



Informatiebericht SUA

Van IND: JZ / SUA
Auteur(s) 10.2.e
Telefoonnummers 10.2.e

Nummer & Titel IB 2018/51 Ondertekening van de reguliere aanvraag

Kenmerk (digijust) 2311942
Hoofdtak Regulier / Bestuursrecht
InformIND Thema Procesoverstijgende thema's, Ondertekening
Relatie met artikel 2s Vw, artikel 23 Vw, art. 2:1 Awb
Geldig vanaf 12-07-2018
Geldig tot en met 12-01-2022

1. Aanleiding

Er zijn de laatste twee jaar vragen beantwoord over wie de reguliere aanvraag mag indienen en ondertekenen en wie de bijlagen mag ondertekenen. De antwoorden waren inhoudelijk niet consistent. Dit informatiebericht komt in de plaats van die antwoorden. Antwoorden die via de FAQ zijn gegeven (inclusief de daarbij behorende vragen), zullen worden verwijderd indien de antwoorden niet corresponderen met dit bericht.

2. Inhoud

Een gemachtigde mag zowel de vvr-aanvraag als de mvv-aanvraag ondertekenen en indienen, als de machtiging hiervoor toereikend is. Een advocaat hoeft geen machtiging over te leggen. Het volstaat als hij zich als gemachtigde stelt in de vreemdelingenrechtelijke procedure.

Een vvr-aanvraag, ingediend door een mvv-plichtige vreemdeling die **niet** beschikt over een geldige mvv en die **niet** is vrijgesteld van het mvv-vereiste (hierna te noemen: *een vvr-aanvraag waarin het mvv-vereiste geldt*), is echter niet compleet zonder verschijning aan het loket van de vreemdeling. Ingevolge [artikel 3.99, tweede lid, Vreemdelingenbesluit 2000](#) moet een dergelijke aanvraag immers in persoon worden ingediend¹. Onder 3 wordt dit nader uitgelegd.

De aanvraag en de bijlagen mogen worden ondertekend door een gemachtigde. Een antecedentenverklaring moet echter **altijd** worden ondertekend door de vreemdeling zelf.

3. Toelichting

Indienen aanvraag

- Bij de invoering van de Vw 2000 was een uitgangspunt, neergelegd in artikel 23 Vw², dat vvr-aanvragen in persoon moesten worden ingediend.

¹ Voor wat betreft Turkse vreemdelingen kunnen de huidige behandelingspraktijken worden gecontinueerd.

² **Artikel 23 Vw OUD:**

“De aanvraag tot het verlenen van:

a. een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd als bedoeld in artikel 14, tot het verlengen van de geldigheidsduur of tot het wijzigen ervan;

b. een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd als bedoeld in artikel 20, of tot het wijzigen ervan, wordt, in afwijking van artikel 2:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, ingediend door de vreemdeling of zijn wettelijke vertegenwoordiger.”

- Dat artikel is gewijzigd per 1 juni 2013³. Sedertdien is de hoofdregel juist dat vvr-aanvragen schriftelijk worden ingediend en dat de vreemdeling zich conform 2:1 Awb⁴ bij de indiening van de aanvraag kan laten vertegenwoordigen.

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32052-3.html>: Onderdeel J (artikel 23), pagina 82: *"In plaats daarvan geldt als nieuw uitgangspunt dat de aanvraag (waar mogelijk schriftelijk) wordt ingediend door de vreemdeling of diens wettelijk vertegenwoordiger of door diens referent." [...] "Daarnaast is ook het oude uitgangspunt verlaten dat de vreemdeling zich bij de indiening van de aanvraag – in afwijking van de algemene regel van artikel 2:1 van de Algemene wet bestuursrecht – niet kan laten vertegenwoordigen. Voortaan kan een vreemdeling die een aanvraag wil indienen, zich daartoe laten bijstaan door een gemachtigde, bijvoorbeeld door een gespecialiseerd advocatenkantoor, een branche-organisatie of een koepelorganisatie. [...] Om die reden wordt de huidige hoofdregel dat de vreemdeling de aanvraag in persoon indient en zich daarbij niet kan laten vertegenwoordigen, een uitzonderingssituatie. Weliswaar zal de vreemdeling op enig moment in persoon moeten verschijnen met het oog op zijn identificatie, maar dit is niet noodzakelijkerwijs het moment waarop de aanvraag wordt ingediend. Indien de aanvraag door de referent wordt ingediend, zal de vreemdeling zich op enig later moment bij de overheid kunnen vervoegen met het oog op zijn identificatie, waarbij de biometrische kenmerken worden afgenomen, die ingevolge de Europese regelgeving in het verblijfsdocument moeten worden verwerkt. Zonder deze identificatie wordt geen verblijf toegestaan en wordt geen verblijfsdocument afgegeven."*

- Ook de erkende referent, langs wie de aanvraag in bepaalde gevallen loopt⁵, kan zich laten vertegenwoordigen.
- Het derde lid van artikel 23 Vw biedt de ruimte om bij algemene maatregel van bestuur (dit is het Vb) uitzonderingen op deze hoofdregel te creëren.

Een **wettelijk vertegenwoordiger** is bijvoorbeeld een ouder of voogd van een minderjarige, of een persoon die door de rechter is aangewezen om zaken voor iemand te regelen (curator, bewindvoerder of mentor).

³ **Art. 23 Vw (v.a. 1 juni 2013):**

1. De aanvraag tot het verlenen, verlengen of wijzigen van een verblijfsvergunning wordt ingediend door de vreemdeling, zijn wettelijk vertegenwoordiger of zijn referent.
2. In afwijking van het eerste lid wordt de aanvraag in bij of krachtens algemene maatregel van bestuur bepaalde gevallen ingediend door de vreemdeling, zijn wettelijk vertegenwoordiger of zijn erkende referent.
3. In afwijking van artikel 2:1 van de Algemene wet bestuursrecht en in afwijking van het eerste en tweede lid, wordt de aanvraag in bij of krachtens algemene maatregel van bestuur bepaalde gevallen ingediend door de vreemdeling of zijn wettelijk vertegenwoordiger in persoon.

⁴ **Art. 2:1 Awb:**

1. Een ieder kan zich ter behartiging van zijn belangen in het verkeer met bestuursorganen laten bijstaan of door een gemachtigde laten vertegenwoordigen.
2. Het bestuursorgaan kan van een gemachtigde een schriftelijke machtiging verlangen.

⁵ **Artikel 3.26 VV:**

1. De door de vreemdeling ingediende aanvraag, bedoeld in [artikel 3.99, eerste lid, van het Besluit](#), wordt ingediend door tussenkomst van de erkende referent.
2. De erkende referent kan de aanvraag indienen ten behoeve van een gezinslid als bedoeld in [artikel 3.14 van het Besluit](#).

- Die uitzondering is terug te vinden in art. 3.99 Vb⁶, en geldt voor nu van belang, enkel voor *vvr-aanvragen, waarin het mvv-vereiste geldt*. In die gevallen moet de aanvraag door de vreemdeling in persoon worden ingediend. Als de gemachtigde de aanvraag indient is dat een aanvraag in de zin van artikel 1:3 Awb, maar geen volledige aanvraag omdat niet wordt voldaan aan de krachtens de Vw gestelde eisen (in persoon indienen). De aanvraag kan, na het bieden van herstelverzuim, buiten behandeling worden gesteld in het geval de vreemdeling niet voldaan heeft aan voormelde verplichting. Via het Voorschrift Vreemdelingen (VV) kunnen evt. andere uitzonderingen worden gecreëerd, maar daar is geen gebruik van gemaakt.
- Dus: **vvr-aanvragen kunnen door de gemachtigde worden ingediend**. Slechts in het geval van *vvr-aanvragen waarin het mvv-vereiste geldt*, is een gang door de vreemdeling naar het loket noodzakelijk om de aanvraag te completeren.
- In artikel 3.99a Vreemdelingenbesluit 2000 is de kennisgevingsprocedure geregeld. Vanwege negatieve jurisprudentie⁷ zal deze bepaling worden gewijzigd.⁸ Op grond van de voorgestelde Vb-bepaling kan in het VV worden geregeld in welke gevallen verschijning aan het loket verplicht is om de aanvraag af te handelen. Als de IND dat wenst kan via deze weg ook van niet-mvv-plichtige vreemdelingen, met aanvragen die voorheen via een kennisgeving werden ingeleid⁹, worden verlangd dat ze aan het loket verschijnen.

Ondertekenen aanvraag

- Zoals gezegd staat het de vreemdeling vrij om een persoon te machtigen om namens hem rechtshandelingen te verrichten, zoals de ondertekening van een aanvraag inclusief de bijlagen¹⁰ en/of de indiening van een aanvraag. De IND kan om de machtiging vragen, tenzij de gemachtigde advocaat is, want dan wordt volstaan met diens mededeling dat hij zich als gemachtigde heeft gesteld in de vreemdelingenrechtelijke procedure. De machtiging van een gemachtigde niet zijnde advocaat moet voldoende specifiek zijn. Handelingen van de

⁶ **Artikel 3.99 Vb:**

1. De aanvraag tot het verlenen, wijzigen of verlengen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd wordt ingediend door de vreemdeling, zijn wettelijk vertegenwoordiger of zijn erkende referent, indien de vreemdeling in Nederland verblijft of wil verblijven in het kader van uitwisseling of studie, dan wel voor het verrichten van arbeid als kennismigrant of wetenschappelijk onderzoek in de zin van richtlijn 2005/71/EG.
2. Ongeacht het doel waarvoor de vreemdeling in Nederland wil verblijven, wordt de aanvraag tot het verlenen, wijzigen of verlengen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, zo nodig in afwijking van het eerste lid, ingediend door de vreemdeling of diens wettelijk vertegenwoordiger in persoon:
 - a. indien de vreemdeling niet in het bezit is van een geldige machtiging tot voorlopig verblijf die overeenkomt met het doel waarvoor de vreemdeling in Nederland wil verblijven en evenmin behoort tot een van de in artikel 17 van de Wet of artikel 3.71, tweede lid, bedoelde categorieën;
 - b. in de bij ministeriële regeling te bepalen gevallen.
3. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald dat de aanvraag van een vreemdeling als bedoeld in het eerste lid wordt ingediend door tussenkomst van de erkende referent.

⁷ Uitspraak ABRvS 29 maart 2016 inz. 201504600/1 (ECLI:NL:RVS:2016:945)

<https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RVS:2016:945>

⁸ Zie Wetgevingskalender, Wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 houdende afschaffing van het kennisgevingsvereiste en enkele andere wijzigingen:
<https://wetgevingskalender.overheid.nl/regeling/WGK008668>

⁹ Het betreft de volgende aanvragen: 1. art. 8 EVRM-aanvraag, 2. vvr-medisch aanvraag, en 3. art. 3.48, tweede lid, Vb-aanvraag (tijdelijke humanitaire gronden)

¹⁰ De antecedentenverklaring vormt hierop de uitzondering; die moet door de vreemdeling zelf worden ondertekend (zie later in de tekst).

gemachtigde die vallen onder de machtiging kunnen aan de vreemdeling worden toegerekend. Als in de machtiging staat dat de gemachtigde gemachtigd is de vreemdeling te *vertegenwoordigen*, kan de gemachtigde de aanvraag zowel indienen als ondertekenen. Wanneer in de machtiging staat dat de gemachtigde de aanvraag mag indienen, vatten we dit op dat de gemachtigde de aanvraag mag ondertekenen. Bij een *vvr-aanvraag waarin het mvv-vereiste geldt* kan de aanvraag dus door de gemachtigde zijn ondertekend, terwijl de vreemdeling zelf aan het loket moet verschijnen.

- De vreemdeling noch de (erkend) referent kan zich achteraf verschuilen achter onjuiste of onvolledige informatie die namens hem door diens gemachtigde is verstrekt. Zij zijn allebei gebonden aan het handelen of nalaten van diens gemachtigde. Indien de gemachtigde namens de vreemdeling of (erkend) referent heeft verklaard bekend te zijn met de verplichtingen die op zijn cliënt rusten, dan heeft dat precies dezelfde werking als dat de vreemdeling of (erkend) referent dat zelf heeft verklaard.
- Als in wet- of regelgeving bijzondere bepalingen zijn neergelegd over ondertekening en/of indiening, gaan die voor. Hierboven is aangegeven dat zo een bijzondere bepaling de verplichting is om in *een vvr-aanvraag waarin het mvv-vereiste geldt de aanvraag in persoon* aan het loket in te dienen. Een dergelijke aanvraag die is ondertekend en ingediend door een gemachtigde is dan ook geen complete aanvraag zonder dat de vreemdeling aan het loket is verschenen.
- Een andere bijzondere bepaling is die over de **antecedentenverklaring**. In het Vb¹¹ is neergelegd dat de vreemdeling van twaalf jaar en ouder een antecedentenverklaring ondertekent waarvan het model bij VV¹² wordt vastgesteld. De redactie van de Vb-bepalingen en de redactie van het VV-model maken dat **deze verklaring door de vreemdeling zelf moet worden ondertekend**.
- Enkel de wijze waarop de IND-aanvraagformulieren zijn geredigeerd, maakt niet dat de IND een door een gemachtigde namens diens cliënt ondertekend aanvraagformulier kan weigeren. Waar het om gaat is of uit de machtiging blijkt dat de aanvraag ondertekend mocht worden door de gemachtigde.

Het vorenstaande geldt ook voor mvv-aanvragen: **een mvv-aanvraag mag worden ingediend en ondertekend door de gemachtigde.**

¹¹ **Artikel 3.77, elfde lid, Vb:**

De vreemdeling van twaalf jaar of ouder ondertekent een antecedentenverklaring. Het model van de verklaring wordt bij ministeriële regeling vastgesteld.

Artikel 3.86, lid 18, Vb: De vreemdeling van twaalf jaar of ouder ondertekent een antecedentenverklaring, waarvan het model bij ministeriële regeling is vastgesteld.

¹² **Artikel 3.25 VV:** Het model van de antecedentenverklaring, bedoeld in de [artikel 3.77, elfde lid](#), en [artikel 3.86, achttiende lid, van het Besluit](#), is opgenomen in [bijlage 12](#) bij deze regeling.

Ook voor de mvv-aanvraag geldt de hoofdregel dat de vreemdeling zich conform art. 2:1 Awb bij de indiening van de aanvraag kan laten vertegenwoordigen.

Art. 2s, tweede lid, Vw¹³ biedt de mogelijkheid om in lagere regelgeving te bepalen dat in bepaalde gevallen de mvv-aanvraag door de vreemdeling of zijn wettelijk vertegenwoordiger in persoon moet worden ingediend. Van die mogelijkheid is (vooralsnog) geen gebruik gemaakt.

In de Memorie van Toelichting van de Wet modern migratiebeleid, *Onderdeel J (hernummerd artikel 2s)*, pagina 103, staat:
<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/dossier/32052/kst-32052-3?resultIndex=61&sorttype=1&sortorder=4>: *"Voortaan kunnen zowel de vreemdeling als de referent zich bij de indiening van de mvv-aanvraag laten vertegenwoordigen. Dit neemt niet weg dat de vreemdeling zich op enig moment wel bij de Nederlandse vertegenwoordiging zal moeten vervoegen met het oog op de vaststelling van diens identiteit, maar dit behoeft niet noodzakelijkerwijs hetzelfde tijdstip te zijn als dat waarop de aanvraag wordt ingediend."*

4. Afstemming

Het informatiebericht is afgestemd met RVN, A&B, DV, E-DV en DMB (JAZ).

¹³ **Artikel 2s Vw** 1. De aanvraag omtrent de machtiging tot voorlopig verblijf wordt ingediend:
a. bij de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in het land van herkomst of van bestendig verblijf dan wel, bij gebreke daarvan, het dichtstbijzijnde land waar wel een vertegenwoordiging is gevestigd, dan wel bij het Kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen of het Kabinet van de Gouverneur van Aruba aldaar, door de vreemdeling, of
b. bij Onze Minister door de referent, dan wel in bij of krachtens algemene maatregel van bestuur bepaalde gevallen door de erkende referent van de vreemdeling.
2. In afwijking van [artikel 2:1 van de Algemene wet bestuursrecht](#) en in afwijking van het eerste lid, wordt de aanvraag in bij of krachtens algemene maatregel van bestuur bepaalde gevallen ingediend door de vreemdeling of zijn wettelijk vertegenwoordiger in persoon.
3. De machtiging tot voorlopig verblijf wordt bij de vertegenwoordiging dan wel het Kabinet, bedoeld in het eerste lid, aan de vreemdeling in persoon afgegeven. [...]