonderingen op de rust- en voorbereidingsstermijn', eindigt de rust- en voorbereidingstermijn van rechtswege met de start van de algemene asielprocedure.

De IND beslist na overleg met de Raad voor Rechtsbijstand en het COA op welke datum de algemene asielprocedure van de vreemdeling start. De IND deelt de vreemdeling schriftelijk mede op welke datum de algemene asielprocedure van de vreemdeling start.

## Q

Paragraaf C1/2.5 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *2.5. De Grensprocedure*

Het verloop van de grensprocedure is geregeld in artikel 3, derde tot en met achtste lid Vw en artikel 3.109b Vb. In de grensprocedure worden de artikelen 3.109 en 3.112 tot en met 3.115 Vb overeenkomstig toegepast, tenzij anders is bepaald.

#### *De rust- en voorbereidingstermijn*

In artikel 3.109 Vb is de rust- en voorbereidingstermijn beschreven. Conform artikel 3.109b, tweede lid Vb kan in de grensprocedure een kortere rust- en voorbereidingstermijn dan zes dagen gelden. De vreemdeling neemt het initiatief hiertoe, waarna in samenspraak met de IND de duur van de rust- en voorbereidingstermijn wordt bepaald. De IND heeft een inspanningsverplichting om volgens het verzoek van de vreemdeling te handelen. De rust- en voorbereidingstermijn is niet van toepassing als de grensprocedure wordt doorlopen terwijl de vreemdeling op strafrechtelijke gronden zijn vrijheid is ontnomen of een gevaar vormt voor de openbare orde of nationale veiligheid (zie paragraaf C1/2.2 onder a).

#### *Voortzetting grensprocedure*

De IND toetst tijdens de behandeling van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd voortdurend of de aanvraag conform artikel 3, derde lid Vw binnen de grensprocedure kan worden behandeld. Het uitgangspunt is dat de IND uiterlijk na het nader gehoor, op basis van volledige informatie, aan de vreemdeling kenbaar maakt indien zijn aanvraag niet in de grensprocedure verder kan worden behandeld. Hiervan kan worden afgeweken indien in een eerder of later stadium de relevante informatie voorhanden is.

In ieder geval in de volgende situaties zal reeds na het eerste gehoor geconcludeerd worden dat zijn aanvraag niet binnen de grensprocedure (verder) zal worden behandeld:

- Indien na het eerste gehoor de identiteit, nationaliteit en herkomst van de vreemdeling met voldoende zekerheid is vastgesteld, waarbij geconcludeerd wordt dat de vreemdeling onder de werking van een besluit- of vertrekmoratorium valt, en er geen sprake is van contra-indicaties of 1F indicaties.
- Indien na het eerste gehoor de identiteit, nationaliteit en herkomst van de vreemdeling met

voldoende zekerheid is vastgesteld, waarbij in het betreffende landgebonden beleid is opgenomen dat er sprake is van een uitzonderlijke situatie als bedoeld in artikel 15c van de Definitierichtlijn (2011/95/EU) en de vreemdeling daardoor waarschijnlijk in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, en er geen sprake is van contra-indicaties of 1F indicaties.

- Indien na het eerste gehoor de identiteit, nationaliteit en herkomst van de vreemdeling met voldoende zekerheid is vastgesteld, waarbij geconcludeerd wordt dat dit om overige redenen bepalend is voor het inwilligen van de asielaanvraag, en er geen sprake is van contra-indicaties of 1F indicaties.

Indien de IND concludeert dat de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd niet binnen de grensprocedure verder kan worden behandeld, dan wordt van rechtswege de toegang verleend en de vrijheidsontnemende maatregel bedoeld in artikel 6, derde lid Vw, opgeheven. De IND meldt de vreemdeling uiterlijk om 18.00 uur aan bij het COA ten behoeve van de uitplaatsing. De behandeling van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd zal in dit geval worden opgeschort en verder worden behandeld in de algemene asielprocedure of de verlengde asielprocedure. De IND bepaalt in overleg met de gemachtigde van de vreemdeling, wanneer en op welke locatie de behandeling van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd zal worden voortgezet. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de opschorting een week duurt.

#### *Afwijzing binnen de grensprocedure*

Indien de IND de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd binnen de grensprocedure afwijst, dan legt de bevoegde ambtenaar van de IND middels beschikking model M19 een nieuwe vrijheidsontnemende maatregel op als bedoeld in artikel 6, eerste en twee lid juncto het zesde lid, Vw. De IND motiveert in de beschikking model M19 of:

- op de vreemdeling een afdoende minder dwingende maatregel doeltreffend is toe te passen;
- of de maatregel ten aanzien van de vreemdeling onevenredig bezwarend is, en of
- er zicht op uitzetting bestaat.

Indien de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in de grensprocedure niet in behandeling wordt genomen, dan wordt de vrijheidsontnemende maatregel krachtens artikel 6a Vw voortgezet.

Op grond van artikel 3, zesde lid, Vw geldt de beschikking waarbij een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in de grensprocedure niet in behandeling wordt genomen, niet-ontvankelijk wordt verklaard of wordt afgewezen als kennelijk ongegrond, tevens als toegangsweigerings als bedoeld in artikel 14 SGC (zie A1/7.3).

#### *Afwijken van de AA-termijnen binnen de grensprocedure*

De IND bepaalt tijdens de grensprocedure of de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd verder wordt behandeld binnen de grensprocedure onder voortzetting van de vrijheidsontnemende maatregel bedoeld in artikel 6 Vw.

Als de behandeling van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd niet afgerond kan worden binnen de termijnen van de algemene asielprocedure, kan de IND de behandeling voortzetten indien het vermoeden bestaat dat de aanvraag zal worden afgedaan met toepassing van artikel 30, 30a en 30b, Vw en de behandeling naar verwachting binnen de termijn als bedoeld in artikel 3, zevende lid, Vw kan worden afgerond.

Dit doet zich onder andere voor indien er nader onderzoek noodzakelijk is naar:

1. De identiteit, nationaliteit of reisroute van de vreemdeling.
2. Mogelijk misbruik van de asielprocedure of naar mogelijke fraude.
3. De mogelijkheid om de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd af te wijzen op grond van artikel 1F Vluchtelingenverdrag, op grond van openbare orde of op grond van nationale veiligheid.

#### *Ad. 1*

Dit kan onder andere door middel van:

- nader onderzoek naar de documenten van de vreemdeling op echtheid of authenticiteit.
- taalanalyse of een ander onderzoek naar de herkomst van de vreemdeling.
- onderzoek naar de leeftijd van de vreemdeling.

De IND moet de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in de grensprocedure voortvarend behandelen.

Indien duidelijk is dat de aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd niet binnen de termijn zoals bedoeld in artikel 3, zevende lid, Vw kan worden afgedaan, verkrijgt de vreemdeling van rechtswege toegang tot Nederland en wordt de vrijheidsontnemende maatregel ex. artikel 6, derde lid, Vw opgeheven.



## *Inbewaringstelling op grond van artikel 59b Vw na grensprocedure*

Indien de vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde of de nationale veiligheid, terwijl de aanvraag niet binnen de termijn zoals bedoeld in artikel 3, zevende lid, Vw kan worden afgedaan, stelt de bevoegde ambtenaar van de IND de vreemdeling aansluitend in bewaring op grond van artikel 59b, Vw of verzoekt de IND aan de ambtenaar belast met het toezicht op vreemdelingen, zijnde de Hulpofficier van Justitie, de vreemdeling aansluitend in bewaring te stellen op grond van artikel 59b, Vw. Hiervan is in ieder geval sprake indien de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd mogelijk met toepassing van artikel 1F Vluchtelingenverdrag kan worden afgewezen (zie paragraaf A5/6.3 Vc).

R

Paragraaf C1/3 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *3. De procedure bij intrekking van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of onbepaalde tijd*

#### *Voornemen in de intrekkingprocedure*

De voornemenprocedure bij intrekking van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of onbepaalde tijd, is hetzelfde als de voornemenprocedure zoals die wordt gevolgd in de verlengde asielprocedure. Paragraaf C1/2.10 Vc is van overeenkomstige toepassing.

Als de IND ook voornemens is om de vreemdeling een inreisverbod op te leggen, dan maakt de IND dit eveneens kenbaar in het voornemen tot intrekking van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of onbepaalde tijd.

Voordat de IND een voornemen uitbrengt tot intrekking van de verleende verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of onbepaalde tijd op grond van artikel 1F Vluchtelingenverdrag juncto artikel 30b, eerste lid, aanhef en onder j, Vw wordt de vreemdeling in de gelegenheid gesteld tijdens een gehoor hierop te reageren. Dit gehoor wordt uitgevoerd door een ambtenaar van de IND, die gespecialiseerd is in de materie van artikel 1F Vluchtelingenverdrag.

#### *Het intrekkingsgheoor*

Het gehoor als bedoeld in artikel 41, tweede lid, Vw wordt aangeduid als het intrekkingsgheoor. Artikel 38 Vw en artikel 3.109a Vb en de beleidsregels in paragraaf C1/2.9 Vc onder 'algemeen' zijn van overeenkomstige toepassing bij het intrekkingsgheoor.

Voorafgaand aan het intrekkingsgheoor beoordeelt de IND of een goede communicatie kan worden gewaarborgd zonder de diensten van een tolk (zie artikel 3.109a, eerste lid, Vb). Daartoe neemt de IND, als dit mogelijk is, contact op met de vreemdeling. Als een goede communicatie zonder de diensten van een tolk niet gewaarborgd is, dan neemt de IND het intrekkingsgheoor af met behulp van een tolk.

De IND stelt de vreemdeling tijdens het intrekkingsgheoor in de gelegenheid om zijn zienswijze op het voornemen tot intrekking van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd of onbepaalde tijd mondeling toe te lichten.

Bij de intrekking van een afgeleide verblijfsvergunning op grond van artikel 32, eerste lid en onder e, Vw stelt de IND de vreemdeling in het intrekkingsgheoor in de gelegenheid om zelfstandige asielgronden naar voren te brengen (zie paragraaf C2/10.6).

De IND geeft de vreemdeling een termijn van twee weken om schriftelijk op het rapport van het intrekkingsgheoor te reageren. Paragraaf C1/2.10 Vc is van toepassing op een verzoek van de vreemdeling aan de IND om uitstel voor het indienen van een reactie op het rapport van het intrekkingsgheoor. Aan de vreemdeling wordt een formulier verzonden, waarin wordt gevraagd of hij kan bevestigen dat de inhoud van het verslag een correcte afspiegeling van het intrekkingsgheoor vormt. Als de vreemdeling weigert te bevestigen dat de inhoud van het verslag een correcte afspiegeling van het intrekkingsgheoor vormt, kan hij redenen aangeven waarom hij weigert. De redenen voor deze weigering worden in zijn dossier opgenomen, samen met de correcties en aanvullingen op het gehoor. Die weigering belet de IND niet om een besluit tot intrekking van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of onbepaalde tijd te nemen. De IND gaat in het besluit in op de door de vreemdeling aangevoerde redenen voor zijn weigering.

Als de vreemdeling niet verschijnt voor het intrekkingsgheoor is C1/2.3 van overeenkomstige toepassing.

De IND past de beleidsregels omtrent het intrekkingsgheoor overeenkomstig toe bij andere gehoren die de IND afneemt in het kader van de (beoordeling van de mogelijkheid tot) intrekking van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of onbepaalde tijd.



### *Beschikking in de intrekkingsprocedure*

Paragraaf C1/2.11 Vc onder 'wijze van bekendmaken' en 'de beschikking in de verlengde asielpprocedure' is van overeenkomstige toepassing.

Als de vreemdeling uitsluitend een adres in het buitenland heeft, stuurt de IND de beschikking door tussenkomst van de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in dat land naar het buitenlandse adres van de vreemdeling.

S

Paragraaf C2/3.2 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

#### *3.2. Artikel 29 eerste lid, aanhef en onder a Vw, vluchtelingschap*

##### *Algemeen*

Artikel 1A van het Vluchtelingenverdrag geeft aan welke vreemdeling 'vluchteling' is. Het aanmerken als vluchteling is niet afhankelijk van een beoordeling door een individuele staat. Het Vluchtelingenverdrag kent geen verplichting om een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd te verlenen. De verplichting om een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd te verlenen is wel geregeld in artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vw in combinatie met artikel 3.105c, Vb.

De IND houdt bij de beoordeling van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd van een alleenstaande minderjarige vreemdeling rekening met de paragrafen 213 tot en met 219 van het Handboek van de UNHCR.

##### *De uitsluitingsgronden van het Vluchtelingenverdrag*

Het Vluchtelingenverdrag is niet van toepassing op personen, zoals beschreven in de artikelen 1D tot en met 1F van het Vluchtelingenverdrag, verder de 'uitsluitingsgronden'. De IND verleent aan de vreemdeling geen verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, als één van deze uitsluitingsgronden zich voordoet.

##### *Artikel 1D van het Vluchtelingenverdrag*

De IND verleent de vreemdeling geen verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van het artikel 29, eerste lid aanhef en onder a, Vw indien hij onder artikel 1D van het Vluchtelingenverdrag valt. Artikel 1D van het Vluchtelingenverdrag heeft betrekking op het genieten van bescherming door of bijstand van andere organen of instellingen van de VN dan de UNHCR.

Artikel 1D Vluchtelingenverdrag is in de huidige praktijk van toepassing op de staatloze Palestijnse vreemdeling die onder het mandaat valt van de United Nations Relief and Works Agency (verder: UNRWA).

Dit artikel beperkt zich niet tot de situatie van staatloze Palestijnse vreemdelingen. Er zijn andere vergelijkbare situaties denkbaar.

De IND verleent de vreemdeling een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van het artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vw:

- als de bescherming van of bijstand aan de vreemdeling door andere organen of instellingen van de VN dan de UNHCR om welke reden ook is opgehouden; én
- de positie van de vreemdeling niet definitief is geregeld in overeenstemming met de desbetreffende resoluties van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties.

De IND oordeelt dat er geen sprake is van ophouden van bescherming of bijstand:

- op grond van het enkele feit dat de vreemdeling zich bevindt buiten het gebied waarin het UNRWA werkzaam is; of,
- in het geval van vrijwillig vertrek van de vreemdeling uit dat gebied.

De IND past dan de uitsluitingsgrond artikel 1D toe.

De bescherming of bijstand door de UNRWA van de staatloze Palestijnse vreemdeling is beëindigd indien sprake is van een of meerdere van de volgende situaties:

- a. in geval van opheffing van het orgaan of van de instelling die de bescherming of de bijstand verleent;
- b. in geval van de onmogelijkheid voor dat orgaan of die instelling om zijn opdracht te volbrengen;
- c. indien de staatloze Palestijnse vreemdeling niet langer de bescherming of bijstand kan inroepen om een reden die buiten zijn invloed ligt en onafhankelijk is van zijn wil en deze omstandigheid hem dwingt dat gebied te verlaten en hem op die manier belet de door het UNRWA verleende bescherming of bijstand te genieten.



### *Ad c.*

De IND gaat na of de staatloze Palestijnse vreemdeling gedwongen werd het betreffende gebied te verlaten. Hiervan is sprake als wordt voldaan aan één van beide hieronder genoemde voorwaarden:

- de staatloze Palestijnse vreemdeling bevond zich persoonlijk in een situatie van ernstige onveiligheid zodat voldaan is aan de voorwaarde inzake het ophouden van de bescherming;
- het is voor het UNRWA onmogelijk de staatloze Palestijnse vreemdeling in dat gebied levensomstandigheden te bieden die stroken met de opdracht waarmee de UNRWA belast is zodat voldaan is aan de voorwaarde inzake het ophouden van de bijstand.

In het kader van de eerste voorwaarde beoordeelt de IND op individuele basis of:

- de staatloze Palestijnse vreemdeling binnen het gebied waar de UNRWA mandaat heeft, gegronde vrees heeft voor vervolging of daden als bedoeld in artikel 29, eerste lid, onder b, Vw; en, voor zover dit het geval is,
- hij tegen de actor(en) van deze daden bescherming van de UNRWA kan inroepen of deze bescherming nog steeds krijgt.

Indien de uitsluitingsgrond artikel 1D niet (langer) van toepassing is en de vreemdeling zich niet schuldig heeft gemaakt aan handelingen als bedoeld in de uitsluitingsgrond artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag, zijn de bepalingen van het Vluchtelingenverdrag van toepassing. De IND verleent in dat geval een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29 eerste lid, aanhef en onder a, Vw aan de staatloze Palestijnse vreemdeling.

### *Artikel 1E van het Vluchtelingenverdrag*

De IND past artikel 1E van het Vluchtelingenverdrag niet toe als uitsluitingsgrond.

### *Artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag*

De bepalingen van het Vluchtelingenverdrag zijn op grond van artikel 1F van dat verdrag niet van toepassing op een vreemdeling ten aanzien van wie er ernstige redenen zijn om te veronderstellen dat de vreemdeling oorlogsmisdrijven of andere ernstige misdrijven heeft gepleegd. De IND verleent in dat geval de vreemdeling geen verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd (zie paragraaf C2/7.10.2 Vc).

### *Groepsvervolging*

Er is sprake van groepsvervolging, als in een land van herkomst een groep vreemdelingen systematisch wordt blootgesteld aan vervolging wegens een van de gronden van artikel 1A Vluchtelingenverdrag.

Situaties waarin sprake is van groepsvervolging worden opgenomen in het landgebonden beleid. Ook voor de vreemdeling die zich beroept op groepsvervolging geldt het individualiseringsvereiste. De vreemdeling moet aannemelijk maken dat hij behoort tot de groep vreemdelingen voor wie groepsvervolging wordt aangenomen.

### *Risicogroepen*

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie kan een bevolkingsgroep als risicogroep aanwijzen als blijkt dat vervolging van vreemdelingen behorend tot deze bevolkingsgroep in het land van herkomst voorkomt. Het hoeft daarbij niet te gaan om systematische vormen van vervolging van een bevolkingsgroep. Ook als de vervolging een meer incidenteel karakter heeft, kan de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie een bevolkingsgroep aanwijzen als risicogroep.

De vreemdeling die behoort tot een bevolkingsgroep die in het landgebonden beleid door de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie is aangewezen als een risicogroep, kan indien er sprake is van geloofwaardige en individualiseerbare verklaringen, met geringe indicaties aannemelijk maken dat zijn problemen die verband houden met één van de vervolgingsgronden leiden tot een gegronde vrees voor vervolging. Het individualiseringsvereiste blijft van toepassing op de vreemdeling, die behoort tot een risicogroep.

### *Discriminatie*

De IND merkt discriminatie van de vreemdeling door de autoriteiten en door medeburgers aan als daad van vervolging, als de vreemdeling vanwege de discriminatie zo ernstig wordt beperkt in zijn bestaansmogelijkheden dat hij onmogelijk op maatschappelijk en sociaal gebied kan functioneren. Discriminatie van de vreemdeling in het land van herkomst kan leiden tot uitsluiting van medische zorg. De IND verleent een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29



eerste lid, aanhef en onder a, Vw, op grond van uitsluiting van medische zorg, aan de vreemdeling die voldoet aan alle volgende voorwaarden:

- de vreemdeling zal bij terugkeer naar het land van herkomst geheel of gedeeltelijke uitsluiting van medische zorg ondervinden;
- de vreemdeling zal als gevolg van de uitsluiting van de medische zorg ernstige medische consequenties ondervinden;
- de uitsluiting van medische zorg vindt plaats op basis van één van de gronden van artikel 1A van het Vluchtelingenverdrag.

De IND beoordeelt de vraag of sprake is van ernstige medische consequenties aan de hand van de criteria in paragraaf B8 Vc. De IND betreft bij de vraag of sprake is van uitsluiting van medische zorg op basis van één van de gronden van artikel 1A van het Vluchtelingenverdrag niet:

- de omstandigheid dat de vreemdeling geen toegang heeft tot de medische zorg om andere redenen dan uitsluiting vanwege discriminatie;
- de beschikbaarheid van de behandelingsmogelijkheden in het land van herkomst.

### *Refugié sur place*

De IND verleent de vreemdeling die voldoet aan artikel 3.37b VV, een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd. Deze vreemdeling wordt aangeduid als 'refugié sur place'.

Ook indien de activiteiten van de vreemdeling, die de vreemdeling heeft ondernomen na zijn vertrek uit het land van herkomst, niet volgen op activiteiten die de vreemdeling al in het land van herkomst heeft ondernomen vóór zijn vertrek kan de IND een vreemdeling aanmerken als 'refugié sur place'. Hiervan kan sprake zijn indien de vreemdeling voldoet aan de volgende voorwaarden:

- de autoriteiten in het land van herkomst zijn bekend met of de vreemdeling heeft aannemelijk gemaakt dat de autoriteiten in het land van herkomst op de hoogte zullen raken van deze activiteiten van de vreemdeling; en
- deze activiteiten leveren een gegronde vrees voor vervolging op in de zin van artikel 1A van het Vluchtelingenverdrag.

### *Uitgangspunten beoordeling gronden van vervolging in de zin van artikel 1A Vluchtelingenverdrag*

De IND beoordeelt een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd met inachtneming van artikel 3.37 VV. Artikel 3.37 VV noemt onder meer de volgende gronden:

- godsdienst;
- sociale groep;
- politieke overtuiging.

De IND verleent een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29 eerste lid, aanhef en onder a Vw, als sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 3.36 VV.

### *Godsdienst*

De omstandigheid dat de vreemdeling zijn godsdienst in zijn land van herkomst niet op dezelfde wijze kan uitoefenen als in Nederland vormt onvoldoende aanleiding om de vreemdeling in het bezit te stellen van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vw.

Niet elke aantasting van het recht op godsdienstvrijheid zal dan ook een daad van vervolging in de zin het Vluchtelingenverdrag vormen. Bij de beoordeling of een aantasting van het recht op godsdienstvrijheid een daad van vervolging vormt, moet de IND, gelet op de persoonlijke situatie van de vreemdeling tegen de achtergrond van hetgeen uit algemene informatie bekend is, onderzoeken of deze om redenen van de uitoefening van die vrijheid in zijn land van herkomst een werkelijk gevaar loopt om te worden vervolgd.

De IND weegt bij de beoordeling van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in ieder geval mee dat:

- de vreemdeling, die een godsdienst aanhangt, de uitingen van zijn godsdienst in zijn land van herkomst niet verborgen hoeft te houden, ook niet in de situatie dat de vreemdeling voorafgaand aan zijn vertrek uit het land van herkomst zijn geloof verborgen heeft gehouden;
- van de vreemdeling niet wordt verwacht dat hij afziet van godsdienstige handelingen, die voor hem persoonlijk bijzonder belangrijk zijn om zijn godsdienstige identiteit te bewaren, om vervolging te voorkomen.

De IND beoordeelt of de maatregelen en sancties die tegen de vreemdeling zullen worden genomen indien hij bij terugkeer naar zijn land van herkomst bepaalde – voor zijn godsdienstige identiteit bijzondere belangrijke – handelingen verricht voldoende zwaarwegend zijn om te spreken van vervolging.

Ook indien de vreemdeling verklaart dat hij bij terugkeer zich gedwongen voelt om zijn geloof terughoudend uit te oefenen vanwege de risico's die betrokkene anders loopt kan sprake zijn van



vervolging in de zin van het Vluchtelingenverdrag.

### *Sociale groep – vrouwen*

De IND merkt vrouwen niet enkel op basis van de sekse aan als sociale groep, zoals bedoeld in artikel 3.37 eerste lid, aanhef en onder d, VV, omdat vrouwen als sociale groep te divers van samenstelling zijn.

### *Sociale groep – seksuele gerichtheid*

De IND merkt een vreemdeling aan als lid van een sociale groep als hij behoort tot de groep die als gemeenschappelijk kenmerk (toegedichte) seksuele gerichtheid heeft. Onder de seksuele gerichtheid verstaat de IND:

- een lesbische gerichtheid;
- een homoseksuele gerichtheid;
- een biseksuele gerichtheid.

In verband met de gendergerelaterde aspecten worden ook transgenders tot deze sociale groep gerekend. Een vreemdeling die behoort tot deze sociale groep wordt hierna LHBT genoemd. De omstandigheid dat de vreemdeling zijn seksuele gerichtheid in zijn land van herkomst niet op dezelfde wijze kan uiten als in Nederland vormt op zichzelf onvoldoende aanleiding om de vreemdeling in het bezit te stellen van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vw. Niet elke aantasting van het recht op het uiten van de seksuele gerichtheid vormt een daad van vervolging in de zin het Vluchtelingenverdrag. Voor de beoordeling of een aantasting van dit recht een daad van vervolging vormt, moet de IND onderzoeken of de vreemdeling in zijn land van herkomst een werkelijk gevaar loopt om te worden vervolgd.

De IND verleent met inachtneming van artikel 3.36 VV een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29 eerste lid, aanhef en onder a, Vw aan een vreemdeling op grond van zijn seksuele gerichtheid, in ieder geval als sprake is van ten minste één van de volgende situaties:

- de vreemdeling heeft aannemelijk gemaakt dat hij vanwege zijn (toegedichte) seksuele gerichtheid dreigt te worden blootgesteld aan daden van geweld, die zo ernstig zijn dat deze daden van geweld een ernstige schending van de grondrechten van de mens vormen;
- de autoriteiten van het land van herkomst voeren op grond van de (toegedichte) seksuele gerichtheid maatregelen uit die discriminerend zijn of op een discriminerende wijze worden uitgevoerd en deze maatregelen voldoende ernstig zijn; of
- in het land van herkomst gelden strafbepalingen op grond van de seksuele gerichtheid, deze strafrechtelijke bepalingen worden in de praktijk door de autoriteiten daadwerkelijk ten uitvoer gelegd en er is sprake van een zeker gewicht van de strafbepaling.

Bij de beoordeling van de individuele situatie van de vreemdeling betreft de IND ook de wijze waarop de vreemdeling voornemens is in zijn land van herkomst zijn seksuele gerichtheid te uiten en de aannemelijkheid daarvan. Hiertoe onderzoekt de IND hoe de vreemdeling in het verleden en heden, in Nederland of elders, invulling heeft gegeven aan zijn seksuele gerichtheid.

Hierbij geldt het uitgangspunt dat de vreemdeling zijn seksuele gerichtheid in zijn land van herkomst niet verborgen hoeft te houden, ook niet in de situatie dat de vreemdeling voorafgaand aan zijn vertrek uit het land van herkomst zijn gerichtheid verborgen heeft gehouden.

De vreemdeling hoeft zich bij het uiting geven aan zijn seksuele gerichtheid evenmin terughoudend op te stellen om te voorkomen dat problemen ontstaan die kunnen leiden tot het oordeel dat sprake is van vervolging.

De IND beoordeelt of de aannemelijk geachte uitingen van de seksuele gerichtheid van de vreemdeling in het land van herkomst tot vervolging zullen leiden. Hiertoe toetst de IND of de wijze waarop de vreemdeling aangeeft zijn seksuele gerichtheid te zullen uiten na terugkeer in het land van herkomst aannemelijk wordt geacht. Indien een deel van die verklaringen als onaannemelijk moet worden gezien, bijvoorbeeld omdat deze niet stroken met de uitingen in Nederland of elders voorafgaand aan zijn vertrek naar Nederland, zullen de gestelde uitingen niet bij de beoordeling worden betrokken.

De IND beoordeelt de wel aannemelijk geachte uitingen tegen het licht van de situatie in het land van herkomst. De IND verlangt van de vreemdeling geen terughoudendheid bij de invulling van zijn seksuele gerichtheid en hanteert om die reden, bij de beoordeling van het risico op vervolging, steeds een zekere 'ondergrens'. Uitgangspunt is dat iemand zijn gerichtheid zal uiten en relaties zal aangaan op een manier die niet wezenlijk anders is dan van heteroseksuelen in het betreffende land van herkomst is geaccepteerd.

Voorts gaat de IND er bij de beoordeling van het risico op vervolging vanuit dat de directe omgeving van de vreemdeling op de hoogte is of zou kunnen geraken van de seksuele gerichtheid. De IND betreft bij de beoordeling of in het land van herkomst sprake is van discriminatoire behandeling vanwege de seksuele gerichtheid, de aldaar voor zowel hetero- als homoseksuelen geldende normen en zeden.



Indien in het land van herkomst sprake is van strafbaarstelling van seksuele gerichtheid of seksuele handelingen beoordeelt de IND hoe daar in de praktijk mee wordt omgegaan en zet dit af tegen de persoonlijke situatie van de vreemdeling.

Bij deze beoordeling betreft de IND in ieder geval:

- de schaal waarop strafrechtelijke vervolging vanwege de seksuele gerichtheid voorkomt;
- de toepassing van opgelegde (gevangenis)straffen;
- het (voorafgaande) politie- en strafvorderlijk onderzoek; en
- de gevolgen van de strafbaarstelling voor de maatschappelijke positie van LHBT's.

Als de seksuele gerichtheid of seksuele handelingen strafbaar zijn in het land van herkomst hoeft de vreemdeling geen bescherming conform artikel 3.37c VV in te roepen.

De IND betreft bij de beoordeling of de vreemdeling vanwege zijn (toegedichte) seksuele gerichtheid vervolgd wordt bij het bekend zijn of worden van de seksuele gerichtheid in de directe (leef)omgeving van de vreemdeling, in ieder geval:

- de verklaringen van de vreemdeling;
- openbare informatie uit objectieve bron.

### *Politieke overtuiging*

De IND merkt in ieder geval de volgende situaties aan als politieke overtuiging, als de vreemdeling die een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd heeft ingediend een vrouw is en de vervolging in de zin van artikel 1A Vluchtelingenverdrag in het land van herkomst plaatsvindt:

- vanwege overtreding door de vrouw van seksdiscriminerende sociale gebruiken, religieuze voorschriften of culturele normen voor vrouwen;
- vanwege overtreding door de vrouw van strafbepalingen, die in strijd zijn met universele mensenrechten;
- vanwege politiek verzet in het land van herkomst tegen genitale verminking bij vrouwen.

De beoordeling van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd van een vrouw die zich beroept op het risico van het ondergaan van genitale verminking, wordt beschreven in paragraaf C2/3.3 Vc.

### *Vervolging wegens dienstweigering of desertie*

Het enkele feit dat een vreemdeling, die weigert zijn militaire dienst te vervullen, bestraft wordt met een gevangenisstraf of ontslag uit het leger is op zich onvoldoende om dit als vervolging aan te merken.

Artikel 3.36 lid 2, onder b en c van het Voorschrift Vreemdelingen is alleen toepasselijk indien is vastgesteld dat artikel 3.36 lid 2, onder e niet toepasselijk is. Dat wil zeggen dat de IND, indien de vreemdeling een beroep doet op het feit dat hij dienst heeft geweigerd of is gedeserteerd omdat hij vreesde anders te hebben moeten deelnemen aan oorlogsmisdrijven, eerst toetst of de vreemdeling op deze grond vluchteling is. Als gebleken is dat daarvan geen sprake is, wordt pas getoetst aan onevenredige of discriminatoire bestraffing dan wel gewetensbezwaren).

De IND verleent, onder toepassing van artikel 3.36 van het Voorschrift Vreemdelingen en overeenkomstig vorenstaande een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd aan de vreemdeling die zich beroept op dienstweigering of desertie, als de vreemdeling voldoet aan tenminste één van de volgende voorwaarden:

1. De vreemdeling heeft, overeenkomstig artikel 3.36 lid 2, onder e, van het Voorschrift Vreemdelingen aannemelijk gemaakt te vrezen voor vervolging of bestraffing wegens de weigering militaire dienst te vervullen tijdens een conflict, wanneer het vervullen van militaire dienst strafbare feiten of handelingen inhoudt die onder de uitsluitingsclausule van artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag vallen.

Bij de beoordeling van de aannemelijkheid dienen alle omstandigheden van het geval betrokken te worden, met name de situatie in het land van herkomst op het betreffende moment en de situatie van betrokkene.

De IND hanteert hierbij de volgende drie cumulatieve voorwaarden:

- a. De vreemdeling dient aannemelijk te maken dat sprake is van een gewapend conflict waarbij oorlogsmisdrijven worden begaan dan wel de kans zeer groot is dat dergelijke misdrijven worden begaan. Indien sprake is van een conflict dat door de internationale gemeenschap is veroordeeld of indien door de bevoegde internationale rechtsprekende instanties (International Criminal Court, VN-tribunalen) uitspraken zijn gedaan omtrent schendingen van de fundamentele normen, wordt in beginsel aangenomen dat, zo er al geen duidelijke informatie is over reeds gepleegde oorlogsmisdrijven, de kans groot is dat oorlogsmisdrijven worden gepleegd. De bewijslast wordt voor de vreemdeling daarentegen verzwaard, indien het land van herkomst de betreffende militaire acties uitvoert krachtens een mandaat van de VN dan wel op basis van internationale consensus. Dan vindt de IND in beginsel niet aannemelijk dat door het land van herkomst oorlogsmisdrij-





ven worden gepleegd dan wel dat de kans daarop groot is. De bewijslast wordt voor de vreemdeling ook verzwaaard indien in het land van herkomst oorlogsmisdrijven, gepleegd door eigen legeronderdelen, niet aanvaardbaar worden geacht en actief (strafrechtelijk) worden vervolgd.

- b. De vreemdeling dient te behoren tot het militaire personeel, met inbegrip van het logistieke of ondersteunende personeel. Hij dient aannemelijk te maken dat hij een functie en taken had of deze zou moeten vervullen, waardoor hij direct deelneemt aan deze oorlogsmisdrijven dan wel onontbeerlijke ondersteuning zou (moeten) bieden voor de voorbereiding of uitvoering van deze oorlogsmisdrijven. Indien een vreemdeling is opgeroepen voor het verrichten van militaire dienst, maar nog niet weet wat zijn taken zullen zijn, betreft de IND de schaal waarop oorlogsmisdrijven worden begaan bij de vraag of het aannemelijk is dat de vreemdeling zich daaraan schuldig zou (moeten) hebben gemaakt. Daarnaast beoordeelt de IND wat de persoonlijke betrokkenheid van de vreemdeling bij het begaan van oorlogsmisdrijven zou zijn.
  - c. De vreemdeling dient aannemelijk te maken dat dienstweigering (of desertie) in zijn situatie het enige middel is om deelname aan oorlogsmisdrijven te voorkomen. Als de vreemdeling een ander middel daartoe had, dan kan bescherming op grond van artikel 3.36 lid 2, onder e VV niet worden ingeroepen. Als de vreemdeling binnen het leger de mogelijkheid had om op grond van gewetensbezwaren vrijgesteld te worden, en hij daarvan geen gebruik heeft gemaakt, kan hij dus geen beroep doen op bescherming op grond van deze bepaling. Hierbij betreft de IND ook of de vreemdeling vrijwillig in dienst is getreden en of hij zijn dienst heeft verlengd. Hierbij houdt de IND rekening met de situatie, zoals deze op het moment van vrijwillige dienstneming of verlenging van de dienstneming bestond, dat wil zeggen in hoeverre het de vreemdeling toen al duidelijk was of had moeten zijn dat sprake was van een gewapend conflict, waarbij oorlogsmisdrijven werden gepleegd en hij door die vrijwillige dienstneming daar deel aan zou gaan nemen.
2. De vreemdeling heeft een gegronde vrees voor een onevenredige of discriminatoire bestraffing, tenuitvoerlegging van de straf, of een andere discriminatoire behandeling vanwege zijn dienstweigering of desertie op basis van een van de gronden van artikel 1A van het Vluchtelingenverdrag. Voor deze categorie geldt dat het gewone beleid van toepassing is, zoals hierboven in deze paragraaf uiteengezet is. De IND beoordeelt in zo'n geval derhalve de ernst van de behandeling, waarvoor de vreemdeling te vrezen heeft op grond van de dienstweigering of desertie, met name een behandeling in de zin van artikel 3.36 lid 2, onder b en c, van het Voorschrift Vreemdelingen.
  3. De vreemdeling heeft ernstige, onoverkomelijke gewetensbezwaren vanwege zijn godsdienstige of andere diepgewortelde overtuiging, die geleid hebben tot zijn dienstweigering of desertie, terwijl er voor de vreemdeling geen mogelijkheid bestond om ter vervanging van zijn militaire dienst een niet-militaire dienstplicht te vervullen. Dit geldt ook als de vreemdeling gegronde vrees heeft in een conflict te worden ingezet tegen zijn eigen volk of familie.

#### *Als de UNHCR de vreemdeling heeft erkend als Verdragsvluchteling*

De IND toetst alle aanvragen voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd individueel en op basis van het toepasselijke asielbeleid, ook als de vreemdeling eerder door de UNHCR op individuele gronden is erkend als Verdragsvluchteling.

De IND geeft de vreemdeling gelegenheid om informatie inzake de UNHCR erkenning gedurende de procedure in te brengen en betreft deze informatie kenbaar bij de besluitvorming.

#### *Aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd bij een Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging*

De IND neemt geen aanvraag in behandeling voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd van een vreemdeling, die zich voor bescherming meldt bij een Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in zijn land van herkomst of een derde land. De vreemdeling wordt door de medewerker van de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging doorverwezen naar de autoriteiten van het land, waar de vreemdeling zich bevindt of naar de UNHCR of UNDP.

#### *Commune delicten*

De IND verleent geen verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, onder a, Vw, indien alle volgende voorwaarden van toepassing zijn:

- de vreemdeling vreest bestraffing in zijn land van herkomst vanwege een algemeen delict;
- de vrees voor bestraffing vanwege een algemeen delict vormt de enige grondslag van de aanvraag van de vreemdeling om een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

Een algemeen delict is een delict dat niet kan worden herleid tot één van de gronden van het



Vluchtelingenverdrag, en zonder dat daarbij sprake is van een onevenredige of discriminatoire maatregel vanwege een van de gronden van artikel 1A van het Vluchtelingenverdrag.

T

Paragraaf C2/4.1 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

#### *4.1. Artikel 29, tweede lid, onder a, b of c, Vw, afgeleide verblijfsvergunning*

##### *Algemeen*

Het wettelijk kader voor het verlenen van de afgeleide verblijfsvergunning voor nareizende gezinsleden staat beschreven in artikel 29, tweede lid, onder a, b of c, Vw.

De houder van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, die verzoekt om overkomst van zijn gezinsleden, wordt aangemerkt als 'referent'.

De wettelijke termijn van drie maanden, die in artikel 29, tweede lid, Vw wordt genoemd, gaat in op de dag na die waarop het besluit voor verlening van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd aan de referent bekend is gemaakt.

De termijn van drie maanden, zoals die in artikel 29 tweede lid, Vw wordt genoemd, is veiliggesteld als:

- het gezinslid eerder dan de referent Nederland is ingereisd en hier een aanvraag om een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd heeft ingediend; of
- referent in Nederland of het nareizende gezinslid in het land van herkomst, dan wel het land van bestendig verblijf, binnen de termijn van drie maanden een aanvraag indient voor een mvv.

De IND verleent de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, tweede lid, Vw als de referent zijn gezinsleden ook heeft genoemd tijdens zijn asielprocedure.

De IND verleent geen verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, tweede lid, Vw aan het gezinslid van de referent, indien de referent in het bezit is van een afgeleide verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

##### *Feitelijke gezinsband*

De IND verleent de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29 tweede lid, Vw, als de kinderen, ouders, echtgeno(o)t(e) of partner feitelijk behoren tot het gezin van de referent. De IND verstaat onder kinderen als bedoeld in artikel 29 tweede lid, Vw, ook niet-biologische (adoptie- of pleeg)kinderen van een referent.

De referent in Nederland moet aantonen dat zijn kinderen, ouders, echtgeno(o)t(e) of partner op het moment van binnenkomst van de referent in Nederland feitelijk tot zijn gezin behoren en dat die feitelijke gezinsband niet verbroken is. De referent onderbouwt dit de gestelde familierelatie met documenten. Zie paragraaf C1/4.4.6 Vc. Als referent de gestelde familierelatie niet met documenten kan onderbouwen, moet de referent met aanvullende gegevens en/of plausibele, aannemelijke en consistente verklaringen aantonen dat het gezinslid feitelijk behoort tot zijn gezin. De referent moet ook aanvullende gegevens en/of plausibele, aannemelijke en consistente verklaringen verstrekken wanneer er indicaties zijn dat er sprake is van een schijnrelatie of schijnhuwelijk, of wanneer er indicaties zijn dat er geen sprake (meer) is van een feitelijke gezinsband. Voor de beoordeling of sprake is van een feitelijke gezinsband betreft de IND alle feiten en omstandigheden van het geval, onder meer de vraag of er sprake is (geweest) van samenwoning. De IND wijst de aanvraag in ieder geval af als aannemelijk is dat er sprake is van een schijnrelatie of schijnhuwelijk, of als er geen sprake (meer) is van een feitelijke gezinsband en deze als verbroken kan worden beschouwd.

Voor het beoordelen van de feitelijke gezinsband tussen ouders en hun biologische kinderen wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij het beleid als beschreven in B7/3.2.1. Vc. Dit wordt als volgt uiteengelegd:

##### *Biologische minderjarige kinderen*

Er is altijd sprake van gezinsleven tussen ouders en hun, tijdens het huwelijk of een met het huwelijk gelijkgestelde relatie geboren, minderjarige biologische kinderen in de zin van artikel 8 EVRM. De IND beschouwt een relatie als gelijkgesteld met het huwelijk als er sprake is van een exclusieve en duurzame relatie. Voor de beoordeling of hiervan sprake is, onderzoekt de IND de feitelijke invulling van de relatie.

Als sprake is van gezinsleven, wordt aangenomen dat het minderjarige biologische kind feitelijk behoort tot het gezin. Ook als men niet heeft samengewoond of maar heel kort heeft samengewoond, of indien er in een periode weinig of geheel geen contact is geweest, zijn er andere zwaarwegende feiten nodig om het gezinsleven tussen ouders en hun tijdens het huwelijk of een



met het huwelijk gelijkgestelde relatie, geboren, minderjarige biologische kinderen, als beëindigd te kunnen aanmerken.

Het uitgangspunt is dat voor biologische minderjarige kinderen geboren tijdens het huwelijk of een met het huwelijk gelijkgestelde relatie, geldt dat de biologische band tussen de ouder(s) en het kind als feitelijke gezinsband wordt aangemerkt. Slechts in zeer uitzonderlijke situaties eindigt de gezinsband tussen ouders en hun minderjarige biologische kinderen geboren tijdens het huwelijk of een met het huwelijk gelijkgestelde relatie.

Voor de beoordeling of het biologische minderjarige kind dat om overkomst vraagt feitelijk behoort tot het gezin, is het moment van binnenkomst van de referent in Nederland leidend. De IND beoordeelt of zich na binnenkomst van de referent in Nederland omstandigheden hebben voorgedaan waardoor kan worden aangenomen dat de feitelijke gezinsband is verbroken. Indien er sprake is van één of meer van de volgende omstandigheden (contra-indicaties), kan in ieder geval worden aangenomen dat het kind niet langer feitelijk tot het gezin van de ouder(s) behoort:

- het kind woont zelfstandig en voorziet in eigen onderhoud;
- het kind is belast met de zorg voor een buitenechtelijk kind.

Indien het kind zelf de zorg heeft voor afhankelijke gezinsleden, onder wie (buitenechtelijke) kinderen, is dit alleen een reden om aan te nemen dat het niet langer feitelijk behoort tot het gezin van de ouder(s), indien daarnaast sprake is van de eerst genoemde omstandigheid.

Indien het minderjarige kind een huwelijk of relatie is aangegaan en er geen sprake is van een van de genoemde omstandigheden of andere contra-indicaties, acht de IND de gezinsband met de ouder(s) niet als verbroken.

### *Minderjarige kinderen uit een eerdere relatie van de referent*

Het beleid voor biologische minderjarige kinderen is ook van toepassing op minderjarige kinderen uit een eerdere relatie van de referent (voorkinderen) waarbij de biologische afstammingsrelatie is vastgesteld. Voor overkomst van het kind is een toestemmingsverklaring van de achterblijvende ouder noodzakelijk.

### *Meerderjarige kinderen*

Voor meerderjarige kinderen geldt eveneens dat het kind in het buitenland feitelijk tot het gezin van referent moet hebben behoord en die feitelijke gezinsband niet verbroken is.

Voor het aannemen van gezinsleven tussen ouder(s) en meerderjarige kinderen moet er sprake zijn van een meer dan gebruikelijke afhankelijkheidsrelatie (more than normal emotional ties) tussen het meerderjarige kind en diens ouder(s).

In het geval dat het meerderjarige kind jongvolwassen is, neemt de IND gezinsleven aan zonder dat sprake moet zijn van een meer dan gebruikelijke afhankelijkheidsrelatie.

Voor de beoordeling of het meerderjarige kind feitelijk behoort tot het gezin, is het moment van binnenkomst van de referent in Nederland leidend en betreft de IND ook uitdrukkelijk de gezinssituatie ten tijde van het vertrek van de hoofdpersoon uit het land van herkomst (dan wel land van bestendig verblijf). De IND beoordeelt of zich na binnenkomst van de referent in Nederland omstandigheden hebben voorgedaan waardoor kan worden aangenomen dat de feitelijke gezinsband is verbroken.

Indien er sprake is van één of meer van de volgende omstandigheden (contra-indicaties), kan in ieder geval worden aangenomen dat het meerderjarige kind niet langer feitelijk tot het gezin van de ouder(s) behoort:

- het kind woont zelfstandig;
- het kind voorziet in eigen onderhoud;
- het kind is een huwelijk of een relatie aangegaan;
- het kind is belast met de zorg voor een buitenechtelijk kind.

Deze contra-indicaties zullen per individueel geval beoordeeld worden. Conclusie van de beoordeling kan zijn dat op het moment van vertrek van de referent het meerderjarige kind niet feitelijk behoorde tot het gezin. Indien deze contra-indicaties zich na het vertrek hebben voorgedaan kan de conclusie zijn dat de feitelijke gezinsband verbroken is.

### *Adoptie- en pleegkinderen*

Anders dan bij biologische kinderen kan bij adoptie- en pleegkinderen niet door middel van een DNA-onderzoek worden aangetoond dat de referent en het kind tot elkaar in relatie staan. In deze gevallen moet op een andere manier worden getoetst of er sprake is van een feitelijke gezinsband tussen de referent en het pleegkind. De referent en de vreemdeling moeten dit aannemelijk maken. Bij de beoordeling of het pleegkind feitelijk deel uitmaakt van het gezin van de referent, wordt onder meer betrokken:

- de duur en de reden van de opname van het pleegkind in het gezin van de referent;



- de (financiële) afhankelijkheid van het pleegkind van referent;
- in hoeverre de biologische ouders van het pleegkind in staat zijn voor het pleegkind te zorgen en, als dit aan de orde is, in hoeverre zij betrokken zijn gebleven bij de opvoeding van het pleegkind;
- of de referent de voogdij over het pleegkind heeft gekregen.

In het geval van pleegkinderen worden alle feiten en omstandigheden van voor binnenkomst van de referent in Nederland betrokken bij de beoordeling van de gezinssituatie. Het moet daarbij gaan om feiten en omstandigheden die erop wijzen dat er sprake is geweest van een feitelijke gezinsband met de referent.

Als de feitelijke gezinsband tussen het pleegkind en de referent is vastgesteld, dan zijn de voorwaarden voor het verbreken van de feitelijke gezinsband voor niet-biologische kinderen gelijk aan die van biologische kinderen.

Indien na aankomst in Nederland wordt geconstateerd dat het minderjarige pleegkind niet feitelijk behoorde tot het gezin, moet het pleegkind vreemdelingrechtelijk als alleenstaande minderjarige vreemdeling worden beschouwd en behandeld. Het pleegkind, dat door de IND wordt beschouwd als alleenstaande minderjarige vreemdeling, of diens wettelijke vertegenwoordiger moet dan alsnog een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd indienen.

#### *Toestemmingsverklaring*

De IND verleent geen mvv voor gezinshereniging in het kader van nareis, als de achterblijvende biologische ouder(s) geen toestemmingsverklaring heeft afgegeven met het oog op het vertrek van de kinderen naar Nederland.

De IND verleent een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, tweede lid, Vw uitsluitend als:

- de referent documenten heeft overgelegd, waaruit blijkt dat de achterblijvende biologische ouder geen toestemmingsverklaring kan overleggen;
- de referent aanvullende gegevens en/of plausibele, aannemelijke en consistente verklaringen heeft verstrekt over de reden waarom de toestemmingsverklaring niet kan worden overgelegd, indien de referent het ontbreken van een toestemmingsverklaring niet met documenten kan onderbouwen;
- de kinderen voldoen aan de overige voorwaarden uit deze paragraaf (C2/4.1 Vc).

#### *Huwelijk en partnerschap*

De IND verleent uitsluitend een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29 tweede lid, onder a of b, Vw, als het huwelijk of partnerschap al bestond voordat de referent Nederland is ingereisd. Bij de beoordeling van de leeftijd waarop de IND huwelijkspartners en geregistreerd partners toelaat is paragraaf B7/3.1.2. Vc van toepassing. Voor ongehuwde partners geldt dat zij de leeftijd van 18 jaar moeten hebben bereikt en sprake is van een duurzame, exclusieve relatie.

Een traditioneel huwelijk dat buiten Nederland is gesloten is geen naar internationaal privaatrecht rechtsgeldig huwelijk. De IND beschouwt een traditioneel huwelijk dat buiten Nederland is gesloten als een partnerschapsrelatie, mits sprake is van een duurzame, exclusieve relatie.

Indien ten tijde van de aanvraag sprake is van een polygame situatie komen slechts een echtgenoot of (geregistreerd) partner en de uit dit huwelijk/deze relatie voortgekomen kinderen voor verblijf in aanmerking. Van een polygame situatie is sprake als de vreemdeling of de persoon bij wie de vreemdeling verblijf beoogt, tegelijkertijd met een andere persoon (of meerdere andere personen) een huwelijk of een duurzame relatie heeft (inclusief geregistreerd partnerschap). Als de in Nederland verblijvende referent met een andere man of vrouw duurzaam samenleeft, komen de wettelijke echtgeno(o)t(e)alsmede de eventuele andere gezinsleden niet voor een verblijfsvergunning in aanmerking.

#### *Minder- en meerderjarige kinderen*

De IND beoordeelt of sprake is van minderjarigheid of meerderjarigheid naar Nederlands recht (zie artikel 1.233 Burgerlijk Wetboek).

Voor onderzoek naar de feitelijke gezinsband tussen ouder(s) en biologische kinderen wordt verwezen naar paragraaf C1/4.4.6 Vc.

#### *Gezinsleden en artikel 1F Vluchtelingenverdrag*

Voor de beoordeling van aanvragen van gezinsleden in relatie tot artikel 1F Vluchtelingenverdrag wordt verwezen naar paragraaf C2/7.10.2.7 Vc ('gezinsleden en artikel 1F Vluchtelingenverdrag').



## *Procedurele regels*

Voor de beoordeling van de inwilligbaarheid van de aanvraag mvv nareis dient van elk na te reizen gezinslid bij het aanvraagformulier een recente, goed lijkende pasfoto of een andere recente (kleuren) foto van het gezicht van het gezinslid, te worden overgelegd.

Bij het indienen van de aanvraag dient elke nareiziger van 12 jaar en ouder een ingevulde en ondertekende antecedentenverklaring over te leggen.

De IND verleent de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, tweede lid, Vw ambtshalve of op aanvraag.

De IND verleent de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, tweede lid, Vw ambtshalve (conform artikel 28, eerste lid onder d en derde lid Vw) als de vreemdeling met een daartoe afgegeven mvv is ingereisd, zich vervolgens binnen drie dagen heeft aangemeld via het door de IND opgegeven telefoonnummer en de mvv op die datum nog geldig is. De ingangsdatum is de datum als bedoeld in artikel 3.105a eerste lid, Vb, tenzij de vreemdeling bij de afgifte van de mvv heeft aangegeven de datum als bedoeld in artikel 3.105a tweede lid, Vb als ingangsdatum te prefereren.

De IND verleent de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, tweede lid, Vw op aanvraag aan het gezinslid van een referent indien:

- het gezinslid zonder mvv voor nareis gelijktijdig met de hoofdpersoon een aanvraag om een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd heeft ingediend. De ingangsdatum van de verblijfsvergunning is dan gelijk aan de ingangsdatum van de aan de referent verleende verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd; of
- het gezinslid zonder mvv voor nareis binnen drie maanden na de datum van het besluit waarin aan de referent een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd is verleend een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd heeft ingediend. De ingangsdatum van de verblijfsvergunning is dan de datum van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

## U

Paragraaf C2/10 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

### *10. Verlenging en intrekking verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd*

#### *10.1 Inleiding*

In dit hoofdstuk zijn de beleidsregels opgenomen die gelden in aanvulling van artikel 32 Vw betreffende de verlenging en de intrekking van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd. In deze paragraaf staat een aantal onderwerpen die voor alle gronden uit artikel 32 Vw gelden.

#### *Ambtshalve toets*

Als de IND de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd intrekt of de aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur ervan afwijst, beoordeelt de IND op grond van artikel 3.6a Vb ambtshalve, of de vreemdeling in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de in dit artikel genoemde beperkingen (zie verder paragraaf C1/4.5 Vc onder het kopje ambtshalve toets).

Als de IND ambtshalve geen verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd verleent, beoordeelt de IND op grond van artikel 6.1e Vb ambtshalve, of de vreemdeling in aanmerking komt voor uitstel van vertrek op grond van artikel 64 Vw (zie verder paragraaf C2/3.3 Vc onder het kopje ambtshalve toets), met dien verstande dat in dat geval de ambtshalve beoordeling uitsluitend plaatsvindt indien de vreemdeling de voor die beoordeling relevante medische gegevens en overige bescheiden heeft overgelegd.

#### *1F*

Indien artikel 1F Vluchtelingenverdrag na verlening van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd alsnog van toepassing blijkt te zijn, dan geldt het gestelde in paragraaf C2/7.10.2 Vc. De ambtshalve toets zoals hierboven is beschreven is van overeenkomstige toepassing.

#### *10.2. De vreemdeling heeft onjuiste gegevens verstrekt of gegevens achtergehouden die tot afwijzing van de aanvraag zouden hebben geleid.*

Met het intrekken of niet-verlengen van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd van de vreemdeling op grond van artikel 32, eerste lid, onder a, Vw, beoordeelt de IND de situatie zoals die zou zijn geweest als de juiste gegevens op het moment van aanvraag tot



een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd bekend zouden zijn geweest.

Als de IND vaststelt dat een houder van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd onjuiste gegevens heeft verstrekt of dat over hem door een ander onjuiste gegevens zijn verstrekt, beoordeelt de IND of de vreemdeling op grond van alle beschikbare en geloofwaardige gegevens op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, Vw in het bezit moet blijven van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd.

Als de IND een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd intrekt op grond van artikel 32, eerste lid, onder a, Vw, wordt de verblijfsvergunning ingetrokken met terugwerkende kracht tot aan de ingangsdatum van de verblijfsvergunning.

Als de IND de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd intrekt op grond van artikel 32, eerste lid, aanhef en onder a, Vw, beoordeelt de IND of de vreemdeling op het moment van het beoordeelen van de intrekking van de verblijfsvergunning in het land van herkomst een risico loopt op vervolging of ernstige schade in de zin van artikel 29, eerste lid aanhef en onder b Vw.

### *10.3. Gevaar voor de openbare orde of de nationale veiligheid*

#### *Intrekking met terugwerkende kracht*

Als de IND een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd intrekt op grond van artikel 32, eerste lid, aanhef en onder b, Vw, wordt de verblijfsvergunning ingetrokken met terugwerkende kracht tot aan de pleegdatum van het misdrijf.

C2/7.10.1 en artikel 3.86, eerste tot en met elfde lid, Vb zijn van overeenkomstige toepassing, voor zover de daarin opgenomen strafmaat de norm van C2/7.10.1 overstijgt.

#### *Verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vw*

In aanvulling op artikel 3.105c, tweede lid, onder b, Vb wordt verwezen naar C2/7.10.1 Vc om te beoordelen of er sprake is van een bijzonder ernstig misdrijf.

De vreemdeling van wie de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vw, is ingetrokken of geldigheidsduur van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd niet is verlengd op grond van artikel 32, eerste lid, aanhef en onder b Vw, wordt Nederland niet uitgezet, indien de vreemdeling in zijn land nog steeds een risico loopt op vervolging of ernstige schade in de zin van artikel 29, eerste lid aanhef en onder b Vw.

#### *Verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, onder b, Vw*

Internationale instrumenten zoals bedoeld in artikel 3.105f, tweede lid onder a Vb zijn onder andere:

- het Handvest van het Internationaal Militair Tribunaal van 8 augustus 1945 (Neurenberg-Handvest);
- Het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof van 17 juli 1998.

In aanvulling op artikel 3.105f, tweede lid, onder b, Vb wordt verwezen naar C2/7.10.1 Vc om te beoordelen of er sprake is van een ernstig misdrijf.

De vreemdeling van wie de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder b, Vw, is ingetrokken of geldigheidsduur van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd niet is verlengd op grond van artikel 32, eerste lid, aanhef en onder b Vw, wordt Nederland niet uitgezet, indien de vreemdeling in zijn land nog steeds een risico loopt op ernstige schade in de zin van artikel 29, eerste lid aanhef en onder b Vw.

#### *Verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd verleend op grond van artikel 29, tweede lid, Vw*

Artikel 3.86, eerste tot en met elfde lid, Vb is van toepassing, voor zover de daarin opgenomen strafmaat de norm van C2/7.10.1 overstijgt.

De IND trekt de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd verleend op grond van artikel 29, tweede lid, Vw niet in of wijst de aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur niet af op grond van artikel 32, eerste lid, aanhef en onder b, Vw als:

- de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op aanvraag is verleend; en
- de IND concludeert dat hij in zijn land een risico loopt op vervolging of op ernstige schade in de zin van artikel 29, eerste lid aanhef en onder b Vw; en
- de vreemdeling niet is veroordeeld voor een 'bijzonder ernstig misdrijf' en geen 'gevaar vormt voor de gemeenschap'. Paragraaf C2/7.10.1 is van toepassing.

In afwijking van vorenstaande trekt de IND de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd verleend op grond van artikel 29, tweede lid, Vw wel in of wijst de aanvraag om verlenging van de



geldigheidsduur af op grond van artikel 32, eerste lid, aanhef en onder b, Vw, als de verblijfsvergunning op grond van artikel 28, eerste lid, onder d, Vw, ambtshalve is verleend. Als de vreemdeling meent dat hij in zijn land van herkomst een risico loopt op vervolging of een risico loopt op ernstige schade in de zin van artikel 29, eerste lid aanhef en onder b Vw, dan kan hij daartoe een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd indienen. De IND past bovenstaande beleidsregels overeenkomstig toe in het geval de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd is verleend op grond van artikel 29, eerste lid onder c of d, Vw zoals dat luidde op de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van de wet tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met het herschikken van de gronden voor asielverlening.

#### *Gevaar voor de nationale veiligheid*

Paragraaf B1/4.4 Vc ('nationale veiligheid') is van overeenkomstige toepassing.

#### *Ambtshalve toets*

Paragraaf C2/10.1 Vc onder het kopje ambtshalve toets is van overeenkomstige toepassing.

#### *10.4. De grond voor verlening is komen te vervallen*

##### *Algemeen*

Als de IND vaststelt dat de grond voor verlening van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd is komen te vervallen en de wijziging van de omstandigheden ingevolge artikel 3.37g VV een voldoende ingrijpend en niet voorbijgaand karakter hebben onderzocht de IND in ieder geval:

- of op het moment van verlening van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd ook één of meerdere andere grond(en) voor verlening als bedoeld in artikel 29, eerste of tweede lid Vw van toepassing waren;
- of de vreemdeling op het moment van het beoordelen van de intrekking van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd of de aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste of tweede lid, Vw (tenzij de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 28, eerste lid onder d, Vw ambtshalve is verleend);
- of de vreemdeling dwingende redenen, voortvloeiende uit vroegere vervolging of daden als bedoeld in artikel 29, eerste lid, onder b, Vw kan aanvoeren om te weigeren terug te keren naar zijn land van herkomst; en,
- of sprake is van een situatie als bedoeld in artikel III (overgangsrecht) van de wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met het herschikken van de gronden voor asielverlening.

Als tenminste één van deze omstandigheden zich voordoet, trekt de IND de verblijfsvergunning niet in of wijst de aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur niet af.

Als de IND een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd intrekt op grond van artikel 32, eerste lid, onder c, Vw, wordt de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd ingetrokken met terugwerkende kracht tot aan het moment dat de grond voor verlening is komen te vervallen.

##### *Dwingende redenen*

De IND verstaat onder 'dwingende redenen' als bedoeld in artikel 3.37g, VV twee hieronder genoemde voorwaarden:

- a. de vreemdeling is slachtoffer geweest van misdaden die (mede) hebben geleid tot het verlenen van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd; en,
- b. de psychologische problematiek van de vreemdeling als gevolg van de misdaden en de positie waarin hij na terugkeer kan komen te verkeren staan aan terugkeer in de weg.

##### *Ad a.*

De IND beschouwt de volgende daden als zodanig:

- verkrachting, ernstige mishandeling of foltering van de vreemdeling; en,
- getuige van de gewelddadige dood, verkrachting, ernstige mishandeling of foltering van naaste familieleden.

##### *Ad b.*

De IND neemt aan dat de vreemdeling die geconfronteerd is met een dergelijke wandaad zich in een positie bevindt dat hij niet terug kan keren naar zijn land van herkomst als de daders van de wandaad ongestraft blijven in het land van herkomst. De IND beoordeelt hiertoe naar de huidige situatie of daders van de wandaad in het algemeen worden bestraft in het land van herkomst.



### *Wijziging in de algemene situatie in het land van herkomst*

De IND geeft in paragraaf C7, Vc aan of een wijziging in de algemene situatie in (een deel van) een bepaald land een voldoende ingrijpend en niet-voorbijgaand karakter heeft zoals bedoeld in artikel 3.37g, VV.

### *Vrijwillige terugkeer naar het land van herkomst*

Het enkele feit dat een vreemdeling die in het bezit is van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a of b, Vw vrijwillig is teruggekeerd naar het land van herkomst is niet voldoende voor de IND om de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in te trekken of niet te verlengen.

Als de IND vaststelt dat een vreemdeling die in het bezit is van een verblijfsvergunning asiel op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a of b, Vw uit vrije wil is teruggekeerd naar zijn land van herkomst, nodigt de IND de vreemdeling uit om tijdens een gehoor uitleg te geven over de reden, bestemming, duur en verloop van zijn reis. Het is aan de vreemdeling om aannemelijk te maken dat hij ondanks zijn terugkeer naar het land van herkomst nog steeds in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning asiel.

### *Verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vw*

De IND trekt de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, verleend op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a, Vw, in onder toepassing van artikel 1C Vluchtelingenverdrag, indien een vreemdeling een paspoort van zijn land van herkomst aanvraagt en verkrijgt.

De IND trekt de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, verleend op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a Vw, niet in, indien de vreemdeling met bewijsmiddelen onderbouwt dat artikel 1C Vluchtelingenverdrag niet van toepassing is.

### *Verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder c, Vw zoals dat luidde op de dag voorafgaand aan de wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met het herschikken van de gronden voor asielverlening*

De IND concludeert niet dat de grond voor verlening is komen te vervallen als bedoeld in artikel 32, eerste lid, onder c, Vw, alleen vanwege het feit dat de daders van de als traumatiserend aangemerkte gebeurtenis die aan de verlening van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder c, Vw zoals dat luidde op de dag voorafgaand aan de wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met het herschikken van de gronden voor asielverlening ten grondslag lag, zijn bestraft.

Als de IND constateert dat in het land van herkomst een doeltreffend systeem voor opsporing, vervolging en bestraffing van daders van als traumatiserend aangemerkte gebeurtenissen aanwezig is, kan dit aanleiding geven voor de conclusie dat de grond voor verlening van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd verleend op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder c Vw, zoals dat luidde op de dag voorafgaand aan de wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met het herschikken van de gronden voor asielverlening is komen te vervallen.

### *Verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vw, zoals dat luidde op de dag voorafgaand aan de wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met het herschikken van de gronden voor asielverlening*

Als de IND een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd verleent op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder d, Vw zoals dat luidde op de dag voorafgaand aan de wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met het herschikken van de gronden voor asielverlening intrekt op grond van artikel 32, eerste lid, onder c, Vw, wordt de verblijfsvergunning ingetrokken met terugwerkende kracht tot aan de ingangsdatum van het wijzigingsbesluit waarmee het categoriaal beschermingsbeleid is beëindigd.

### *10.5. De vreemdeling heeft zijn hoofdverblijf buiten Nederland gevestigd*

Voor de invulling van de term 'hoofdverblijf' zoals bedoeld in artikel 32, eerste lid, onder d, Vw wordt verwezen naar paragraaf B1/6.2.1 Vc.

Artikel 32, eerste lid, onder d, Vw wordt niet toegepast op de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, die is verleend op grond van artikel 29, eerste lid, aanhef en onder a of b, Vw. De IND trekt de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd niet in op grond van artikel 32, eerste





lid, aanhef en onder d, Vw, als de vreemdeling op het moment van het beoordelen van de intrekking of de aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in zijn land een risico loopt op vervolging of ernstige schade. Als de IND een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd intrekt op grond van artikel 32, eerste lid, onder d, Vw, wordt de verblijfsvergunning ingetrokken met terugwerkende kracht tot aan de datum waarop de verplaatsing van het hoofdverblijf uit Nederland kon worden vastgesteld.

#### *10.6. De huwelijks- of gezinsband is verbroken*

*Verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, tweede lid, aanhef en onder a, b of c, Vw*

De IND trekt de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, verleend op grond van artikel 29, tweede lid, Vw in op grond van artikel 32, eerste lid, onder e Vw juncto artikel 3.106 Vb als de huwelijks- of gezinsband is verbroken.

De IND neemt aan dat de huwelijks- of gezinsband is verbroken in de situaties als opgesomd in paragrafen B7/3.1 en B7/3.2.1 van de Vc.

Voor het beoordelen van de feitelijke gezinsband tussen ouders en hun biologische kinderen wordt verwezen naar C2/4.1.

De IND beschouwt de gezinsband tussen ouders en kinderen niet als verbroken als de nareizende gezinsleden wegens een tekort aan passende woonruimte noodgedwongen op een ander adres dan de referent worden gehuisvest.

Bij het verbreken van de gezinsband trekt de IND de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 29, tweede lid, Vw, in ieder geval niet in als:

- een op het moment van de aanvraag minderjarig kind langer dan één jaar houder is van de afgeleide verblijfsvergunning in het kader van nareis bij zijn of haar ouder;
- een op het moment van de aanvraag meerderjarig kind langer dan één jaar houder is van de afgeleide verblijfsvergunning in het kader van nareis bij de ouder(s); en
- de ouder(s) langer dan één jaar houder zijn van de afgeleide verblijfsvergunning in het kader van nareis bij hun minderjarige kind.

#### *Overgangsrecht*

Indien de afgeleide verblijfsvergunning voor 1 januari 2014 is verleend en de feitelijke gezinsband is verbroken, wordt ingevolge artikel 3.106, vierde lid, Vb een aanvraag om verlenging van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd niet om die reden afgewezen.

V

Paragraaf C2/11 Vreemdelingencirculaire 2000 komt te luiden:

#### *11. Rechtsmiddelen*

##### *Voorlopige voorziening*

Artikel 82 Vw regelt wanneer de vreemdeling het beroep tegen de afwijzing van de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd al dan niet mag afwachten. Artikel 7.3 Vb regelt wanneer de vreemdeling de beslissing op het verzoek om een voorlopige voorziening te treffen wel of niet mag afwachten.

##### *Het verzoek om een voorlopige voorziening bij volgende aanvragen*

De IND staat de vreemdeling op grond van artikel 7.3, tweede lid, Vb, in ieder geval niet toe zijn verzoek om een voorlopige voorziening in Nederland af te wachten in de volgende situaties:

- bij afwijzing van een eerste opvolgende aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 30a, eerste lid, onder d, Vw, waarbij is geoordeeld dat de vreemdeling die aanvraag slechts heeft ingediend om de uitvoering van het terugkeerbesluit te vertragen of te verhinderen;
- bij afwijzing van een opvolgende aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 30a, eerste lid, onder d, Vw, nadat een eerdere volgende aanvraag definitief is afgewezen op grond van artikel 30a, eerste lid, onder d, Vw; of
- bij afwijzing van een opvolgende aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd op grond van artikel 30a, eerste lid, onder d, Vw, nadat een eerdere opvolgende aanvraag definitief is afgewezen op grond van artikel 30b Vw of artikel 31 Vw

### *Het verzoek om een voorlopige voorziening bij Dublinclaimanten*

De IND staat de vreemdeling toe een verzoek om een voorlopige voorziening, dat connex is aan een rechtsmiddel dat is gericht tegen een overdrachtsbesluit in de zin van Verordening (EU) nr. 604/2013, in Nederland af te wachten, tenzij:

- a. het verzoek niet binnen 24 uur na bekendmaking van het overdrachtsbesluit is ingediend; of
- b. er sprake is geweest van een eerder overdrachtsbesluit dat is genomen naar aanleiding van een aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, en zich nadien geen nieuwe feiten of omstandigheden hebben voorgedaan.

#### *Ad b.*

Indien hiervan sprake is, geldt één van de volgende aanvullende voorwaarden:

- tegen het eerdere overdrachtsbesluit zijn geen rechtsmiddelen ingediend;
- in de beroepsprocedure tegen het overdrachtsbesluit is niet binnen 24 uur een verzoek om een voorlopige voorziening ingediend; of
- in die procedure is het verzoek om een voorlopige voorziening door de voorzieningenrechter afgewezen.

### *Klachten bij internationale instanties*

Bij de volgende internationale instanties kan de vreemdeling een individuele klacht indienen als hij van mening is dat zijn rechten onder de betreffende verdragen zijn geschonden:

- het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM). Het EHRM houdt toezicht op de naleving van het EVRM;
- het Comité voor de rechten van de mens (Human Rights Committee). Dit comité houdt toezicht op de naleving van het Internationaal Verdrag inzake de burgerrechten en politieke rechten (BUPO);
- het Comité tegen Foltering (Committee Against Torture). Dit is het Verdragscomité dat toezicht houdt op de naleving van het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing;
- Het Vrouwenrechtencomité (Committee on the Elimination of Discrimination against Women). Dit is het Verdragscomité dat toezicht houdt op de naleving van het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW);
- Het Comité inzake de uitbanning van rassendiscriminatie (Committee on the Elimination of Racial Discrimination) dat toezicht houdt op de naleving van het Verdrag inzake de uitbanning van rassendiscriminatie.

In het navolgende zullen de laatste vier organen worden aangeduid als 'de mensenrechtenverdragsorganen van de Verenigde Naties'.

### *Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM)*

Als het EHRM een voorlopige maatregel (interim measure) treft op grond van Regel (Rule) 39 van het procesreglement van het EHRM en de Nederlandse Staat verzoekt om de uitzetting van de vreemdeling op te schorten, mag de vreemdeling gedurende de periode dat de voorlopige maatregel van kracht is niet worden uitgezet. Een voorlopige maatregel van het EHRM wordt gelijk gesteld met een door de nationale rechter toegewezen voorlopige voorziening en levert in beginsel rechtmatig verblijf op als bedoeld in artikel 8 onder h, Vw.

Als een vreemdeling in vreemdelingenbewaring zit, vindt naar aanleiding van de door het EHRM getroffen voorlopige maatregel een belangenafweging plaats inzake het voortduren van de bewaring. Bij deze afweging van belangen kan onder meer worden betrokken:

- of de voorlopige maatregel in duur is beperkt;
- of de Nederlandse Staat aanleiding ziet om het EHRM te verzoeken om de voorlopige maatregel op te heffen;
- redenen van openbare orde of nationale veiligheid.

De vreemdeling kan (gedwongen) worden uitgezet als het EHRM geen voorlopige maatregel treft. Uitspraken van het EHRM zijn juridisch bindend en worden (op)gevolgd.

### *Mensenrechtenverdragsorganen van de Verenigde Naties*

Een verzoek om opschorting van de uitzetting van de mensenrechtenverdragsorganen van de Verenigde Naties zijn, evenals de uiteindelijke zienswijze, niet juridisch bindend. Aan een dergelijk verzoek wordt in beginsel voldaan, tenzij er zwaarwegende redenen zijn om niet te voldoen aan een dergelijk verzoek, bijvoorbeeld vanwege de omstandigheid dat de vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde of de nationale veiligheid. Verzoeken om opschorting van de uitzetting van de mensenrechtenverdragsorganen van de Verenigde Naties die door de Neder-



landse staat worden gehonoreerd, doen geen rechtmatig verblijf op grond van artikel 8 onder h, Vw ontstaan.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 14 van de Terugkeerrichtlijn ontvangt de rechtsbijstandverlener van de vreemdeling van de IND bericht dat het opgelegde terugkeerbesluit gedurende het verzoek van de mensenrechtenverdragsorganen van de Verenigde Naties voorlopig niet zal worden uitgevoerd en dat de vreemdeling dus gedurende het verzoek niet zal worden uitgezet. Als het verzoek om opschorting van de uitzetting van de vreemdeling wordt gehonoreerd door de Nederlandse Staat, vindt ten aanzien van de eventuele vreemdelingenbewaring een belangenafweging plaats inzake het voortduren van de bewaring. Bij deze afweging van belangen kan onder meer worden betrokken:

- of de voorlopige maatregel in duur is beperkt;
- of de Nederlandse Staat aanleiding ziet om de mensenrechtenverdragsorganen van de Verenigde Naties te verzoeken om terug te komen op het verzoek;
- redenen van openbare orde of nationale veiligheid.

Als het mensenrechtenverdragsorgaan van de Verenigde Naties als eindoordeel geeft dat de uitzetting van de vreemdeling in strijd is met de bepalingen van het Verdrag waar het orgaan op toeziet, verleent de IND in beginsel een verblijfsvergunning. De IND verleent in ieder geval geen verblijfsvergunning aan de vreemdeling:

- als sprake is van gedragingen als bedoeld in artikel 1F Vluchtelingenverdrag;
- als redenen van openbare orde of de nationale veiligheid zich daartegen verzetten;
- andere dringende redenen aanwezig zijn die zich verzetten tegen verlening van een verblijfsvergunning.

W

Het model M19 Vreemdelingencirculaire komt te luiden als aangegeven in bijlage 1.

X

Het model M19A Vreemdelingencirculaire komt te luiden als aangegeven in bijlage 2.

Y

Het model M105E Vreemdelingencirculaire komt te luiden als aangegeven in bijlage 3.

Z

Het model M102 Vreemdelingencirculaire komt te vervallen door de introductie van de modellen M108A en M108B als aangegeven in bijlagen 4 en 5.

AA

Het model M109 Vreemdelingencirculaire komt te luiden als aangegeven in bijlage 6.

AB

Het model M109A Vreemdelingencirculaire komt te luiden als aangegeven in bijlage 7.

AC

Het model M109B Vreemdelingencirculaire komt te luiden als aangegeven in bijlage 8.

AD

Het model M109C Vreemdelingencirculaire is nieuw en komt te luiden als aangegeven in bijlage 9.

## ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 oktober 2017.



---

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst.

*'s-Gravenhage, 15 september 2017*

*De staatsecretaris van Veiligheid en Justitie,  
voor deze,  
J.C. Goet  
Directeur-generaal Vreemdelingenzaken*



## BIJLAGE 1

### Model M19 Beschikking tot aanwijzing van een ruimte of plaats ingevolge artikel 6 eerste lid, of eerste en tweede lid, of derde lid van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw)

V-nummer : .....  
IND nummer : .....  
Kmar/ Xpol/BVH nummer : .....

Piketadvocaat: \_\_\_\_\_ Tel: \_\_\_\_\_

Ondergetekende, .....

- ambtenaar der Koninklijke Marechaussee, belast met de grensbewaking;
- ambtenaar van de politie, Eenheid Rotterdam, belast met de grensbewaking;
- directeur van een grenslogies, als bedoeld in artikel 3 van het Reglement regime grenslogies;
- bevoegd ambtenaar van de Immigratie- en Naturalisatiedienst.

Overwegende dat, aan

Achternaam :  
Voorna(a)m(en):  
Geboortedatum:  
Geboorteplaats:  
Geboorteland :  
Nationaliteit :  
Geslacht :  
Burgerlijke staat:

de toegang tot Nederland geweigerd is op grond van:

- artikel 14 juncto artikel 6 van de SGC
- artikel 3, eerste lid, onder d, Vw juncto artikel 8.8 of 8.5 van het Vreemdelingenbesluit 2000 (voor personen die vallen onder het Unierecht inzake vrij verkeer of onderdanen van België en Luxemburg)  
*(eventueel hieronder overige gegevens vermelden)*

.....  
.....

het besluit omtrent de weigering van toegang tot Nederland is uitgesteld op grond van artikel 3, vierde lid, Vw. De aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd wordt behandeld in de grensprocedure.

Gelet hierop bestaat aanleiding:

- aan de vreemdeling de vrijheidsbeperkende maatregel bedoeld in artikel 6, eerste lid, Vw op te leggen in.....(ruimte of plaats)
- aan de vreemdeling de maatregel bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid, Vw op te leggen/voort te zetten in.....(ruimte of plaats)
- aan de vreemdeling de maatregel bedoeld in artikel 6, derde lid, Vw op te leggen/voort te zetten in.....(ruimte of plaats)
- aan de vreemdeling van wie de aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning asiël voor bepaalde tijd in de grensprocedure is afgewezen<sup>†</sup> de maatregel bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid juncto het zesde lid, Vw op te leggen in..... (ruimte of plaats)

Daar een risico op onderduiken bestaat, omdat de vreemdeling (*meerdere aankruismogelijkheden hieronder bij zware en lichte feiten mogelijk*);

*(zware feiten)*

- Nederland niet op de voorgeschreven wijze is binnengekomen, dan wel een poging daartoe heeft gedaan;
- zich in strijd met de vreemdelingenwetgeving gedurende enige tijd aan het toezicht

\_\_\_\_\_



- ( ) op vreemdelingen heeft onttrokken;
- ( ) eerder een visum, besluit, kennisgeving of aanzegging heeft ontvangen waaruit de plicht Nederland te verlaten blijkt en hij/zij daaraan niet uit eigen beweging binnen de daarin besloten of gestelde termijn gevolg heeft gegeven;
- ( ) niet dan wel niet voldoende meewerkt aan het vaststellen van zijn identiteit en nationaliteit;
- ( ) in verband met zijn/haar aanvraag om toelating onjuiste of tegenstrijdige gegevens heeft verstrekt met betrekking tot zijn identiteit, nationaliteit of de reis naar Nederland of een andere lidstaat;
- ( ) zich zonder noodzaak heeft ontdaan van zijn/haar reis- of identiteitsdocumenten;
- ( ) in het Nederlandse rechtsverkeer gebruik heeft gemaakt van valse of vervalste documenten;
- ( ) tot ongewenst vreemdeling is verklaard als bedoeld in artikel 67 Vw of tegen hem/haar een inreisverbod is uitgevaardigd met toepassing van artikel 66a, zevende lid, Vw;
- ( ) heeft te kennen gegeven dat hij/zij geen gevolg zal geven aan zijn/haar verplichting tot terugkeer;
- ( ) aan de grens te kennen heeft gegeven een aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 Vw te willen indienen, en zijn aanvraag met toepassing van de grensprocedure niet in behandeling is genomen, niet-ontvankelijk is verklaard of is afgewezen als kennelijk ongegrond;

(lichte feiten)

- ( ) zich niet aan een of meer andere voor hem geldende verplichtingen van hoofdstuk 4 Vw heeft gehouden;
- ( ) meerdere aanvragen tot het verlenen van een verblijfsvergunning heeft ingediend die niet tot verlening van een verblijfsvergunning hebben geleid;
- ( ) geen vaste woon- of verblijfplaats heeft;
- ( ) niet beschikt over voldoende middelen van bestaan;
- ( ) arbeid heeft verricht in strijd met de Wet arbeid vreemdelingen;
- ( ) verdacht is van enig misdrijf dan wel daarvoor is veroordeeld.

Dit wordt gebaseerd op het volgende (*motivering bij gronden*):

.....

**Toepassing lichter middel:**

In het kader van de oplegging van deze maatregel is afgewogen of op de vreemdeling een afdoende minder dwingende maatregel doeltreffend is toe te passen. Vastgesteld wordt dat de oplegging van de maatregel berust op het grensbewakingsbelang en dat een minder dwingende maatregel niet kan worden toegepast zonder dat dit grensbewakingsbelang (feitelijk) wordt prijsgegeven.

( ) Op de vraag of er feiten of omstandigheden zijn die zouden moeten leiden tot de conclusie dat de vrijheidsontnemende/beperkende maatregel onevenredig bezwarend is, zijn er door de vreemdeling geen feiten of omstandigheden aangevoerd.

( ) De door de vreemdeling aangevoerde feiten of omstandigheden, te weten.....

.....  
.....

.....(zie ook proces verbaal), welke zouden moeten leiden tot het een minder dwingende maatregel, maakt diens vrijheidsontnemende/beperkende maatregel niet onevenredig bezwaarlijk omdat

.....  
.....

Evenmin is gebleken van andere omstandigheden die de vrijheidsontnemende/beperkende maatregel onevenredig bezwarend maken.



### **Zicht op uitzetting**

Het zicht op uitzetting is aanwezig omdat (*meerdere vinkjes mogelijk*):

- de daarvoor benodigde (reis)documenten van de vreemdeling voor handen zijn;
- de daarvoor benodigde vervangende (reis)documenten voor de vreemdeling verkrijgbaar zijn bij een diplomatieke post van het land van herkomst, welke dergelijke documenten afgeeft voor zowel gedwongen als vrijwillig vertrek;
- vertrek kan plaatsvinden met behulp van een Europees reisdocument;
- vertrek kan plaatsvinden met een zogenoemde 'removal order', als bedoeld in het Verdrag van Chicago;
- er nog onderzoek gaande is om vast te stellen welke vervoerder de vreemdeling Nederland heeft binnengebracht en zodoende verplicht is om de vreemdeling terug te vervoeren naar een land waar zijn wedertoelating is gewaarborgd;
- er onduidelijkheid bestaat dan wel sprake is van twijfel aangaande de gestelde identiteit en nationaliteit van de vreemdeling, zodat nader onderzoek dient plaats te vinden;
- de vreemdeling door het ontbreken van identiteitspapieren niet kan aantonen dat hij valt onder de werking van een besluit/vertrekmoratorium;
- in het kader van de asielprocedure een beoordeling zal plaatsvinden van de gestelde identiteit en nationaliteit van de vreemdeling, alsmede — in voorkomende gevallen - eventuele vestigingsmogelijkheden buiten het land van herkomst;

( ) De overwegingen uit het voornemen d.d. .... en de beschikking d.d. .... waarin door de Staatssecretaris is gemotiveerd waarom geen aanleiding bestaat af te zien van het opleggen van een vrijheidsontnemende maatregel op grond van artikel 6, eerste en tweede lid, Vw en dat er zicht op uitzetting is, worden hierbij herhaald en ingelast.

Deze beschikking is door mij onmiddellijk aan de vreemdeling uitgereikt. De vreemdeling is gewezen op de mogelijkheid om beroep tegen deze maatregel in te stellen  
Nadat ik aan de vreemdeling de strekking en inhoud van deze aanwijzing medegedeeld had,

- ( ) in de Nederlandse taal, welke door de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt;
- ( ) in de ..... taal, welke door mij verbalisant en de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt;
- ( ) door middel van de (telefonische/in persoon) tolk (naam) ..... van het tolkencentrum in de ..... taal,

verklaarde hij/zij deze beschikking te begrijpen.

\_\_\_\_\_  
(plaats), (datum)

\_\_\_\_\_  
de ambtenaar belast met de grensbewaking/de bevoegde ambtenaar van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,

\_\_\_\_\_  
(handtekening)

### **Beroep**

#### *Indiening door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening moeten door een advocaat langs elektronische weg worden ingesteld. Dit kan alleen door indiening via Mijn Rechtspraak, het webportaal van de Rechtspraak. Hiervoor gaat u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) en kiest u rechtsboven voor de knop 'Inloggen'. U dient te beschikken over een inlogmiddel.

#### *Indiening niet door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening worden gezonden naar:



---

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken (CIV)  
Postbus 1601  
2003 BR Haarlem  
Faxnummer: 088 - 361 01 37  
Faxnummer: 088 - 361 01 38

U dient daarbij gebruik te maken van het standaardformulier en een afschrift van het bestreden besluit bij te voegen. Het standaardformulier is te vinden op [www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren](http://www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren). Zodra het CIV een procedure aan een rechtbank heeft toebedeeld, verzendt de desbetreffende rechtbank een ontvangstbevestiging.

Andere op de procedure betrekking hebbende stukken dan het bestreden besluit moet u NIET aan het CIV sturen. Eerst nadat de behandelende rechtbank de ontvangst van het beroepschrift heeft bevestigd, kunnen de andere op de procedure betrekking hebbende stukken worden ingediend bij die rechtbank.





## BIJLAGE 2

### Model M19A Beschikking tot aanwijzing van een ruimte of plaats ingevolge artikel 6 derde lid of artikel 6a van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw) aan Dublinclaimanten

V-nummer : .....  
IND nummer : .....  
Kmar/ Xpol/BVH nummer : .....

Piketadvocaat: \_\_\_\_\_ Tel: \_\_\_\_\_

Ondergetekende, .....

- ambtenaar der Koninklijke Marechaussee, belast met de grensbewaking;
- ambtenaar van de politie, Eenheid Rotterdam, belast met de grensbewaking;
- directeur van een grenslogies, als bedoeld in artikel 3 van het Reglement regime grenslogies;
- bevoegd ambtenaar van de Immigratie- en Naturalisatiedienst.

Overwegende dat, aan

Achternaam :  
Voorna(a)m(en):  
Geboortedatum:  
Geboorteplaats:  
Geboorteland :  
Nationaliteit :  
Geslacht :  
Burgerlijke staat:

de toegang tot Nederland geweigerd is op grond van artikel 14 juncto artikel 6 van de SGC.

het besluit omtrent de weigering van toegang tot Nederland is uitgesteld op grond van artikel 3, vierde lid, Vw. De aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd wordt behandeld in de grensprocedure.

Gebleken is (*Dublin aanknopingspunten*<sup>1</sup>):

.....  
.....  
op grond waarvan aanleiding bestaat te veronderstellen dat de vreemdeling valt binnen de reikwijdte van Verordening (EU) nr. 604/213, de Dublinverordening.

Er is sprake van een significant risico op onderduiken, omdat de vreemdeling (*meerdere aankruismogelijkheden mogelijk*):

(*zware feiten*)

- Nederland niet op de voorgeschreven wijze is binnengekomen, dan wel een poging daartoe heeft gedaan;
- zich in strijd met de vreemdelingenwetgeving gedurende enige tijd aan het toezicht op vreemdelingen heeft onttrokken;
- eerder een visum, besluit, kennisgeving of aanzegging heeft ontvangen waaruit de plicht Nederland te verlaten blijkt en hij/zij daaraan niet uit eigen beweging binnen de daarin besloten of gestelde termijn gevolg heeft gegeven;
- niet dan wel niet voldoende meewerkt aan het vaststellen van zijn identiteit en nationaliteit;
- in verband met zijn/haar aanvraag om toelating onjuiste of tegenstrijdige gegevens heeft verstrekt met betrekking tot zijn identiteit, nationaliteit of de reis naar Nederland of een andere lidstaat;
- zich zonder noodzaak heeft ontdaan van zijn/haar reis- of identiteitsdocumenten;
- in het Nederlandse rechtsverkeer gebruik heeft gemaakt van valse of vervalste documenten;
- tot ongewenst vreemdeling is verklaard als bedoeld in artikel 67 Vw of tegen

<sup>1</sup> Bijvoorbeeld een treffer in Eurodac, een visum afgegeven door een andere EU-lidstaat of een claimakkoord.



- hem/haar een inreisverbod is uitgevaardigd met toepassing van artikel 66a, zevende lid, Vw;
- ( ) heeft te kennen gegeven dat hij/zij geen gevolg zal geven aan zijn/haar verplichting tot terugkeer;
  - ( ) aan de grens te kennen heeft gegeven een aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 Vw te willen indienen, en zijn aanvraag met toepassing van de grensprocedure niet in behandeling is genomen, niet-ontvankelijk is verklaard of is afgewezen als kennelijk ongegrond;
  - ( ) een overdrachtsbesluit heeft ontvangen en geen medewerking verleent aan de overdracht aan de lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van zijn asielerzoek;
  - ( ) een overdrachtsbesluit heeft ontvangen, hem op zijn initiatief een termijn is gesteld om uit eigen beweging te vertrekken naar de lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van zijn asielerzoek, en hij niet uit eigen beweging binnen deze termijn is vertrokken, dan wel;
  - ( ) een overdrachtsbesluit heeft ontvangen en onmiddellijke overdracht of overdracht op zeer korte termijn noodzakelijk is ten behoeve van het realiseren van de overdracht binnen zes maanden na het akkoord van de lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van zijn asielerzoek.

(lichte feiten)

- ( ) zich niet aan een of meer andere voor hem geldende verplichtingen van hoofdstuk 4 Vw heeft gehouden;
- ( ) meerdere aanvragen tot het verlenen van een verblijfsvergunning heeft ingediend die niet tot verlening van een verblijfsvergunning hebben geleid;
- ( ) geen vaste woon- of verblijfplaats heeft;
- ( ) niet beschikt over voldoende middelen van bestaan;
- ( ) arbeid heeft verricht in strijd met de Wet arbeid vreemdelingen;
- ( ) verdacht is van enig misdrijf dan wel daarvoor is veroordeeld.

Dit wordt gebaseerd op het volgende (*motivering gronden*):

Gelet hierop bestaat aanleiding:

- ( )<sup>2</sup> aan de vreemdeling de maatregel bedoeld in artikel 6a Vw op te leggen in .....(ruimte of plaats)
- ( )<sup>3</sup> aan de vreemdeling gedurende de behandeling van zijn aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd in de grensprocedure de maatregel bedoeld in artikel 6, derde lid, Vw op te leggen in.....(ruimte of plaats)
- ( )<sup>4</sup> aan de vreemdeling de maatregel bedoeld in artikel 6a (juncto artikel 6, zesde lid), Vw op te leggen in .....(ruimte of plaats)

**Toepassing lichter middel:**

In het kader van de oplegging van deze maatregel is afgewogen of op de vreemdeling een afdoende minder dwingende maatregel doeltreffend is toe te passen. Vastgesteld wordt dat de oplegging van de maatregel berust op het grensbewakingsbelang en dat een minder dwingende maatregel niet kan worden toegepast zonder dat dit grensbewakingsbelang (feitelijk) wordt prijsgegeven.

<sup>2</sup> Deze grondslag alleen aanvinken in situaties dat de vreemdeling geen asiel heeft aangevraagd (of de asielaanvraag heeft ingetrokken), de toegang is geweigerd en er aanknopingspunten bestaan voor overdracht aan een andere lidstaat op grond van de Dublinverordening.

<sup>3</sup> Deze grondslag aanvinken indien de vreemdeling wel asiel heeft gevraagd en het asielerzoek in de grensprocedure wordt behandeld.

<sup>4</sup> Deze grondslag aanvinken indien – nadat het asielerzoek in de grensprocedure niet in behandeling is genomen (art. 30 Vw) – een nieuwe vrijheidsontnemende maatregel wordt opgelegd. Voor deze maatregel is een toegangsweigerend vereist.



( ) Op de vraag of er feiten of omstandigheden zijn die zouden moeten leiden tot de conclusie dat de vrijheidsontnemende/beperkende maatregel onevenredig bezwarend is, zijn er door de vreemdeling geen feiten of omstandigheden aangevoerd.

( ) De door de vreemdeling aangevoerde feiten of omstandigheden, te weten.....

.....  
.....(zie ook proces verbaal), welke zouden moeten leiden tot het een minder dwingende maatregel, maakt diens vrijheidsontnemende/beperkende maatregel niet onevenredig bezwaarlijk omdat

.....  
.....  
Evenmin is gebleken van andere omstandigheden die de vrijheidsontnemende maatregel onevenredig bezwarend maken.

( ) De overwegingen uit het voornemen d.d. .... en de beschikking d.d. .... inzake de aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd waarin door de Staatssecretaris is gemotiveerd waarom geen aanleiding bestaat af te zien van het opleggen van een vrijheidsontnemende maatregel op grond van artikel 6a, Vw en dat er zicht op overdracht is, worden hierbij herhaald en ingelast.

**Zicht op overdracht aan een verantwoordelijke lidstaat**

Voorts is geoordeeld dat ten tijde van de oplegging van de maatregel zicht op de overdracht aan een verantwoordelijke lidstaat bestaat, omdat uit eerdergenoemde concrete aanknopingspunten is gebleken dat de vreemdeling mogelijk kan worden overgedragen op grond van de verordening 604/2013 (Dublin).

Deze beschikking is door mij onmiddellijk aan de vreemdeling uitgereikt. De vreemdeling is gewezen op de mogelijkheid om beroep tegen deze maatregel in te stellen.

Nadat ik aan de vreemdeling de strekking en inhoud van deze aanwijzing medegedeeld had,

( ) in de Nederlandse taal, welke door de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt;

( ) in de ..... taal, welke door mij verbalisant en de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt;

( ) door middel van de (telefonische/in persoon) tolk (naam) ..... van het tolkencentrum in de ..... taal,

verklaarde hij/zij deze beschikking te begrijpen.

\_\_\_\_\_  
(plaats), (datum)

\_\_\_\_\_  
de ambtenaar belast met de grensbewaking/de bevoegde ambtenaar van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,

\_\_\_\_\_  
(handtekening)

**Beroep**

*Indiening door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening moeten door een advocaat langs elektronische weg worden ingesteld. Dit kan alleen door indiening via Mijn Rechtspraak, het webportaal van de Rechtspraak. Hiervoor gaat u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) en kiest u rechtsboven voor de knop 'Inloggen'. U dient te beschikken over een inlogmiddel.

*Indiening niet door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening worden gezonden naar:



---

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken (CIV)

Postbus 1601

2003 BR Haarlem

Faxnummer: 088 - 361 01 37

Faxnummer: 088 - 361 01 38

U dient daarbij gebruik te maken van het standaardformulier en een afschrift van het bestreden besluit bij te voegen. Het standaardformulier is te vinden op [www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren](http://www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren). Zodra het CIV een procedure aan een rechtbank heeft toebedeeld, verzendt de desbetreffende rechtbank een ontvangstbevestiging.

Andere op de procedure betrekking hebbende stukken dan het bestreden besluit moet u NIET aan het CIV sturen. Eerst nadat de behandelende rechtbank de ontvangst van het beroepschrift heeft bevestigd, kunnen de andere op de procedure betrekking hebbende stukken worden ingediend bij die rechtbank.



## BIJLAGE 3

### Model 105-E Beschikking verlenging ophouding, artikel 50, vierde lid, van de Vreemdelingenwet 2000

Politieregio/ Brigade Koninklijke  
Marechaussee:.....  
District:.....  
.....  
Datum:.....  
.....  
Vreemdelingsnummer:.....  
.....  
Immigratie- en Naturalisatiedienstnummer:.....

#### VERLENGING OPHOUDING

Ik, ondergetekende, .....  
belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen, tevens hulpofficier van  
Justitie, gelet op artikel 50, vierde lid, van de Vreemdelingenwet 2000 en artikel 4.20 van het  
Vreemdelingenbesluit 2000, overwegende, dat is opgehouden op .....(datum) te  
.....(tijdstip) uur, de vreemdeling zich noemende

achternaam .....  
voornaam .....  
geboortedatum, -plaats .....  
geboorteland .....  
geboorteplaats .....  
nationaliteit .....

dat nog grond bestaat voor het vermoeden dat deze vreemdeling geen rechtmatig verblijf in  
Nederland heeft, omdat

- ( ) de identiteit/ nationaliteit van de vreemdeling nog niet is vastgesteld.  
( ) het onderzoek naar de verblijfsrechtelijke status van de vreemdeling nog niet is afgerond.  
( ) anders, .....

besluit,  
de termijn van ophouding ten aanzien van de voornoemde vreemdeling in het belang van het  
onderzoek te verlengen met 48 uren, beginnende op .....(datum)  
.....(tijdstip) uur.

de Korpschef/ Commandant der Koninklijke Marechaussee,  
namens deze,  
de hulpofficier van Justitie,

(naam en handtekening)

#### Beroep

##### *Indiening door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening moeten door een advocaat langs  
elektronische weg worden ingesteld. Dit kan alleen door indiening via Mijn Rechtspraak, het  
webportaal van de Rechtspraak. Hiervoor gaat u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) en kiest u rechtsboven  
voor de knop 'Inloggen'. U dient te beschikken over een inlogmiddel.

##### *Indiening niet door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening worden gezonden naar:

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken (CIV)  
Postbus 1601  
2003 BR Haarlem  
Faxnummer: 088 - 361 01 37  
Faxnummer: 088 - 361 01 38



---

U dient daarbij gebruik te maken van het standaardformulier en een afschrift van het bestreden besluit bij te voegen. Het standaardformulier is te vinden op [www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren](http://www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren). Zodra het CIV een procedure aan een rechtbank heeft toebedeeld, verzendt de desbetreffende rechtbank een ontvangstbevestiging.

Andere op de procedure betrekking hebbende stukken dan het bestreden besluit moet u NIET aan het CIV sturen. Eerst nadat de behandelende rechtbank de ontvangst van het beroepschrift heeft bevestigd, kunnen de andere op de procedure betrekking hebbende stukken worden ingediend bij die rechtbank.



## BIJLAGE 4

### Model M108-A Maatregel ex artikel 56 van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw)

V nummer: .....

#### Maatregel van vrijheidsbeperking

Ik ondergetekende, ..... ambtenaar als bedoeld in artikel 5.2 van het Voorschrift Vreemdelingen 2000,

leg de vreemdeling

Achternaam : .....  
Voorna(a)m(en) : .....  
Geboortedatum : .....  
Geboorteplaats : .....  
Geboorteland : .....  
Nationaliteit(en) : .....  
Geslacht : man/vrouw\*  
Adres/verblijfplaats : .....  
Plaats : .....

de maatregel van beperking van de vrijheid van beweging op zoals bedoeld in artikel 56, eerste lid, van de Vw 2000.

- De vreemdeling heeft geen rechtmatig verblijf zoals bedoeld in artikel 8 Vw.  
 De vreemdeling heeft rechtmatig verblijf zoals bedoeld in artikel 8 Vw, met uitzondering van de onderdelen b, d en e.

In het kader van deze maatregel

verbied ik de vreemdeling met ingang van ..... zich te bevinden in .....

verplicht ik de vreemdeling met ingang van ..... te verblijven

in de gemeente .....

in een deel van de gemeente, te weten: .....

binnen .....  
wegens dringende redenen ter handhaving van de openbare orde, tot .....  
..... (datum)

alwaar betrokkene in het kader van deze maatregel in de vrijheidsbeperkende locatie  
..... zich dient op te houden.

Het belang van de openbare orde vordert het opleggen van de maatregel ex artikel 56 Vw2000. Hierbij is tevens van belang dat betrokkene:

<sup>1</sup> niet voldaan heeft aan de rechtsplicht om uit eigen beweging Nederland te verlaten;  
Toelichting: .....

geen vaste woon- of verblijfplaats heeft noch over voldoende middelen van bestaan beschikt  
Toelichting: .....

<sup>1</sup> Alleen van toepassing als de vreemdeling geen rechtmatig verblijf (meer) heeft



.....  
[ ] Op last van het Centraal Orgaan van Asielzoekers, bij besluit van.....niet langer is toegestaan te verblijven in.....

Toelichting

.....  
.....

[ ] niet dan wel onvoldoende meewerkt aan het vaststellen van zijn identiteit en nationaliteit;

Toelichting: .....

.....

[ ] in verband met zijn aanvraag om toelating onjuiste of tegenstrijdige gegevens heeft verstrekt met betrekking tot zijn identiteit of de reis naar Nederland;

Toelichting: .....

.....

[ ] zich zonder noodzaak heeft ontdaan van zijn reisdocumenten;

Toelichting: .....

.....

[ ] veroordeeld/verdachte is ter zake een strafbaar feit;

Toelichting: .....

.....

[ ] andere reden(en): .....

.....

Toelichting: .....

.....

Indien betrokkene vorenstaande niet naleeft, is hij op grond van het gestelde in artikel 108, eerste lid, van de Vw 2000, strafbaar.

Een eventueel eerder aan betrokkene opgelegde maatregel zoals bedoeld in artikel 56, eerste lid Vw, is met de oplegging van deze nieuwe maatregel hiermee beëindigd.

.....  
Bovengenoemde vreemdeling is omtrent dit besluit in de gelegenheid gesteld zijn/haar<sup>2</sup> zienswijze kenbaar te maken.

[ ] Hierbij zijn door de vreemdeling geen bijzondere omstandigheden aangevoerd.

[ ] Voor wat betreft de daarbij aangevoerde omstandigheden, te weten: .....

.....

wordt bij het opleggen van deze maatregel het volgende overwogen: .....

.....

Er is voorts niet gebleken dat afgezien zou moeten worden van het opleggen van dit besluit.

.....  
Plaats: .....

Datum: .....

<sup>2</sup> Doorhalen wat niet van toepassing is





De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,  
namens deze,  
de ambtenaar als bedoeld in artikel 5.2 van het Voorschrift Vreemdelingen 2000,

..... (voorletters en naam)  
..... (functie)

Handtekening

Voor ontvangst,  
de vreemdeling,

..... (naam vreemdeling)

Handtekening

**Binnen vier weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt kunt u beroep indienen op hieronder beschreven wijze. Het beroep moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep.**

**Indiening door een advocaat**

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening moeten door een advocaat langs elektronische weg worden ingesteld. Dit kan alleen door indiening via Mijn Rechtspraak, het webportaal van de Rechtspraak. Hiervoor gaat u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) en kiest u rechtsboven voor de knop 'Inloggen'. U dient te beschikken over een inlogmiddel.

**Indiening niet door een advocaat**

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening worden gezonden naar:

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken (CIV)  
Postbus 1601  
2003 BR Haarlem  
Faxnummer: 088 - 361 01 37  
Faxnummer: 088 - 361 01 38

U dient daarbij gebruik te maken van het standaardformulier en een afschrift van het bestreden besluit bij te voegen. Het standaardformulier is te vinden op [www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren](http://www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren). Zodra het CIV een procedure aan een rechtbank heeft toebedeeld, verzendt de desbetreffende rechtbank een ontvangstbevestiging.

Andere op de procedure betrekking hebbende stukken dan het bestreden besluit moet u **NIET** aan het CIV sturen. Eerst nadat de behandelende rechtbank de ontvangst van het beroepschrift heeft bevestigd, kunnen de andere op de procedure betrekking hebbende stukken worden ingediend bij die rechtbank.



## BIJLAGE 5

### Model M108-B Proces-verbaal van gehoor bij de maatregel ex artikel 56 van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw)

Vreemdelingsnummer : .....

Ik, ondergetekende,  
Achternaam : .....  
voorna(a)m(en) : .....  
ambtenaar als bedoeld in artikel 5.2 van het Voorschrift Vreemdelingen 2000,

verklaar het volgende:

Op ..... (datum) , om ..... (tijd) uur, hoorde ik in verband met het bepaalde in artikel 56, eerste lid van de Vw de vreemdeling die opgaf te zijn:

Achternaam : .....  
Voorna(a)m(en) : .....  
Geboortedatum : .....  
Geboorteplaats : .....  
Geboorteland : .....  
Nationaliteit(en) : .....  
Geslacht : man/vrouw\*  
Adres/verblijfplaats : .....  
Plaats : .....

Bovengenoemde vreemdeling werd door mij, verbalisant,  
( ) vóór het opleggen van de maatregel gehoord  
( ) zo spoedig mogelijk ná de oplegging van de maatregel gehoord,  
omdat: .....

Bovengenoemde vreemdeling werd door mij, verbalisant, er op gewezen dat deze thans zijn/haar\* zienswijze kan geven ten aanzien van de oplegging van de maatregel.

De vreemdeling verklaarde mij,

- in de Nederlandse taal, welke door de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt,
- in de .....taal met behulp van de beëdigde tolk .....(naam of tolknummer) telefonisch/ in persoon\*,
- in de ..... taal met behulp van de niet beëdigde tolk .....(naam of tolknummer) telefonisch/in persoon\* wegens:

- vereiste spoed en een beëdigd tolk niet tijdig beschikbaar was,
- het ontbreken van een beëdigd tolk voor deze taal in het register voor beëdigde tolken en vertalers,
- .....
- Niet leveringsverklaring is bijgevoegd/niet bijgevoegd\* omdat.....

ten aanzien van de hem/haar\* op te leggen maatregel:

\* Doorhalen wat niet van toepassing is  
M108-B / pv gehoor bij Maatregel van vrijheidsbeperking



.....  
.....

- o ten aanzien van mogelijke medische omstandigheden waarmee rekening zou moeten worden gehouden:  
.....  
.....
- o ten aanzien van overige persoonlijke, individuele omstandigheden of andere beletselen die zouden kunnen leiden tot afzien van de maatregel:  
.....  
.....

---

De vreemdeling is hierbij door mij geïnformeerd over de gevolgen van het niet nakomen van deze maatregel, zoals vermeld in de maatregel.

---

Ik heb dit proces-verbaal op ambtseed/ambtsbelofte\* opgemaakt op .....(datum)  
te .....(plaats).

de ambtenaar als bedoeld in artikel 5.2 van het Voorschrift Vreemdelingen 2000,

..... (voorletters en naam)

..... (functie)

Handtekening

---

\* Doorhalen wat niet van toepassing is  
M108-B / pv gehoor bij Maatregel van vrijheidsbeperking



## BIJLAGE 6

### Model M109 Maatregel van bewaring als bedoeld in artikel 59 van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw)

De ondergetekende, zijnde ambtenaar als bedoeld in artikel 5.3 van het Voorschrift Vreemdelingen, legt met het oog op de uitzetting aan de vreemdeling zich noemende:

Achternaam :  
Voorna(a)m(en) :  
Geboortedatum :  
Geboorteplaats :  
Geboorteland :  
Nationaliteit(en) :  
Geslacht :  
V-nummer :

de maatregel van bewaring op, zoals bedoeld in:

- artikel 59, eerste lid, aanhef en onder a, Vw.<sup>1</sup>
- artikel 59, eerste lid, aanhef en onder b, Vw.<sup>2</sup>

Deze maatregel wordt gevorderd door:

- het belang van de nationale veiligheid, omdat:  
....
- het belang van de openbare orde, omdat:
  - er een risico bestaat dat de vreemdeling zich aan het toezicht zal onttrekken,
  - de vreemdeling de voorbereiding van het vertrek of de uitzettingsprocedure ontwijkt of belemmert,

hetgeen blijkt uit de feiten of omstandigheden<sup>3</sup> dat de vreemdeling:

*(zware gronden)*<sup>4</sup>

- Nederland niet op de voorgeschreven wijze is binnengekomen, dan wel een poging daartoe heeft gedaan;
- zich in strijd met de vreemdelingenwetgeving gedurende enige tijd aan het toezicht op vreemdelingen heeft onttrokken;
- eerder een visum, besluit, kennisgeving of aanzegging heeft ontvangen waaruit de plicht Nederland te verlaten blijkt en hij/zij daaraan niet uit eigen beweging binnen de daarin besloten of gestelde termijn gevolg heeft gegeven;
- niet dan wel niet voldoende meewerkt aan het vaststellen van zijn identiteit en nationaliteit;
- in verband met zijn/haar aanvraag om toelating onjuiste of tegenstrijdige gegevens heeft andere lidstaat;
- zich zonder noodzaak heeft ontdaan van zijn/haar reis- of identiteitsdocumenten;
- in het Nederlandse rechtsverkeer gebruik heeft gemaakt van valse of vervalste documenten;
- tot ongewenst vreemdeling is verklaard als bedoeld in artikel 67 Vw of tegen hem/haar een inreisverbod is uitgevaardigd met toepassing van artikel 66a, zevende lid, Vw;
- heeft te kennen gegeven dat hij/zij geen gevolg zal geven aan zijn/haar verplichting tot terugkeer;
- aan de grens te kennen heeft gegeven een aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 Vw te willen indienen, en zijn aanvraag met toepassing van de grensprocedure niet in behandeling is genomen, niet-ontvankelijk is verklaard of is afgewezen als kennelijk ongegrond.

*(lichte gronden)*<sup>5</sup>

<sup>1</sup> Geen rechtmatig verblijf

<sup>2</sup> Rechtmatig verblijf voor zover dit betrekking heeft op een aanvraag voor een verblijfsvergunning regulier of een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd.

<sup>3</sup> Minimaal twee gronden moeten van toepassing zijn.

<sup>4</sup> Zware gronden moeten uit het bewaringsdossier blijken.

<sup>5</sup> Lichte gronden moeten elk voor zich nader worden gemotiveerd waarom deze een risico tot onttrekking dan wel ontwijken/belemmering van voorbereiding vertrek of uitzettingsprocedure vormen.





---

De maatregel is opgelegd:

Plaats :  
Datum :  
Tijd :

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,  
namens deze,  
de hulpofficier van justitie, de door de korpschef aangewezen ambtenaar of de ambtenaar van de IND of DT&V  
die daartoe bevoegd is,  
naam.....

Handtekening

---

Een afschrift van deze maatregel is onmiddellijk aan de vreemdeling uitgereikt

---

### **Beroep**

#### *Indiening door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening moeten door een advocaat langs elektronische weg worden ingesteld. Dit kan alleen door indiening via Mijn Rechtspraak, het webportaal van de Rechtspraak. Hiervoor gaat u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) en kiest u rechtsboven voor de knop 'Inloggen'. U dient te beschikken over een inlogmiddel.

#### *Indiening niet door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening worden gezonden naar:

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken (CIV)  
Postbus 1601  
2003 BR Haarlem  
Faxnummer: 088 - 361 01 37  
Faxnummer: 088 - 361 01 38

U dient daarbij gebruik te maken van het standaardformulier en een afschrift van het bestreden besluit bij te voegen. Het standaardformulier is te vinden op [www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren](http://www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren). Zodra het CIV een procedure aan een rechtbank heeft toebedeeld, verzendt de desbetreffende rechtbank een ontvangstbevestiging.

Andere op de procedure betrekking hebben de stukken dan het bestreden besluit moet u NIET aan het CIV sturen. Eerst nadat de behandelende rechtbank de ontvangst van het beroepschrift heeft bevestigd, kunnen de andere op de procedure betrekking hebbende stukken worden ingediend bij die rechtbank.



## BIJLAGE 7

### Model M109A Maatregel van bewaring als bedoeld in artikel 59a van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw)

De ondergetekende, zijnde ambtenaar als bedoeld in artikel 5.3 van het Voorschrift Vreemdelingen, legt met het oog op legt met het oog op de overdracht aan een verantwoordelijke lidstaat van de vreemdeling zich noemende:

Achternaam :  
Voorna(a)m(en) :  
Geboortedatum :  
Geboorteplaats :  
Geboorteland :  
Nationaliteit(en) :  
Geslacht :  
V-nummer :

de maatregel van bewaring op, als bedoeld in artikel 59a Vw<sup>1</sup> aangezien er

- ( ) concrete aanwijzingen bestaan dat de vreemdeling valt onder de werkingssfeer van de Verordening (EU) 604/2013 (Dublin), omdat (bv. eigen verklaringen, eurodac, aangetroffen documenten, etc.)
- ( ) een claim is gelegd op.....(datum claimlegging).
- ( ) een claimakkoord is ontvangen op .....(datum claimakkoord).
- ( ) een overdrachtsbesluit is genomen ten aanzien van de vreemdeling op ..... (datum overdrachtsbesluit).

Deze maatregel wordt gevorderd door het belang van de openbare orde, omdat er een significant risico bestaat op onderduiken, hetgeen blijkt uit de feiten of omstandigheden dat de vreemdeling:<sup>2</sup>

(zware gronden)<sup>3</sup>

- ( ) Nederland niet op de voorgeschreven wijze is binnengekomen, dan wel een poging daartoe heeft gedaan;
- ( ) zich in strijd met de vreemdelingenwetgeving gedurende enige tijd aan het toezicht op vreemdelingen heeft onttrokken;
- ( ) eerder een visum, besluit, kennisgeving of aanzegging heeft ontvangen waaruit de plicht Nederland te verlaten blijkt en hij/zij daaraan niet uit eigen beweging binnen de daarin besloten of gestelde termijn gevolg heeft gegeven;
- ( ) niet dan wel niet voldoende meewerkt aan het vaststellen van zijn identiteit en nationaliteit;
- ( ) in verband met zijn/haar aanvraag om toelating onjuiste of tegenstrijdige gegevens heeft andere lidstaat;
- ( ) zich zonder noodzaak heeft ontdaan van zijn/haar reis- of identiteitsdocumenten;
- ( ) in het Nederlandse rechtsverkeer gebruik heeft gemaakt van valse of vervalste documenten;
- ( ) tot ongewenst vreemdeling is verklaard als bedoeld in artikel 67 Vw of tegen hem/haar een inreisverbod is uitgevaardigd met toepassing van artikel 66a, zevende lid, Vw;
- ( ) heeft te kennen gegeven dat hij/zij geen gevolg zal geven aan zijn/haar verplichting tot terugkeer;
- ( ) aan de grens te kennen heeft gegeven een aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 Vw te willen indienen, en zijn aanvraag met toepassing van de grensprocedure niet in behandeling is genomen, niet-ontvankelijk is verklaard of is afgewezen als kennelijk ongegrond;
- ( ) een overdrachtsbesluit heeft ontvangen en geen medewerking verleent aan de overdracht aan de lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van zijn asielverzoek;
- ( ) een overdrachtsbesluit heeft ontvangen, hem op zijn initiatief een termijn is gesteld om uit eigen beweging te vertrekken naar de lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van zijn asielverzoek, en hij niet uit eigen beweging binnen deze termijn is vertrokken, dan wel;
- ( ) een overdrachtsbesluit heeft ontvangen en onmiddellijke overdracht of overdracht op zeer korte termijn noodzakelijk is ten behoeve van het realiseren van de overdracht binnen zes maanden na het akkoord van de lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van zijn

<sup>1</sup> Overdracht op grond van de Dublinverordening

<sup>2</sup> Minimaal twee van de onderstaande feiten moeten van toepassing zijn, waarvan minimaal 1 zware grond

<sup>3</sup> Zware gronden moeten uit het bewaringsdossier blijken.



asielverzoek.

(lichte gronden)<sup>4</sup>

- ( ) zich niet aan één of meer andere voor hem/haar geldende verplichtingen van hoofdstuk 4 Vw heeft gehouden;
- ( ) meerdere aanvragen tot het verlenen van een verblijfsvergunning heeft ingediend, die niet tot verlening van een verblijfsvergunning hebben geleid;
- ( ) geen vaste woon- of verblijfplaats heeft;
- ( ) niet beschikt over voldoende middelen van bestaan;
- ( ) verdachte is van enig misdrijf dan wel daarvoor is veroordeeld;
- ( ) arbeid heeft verricht in strijd met de Wet Arbeid Vreemdelingen.

Dit wordt gebaseerd op het volgende (motivering van gekozen opties):

.....

.....

.....

**Geen lichter middel**

Daarbij is afgewogen of op de vreemdeling een afdoende, minder dwingende maatregel doeltreffend is toe te passen. Gezien de bovenstaande gronden en motiveringen is vervolgens overwogen dat daarvan in het onderhavige geval geen sprake (meer) is.

Door de vreemdeling is ook niet overtuigend gesteld dat een dergelijke maatregel voor de daadwerkelijke effectuering van diens overdracht volstaat.

- ( ) Door de vreemdeling zijn geen omstandigheden aangevoerd die zouden moeten leiden tot het opleggen (of voortzetten) van een minder dwingende maatregel.
- ( ) De door de vreemdeling aangevoerde omstandigheden , te weten: .....

..... maken diens  
inbewaringstelling niet onevenredig bezwaarlijk, omdat:

.....

.....

Evenmin is gebleken van omstandigheden die detentie voor de vreemdeling onredelijk bezwarend maken.

**Zicht op overdracht aan een verantwoordelijke lidstaat**

Voorts is geoordeeld dat ten tijde van de oplegging van de maatregel zicht op de overdracht aan een verantwoordelijke lidstaat bestaat, omdat uit eerdergenoemde concrete aanknopingspunten is gebleken dat de vreemdeling mogelijk kan worden overgedragen op grond van de verordening 604/2013 (Dublin).

De maatregel is opgelegd:

Plaats :  
Datum :  
Tijd :

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,  
namens deze,  
de hulpofficier van justitie, de door de korpschef aangewezen ambtenaar of de ambtenaar van de IND of DT&V die daartoe bevoegd is,  
naam.....

Handtekening

<sup>4</sup> Lichte gronden moeten elk voor zich nader worden gemotiveerd waarom deze –mede- een significant risico tot onderduiken vormen.





---

Een afschrift van deze maatregel is onmiddellijk aan de vreemdeling uitgereikt

**Beroep**

*Indiening door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening moeten door een advocaat langs elektronische weg worden ingesteld. Dit kan alleen door indiening via Mijn Rechtspraak, het webportaal van de Rechtspraak. Hiervoor gaat u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) en kiest u rechtsboven voor de knop 'Inloggen'. U dient te beschikken over een inlogmiddel.

*Indiening niet door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening worden gezonden naar:

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken (CIV)  
Postbus 1601  
2003 BR Haarlem  
Faxnummer: 088 - 361 01 37  
Faxnummer: 088 - 361 01 38

U dient daarbij gebruik te maken van het standaardformulier en een afschrift van het bestreden besluit bij te voegen. Het standaardformulier is te vinden op [www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren](http://www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren). Zodra het CIV een procedure aan een rechtbank heeft toebedeeld, verzendt de desbetreffende rechtbank een ontvangstbevestiging.

Andere op de procedure betrekking hebbende stukken dan het bestreden besluit moet u NIET aan het CIV sturen. Eerst nadat de behandelende rechtbank de ontvangst van het beroepschrift heeft bevestigd, kunnen de andere op de procedure betrekking hebbende stukken worden ingediend bij die rechtbank.



## BIJLAGE 8

### Model M109B Maatregel van bewaring als bedoeld in artikel 59b van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw)

De ondergetekende, zijnde ambtenaar als bedoeld in artikel 5.3 van het Voorschrift Vreemdelingen, legt aan de vreemdeling zich noemende:

Achternaam :  
Voorna(a)m(en) :  
Geboortedatum :  
Geboorteplaats :  
Geboorteland :  
Nationaliteit(en) :  
Geslacht :  
V-nummer :

de maatregel van bewaring op, zoals bedoeld in artikel 59b, eerst lid Vw.<sup>1</sup>

De vreemdeling heeft in verband met zijn asielpcedure rechtmatig verblijf als bedoeld in artikel 8, onder f, g of h Vw en wordt in bewaring gesteld, omdat:

( ) de vreemdeling:

- in bewaring werd gehouden in het kader van een terugkeerprocedure uit hoofde van de Terugkeerrichtlijn;
- reeds de mogelijkheid van toegang tot de asielpcedure heeft gehad; en
- op redelijke gronden aangenomen kan worden dat de aanvraag van de vreemdeling louter is ingediend om de uitvoering van het terugkeerbesluit uit te stellen of te verijdelen;

Dit oordeel wordt gebaseerd op grond van de volgende omstandigheden:

(x) de onderliggende gronden en motiveringen van de voorliggende maatregel van bewaring zijn onverkort van toepassing gebleven waarbij thans de volgende omstandigheden aanvullend worden betrokken:

( ) de vreemdeling heeft eerder een aanvraag om een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 Vw heeft gedaan, namelijk

.....

( ) de termijn waarbinnen de vreemdeling zijn aanvraag om een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 Vw heeft kenbaar gemaakt in het licht van zijn verklaringen hieromtrent, namelijk

.....

( ) de omstandigheden waaronder de vreemdeling is aangetroffen dan wel zijn aanvraag kenbaar heeft gemaakt, namelijk

.....

( ) of de vreemdeling in het Schengeninformatiesysteem ter zake van een inreisverbod gesignaleerd staat, namelijk

.....

( ) de door de vreemdeling gestelde nationaliteit in het licht van de toepassing van artikel 30b, eerste lid, onder b van de Wet, namelijk

.....

( ) de onderbouwing van de aanvraag, namelijk

.....

( ) overige omstandigheden, namelijk

.....

( ) de vreemdeling vormt een gevaar voor de nationale veiligheid of openbare orde, omdat:

( ) er sprake is van een aanvraagprocedure waarin vermoedelijk artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag kan worden tegengeworpen;

( ) dit blijkt uit een bijzondere aanwijzing als bedoeld in artikel 48, tweede lid, Vw;

( ) dit blijkt uit een (individueel) ambtsbericht van de AIVD;

( ) de vreemdeling een actueel gevaar vormt voor de openbare orde omdat hij/zij verdacht wordt of is veroordeeld in verband met een misdrijf ter zake van....., gepleegd op.....

<sup>1</sup> Rechtmatig verblijf voor zover dit betrekking heeft op een aanvraag voor een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd.



Dit wordt gebaseerd op het volgende (*motivering bij de aangekruiste gronden, waarbij ingeval van een misdrijf de aard, ernst en tijdsverloop sinds de pleegdatum betrokken moeten worden*):

- .....  
.....  
.....
- ( ) bewaring noodzakelijk is met het oog op de vaststelling van de identiteit of nationaliteit van de vreemdeling;
  - ( ) bewaring noodzakelijk is met het oog op het verkrijgen van gegevens die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van een aanvraag voor een verblijfsvergunning, wegens risico op onttrekking aan het toezicht op vreemdelingen;

Ten aanzien van de vreemdeling is gebleken dat:

- ( ) er een risico bestaat dat de vreemdeling zich aan het toezicht zal onttrekken,
- ( ) de vreemdeling de voorbereiding van het vertrek of de uitzettingsprocedure ontwijkt of belemmert, hetgeen blijkt uit de feiten of omstandigheden dat de vreemdeling:<sup>2</sup>

(*zware gronden*)<sup>3</sup>

- ( ) Nederland niet op de voorgeschreven wijze is binnengekomen, dan wel een poging daartoe heeft gedaan;
- ( ) zich in strijd met de vreemdelingenwetgeving gedurende enige tijd aan het toezicht op vreemdelingen heeft onttrokken;
- ( ) eerder een visum, besluit, kennisgeving of aanzegging heeft ontvangen waaruit de plicht Nederland te verlaten blijkt en hij/zij daaraan niet uit eigen beweging binnen de daarin besloten of gestelde termijn gevolg heeft gegeven;
- ( ) niet dan wel niet voldoende meewerkt aan het vaststellen van zijn identiteit en nationaliteit;
- ( ) in verband met zijn/haar aanvraag om toelating onjuiste of tegenstrijdige gegevens heeft andere lidstaat;
- ( ) zich zonder noodzaak heeft ontdaan van zijn/haar reis- of identiteitsdocumenten;
- ( ) in het Nederlandse rechtsverkeer gebruik heeft gemaakt van valse of vervalste documenten;
- ( ) tot ongewenst vreemdeling is verklaard als bedoeld in artikel 67 Vw of tegen hem/haar een inreisverbod is uitgevaardigd met toepassing van artikel 66a, zevende lid, Vw;
- ( ) heeft te kennen gegeven dat hij/zij geen gevolg zal geven aan zijn/haar verplichting tot terugkeer;
- ( ) aan de grens te kennen heeft gegeven een aanvraag tot het verlenen van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 Vw te willen indienen, en zijn aanvraag met toepassing van de grensprocedure niet in behandeling is genomen, niet-ontvankelijk is verklaard of is afgewezen als kennelijk ongegrond.

(*lichte gronden*)<sup>4</sup>

- ( ) zich niet aan één of meer andere voor hem/haar geldende verplichtingen van hoofdstuk 4 Vw heeft gehouden;
- ( ) meerdere aanvragen tot het verlenen van een verblijfsvergunning heeft ingediend, die niet tot verlening van een verblijfsvergunning hebben geleid;
- ( ) geen vaste woon- of verblijfplaats heeft;
- ( ) niet beschikt over voldoende middelen van bestaan;
- ( ) verdachte is van enig misdrijf dan wel daarvoor is veroordeeld;
- ( ) arbeid heeft verricht in strijd met de Wet Arbeid Vreemdelingen.

Dit wordt gebaseerd op het volgende (*motivering bij de lichte feiten*):

.....  
.....

<sup>2</sup> Indien de vreemdeling in bewaring is gesteld, omdat deze een gevaar vormt voor de nationale veiligheid of openbare orde is het niet noodzakelijk dat er gronden worden aangekruist.

<sup>3</sup> Zware gronden moeten uit het bewaringsdossier blijken.

<sup>4</sup> Lichte gronden moeten elk voor zich nader worden gemotiveerd waarom deze –mede- een significant risico tot onderduiken vormen.



.....

**Geen lichter middel**

Daarbij is afgewogen of op de vreemdeling een afdoende minder dwingende maatregel doeltreffend is toe te passen. Gezien de bovenstaande gronden en motiveringen is vervolgens overwogen dat daarvan in het onderhavige geval geen sprake (meer) is. Door de vreemdeling is ook niet overtuigend gesteld dat een dergelijke maatregel voor de daadwerkelijke effectuering van diens vertrek volstaat.

( ) Door de vreemdeling zijn geen omstandigheden aangevoerd die zouden moeten leiden tot het opleggen (of voortzetten) van een minder dwingende maatregel.

( ) De door de vreemdeling aangevoerde omstandigheden, te weten: .....

.....

.....

maken diens inbewaringstelling niet onevenredig bezwaarlijk, omdat:

.....

.....

.....

Evenmin is gebleken van omstandigheden die detentie voor de vreemdeling onredelijk bezarend maken.

**Zicht op uitzetting**

Voorts is geoordeeld dat ten tijde van de oplegging van de maatregel zicht op uitzetting bestaat, omdat:

- ( ) niet is gebleken dat de vreemdeling de nationaliteit heeft van een staat die geen medewerking verleent aan gedwongen terugkeer of waarvoor een vertrekmoratorium of een andere beleidsmatige belemmering voor de uitzetting geldt<sup>5</sup>;
- ( ) de vreemdeling beschikt over een geldig reisdocument op basis waarvan hij/zij uitgezet kan worden.
- ( ) door de vreemdeling geen/onvoldoende verifieerbare gegevens zijn verstrekt ter onderbouwing van de (gestelde) identiteit en nationaliteit. Niet gebleken is dat het onmogelijk is om deze gegevens te verstrekken.
- ( ) niet is gebleken dat het (mogelijke) land van herkomst geen (vervangende) reisdocumenten zal verstrekken voor gedwongen terugkeer.
- ( ) er concrete aanknopingspunten zijn dat de vreemdeling op basis van een (luchtvaart)claim, anders dan krachtens de Dublinverordening, uitgezet kan worden dan wel overgedragen kan worden naar een andere lidstaat.

---

De maatregel is opgelegd:

Plaats :  
Datum :  
Tijd :

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,  
namens deze,  
de hulpofficier van justitie, de door de korpschef aangewezen ambtenaar of de ambtenaar van de IND of DT&V die daartoe bevoegd is,  
naam.....

---

<sup>5</sup> Dat mogelijk voor de verstrekking van een vervangend document door de vreemdeling een verklaring van geen bezwaar tegen terugkeer dient te worden afgelegd, betekent niet dat geen zicht bestaat op uitzetting. De strekking van een dergelijke verklaring is niet zodanig dat het afleggen daarvan verder gaat dan in het kader van de verplichting Nederland uit eigen beweging te verlaten, redelijkerwijs kan worden verlangd (ABRS 201502024/1).



---

## Handtekening

---

Een afschrift van deze maatregel is onmiddellijk aan de vreemdeling uitgereikt

### **Beroep**

#### *Indiening door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening moeten door een advocaat langs elektronische weg worden ingesteld. Dit kan alleen door indiening via Mijn Rechtspraak, het webportaal van de Rechtspraak. Hiervoor gaat u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) en kiest u rechtsboven voor de knop 'Inloggen'. U dient te beschikken over een inlogmiddel.

#### *Indiening niet door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening worden gezonden naar:

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken (CIV)  
Postbus 1601  
2003 BR Haarlem  
Faxnummer: 088 - 361 01 37  
Faxnummer: 088 - 361 01 38

U dient daarbij gebruik te maken van het standaardformulier en een afschrift van het bestreden besluit bij te voegen. Het standaardformulier is te vinden op [www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren](http://www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren). Zodra het CIV een procedure aan een rechtbank heeft toebedeeld, verzendt de desbetreffende rechtbank een ontvangstbevestiging.

Andere op de procedure betrekking hebbende stukken dan het bestreden besluit moet u NIET aan het CIV sturen. Eerst nadat de behandelende rechtbank de ontvangst van het beroepschrift heeft bevestigd, kunnen de andere op de procedure betrekking hebbende stukken worden ingediend bij die rechtbank.



## BIJLAGE 9

### Model M109c Maatregel van bewaring als bedoeld in artikel 59, tweede lid, van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw)

De ondergetekende, zijnde ambtenaar als bedoeld in artikel 5.3 van het Voorschrift Vreemdelingen, legt met het oog op de uitzetting / overdracht aan de vreemdeling zich noemende:

Achternaam :  
Voorna(a)m(en) :  
Geboortedatum :  
Geboorteplaats :  
Geboorteland :  
Nationaliteit(en) :  
Geslacht :  
V-nummer :

de maatregel van bewaring op, zoals bedoeld in artikel 59, tweede lid, Vw.

Deze maatregel wordt gevorderd door het belang van de openbare orde, omdat:

- ( ) de voor de terugkeer van betrokkene noodzakelijke bescheiden voorhanden zijn, dan wel binnen korte tijd voor handen zullen zijn.

Ten behoeve van betrokkene zijn (op korte termijn) de volgende noodzakelijke bescheiden voorhanden:

.....

#### **Geen lichter middel**

Een lichter middel voor de daadwerkelijke effectuering van het vertrek is niet aangewezen, omdat:

.....  
.....  
.....

- ( ) Door de vreemdeling zijn geen omstandigheden aangevoerd die zouden moeten leiden tot het opleggen (of voortzetten) van een minder dwingende maatregel.

- ( ) De door de vreemdeling aangevoerde omstandigheden, te weten: .....

.....  
.....  
.....

maken diens inbewaringstelling niet onevenredig bezwaarlijk, omdat:

.....  
.....  
.....

Evenmin is gebleken van omstandigheden die detentie voor de vreemdeling onredelijk bezwarend maken.

#### **Zicht op uitzetting / overdracht**

Voorts is geoordeeld dat ten tijde van de oplegging van de maatregel zicht op uitzetting / overdracht bestaat, omdat de vreemdeling beschikt over een geldig reisdocument op basis waarvan hij/zij uitgezet of overgedragen kan worden.

De maatregel is opgelegd:

Plaats :  
Datum :  
Tijd :



---

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,  
namens deze,  
de hulpofficier van justitie, de door de korpschef aangewezen ambtenaar of de ambtenaar van de IND of DT&V  
die daartoe bevoegd is,  
naam.....

Handtekening

---

Een afschrift van deze maatregel is onmiddellijk aan de vreemdeling uitgereikt

---

### **Beroep**

#### *Indiening door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening moeten door een advocaat langs elektronische weg worden ingesteld. Dit kan alleen door indiening via Mijn Rechtspraak, het webportaal van de Rechtspraak. Hiervoor gaat u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) en kiest u rechtsboven voor de knop 'Inloggen'. U dient te beschikken over een inlogmiddel.

#### *Indiening niet door een advocaat*

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening worden gezonden naar:

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken (CIV)  
Postbus 1601  
2003 BR Haarlem  
Faxnummer: 088 - 361 01 37  
Faxnummer: 088 - 361 01 38

U dient daarbij gebruik te maken van het standaardformulier en een afschrift van het bestreden besluit bij te voegen. Het standaardformulier is te vinden op [www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren](http://www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren). Zodra het CIV een procedure aan een rechtbank heeft toebedeeld, verzendt de desbetreffende rechtbank een ontvangstbevestiging.

Andere op de procedure betrekking hebbende stukken dan het bestreden besluit moet u NIET aan het CIV sturen. Eerst nadat de behandelende rechtbank de ontvangst van het beroepschrift heeft bevestigd, kunnen de andere op de procedure betrekking hebbende stukken worden ingediend bij die rechtbank.



## TOELICHTING

### ARTIKELSGEWIJS

#### A

Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 24 maart 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:793) zijn de beleidsparagrafen A3/3 Vc en A5/6 Vc aangepast. Het oorspronkelijke uitgangspunt dat alle zware gronden, als bedoeld in artikel 5.1b, derde, Vb nooit een nadere toelichting behoeven, is volgens de Afdeling onjuist gebleken. Een toelichting op een zware grond, als bedoeld in artikel 5.1b, derde, Vb, is noodzakelijk als hier niet rechtstreeks het onttrekkingsgevaar uit blijkt.

#### B

Het amv-beleid is nu te vinden in B8/6 Vc, dus dat dient goed vermeld te staan. Daarnaast is zelfredzaamheid geen factor meer in het amv-beleid dus dat kan uit de tekst. Met het doen van deze aanpassingen zijn ook enkele tekstuele aanpassingen verricht zodat de zinnen beter lopen.

#### C

Uit artikel 56, eerste lid, onder a en b, Vw volgt de bevoegdheid, indien het belang van de openbare of de nationale veiligheid dat vordert, de vrijheid van beweging te beperken van een vreemdeling die (a) geen rechtmatig verblijf heeft, of (b) rechtmatig verblijf heeft op grond van artikel 8, met uitzondering van de onderdelen b, d en e, Vw. De a-grond van artikel 56 Vw was reeds uitgewerkt in paragraaf A5/5 Vc. Voor de b-grond van artikel 56 Vw bestond echter nog geen specifiek beleid, dat is met dit WBV aangepast. Tevens is een nieuwe alinea opgenomen over de mogelijkheid tot plaatsing van vreemdelingen die overlast veroorzaken op een extra begeleidings- en toezichtlocatie (EBTL). Als gevolg van deze beleidsaanpassing zijn er tevens twee separate modellen opgesteld, het model M108A voor het opleggen van de maatregel van artikel 56 Vw en het model M108B voor het vastleggen van het gehoor voorafgaand aan het opleggen van de maatregel. Hiermee komt het model M102 te vervallen. Voorts zijn er enkel procesmatige en redactionele wijzigingen in deze paragraaf doorgevoerd.

#### D

Zie de toelichting bij paragraaf A3/3.

#### E

De tekst is in lijn gebracht met artikel 2r, tweede lid, van de Vreemdelingenwet.

#### F

De aangepaste arbeidsmarktaantekening is al per 1 april 2017 met WBV 2017/3 gepubliceerd in de Staatscourant, maar nadien niet geconsolideerd in de beleidstekst aangeboden via [www.wetten.nl](http://www.wetten.nl).

Uitwerking over wanneer een TWV aan een student afgegeven wordt, alsmede in welke gevallen een student zonder TWV werkzaamheden mag verrichten overeenkomstig art. 1f, eerste lid onder a en b van het BuWav.

Aanvulling over of een vreemdeling, die in kader van zijn studie in Nederland verblijft, verzekeringsplichtig is conform de Zvw. Hierbij is vermeld wanneer een (buitenlandse) ziektekostenverzekering in Nederland kan volstaan, evenals wanneer de student een (aparte) basisverzekering in Nederland moet afsluiten.

#### G

Met ingang van 1 juli 2017 is de seizoenarbeidersrichtlijn (2014/36/EU) geïmplementeerd. Met de implementatie van de richtlijn is de procedure van de verblijfsvergunning voor het verrichten van seizoenarbeid gewijzigd. De vereiste tewerkstellingsvergunning (TWV) en verblijfsvergunning zijn vervangen door de gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid (GVVA). De IND vraagt om advies aan het UWV ten aanzien van het arbeidsdeel van de GVVA (de toets aan de Wet arbeid vreemdelingen). Deze procedure is identiek aan de al bestaande GVVA-procedure voor arbeid in loondienst en lerend werken. In artikel 3.30c, tweede lid, Vb is een nieuwe weigeringsgrond opgenomen: de verblijfsvergunning wordt afgewezen wanneer de vreemdeling een risico vormt op illegale immigratie, dan wel niet voornemens is het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie





uiterlijk op de datum van verstrijken van de vergunning te verlaten. Deze weigeringsgrond is nader uitgewerkt in de Vc. Verder is met de implementatie van de richtlijn de voorwaarde komen te vervallen dat de vreemdeling voorafgaand aan de aanvraag GVVA gedurende een aaneengesloten periode van ten minste 14 weken buiten Nederland moet hebben verbleven. De aanvraagformulieren worden ook per 1 oktober 2017 aangepast.

## **H**

In WBV 2017/50 van 30 juni 2017 is in B5/2.1.5 de Regeling internationaal handelsverkeer opgenomen, die op 1 juli 2017 in werking is getreden. Hierbij is abusievelijk niet de van toepassing zijnde arbeidsmarktaantekening opgenomen in B5/2.2. Met deze wijziging wordt dit alsnog gecorrigeerd.

## **I**

Gebleken is dat de bestaande regels nadere uitwerking behoeven en hiermee wordt de gangbare uitvoeringspraktijk vastgelegd in beleid. Met de datum van het examen wordt bedoeld de datum van het behalen van het laatste tentamen.

Met deze wijziging wordt verhelderd op welk moment de universiteit waaraan de aanvrager is afgestudeerd in de top 200 lijsten moet staan. Volgens artikel 3.42, eerste lid, onder e, Vb moet binnen drie jaar voorafgaand aan de aanvraag een opleiding afgerond zijn bij een top 200 instelling. Doel van deze regelgeving is om top talent aan te trekken. Derhalve geldt als uitgangspunt dat de onderwijsinstelling op de afstudeerdatum in de top 200 lijsten moet staan.

## **J**

Toevoeging wat het onderscheid is tussen het zijn van wetenschappelijk onderzoeker in de zin van de richtlijn 2005/71/EG en als kennismigrant. Dit onderscheid was eerder niet opgenomen in de Vc. Er bestaat een extra categorie van vreemdelingen die onderzoek wensen te verrichten, hetzij zonder al in het bezit te zijn van een passend diploma hoger onderwijs. Zij kunnen alsnog voor dit verblijfsdoel in aanmerking komen, mits aan twee voorwaarden voldaan wordt.

## **K**

Gebleken is dat de bestaande regels nadere uitwerking behoeven en hiermee wordt de gangbare uitvoeringspraktijk vastgelegd in beleid.

## **L**

Het doel van deze wijziging is het wegnemen van de belemmeringen die de uitvoeringspraktijk ervaart. Door het overleggen van de diplomawaardering van Nuffic zal er geen twijfel meer bestaan bij de IND of de aanvrager een echt diploma heeft overgelegd en de opleiding daadwerkelijk heeft afgerond.

Er is een tekstuele wijziging doorgevoerd met als doel de tekst te verduidelijken.

Gebleken is dat de bestaande regels nadere uitwerking behoeven en hiermee wordt de gangbare uitvoeringspraktijk vastgelegd in beleid. Een opleiding die voorkomt in het Vlaamse Hogeronderwijsregister is geaccrediteerd door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie en is gelijk aan een Nederlandse opleiding op hetzelfde niveau.

## **M**

Met deze wijziging wordt paragraaf B7/2.2. op twee punten gecorrigeerd. De beperking 'Verblijf als economisch niet-actieve langdurig ingezetene' is geschrapt, omdat die abusievelijk in de opsomming was opgenomen. Deze beperking is immers geen tijdelijk verblijfsrecht in de zin van artikel 3.5 Vb, maar een niet-tijdelijk verblijfsrecht. Voor de beperking 'Verblijf als familie- of gezinslid' geldt dat die alleen een tijdelijk verblijfsrecht is in de zin van artikel 3.5 Vb, als de referent een tijdelijk verblijfsrecht heeft. De toevoeging 'als de referent een tijdelijk verblijfsrecht heeft' ontbrak echter in de opsomming. Hiermee is deze omissie hersteld.

## **N**

Artikel 3.23 Vb bepaalt dat de verblijfsvergunning onder een beperking verband houdend met verblijf als familie- of gezinslid aan de in Nederland geboren vreemdeling wordt verleend die het hoofdverblijf niet buiten Nederland heeft verplaatst en die naar het oordeel van Onze Minister feitelijk is blijven behoren tot het in Nederland gevestigde gezin van de ouder, die rechtmatig verblijf heeft als bedoeld in artikel 8, onder a tot en met e, dan wel l, van de Wet, en die sedert de geboorte van de vreemdeling



het hoofdverblijf niet buiten Nederland heeft verplaatst. Het kan echter voorkomen dat een kind behoort tot het gezin van een ouder, die na zijn geboorte is genaturaliseerd. In die gevallen heeft het kind niet de Nederlandse nationaliteit. Voor zulke gevallen wordt nu een officiële regeling getroffen dat ook deze kinderen in aanmerking kunnen komen voor een verblijfsvergunning onder een beperking verband houdend met verblijf als familie- of gezinslid, als zij voldoen aan de voorwaarden als gesteld in artikel 3.23, vierde en vijfde lid Vb. Dit is overigens codificatie van reeds bestaande uitvoeringspraktijk.

## O

Bij brief van 14 juli 2017 heeft de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal bericht dat naar aanleiding van het arrest Chavez-Vilchez van 10 mei 2017 (C-133/15) de Vreemdelingencirculaire moet worden aangepast. Door middel van deze wijziging wordt hieraan gevolg gegeven.

In het arrest heeft het HvJEU bepaald, dat geen verblijfsrecht mag worden geweigerd aan een derdelander ouder als tussen hem en zijn kind een zodanige afhankelijkheidsverhouding bestaat dat het kind genoopt zou zijn het grondgebied van de Unie te verlaten. Het HvJEU stelt dat daarbij rekening gehouden moet worden met het recht op eerbiediging van het gezinsleven en het belang van het kind. Volgens het HvJEU moeten daarbij alle betrokken omstandigheden worden onderzocht: de leeftijd van het kind, zijn lichamelijke en emotionele ontwikkeling, de mate van zijn affectieve relatie met beide ouders evenals het risico dat voor het evenwicht van het kind zou ontstaan als het van de derdelander ouder zou worden gescheiden.

Door deze wijziging is het begrip 'afhankelijkheidsverhouding' als bedoeld door het HvJ EU beleidsmatig nader ingevuld.

## P

Het beleid inzake het onthouden van de rust- en voorbereidingstermijn op grond van openbare orde aan vreemdelingen die conform artikel 3.77, eerste lid, aanhef en onder c Vb zijn veroordeeld en vervolgens bij een aanmeldcentrum een asielaanvraag indienen is verduidelijkt. Verder voorzagt het beleid nog niet expliciet in de mogelijkheid om vreemdelingen die strafrechtelijk zijn gedetineerd, maar nog niet strafrechtelijk zijn veroordeeld, de rust- en voorbereidingstermijn te onthouden op grond van het zijn van een gevaar voor openbare orde. Vreemdelingen die strafrechtelijk zijn gedetineerd worden beschouwd als een gevaar voor de openbare orde en het is daarom wenselijk hen niet in aanmerking te laten komen voor de rust- en voorbereidingstermijn. Daar komt bij dat vreemdelingen aan wie op strafrechtelijke gronden de vrijheid is ontnomen de asielprocedure niet doorlopen in een aanmeldcentrum, maar in de plaats waar de vrijheidsontneming ten uitvoer wordt gelegd alwaar de faciliteiten en mogelijkheden voor de rust- en voorbereidingstermijn veelal ontbreken. Deze aanpassing van het beleid heeft als doel om duidelijk te maken dat vreemdelingen in de strafrechtketen die te kennen geven een aanvraag in te willen dienen voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd uitgezonderd zijn van de rust- en voorbereidingstermijn. Dit geldt zowel voor vreemdelingen die op grond van een strafrechtelijke veroordeling in detentie zitten als voor vreemdelingen die in voorlopige hechtenis zitten. Daarnaast geldt dit uitzonderingsbeleid ook voor vreemdelingen die in detentie zitten ter fine van uit- of overlevering, voor vreemdelingen die vallen onder de verantwoordelijkheid van een Internationaal Hof of Tribunaal en die vanuit detentie een asielaanvraag indienen en voor vreemdelingen aan de grens die geen toegang is verleend en die in strafrechtelijke detentie analoog de grensprocedure doorlopen. Tevens is voor de toepassing van artikel 3.109, zevende lid, aanhef en onder b, Vb opgenomen dat indien een vreemdeling personen of bedrijven lastig valt of ruzie maak met andere vreemdelingen of personeel op of in de omgeving van het aanmeldcentrum dit ook – vanwege de nauwe relatie met de opvangvoorziening – wordt beschouwd al overlast als gevolg waarvan de rust- en voorbereidingsstermijn niet van toepassing is. In het geval een vreemdeling overlast veroorzaakt op of nabij een aanmeldcentrum is het wenselijk om de rust- en voorbereidingstermijn te kunnen beëindigen, zodat zo spoedig mogelijk op de aanvraag voor een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd kan worden beslist.

## Q

Zie voor de toelichting paragraaf C1/2.2 Vc.

## R

Deze alinea is verplaatst en is afkomstig uit C2/10.2 vanwege het procedurele karakter van de tekst.



## S

De vreemdeling die een asielaanvraag indient en die door de UNHCR op individuele gronden is erkend als Verdragsvluchteling, dient in een zo vroeg mogelijk stadium van de procedure kenbaar te maken dat er sprake is van UNHCR erkenning. De vreemdeling dient informatie van de UNHCR over de erkenning te overleggen, waarbij met name de individuele gronden die ten grondslag hebben gelegen aan deze erkenning, expliciet kenbaar gemaakt dienen te worden. De IND kan in voorkomende gevallen besluiten in contact te treden met de UNHCR.

Indien de IND tot een ander oordeel komt dan de UNHCR en de asielaanvraag van de vreemdeling afwijst of een verleende asiilvergunning intrekt, dan betreft de IND de informatie die tot de UNHCR erkenning heeft geleid bij de beschikking. In de afwijzende beschikking maakt de IND gemotiveerd kenbaar waarom de informatie van de UNHCR niet leidt tot statusverlening.

In het geval waarin de IND de asielaanvraag van de vreemdeling afwijst of een verleende asiilvergunning intrekt, wordt de vreemdeling geacht, al dan niet met begeleiding van DT&V, Nederland te verlaten en terug te keren naar het land van herkomst of een ander, derde, land.

## T

Met deze wijziging wordt beoogd het nareisbeleid ten aanzien van meerderjarige kinderen in overeenstemming te brengen met het reguliere beleid dat gebaseerd is op jurisprudentie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

De wijziging heeft tot gevolg dat familie- of gezinsleven tussen meerderjarige kinderen en hun ouder(s) in beginsel enkel wordt aangenomen indien sprake is van een meer dan gebruikelijke emotionele afhankelijkheid. Ten aanzien van de jongvolwassenen die altijd feitelijk zijn blijven behoren tot het gezin van de ouder(s) dient referent aan te tonen dat de jongvolwassene altijd heeft behoord en nog steeds behoort tot het gezin van de ouder(s). In die gevallen neemt de IND familie- of gezinsleven aan, zonder hierbij de vraag te betrekken of sprake is van een meer dan gebruikelijke afhankelijkheid. Een precieze definitie van wanneer sprake is van jongvolwassenen valt niet uit de jurisprudentie van het EHRM af te leiden. In de regel hanteert de IND hiervoor een leeftijd van 18 tot ongeveer 25 jaar. Hiermee doet deze wijziging recht aan de positie in het gezin van jongvolwassen meerderjarigen, die nog steeds deel uitmaken van het gezin van hun ouder(s).

Bovenstaande geldt ook ten aanzien van pleegkinderen.

## U

In paragraaf C2/10 staan de beleidsregels vermeld die zien op de intrekking en de afwijzing van de aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd. De opbouw van de deze paragraaf is gewijzigd om op deze wijze de indeling duidelijker te maken. Hierbij is zoveel mogelijk de volgorde van de gronden genoemd in artikel 32 Vw gevolgd. Hierdoor sluit paragraaf C2./10 nu beter aan bij artikel 32 Vw. Ook zijn beleidsregels aangepast waardoor verduidelijkt wordt dat beleidsregels voor zowel de intrekking als de aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur gelden. Tevens is ervoor gekozen om enkele beleidsregels betreffende het alsnog tegenwerpen van Artikel 1F die zien op de procedure van de intrekking van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd te verplaatsen naar de daarvoor bestemde paragraaf C1/3.

## V

Deze paragraaf is herschreven om een duidelijker onderscheid te maken tussen de juridisch bindende uitspraken van het EHRM en de gezaghebbende doch juridisch niet-bindende zienswijzen van mensenrechtenorganen van de Verenigde Naties. Daarbij is ook verduidelijkt in welke gevallen ruimte wordt gezien om geen gehoor te geven aan een verzoek om de uitzetting op te schorten. En hoe gehandeld wordt met betrekking tot het eindoordeel van mensenrechtenorganen van de Verenigde Naties. Het beleid tot heden voorzag onvoldoende in de mogelijkheid om indien dringende redenen aanwezig zijn een verzoek van mensenrechtenorganen van de Verenigde Naties of een eindoordeel niet te honoreren. Dit zal individueel gemotiveerd moeten worden.

Op grond van artikel 14, tweede lid van de Terugkeerrichtlijn ontvangt een vreemdeling schriftelijk een bevestiging als het terugkeerbesluit voorlopig niet wordt uitgevoerd. In de tekst is opgenomen dat als de uitzetting wordt opgeschort de gemachtigde van de vreemdeling hierover schriftelijk wordt geïnformeerd.

Tot slot is de tekst op onderdelen redactioneel gecorrigeerd.

## **W, X, Y, AA, AB en AC**

In verband met digitaal procederen in bewaringszaken zijn de rechtsmiddelenclausules in de modellen M105E, M109, M109A, M109B, M19 en M19A gewijzigd.



---

## **Z**

Zie toelichting onder C.

## **AD**

Dit betreft een nieuw model ten behoeve van de inbewaringstelling van statushouders in verband met de gedwongen overdracht naar de lidstaat die de betreffende verblijfsvergunning aan de statushouder heeft verstrekt.

*De staatsecretaris van Veiligheid en Justitie,  
voor deze,  
J.C. Goet  
Directeur-generaal Vreemdelingenzaken*