



Informatiebericht SUA

Van IND / SUA
Auteur(s) 10.2.e
Telefoonnummer(s) 10.2.e

Nummer & Titel IB 2018/52 Juiste registratie bij geestelijk bedienaren
Hoofdtak Regulier
InformIND Thema B1/4.7 Vc
Relatie met B5/2.1.4 Vc

Geldig vanaf 13-07-2018
Geldig tot en met 13-01-2022

1. Aanleiding

- Er is een inconsistentie aan het licht gekomen ten aanzien van de registratie in INDiGO van het wel/niet naar buiten treden van vreemdelingen die arbeid verrichten voor een religieuze of levensbeschouwelijke organisatie (geestelijk bedienaren).
- Bij dezelfde kerkelijke instelling bleken twee vreemdelingen, die precies dezelfde werkzaamheden verrichten, twee verschillende kwalificaties te hebben in INDiGO ten aanzien van het wel/niet naar buiten treden. Hierdoor moest de ene vreemdeling van DUO inburgeren en de ander niet.
- Met dit informatiebericht wordt aandacht gevraagd voor een zorgvuldige beoordeling en registratie van het wel/niet naar buiten treden van vreemdelingen bij een inwilligbare aanvraag GVVA voor het verrichten van arbeid voor een religieuze of levensbeschouwelijke organisatie. Aan de hand van de te registreren kwalificatie wordt deze vreemdeling door DUO aangemerkt als inburgeringsplichtig, of niet.
- Zorgvuldige registratie is daarom belangrijk, temeer ook omdat het inburgeren van geestelijk bedienaren politiek gevoelig is.

2. Inhoud/toelichting

- Op grond van artikel 3, eerste lid, sub b, van de Wet inburgering is de hoofdregel dat geestelijk bedienaren inburgeringsplichtig zijn (moeten inburgeren via DUO).
- In artikel 1.3 van de Regeling inburgering wordt geregeld wanneer iemand als geestelijk bedienaar wordt aangemerkt, en wanneer niet.
- De vreemdeling moet inburgeren als er sprake is van werkzaamheden van overwegend godsdienstige, geestelijke of levensbeschouwelijke aard, zoals werkzaamheden als voorganger, godsdienstleraar, zendeling, leraar levensbeschouwelijk onderwijs, vertrouwenspersoon of pastoraal werker binnen een godsdienstige of levensbeschouwelijke gemeenschap, dan wel op het terrein van het uitdragen en verklaren van een bepaalde geloofsleer of levensbeschouwelijke opvattingen.
- Als de vreemdeling bovenstaande werkzaamheden 'louter op incidentele basis verricht', dan is er volgens de Regeling inburgering geen sprake van een geestelijk bedienaar die moet inburgeren. SZW kan geen sluitende definitie geven van 'incidentele basis', maar geeft aan dat gedacht dient te worden aan 'af en toe' en 'geen regelmaat'. Als er een paar uur per week deze werkzaamheden worden verricht, dan kan dit uitgelegd worden als structureel.
- Op grond van B5/2.1.4 Vc wordt -in aanvulling op artikel 3.31 Vb- een GVVA-aanvraag voor het verrichten van arbeid voor een religieuze of levensbeschouwelijke organisatie afgewezen als de vreemdeling het basisexamen inburgering in het buitenland niet heeft behaald of afgelegd, tenzij hij hiervan is vrijgesteld.
- In B1/4.7 Vc is geregeld dat de volgende vreemdeling niet als geestelijk bedienaar wordt beschouwd:

- o de vreemdeling die bij een godsdienstige of levensbeschouwelijke organisatie **uitsluitend** werkzaamheden verricht als
 - contemplatieve;
 - bestuurslid die niet in Nederland met een religieuze of levensbeschouwelijke boodschap naar buiten treedt, of
 - andere functionaris.
- Bij een aanvraag GVVA MVV TEV voor het verrichten van arbeid voor een religieuze of levensbeschouwelijke organisatie moet worden aangetoond dat de vreemdeling het basisexamen inburgering in het buitenland heeft behaald, tenzij de werkzaamheden uitsluitend zien op werkzaamheden als contemplatieve, bestuurslid of als interne functionaris bij de organisatie. Daarnaast moet bij de aanvraag (middels een bijlage) worden aangegeven of de vreemdeling werkzaamheden als voorganger of als kloosterling gaat verrichten. In deze bijlage moet een beschrijving van de aard van de werkzaamheden worden gegeven.
- Samengevat is voor de vraag of een vreemdeling al dan niet inburgeringsplichtig is, van belang of de vreemdeling *structureel* naar buiten treedt óf juist *niet of slechts incidenteel* naar buiten treedt.

3. Hoe te handelen?

- De beslismedewerker dient aan de hand van de aanvraag te bepalen of de vreemdeling *structureel* naar buiten treedt óf juist *niet of slechts incidenteel* naar buiten treedt.
- De vreemdeling die *structureel* naar buiten treedt dient de volgende kwalificatie in Indigo te krijgen: '667 GB treedt naar buiten'. Vreemdelingen met deze kwalificatie zullen door de IND aangeleverd worden bij DUO, zodat DUO hen de inburgeringsplicht kan opleggen.
- De vreemdeling die *niet of incidenteel* naar buiten treedt dient de volgende kwalificatie in Indigo te krijgen: '642 GB treedt *niet* naar buiten'. Vreemdelingen met deze kwalificatie worden *niet* de inburgeringsplicht opgelegd door DUO.

4. Let op: andere definities voorganger/kloosterling op grond van de Wav

- De Wet arbeid vreemdelingen (Wav) kent voor het verrichten van arbeid als geestelijk bedienaar aparte voorwaarden voor 'voorgangers' en voor 'kloosterlingen en zendelingen'. Deze voorwaarden zijn opgenomen in respectievelijk paragrafen 20 en 21 van de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (RuWav).
- Bij een GVVA-aanvraag voor het verrichten van arbeid voor een religieuze of levensbeschouwelijke organisatie toetst UWV aan de voorwaarden voor die categorie waar het zwaartepunt van de (te verrichten) werkzaamheden ligt.
- Het UWV duidt een vreemdeling aan als kloosterling als deze vreemdeling meer dan 50% van zijn werkzaamheden als kloosterling werkt. Op het aanvullend document / het advies wordt maar één beleidscategorie vermeld: ofwel 'geestelijk bedienaar; voorganger', ofwel 'geestelijk bedienaar; kloosterling/zending'.
- Daarnaast wordt in het advies de functie vermeld waarvoor de vergunning is aangevraagd. Uitgangspunt is de functie zoals de aanvrager deze op het aanvraagformulier heeft aangegeven.
- De insteek op grond van de Wav is dus een andere dan die op grond van de Wet inburgering. Voor de inburgeringsplicht, en daarmee voor de registratie door de IND, is niet relevant of iemand meer of minder dan 50% van zijn werkzaamheden naar buiten treedt. Voor de IND is relevant of het naar buiten treden structureel, dan wel niet incidenteel gebeurt.
- Voorbeeld: een vreemdeling is in het bezit van een GVVA als kloosterling. Bij de verlengingsaanvraag blijkt dat de aard van zijn werkzaamheden is gewijzigd: hij verricht nog voor 60% werkzaamheden als kloosterling en is daarnaast voor 40% werkzaam als pastor. Het UWV zal de vreemdeling in het kader van de Wav nog steeds aanduiden als kloosterling. De IND zal de vreemdeling echter kwalificatie '667

GB treedt naar buiten' moeten geven, aangezien de vreemdeling *structureel* naar buiten treedt.

- Samengevat is voor de vraag of een geestelijk bedienaar kwalificatie 667 of 642 moet krijgen, de mate waarin de vreemdeling structureel naar buiten treedt (of dit meer of minder dan 50% van de tijd is), niet relevant. Op het moment dat de vreemdeling structureel naar buiten tredende werkzaamheden verricht, is hij inburgeringsplichtig en dient hij de kwalificatie '667 GB treedt naar buiten' te krijgen.

-

5. Afstemming

Dit informatiebericht is afgestemd met JZ, RVN, DV, UWV, DUO en SZW.